РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Предварительные рабочие материалы для обсуждения

Версия 2.1 от 15 августа 2018

Стратегия
социально-экономического развития городского округа Тольятти
до 2030 года

«Город новаторов»
«Город больших проектов»

Содержание

Общая характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития ... 3

Потенциал и вызовы долгосрочного развития городского округа Тольятти ... 23

Желаемый образ будущего Тольятти 2030: результаты опросов населения ... 27

Миссия: "Тольятти – город новаторов" ... 36

Приоритет 1. Экогород (Город-парк) ... 42

Приоритет 2. Человеческий потенциал ... 49

Приоритет 3. Городское сообщество и идентичность ... 58

Приоритет 4. Возможности для каждого ... 64

Приоритет 5. Город больших проектов («Инновации») ... 72

Приоритет 6. Город жизни ... 82

Приоритет 7. Тольятти мобильный ... 93

Приоритет 8. Управление XXI века ... 105

Реализация Стратегии ... 120

Приложение. Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти ... 133

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.

Рисунок 1 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/ Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.

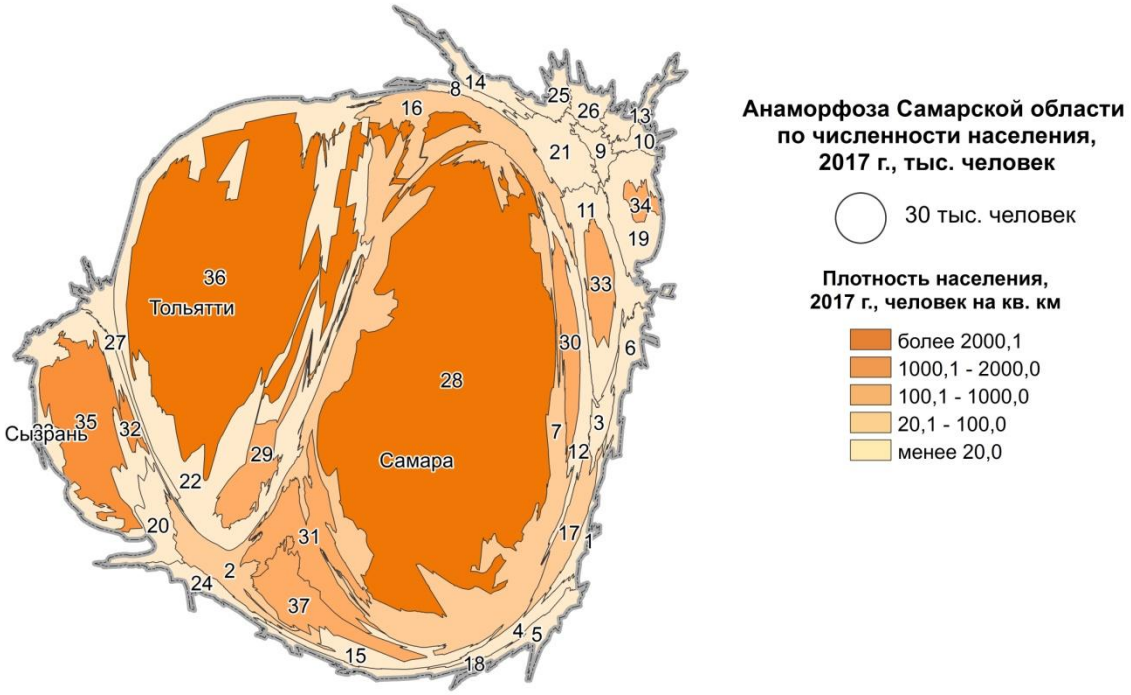


Рисунок 2 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.[1]

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

[1] Примечание: далее цифрами на картосхемах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Исаклинский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

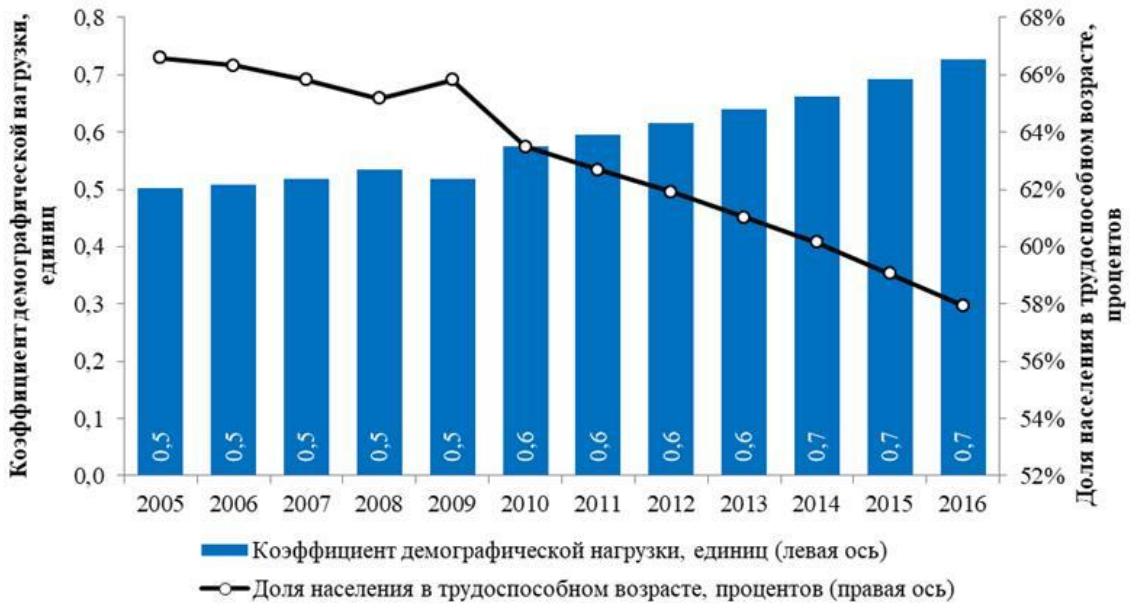


Рисунок 3 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольна развитая система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17.7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69.9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14.3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

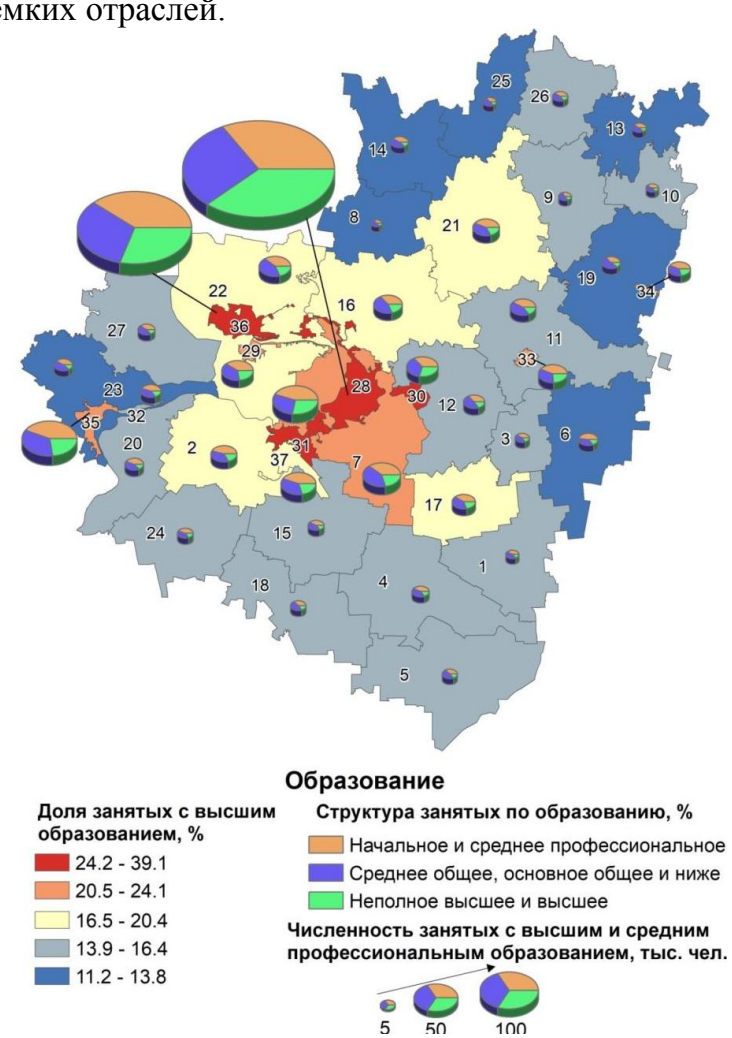


Рисунок 4 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 коек на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников. Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, что сглаживало существующие проблемы.

Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова». К сожалению, уровень износа основных средств ряда указ достигает 60%. Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы,

велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России[2] Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот»,

[2] Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствии объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;

использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы,

отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчётливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

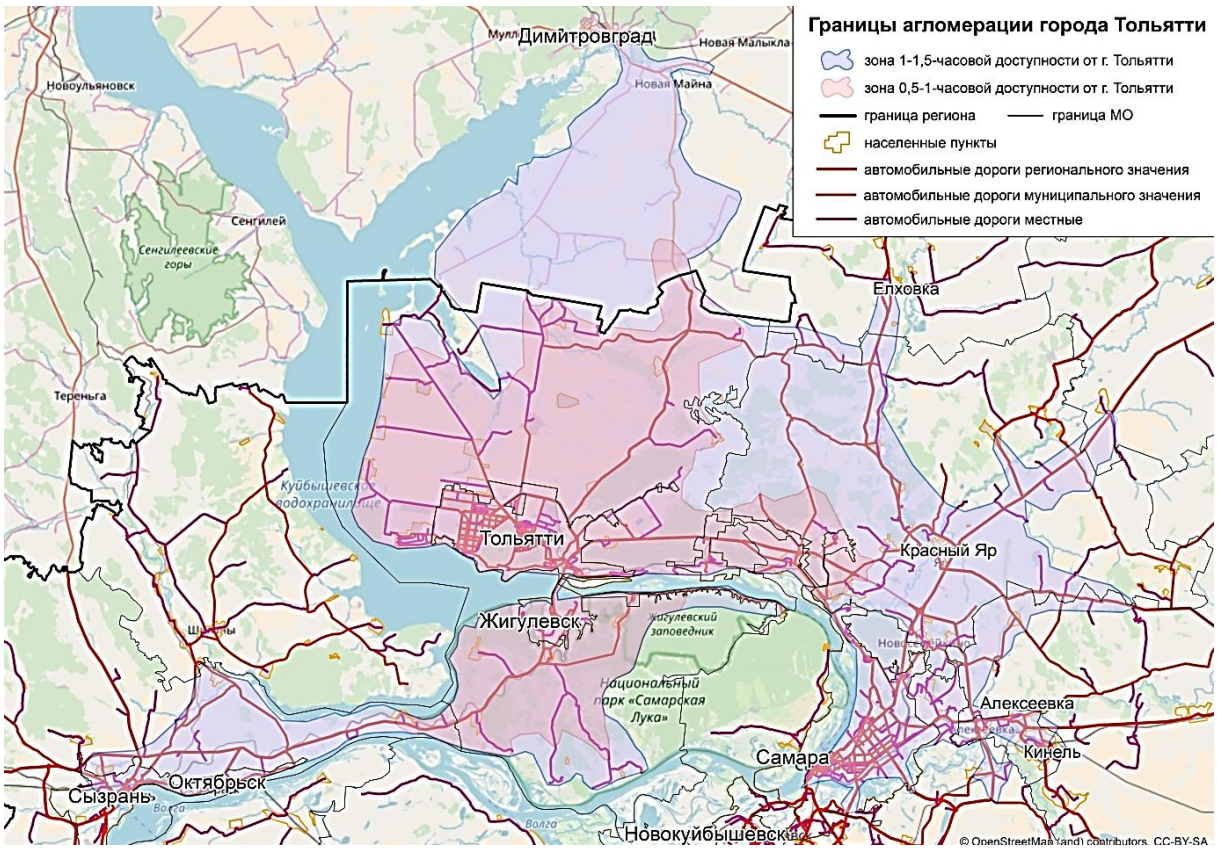


Рисунок 5 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Димитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.

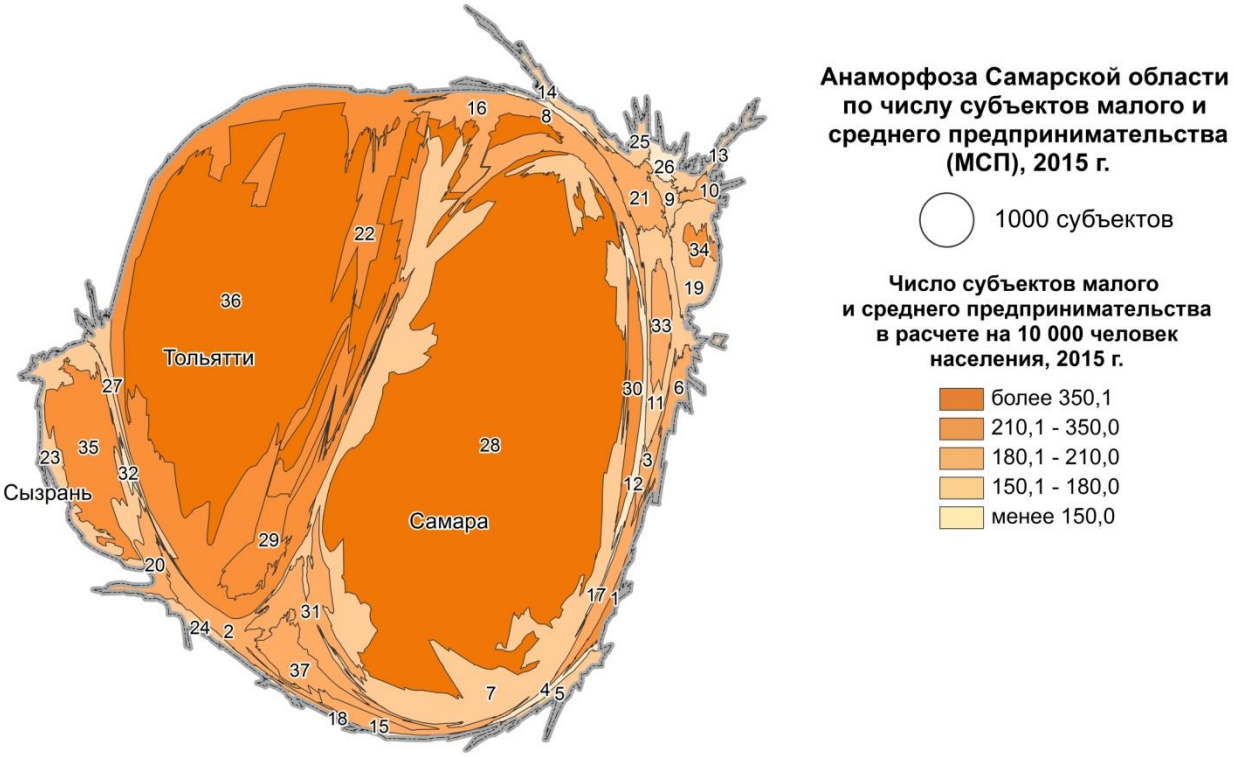


Рисунок 6 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

НИОКР

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская

долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

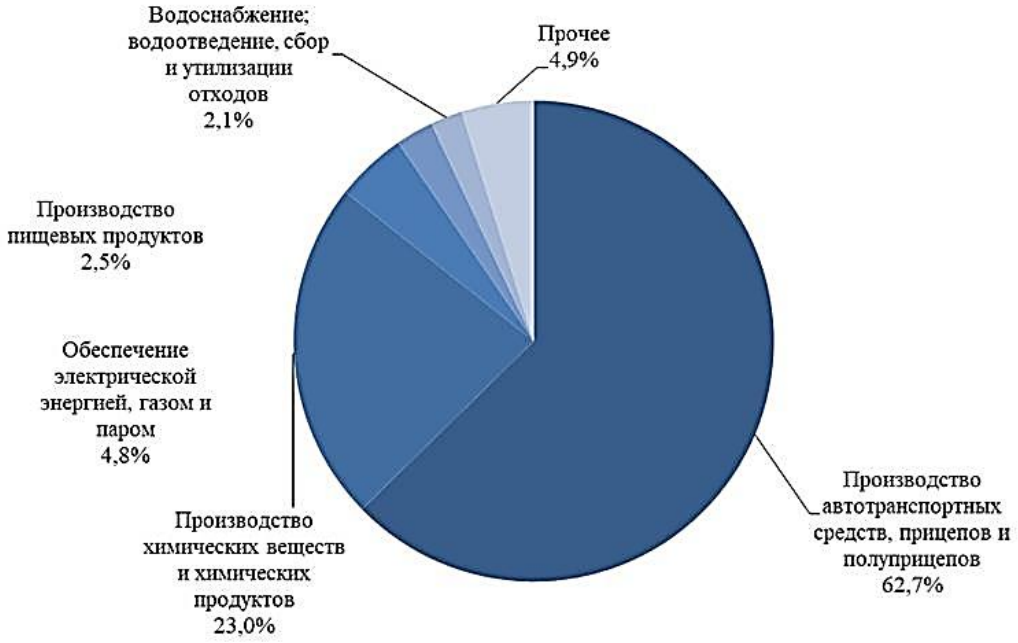


Рисунок 7 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарастата

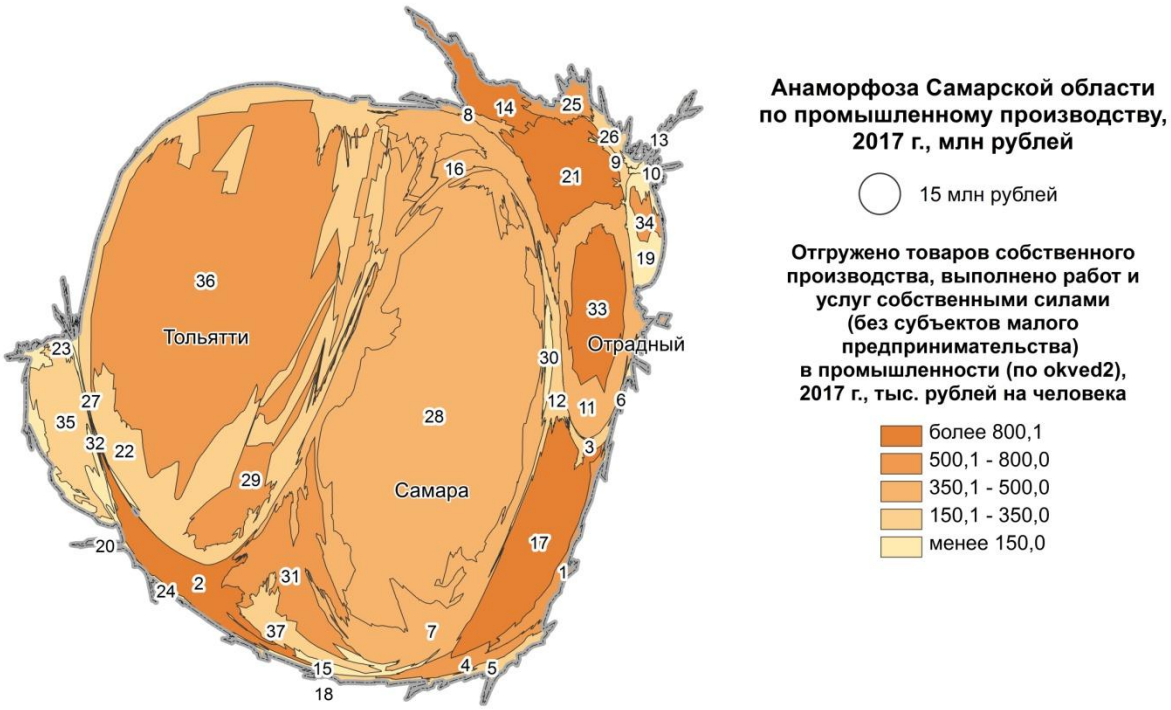
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АвтоВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АвтоВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарастата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/

