



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2022 № 2832-П/1

г. Тольятти, Самарской области



Об утверждении
Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского округа Тольятти
на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, администрация городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2023 год (далее – Программа).

2. Руководителю департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти Кузахметову М.Г. обеспечить:

2.1. Исполнение Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления.

2.2. Размещение настоящего постановления на официальном портале администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы городского округа Дроботова А.А.

Глава городского округа



Н.А.Ренц

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
городского округа Тольятти

от _____ № _____

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2023 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в
сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической
деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2023 год

(далее – Программа профилактики)

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства.

Организация и осуществление муниципального контроля в сфере
благоустройства регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ
"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в
Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об
общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации", муниципальными правовыми актами городского округа
Тольятти, регламентирующими отношения в сфере благоустройства.

Контролируемые лица - юридические лица, индивидуальные
предприниматели и граждане.

Контрольный орган, уполномоченный на осуществление
муниципального контроля в сфере благоустройства – орган администрации,
основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления

муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – уполномоченный орган).

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

1) соблюдение контролируруемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 N 1789 (далее - Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования);

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

При этом, в соответствии с п.10 указанного постановления допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами осуществлялись в виде выездных обследований. По состоянию на 01.09.2022 проведено 11 мероприятий. По результатам данных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основные нарушения, выявленные за прошедший период 2022 года в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, приходятся на следующие обязательные

требования: ненадлежащее содержание и уборка прилегающих территорий и иных территорий общего пользования (ст.23 Правил благоустройства).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль в сфере благоустройства» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов) в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда и план

проведения плановых контрольных мероприятий уполномоченным органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа;

12) доклады о муниципальном контроле в сфере благоустройства;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В целях решения задач по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, деятельность по профилактике нарушений обязательных требований выступает на первый план и проводится на постоянной основе.

За истекший период 2022 года (по состоянию на 01.09.2022) уполномоченным органом было объявлено 71 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий и иных территорий общего пользования;

2) несвоевременной очистки кровель, козырьков и навесов зданий, строений, сооружений от снега, наледи и сосулек;

3) ненадлежащего содержания фасадов жилых зданий, строений, сооружений, а также на иных элементах благоустройства и в общественных местах;

4) ненадлежащего содержания территорий городского округа Тольятти в зимний период;

5) отсутствия беспрепятственного доступа для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

6) складирования мусора и строительных отходов вне выделенных для такого складирования мест;

7) ненадлежащего содержания малых архитектурных форм и иных объектов (фонтанов, объектов монументального и декоративного искусства, стел, арт-объектов);

8) размещения (установки) контейнеров, бункеров-накопителей для сбора отходов вне специально оборудованных площадок (на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов).

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных контролируемых лиц экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранность окружающей среды.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено деятельности и результатам деятельности контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения	В течение года	Уполномоченный орган,

		обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль в сфере благоустройстве»	(по мере необходимости)	руководитель управления муниципального контроля
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	В течение года (по мере необходимости)	Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	В течение года (по мере необходимости)	Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 30 декабря 2023 года	Уполномоченный орган, экономист 1 категории управления муниципального контроля
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	Не позднее 15 января 2024 года	Уполномоченный орган, экономист 1 категории управления муниципального контроля
3	Объявление предостережения	Подготовка и объявление подконтрольным субъектам предостережений	В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что	Подготовка предостережения – уполномоченный орган, главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля;

			<p>нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений</p>	<p>экономист I категории управления муниципального контроля. Объявление предостережения - уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля</p>
4	<p>Консультирование по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснения прав и обязанностей муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства; - разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц при осуществлении в отношении них муниципального контроля в сфере благоустройства; - порядка и сроков проведения контрольных мероприятий; - порядка обжалования решений, действий (бездействия) муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных 	<p>1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи - незамедлительно; обратившегося на личный прием либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия - 15 минут</p>	<p>Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля, начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства управления муниципального контроля, начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля, главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля; экономист I категории управления</p>

	положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется.			муниципального контроля.
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации уполномоченным органом письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	Руководитель уполномоченного органа
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» (в случае поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам)	В течение 30 дней с момента установления факта поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам	Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля
5	Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	IV квартал 2023 года в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска; в отношении иных объектов – по мере необходимости	Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля, начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства управления муниципального контроля, начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля, главный специалист управления муниципального контроля;

				ведущий специалист управления муниципального контроля; экономист 1 категории управления муниципального контроля.
--	--	--	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном портале администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	1
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 %
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц за консультированием в письменной форме по тому же вопросу	0%

6.	Количество проведенных обязательных профилактических визитов (в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска) в год	100%
----	---	------

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении объектов муниципального контроля в сфере благоустройства, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