Рисунок 8 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству

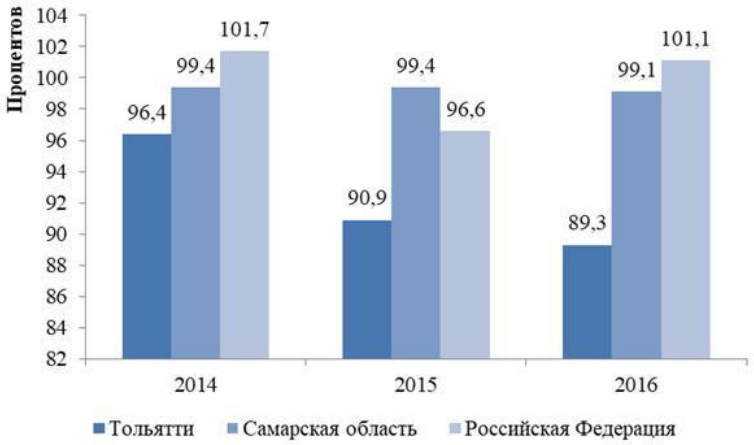


Рисунок 9 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарастата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

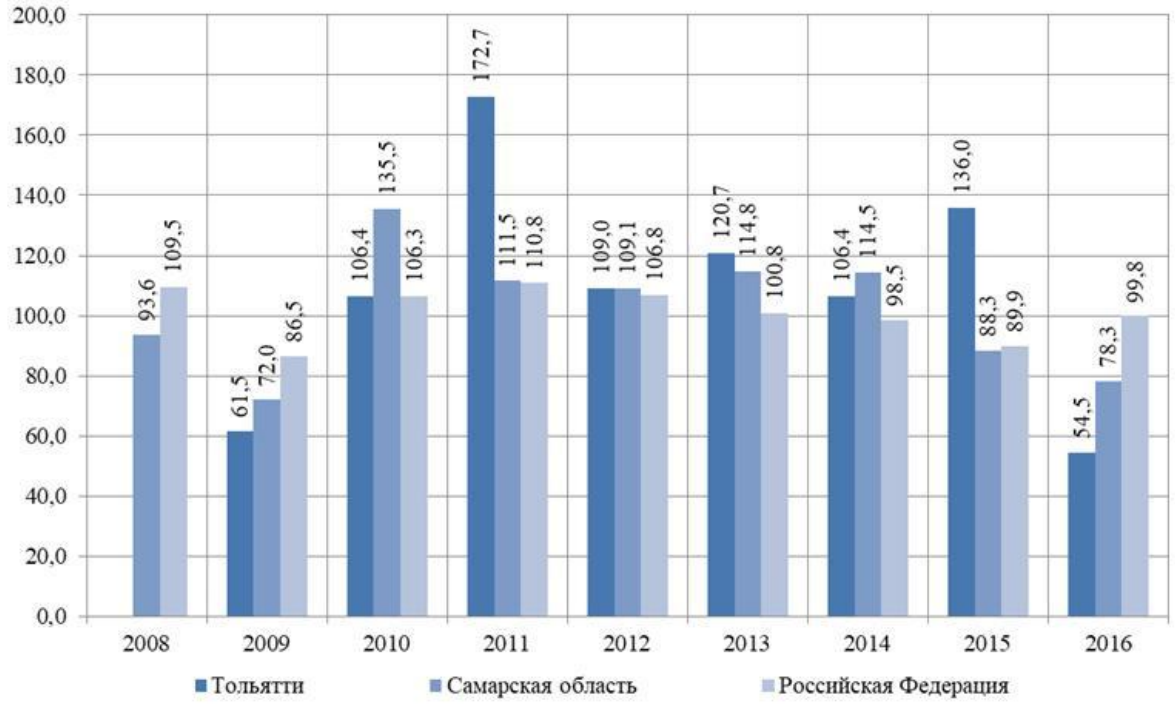


Рисунок 10 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарастата

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АвтоВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

- -
конструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АвтоВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АвтоВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АвтоВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АвтоВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество неперерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;

мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года[3] в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;
технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,
индустриальный парк «Тольяттисинтез», а также
площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ). Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)

[3] Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

«Тольятти» создана в 2010 году[4] на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании[5]) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными[6]. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но невостребованных промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м2.

[4] Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»
[5] http://oeztlt.ru/uploads/files/otchet2017.pdf
[6] О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).

Рисунок 11 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

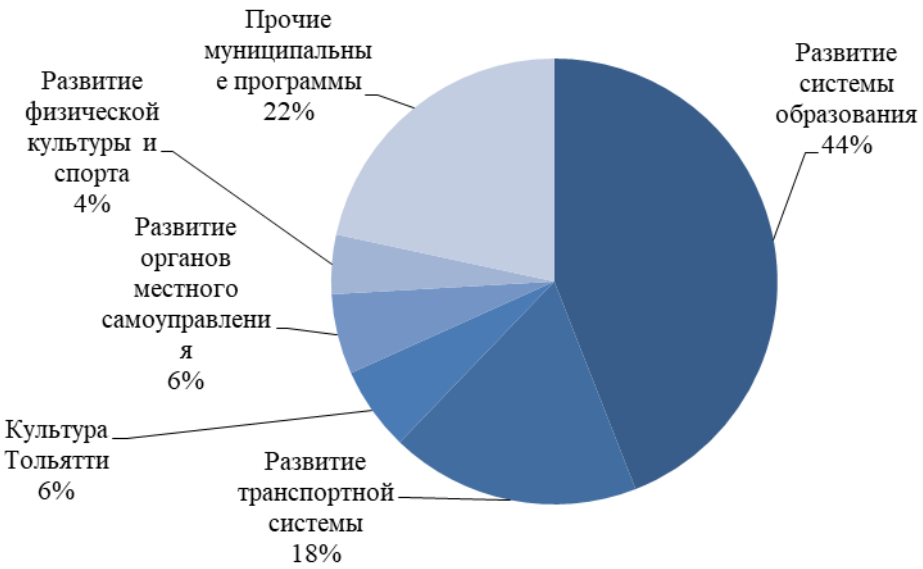


Рисунок 12 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

Потенциал и вызовы долгосрочного развития городского округа Тольятти

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 1 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	**Сильные стороны:** наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы; относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства наличие культуры технологического предпринимательства; относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта); развитая торговая инфраструктура; участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)	**Слабые стороны:** низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы; растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион; монопрофильность экономики; высокая доля теневого сектора экономики; недостаточно развитый общественный транспорт; отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса; неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города»; наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств; нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов; высокий уровень смертности и травмоопасности на дорогах; наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; относительная неразвитость сферы здравоохранения; недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности; рост долговой нагрузки предприятий значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внешняя среда	**Возможности:** выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.); наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы); агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТ; наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости; интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АвтоВАЗ»; потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков); наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России; возможный рост спроса на инжиниринговые услуги; поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области); рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне; рост непроизводственного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера; реализация новых федеральных программ поддержки моногородов; упрощение налогового режима для легализации самозанятых; появление новых технологий «умного города»; изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды	**Угрозы:** неустойчивость мировой экономической конъюнктуры; рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним; рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения; нестабильное финансирование федеральных и областных программ; перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней; ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России; ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания; ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон; увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран; опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов; введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития

Таблица 2 – Матрица стратегий SWOT-анализа

SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)	агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров
ST (использование сильных сторон для избежание угроз)	создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.
WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)	повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждение здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.
WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)	развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.

Желаемый образ будущего Тольятти 2030: результаты опросов населения

Демографический прогноз до 2030 года

В соответствии с целевым сценарием развития городского округа Тольятти (см. раздел «Сценарии развития») численность населения к 2030 году увеличится до 726,9 тыс. чел. – см. рисунок ниже.

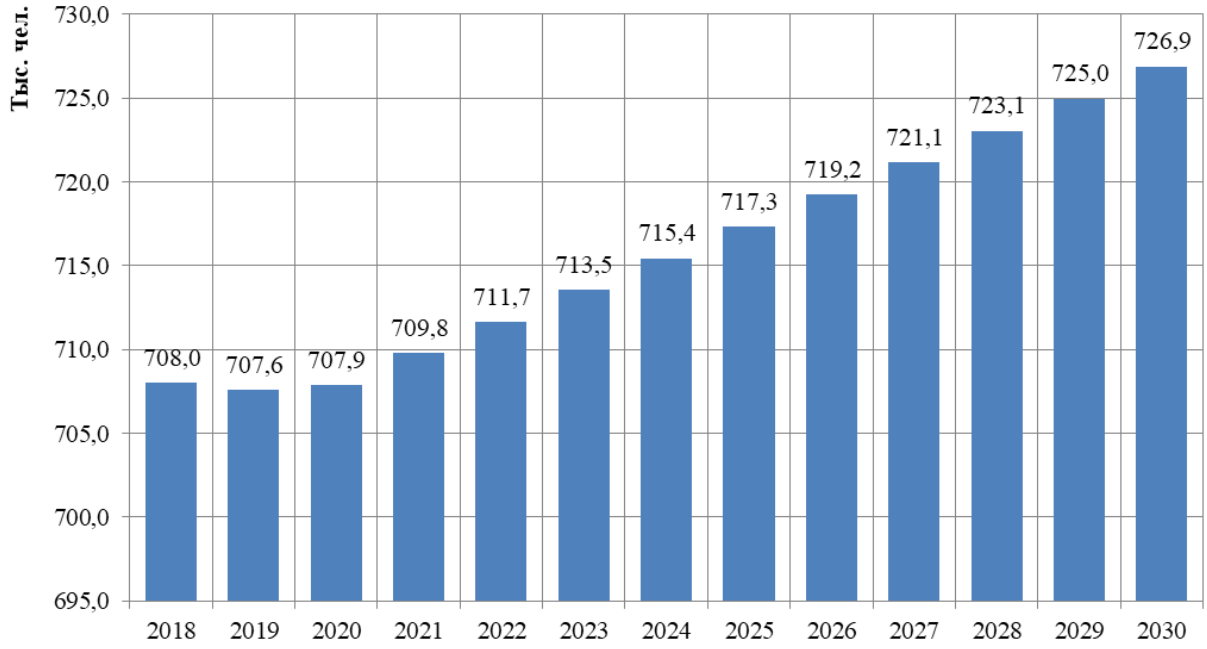


Рисунок 13 – Демографический прогноз: общая численность населения

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 41

Основной вклад в увеличение постоянного населения Тольятти в 2020-2025 гг. будет осуществляться за счет миграционного прироста (около 1,8 тыс. чел. ежегодно). Естественный прирост составит порядка 0,1 тыс. чел. ежегодно в данный период.

После 2025 года ожидается увеличение естественного прироста населения до 0,3-0,4 тыс. чел. ежегодно. Миграционный прирост стабилизируется на уровне 1,5-1,6 тыс. чел. ежегодно. Некоторое снижение миграционного прироста после 2025 года произойдет на фоне осуществления ключевых мер по повышению инвестиционной привлекательности до 2025 года, после данного периода ожидается масштабирование достигнутых качественных результатов.

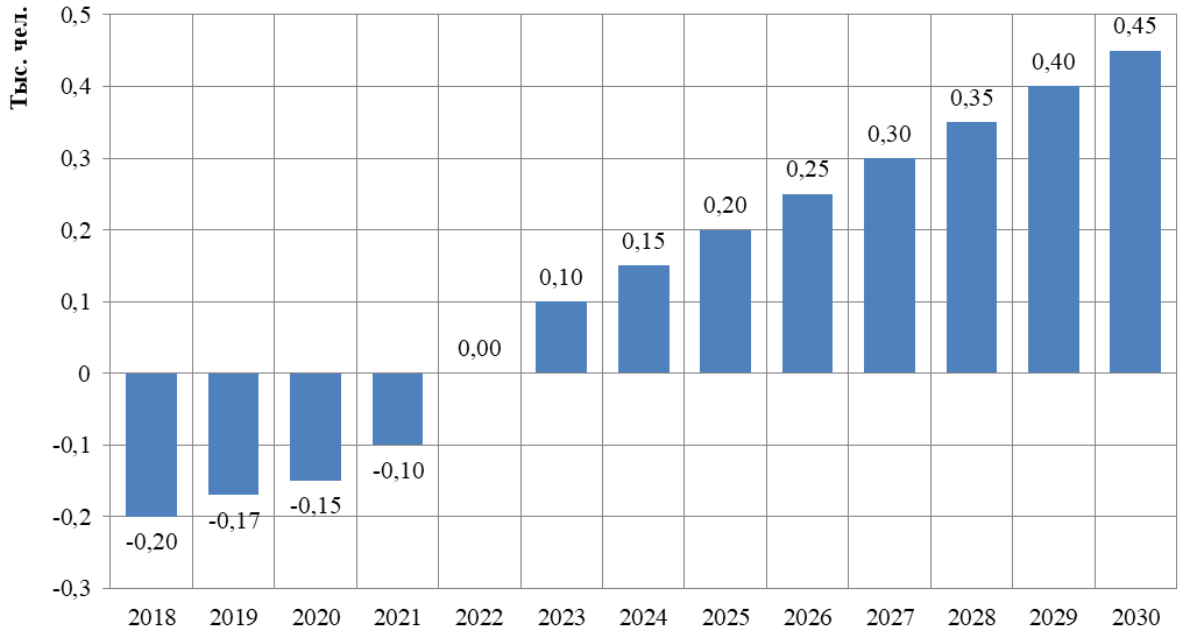


Рисунок 14 – Демографический прогноз: естественный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

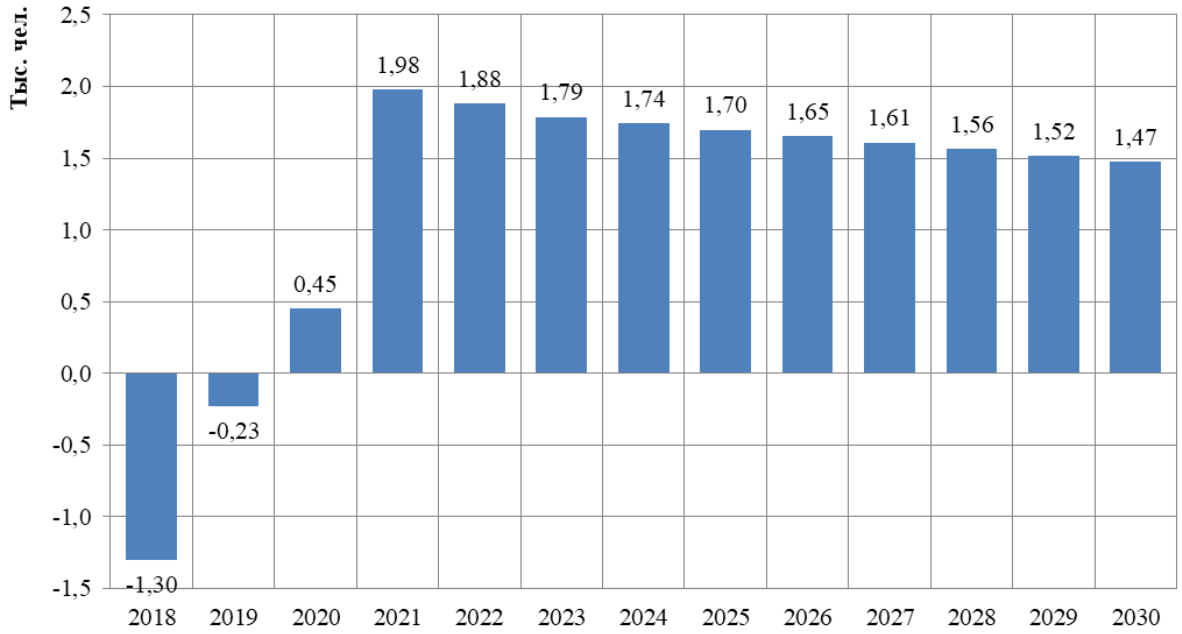


Рисунок 15 – Демографический прогноз: миграционный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

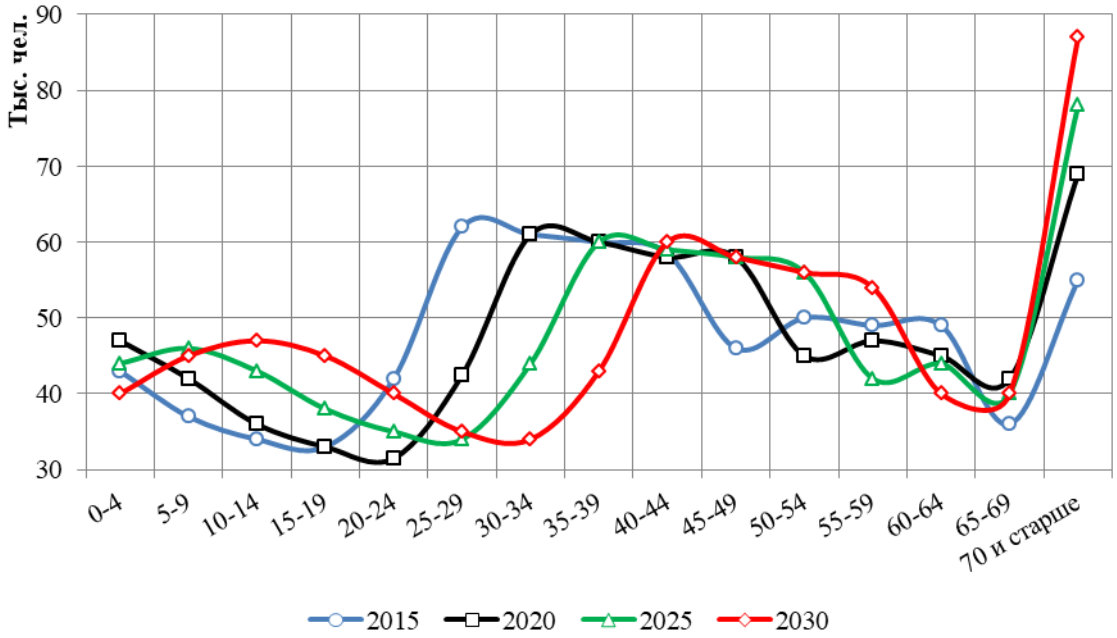


Рисунок 16 – Демографический прогноз: возрастная структура населения в динамике

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 42

В 2030 году около 24,4% будут составлять лица, возрастом моложе 20 лет. При этом на основной трудоспособный возраст (20-50 лет) будет приходиться более 37,3% населения Тольятти. Доля лиц пенсионного возраста (65 и старше лет) составит около 17,5%. В целом средний возраст населения существенно увеличится, произойдет старение населения. За счет роста продолжительности жизни и увеличения рождаемости увеличится уровень демографической нагрузки.

Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.

Рисунок 17 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - раздельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники,

студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является «разорванность» пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа «пивнушек» и «ларьков», неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет

внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от

автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр.

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежачий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Большее негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

Миссия: "Тольятти – город новаторов"

Миссия стратегии: формирование диверсифицированной цифровой экономики, обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей («Четвёртое рождение Тольятти») («Тольятти – город новаторов»)

Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего. Созидательное, творческое начало тольяттинцев, способность реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра инновационной экономики.

Тольятти исторически был городом "Больших проектов".

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей экономики на высокотехнологичные, а также с обращением внимания на потребности каждого жителя, формированием новой городской созидательной общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти – город новаторов". Это - формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест в новых секторах, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Новая модель развития будет основана на создании условий для самореализации творческих профессионалов, реализации человеческого потенциала тольяттинцев-новаторов и первопроходцев. Это позволит сконцентрировать городское развитие вокруг новых технологических укладов.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда, возможности для самореализации. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии.

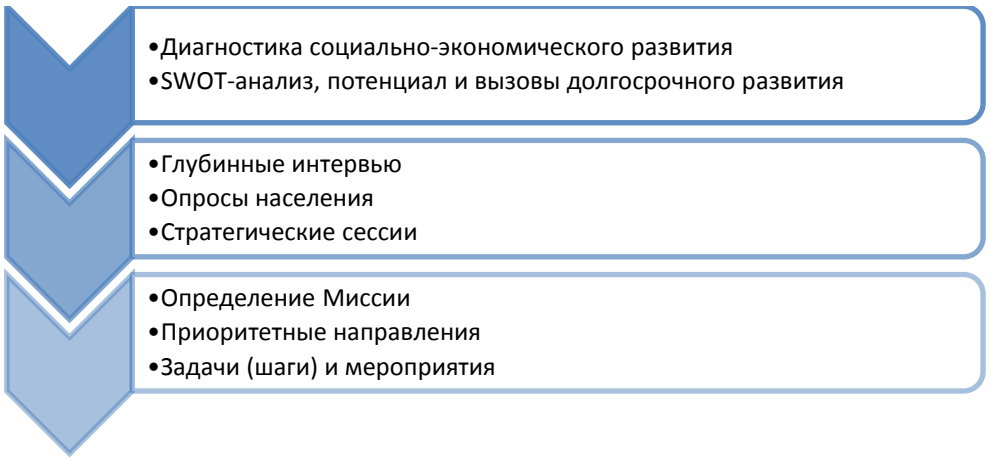


Рисунок 18 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство")** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование Самарско-Тольяттинской агломерации.

Приоритет **"Управление XXI века"** задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 3 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут

наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город.

Образ будущего города: город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 19 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

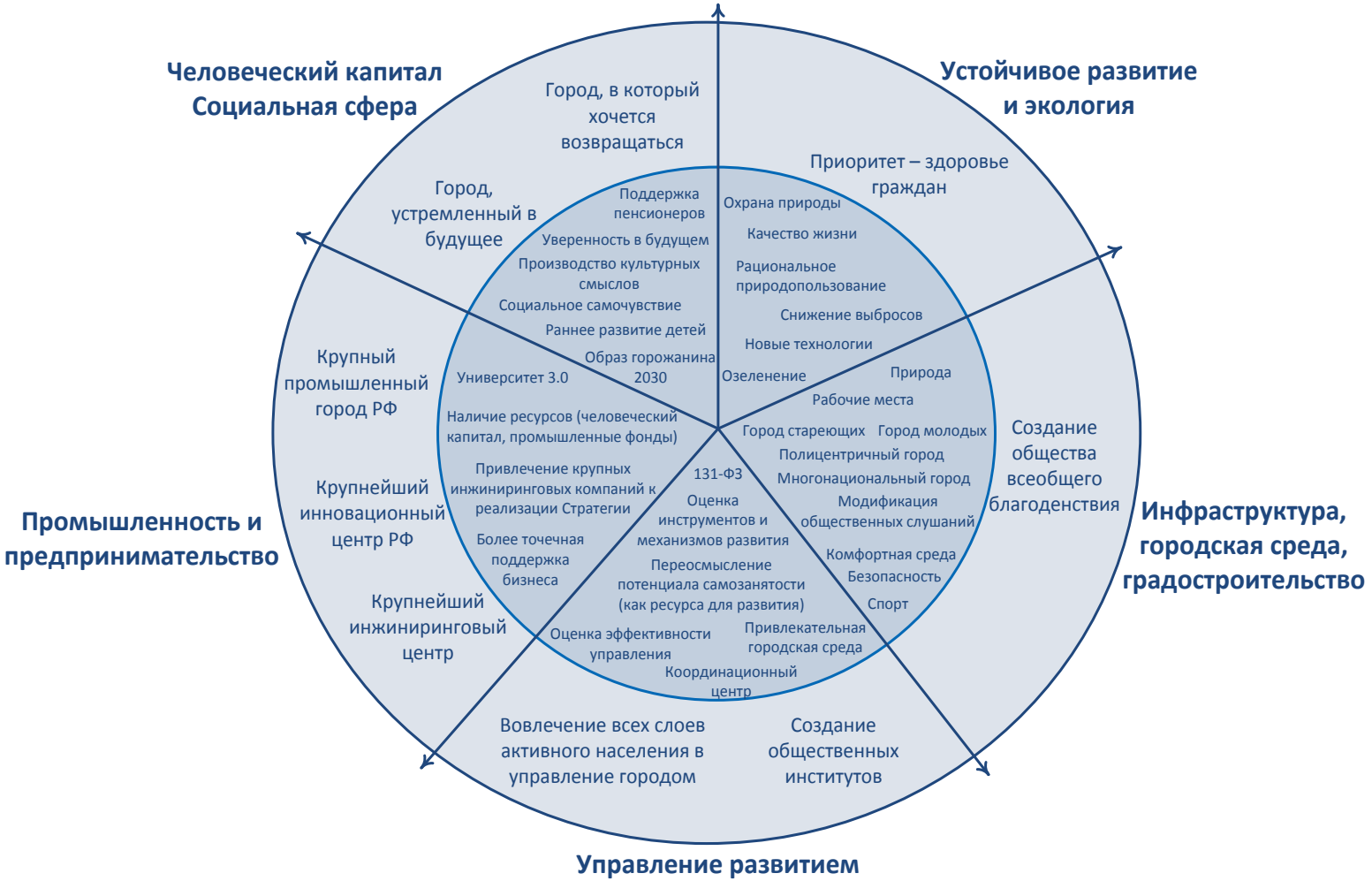


Рисунок 20 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

Приоритет 1. Экогород (Город-парк)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и приумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых природный капитал будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,

формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО),

кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,

повышение качества питьевой воды,

улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 21 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 22 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 23 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

будет внедрена очистка 100% ливневых стоков;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

удельная величина потребления электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего сократится на 8-10% по сравнению с уровнем 2017 года.

1. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в городском округе Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию потребления ресурсов и энергии, а также минимизацию выбросов в окружающую среду, и реализацию современной

экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем;

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – создание и реализация дорожной карты по развитию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, раздельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

создание и развитие системы общественной экспертизы всех инженерных и инфраструктурных проектов;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикации публичной экологической экспертизы и изменение процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение визуального, шумового, электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова через озеленение города, снижение транспортных и промышленных выбросов, внедрение сбалансированных цветовых решений, ликвидацию излишней рекламы;

совершенствование экологического атласа г. Тольятти и разработка онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).

2. Зелёный каркас города Тольятти

Задача – восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков.

Основные мероприятия:

создание единого экологического каркаса города Тольятти на основе существующих площадей зеленых насаждений;

охрана буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата;

восстановление сгоревших участков городских лесов;

создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;

сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;

введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;

разработка предложений по зонированию лесопарковых зон с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;

организация инфраструктуры досуга в парковых и лесопарковых зонах городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня);

применение современных европейских стандартов озеленения городов для развития парков г. Тольятти (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);

создание «троп здоровья» на территории городских лесов городского округа Тольятти;

рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;

проведение санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;

осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

3. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения

Основные мероприятия:

проведение работы с предприятиями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;

проведение мероприятий по очистке водных объектов городского округа;

восстановление и рекультивация всех 9 озер города;

соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

строительство городских очистных сооружений;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе строительство велодорожек, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

переход на использование моющих средств не на основе фосфатов.

4. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и биоразлагаемых отходов, организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

ликвидация накопленного экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор»;

ликвидация несанкционированных свалок;

рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

строительство мусоросортировочной станции;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

популяризация раздельного сбора мусора среди населения, введение системы раздельного сбора мусора в социальных учреждения, включая детские сады и школы;

формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.) в целях исключения из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

полный отказ от одноразовой пластиковой посуды на мероприятиях, замена пластика на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

проведение мероприятий, направленных на изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц и т.п.;

5. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

внедрение замкнутых производственных циклов;

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий «зеленое предприятие» предприятиям с наивысшими оценками.

6. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара, а также прочие системы легкорельсового транспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

внедрение системы «зеленая волна» для общественного транспорта (соответствующая настройка светофоров в городе);

создание полноценной современной инфраструктуры для велопоездок;

создание стимулов для развития систем аренды автомобилей и каршеринга;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации:

дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

создание сети зарядных станций для электромобилей.

7. Возобновляемые источники энергии

Задача – развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

реализация пилотного проекта по внедрению тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

стимулирование использования древесных и прочих органических отходов специализированными муниципальными учреждениями для отопления;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое).

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования для детей и взрослых, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности местного рынка труда образование в учреждениях среднего профессионального образования и вузах, послевузовское образование – основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 24 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 25 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 26 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

Демографические результаты:

среднегодовая численность постоянного населения вырастет на 2,0% и составит 722,9 тыс. чел. за счет естественного прироста населения до 400 чел. в год и миграционного прироста до 1000 чел. в год к 2030 году;

миграционный прирост обеспечит прирост численности занятых в экономике на 3,5%, а рост рождаемости позволит увеличить численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 4,0%;

Результаты в области образования:

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

Результаты в области спорта и здорового образа жизни:

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%);

число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.;

численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;

Результаты в области здравоохранения:

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%;

число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения вырастет на 23,3%;

мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения вырастет на 24,7%.

8. Ранее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития;

информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;

строительство учреждений дошкольного образования, привлечение регионального, федерального и внебюджетного финансирования;

реконструкция пищеблоков в детских дошкольных учреждениях;

создание условий для развития технологического и инженерного образование для дошкольников;

принятие мер, направленных на формирование родительских компетенций;

социальная поддержка работников дошкольных учреждений;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

9. Общее образование

Задача – обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Создание условий для повышения качества общего образования:

реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;

создание и развитие уникальных брендов школ;

проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;

обеспечение доступности общего образования для детей с ограниченными возможностями и создание необходимой для этого инфраструктуры (пандусы, лифты и т.д.);

капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования, в соответствии со стандартами по безопасности;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;

оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в Интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках;

обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;

обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;

обеспечение вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу общего образования;

социальная поддержка и обеспечение жильем работников муниципальных образовательных учреждений;

поощрение соблюдения гендерного баланса в преподавательских составах школ;

обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

создание парка организаций профессиональных проб для учащихся 6-11 классов;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;

внедрение менторства и наставничества в школах;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие «мягких навыков», таких как светская этика, общекультурные компетенции и др.

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

10. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современным спортивным инвентарем.

11. Технологическое образование

Задача – поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

создание сети центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) по стандартам WorldSkills для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

популяризация современных рабочих специальностей;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

введение дополнительных программ подготовки технологических предпринимателей.

12. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

создание массовых онлайн-курсов на базе тольяттинских вузов;

поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

13. Профилактическое здравоохранение

Задача – популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых и фермерских продуктов питания;

финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;

обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодной диспансеризации;

информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;

изыскание возможностей для проведения ежегодных медицинских обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;

реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности);

создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

14. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;

установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

развитие молодежных творческих клубов и объединений;

организация квестов и интеллектуальных игр, летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

правовое и информационное просвещение, формирование здорового образа жизни обучающихся, патриотическое воспитание;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти.

15. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Основные мероприятия:

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;

развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

16. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плёс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта.

17. Активное долголетие

Задача - организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

предоставление тольяттинцем старшего возраста путевок в санаторно-курортные учреждения.

18. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей и сохранение семейных ценностей

Задача - обеспечение социальной поддержки отдельных слоев населения г. Тольятти, развитие системы социальной поддержки на всех этапах жизненного цикла семьи с акцентом на приоритетной поддержке бедных семей с детьми и многодетных семей.

Основные мероприятия:

социальная поддержка многодетных семей;

реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья отдельных категорий или строительство индивидуального жилого дома;

содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику;

финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности, сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивное представления о Тольятти в случае смены места жительства. С другой стороны, город Тольятти - является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории, отсутствует единая городская идентичность и устойчивые культурные коды города. Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом («Город-завод», «Родина АвтоВАЗа») не отвечает современным реалиям, что формирует потребность в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом, а также различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей. Реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новое позиционирование Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

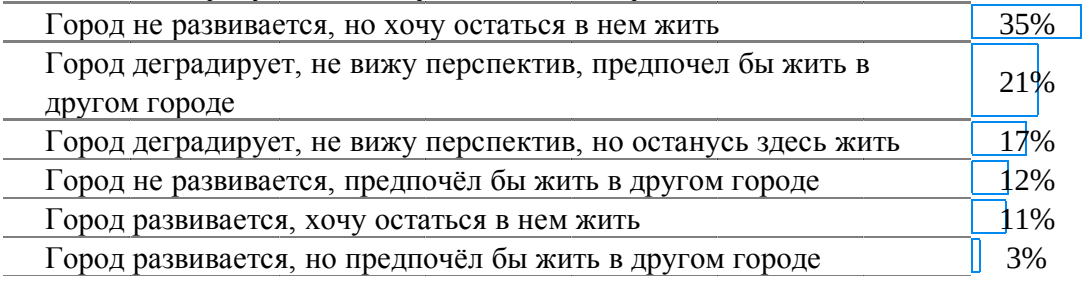


Рисунок 27 – Выберете наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

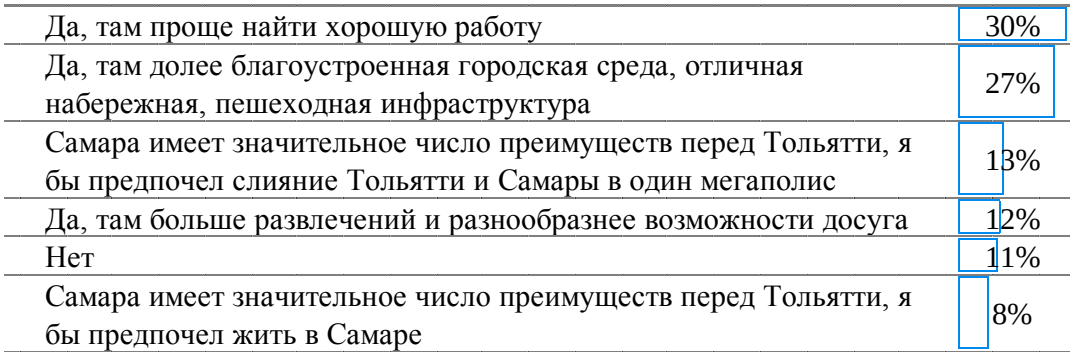


Рисунок 28 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в расчете на 10 000 чел. населения вырастет соответственно на 104,7% и 115%.

19. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Основные мероприятия:

запуск городской краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей (проекты «местных инициатив»);

организация открытых городских конкурсов для горожан по созданию проектов по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

стимулирование участия спонсоров в реализации мероприятий по благоустройству;

разработка механизмов обязательно рассмотрения и учета инициатив жителей после достижения определенных пороговых значений (лучшая практика – «Российская общественная инициатива»).

20. Некоммерческие организации и волонтерские движения

Задача – развитие деятельности некоммерческих организаций, поддержка волонтерских движений, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города.

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений и некоммерческих организаций;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление доступа социально ориентированным некоммерческим организациям к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

возобновление деятельности Совета некоммерческих организаций при Администрации Тольятти;

развитие движения наставничества в Тольятти;

создание условий для развития существующих фондов Тольятти (Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» и др.);

поддержка Российского движения школьников, детских объединений школьников, различных детских движений, детских общественных организаций (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

21. Современные форматы туризма (событийный, экологический, промышленный)

Задача – создание условий для развития Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма всероссийского значения.

Основные мероприятия:

расширение номерного фонда Тольятти, разработка мер, способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов с разным уровнем доходов;

формирование единого всероссийского туристического бренда г. Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма;

развитие туров выходного дня;

создание единой пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание стоянок для экскурсионных автобусов;

стимулирование проведения в Тольятти массовых мероприятий всероссийского значения, организация всероссийских и международных событийных мероприятий (примеры: чемпионат мира по хоккею, включение в этапы автогонок и др.; проведение олимпиад для школьников, организация этапов чемпионата мира по рабочим профессиям и др.; проведение военно-спортивной игры «Гонка героев» и др.);

создание постоянно действующей фестивальной площадки в г. Тольятти, проработка вопроса об использовании в качестве площадок для проведения фестивалей площадок бывших промышленных зон;

снижение экологического ущерба при проведении массовых фестивалей (отказ от пластиковой одноразовой посуды и упаковки);

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города;

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов, развитие прокатной инфраструктуры и объектов здорового питания вблизи новых экомаршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой протяженности;

развитие инфраструктуры круизного туризма, поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии;

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (пример: празднование выхода новой модели автомобиля с тест-драйвами, в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

проработка вопроса об организации мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями.

22. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города.

Основные мероприятия:

популяризация историко-культурного наследия, обучение детей классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции русского народа;

информирование граждан о культурной жизни города (создание единого информационного ресурса с информацией о культурных мероприятиях городского округа; создание виртуальных групп в сети Интернет, создание календаря городских культурных событий, масштабные рекламные акции и др.);

информационная, организационная и финансовая поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры, модернизация основных фондов;

поддержка кинопоказов на открытых площадках;

обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры;

поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в том числе национально-культурных автономий, ремесленников и др.);

поддержка межмуниципальных проектов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями);

содействие развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально-частного партнерства в области культуры для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства);

развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

создание системы матричных площадок для проведения культурных мероприятий и развития молодежного творчества;

популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

23. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (перепрофилирование бывших библиотек Автограда и Центральной библиотеки и других библиотек в общественные пространства, лучшая практика - Библиотека № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО»);

апробация новых подходов к развитию библиотек (перепрофилирование в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ, пространство для лекций и семинаров по вопросам науки и техники, организация тематических показов обучающих курсов и др.);

организация современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов, организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время;

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки;

содействие развитию инклюзивных творческих коллективов;

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением экспозиций передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий, проведение регулярных мультимедийных экспозиций (лучшие практики: Тульский государственный музей оружия, Исторический парк «Россия – моя история»);

поддержка организации отдельной интерактивной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ»;

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок).

24. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование городских культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий, представляющих культурную ценность, и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания Шлюзового района «Маленький Петербург», МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов на ул. Носова и ул. Никонова и др.);

проведение капитального ремонта МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры и дизайна;

проведение ребрендинга учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции;

проработка вопроса о создании Музейного квартала в Тольятти, формирование на основе Музейного квартала нового ментального и культурного центра города;

проведение городские конкурсов, направленных на формирование городской корпоративной культуры и самоидентификации, усиление художественной ценности и гуманности городской среды, развитие территорий – визитных карточек города.

25. Творческие индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Тольятти;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

развитие сотрудничества представителей креативной индустрии и Администрации городского округа Тольятти (в области аренды пространства учреждений культуры, предоставления услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и т.д.).

Приоритет 4. Возможности для каждого

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АвтоВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 29 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 30 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 31 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства в пищевой промышленности к 2025 году – 107,0%, к 2030 году – 106,0%;

индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов) – 104,0% к 2025 году и 105,0% к 2030 году;

индекс производства в автомобилестроительной отрасли 104-104,5% в 2025-2030 гг.;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее, чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%;

количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%.

26. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

дальнейшее снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ;

открытие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ), популяризация в социальных сетях;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства (дополнительная функция бизнес-инкубатора);

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных, региональных и городских конкурсах на предоставление финансирования, получения льготного кредитования и пр.;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, где выгодно и удобно вести бизнес, в том числе участие в федеральных конкурсах предпринимателей, реклама ТОСЭР и т.д.;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие нестационарных торговых объектов: уточнение принципов размещения, выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения (+для услуг), оформленные в едином стиле;

поддержка социального и возрастного предпринимательства;

мероприятия по легализации (информирование о преимуществах легальной работы, о мерах поддержки, развитие патентной системы, предоставление имущественной поддержки и т.д.).

27. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

развитие Инвестиционного портала Тольятти (обновление, онлайн сервисы);

разработка портфеля инвестиционных проектов для городского хозяйства в формате МЧП/ГЧП;

выявление потребностей и перспективных ниш крупных предприятий;

создание и ежеквартальное обновление муниципального каталога инновационной, высокотехнологичной продукции (бренд);

интернет-площадка, где бы собирались все продукты «Сделано в Тольятти» по разным отраслям;

выход с предложением о принятия регионального правового акта по специальному инвестиционному контракту;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, в том числе включение информации в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных организаций;

содействие участию компаний в выставочно-ярморочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти;

завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения соглашения о передаче полномочий ОЭЗ в Правительство Самарской области;

формирование пула местных сервисных компаний МСП вокруг ОЭЗ;

развитие инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти», резервирование дополнительных земельных участков для ОЭЗ ППТ «Тольятти»

поддержка развития частных индустриальных парков;

формирование единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти в повестку Минпромторга России, ПАО «Автоваз» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

содействие участию компаний в выставочно-ярморочной деятельности в РФ и за рубежом;

дальнейшие развитие ТОСЭР, расширение видов деятельности.

28. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти/

Основные мероприятия:

разработка положения о муниципальной промышленной политике городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры (в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года);

провести бенчмаркинг по стоимости носителей энергии для решения проблемы высоких энерготарифов;

организация дополнительных промышленных площадок для реализации

инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

инвентаризация, создание карты свободных имущественных комплексов, земельных участков вне зависимости от формы собственности (определение собственности) с их подробным описанием;

расширение имущественной поддержки фирм;

переговоры с собственниками неэксплуатируемых промышленных территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка развития частных индустриальных парков;

поддержка участия предприятий в федеральных программах финансовой поддержки;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам.

29. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории городского округа Тольятти;

усиление интеграции автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в

доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим или гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации, развитие соответствующих заправочных станций, перевод муниципального транспорта на соответствующие транспортные средства;

содействие созданию зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса, инвалидные коляски и т.д.).

30. Нефтехимический кластер

Задача – развитие химической промышленности Тольятти на осное внедрения передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции;

внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых сервисных предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности.

31. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер (предусмотрено Стратегией СЭР Самарской области до 2030 г.);

продвижение продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, создание площадей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

обеспечения возможности участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации.

32. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;

участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;

создание и ведение публичного реестра экспортеров Тольятти.

33. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;

повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;

прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;

содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций без опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе

женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.

34. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений.

Приоритет 5. Город больших проектов («Инновации»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделение стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будет связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложились все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

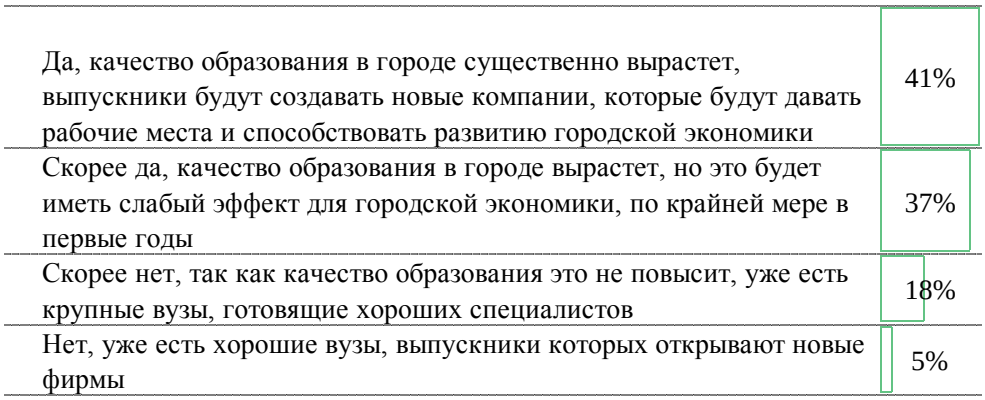


Рисунок 32 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 33 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 34 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства по обрабатывающей промышленности к 2025 году составит 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.

35. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие

инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов и разработку системы мер социальной поддержки молодых специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей;

реализация проектов Национальной технологической инициативы.

36. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных.

Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

развитие магистральных каналов связи;

внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к федеральной телемедицинской сети;

поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

поддержка развития блокчейн-технологий.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной и дополненной реальности, 3d моделирования и т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации)

информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной и дополненной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной и дополненной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

37. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра, создание коворкингов, центра аддитивных технологий;

создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;

формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);

создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового

центра.

38. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР и создавать пул технологических предпринимателей для всей России

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самарско-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенное изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологичного бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

включение курсов подготовки предпринимателей в программы обучения;

систематизация грантов ведущим ученым, научным школам и коллективам в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключение соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями; создание центра трансфера технологий;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самарско-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматики и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий.

39. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на переподготовку;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку решений для бизнеса;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ПАО «АвтоВАЗ»;

создание центра робототехники для обучения и производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий для обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного и детского движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и национальных чемпионов.

40. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создание научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ОЭЗ и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

Приоритет 6. Город жизни

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении является одним из самых необычных городов мира: фактически город состоит из нескольких уникальных городов.

Автозаводский район, крупнейший район Тольятти, создавался для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель «Город-завод», «Город - спальный пригород завода»). Планировочная структура Автозаводского района Тольятти (а также в меньшей степени – Центрального и Комсомольского районов) в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и «разорванность» «ткани» городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от труда, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Автозаводского района Тольятти представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность городской среды, несоразмерность городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов.

Ключевые результаты проведенных опросов

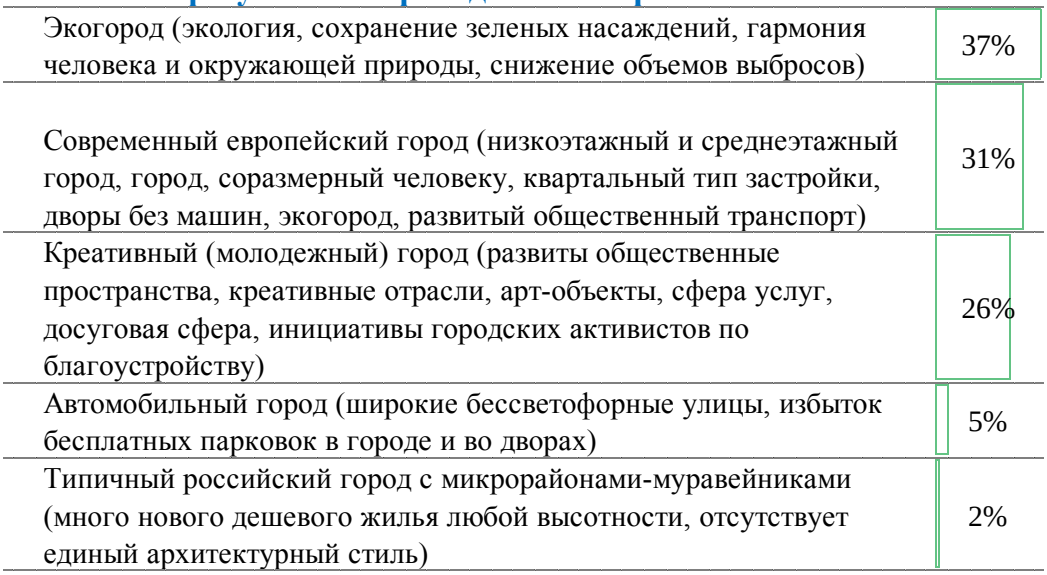


Рисунок 35 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 36 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 37 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 38 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 10 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте, к 2030 году будет полностью отсутствовать;

доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, снизится в 2 раза;

доля одиночного протяжения уличной водопроводной и канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на ¼;

будут построены 4 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

41. Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: особая экономическая зона, пос. Тимофеевка, пос. Приморский, территории до границы проектируемой дороги от Климовского моста; перспективные намывные территории Куйбышевского водохранилища);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

реализация проектов, связанных с развитием намывных территорий Куйбышевского водохранилища, в том числе выполняющих роль альтернативных городских центров;

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

внедрение нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурном облику нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий);

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

выявление территорий, связанных с воздействием ГЭС и Куйбышевского водохранилища на территорию Тольятти (микросейсмика, подтопление, разрушение берегов, оползневые процессы), на которых ограничена строительная деятельность;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространства внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14,17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

42. Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Тольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

43. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной

стоянки и погрузки с внешний стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

44. Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-ти летия АвтоВаЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Примосркий и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудование спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

45. Городские леса

Задача – восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов.

Основные мероприятия:

высадка новых деревьев при помощи субботников и городских кампаний;

создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

эколого-ориентированное благоустройство инфраструктуры рекреационных лесных зон внутри городской черты (использование экологически чистых материалов);

запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию;

привлечение населения к разработке и реализации проектов по благоустройству лесной территории.

46. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Основные мероприятия:

обеспечение разнообразия архитектурных форм в новых планах по строительству;

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытых конкурсов на разработку графического украшения фасадов домов;

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

47. Ревитализация промышленных территорий

Задача - включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов ревитализации и джентрификации (приоритетные площадки: территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», неиспользуемые территории в Автозаводском районе);

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (лучшая практика - – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий;

сбор и учет предложений городского сообщества по ключевым направлениям модернизации объектов и площадок, проведение ежегодных конкурсов на разработку лучших проектов (лучшие практики – старопромышленные города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

выход на федеральный уровень с инициативой о реализации пилотного в России комплексного проекта по ревитализации промышленного города;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

обеспечение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением новых территорий, стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию, за счет проектов комплексной реновации территории.

48. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

закрепление территорий для водозаборов в Ставропольском районе и городском округе Тольятти для обеспечения жителей Автозаводского района артезианской питьевой водой, установление зон санитарной охраны для водозаборов Соцгородской, Портовый, Прибрежный, Лесной и Лесной 2;

рассмотрение вопроса о переводе водозаборов в государственную собственность (в качестве стратегического ресурса, влияющего на национальную безопасность);

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК;

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

49. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

50. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

Приоритет 7. Тольятти мобильный

Стратегическая цель

Формирование развитой Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры, создание современной системы скоростного общественного транспорта, повышение безопасности на транспорте.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях высокой мобильности населения, роботизации и распространения цифровой экономики в мире возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров и услуг, а также одновременно выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными и транспортными условиями проживания. Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование многофункциональных агломераций и сопутствующих систем скоростного экологически чистого общественного транспорта, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г. формирование крупных агломераций рассматривается как один из ключевых механизмов повышения национальной конкурентоспособности. В многофункциональных агломерациях благодаря высокоскоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется единый крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию общественного транспорта, общественных пространств, улучшению городской среды формируются благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счета эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа населения к более высокому

уровню инженерно-технического и социально-культурного обслуживания и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области, отражены основные направления пространственного развития агломерации, поскольку на сегодняшний день интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью - недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

В Самарской области имеются предпосылки для формирования третьей по размеру в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации. При этом городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные, в том числе административные функции благодаря выгодам своего географического положения в центре системы расселения.

Кроме того, одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остаются недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие. Городской округ Тольятти может выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Важнейшая мера, сопутствующая развитию агломерационных связей и повышению качества жизни, - формирование современных систем скоростного общественного транспорта. Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где ключевым является общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который двигается по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, двигающегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1,3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем в 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем, который используется в среднем 1-2 раза в день и при этом занимает значительные городские площади, учитывая 2 парковочных места в течение дня. Вследствие фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта, которые обладают следующими преимуществами:

способствование созданию гуманистических и безопасных городских пространств, улучшению городской экологической обстановки;

обеспечение общественной справедливости: строительство дорог финансируется всеми гражданами за счет налогов, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы автомобилей, создавая при этом в условиях движения в общем потоке препятствия для общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания;

оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости у хабов общественного транспорта, рост оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 39 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бессветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 40 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

доля муниципального общественного транспорта составит 90% в общем пассажирообороте к 2030 году;

перевозки муниципальным транспортном будут осуществляться на 80% экологически чистым общественным транспортом (троллейбусы, трамваи, электробусы);

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

число личных автомобилей на душу населения сохранится на прежнем уровне;

доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизится на 70% и составит не более 5,0% от общей протяженности автодорог;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современных требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

число дорожно-транспортных происшествий снизится на 70% и составит не более 300 шт. в год;

число раненных в дорожно-транспортных происшествиях снизится более чем на 90% и составит не более 100 человек в год;

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

51. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тояльттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Основные мероприятия:

1. До 2020 г. планируется:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

обеспечение справедливого и пропорционального численности населения вложения бюджетных средств на развитие инфраструктуры муниципальных образований, в том числе в муниципалитетах Самарско-Тольяттинской агломерации, обеспечение строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие скоростного общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между районами городского округа Тольятти;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и

национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров;

проработка вопроса о развитии инфраструктуры для малой авиации и развитие местных воздушных линий на базе существующих аэропортов для малой авиации в Ставропольском районе.

2. В 2021-2025 гг. будет осуществлено:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу в районе с. Климовка между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

формирование единого Волго-Камского агломерационного коридора, в том числе создание нового речного пассажирского порта и мультимодального контейнерного терминала на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самарско-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок.

3. В 2026-2030 гг. предполагается:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самарско-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

52. Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры

Задача - развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры

Основные мероприятия:

строительство мостового перехода через р. Волга в районе с. Климовка (от с. Климовка Шигонского района Самарской области до автомобильной дороги Тольятти-Ягодное с выходом на федеральную трассу М-5 «Урал»);

проработка вопроса о включении мостового перехода в районе с. Климовка в транснациональный инфраструктурный проект и транспортный коридор (автомагистраль) «Западная Европа - Западный Китай» (выход с инициативой);

проработка вопроса о строительстве железнодорожного моста через р. Волга в районе с. Климовка и последующего изменения трассировки железнодорожного сообщения линии «Москва – Самара» с целью включения в данный маршрут города Тольятти как транзитной станции (выход с инициативой на региональный и федеральный уровни);

проработка вопроса о строительстве железной дороги «Тольятти – Димитровград» и организации железнодорожного сообщения на участке «Москва - Ульяновск – Димитровград – Тольятти – Самара», в том числе реализация проекта об организации высокоскоростного железнодорожного сообщения по линии «Москва – Казань – Самара»;

разработка проектов создания скоростных «вылетных» магистралей на выездах из города Тольятти в целях усиления связности с пригородами и создания единой Самарско-Тольяттинской агломерации;

строительство автомобильных дорог в городской черте (строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной; реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова, строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом и др.)

реконструкция городской улично-дорожной сети (реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой; реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской и др.);

обеспечение соблюдения норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог.

53. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе, в перспективе возможно с элементами городской электрички и скоростного трамвая), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона).

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты) (выделенные полосы формируются на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструкционных ограждений, улично-дорожная сеть не расширяется);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связки Автозаводского и Центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе;

при наличии выделенных полос для общественного транспорта обеспечение поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров;

сокращение числа выездов из дворов на транзитные магистрали;

проведение опросов общественного мнения и натурных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложность дойти до остановки

общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.).

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (лучшая практика – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-7 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, в том числе позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (лучшая практика – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут), вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут).

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения маломобильных групп граждан;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения, обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

перевод общественного транспорта на использование газомоторного топлива;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта;

реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт (цель: обеспечение большей мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта не увеличивается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом);

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет).

54. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц)рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

55. «Нулевая терпимость» к ДТП

Задача - реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

сбор статистики дорожно-транспортных происшествий с привязкой к

конкретному месту на основе координат, а не названия улиц, анализ и выявление наиболее проблемных и травмоопасных мест в городе на основе данной статистики, принятие мер по снижению аварийности;

организация дополнительных островков безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения, сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение городских магистралей от тротуаров;

постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка дополнительных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах;

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (основные причины: вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%; на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля; учет особенностей «туннельного зрения» водителей на разных скоростных режимах и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом);

проработка вопроса о сужении полос проезжей части до 3,0 м в целях успокоения трафика в городской черте;

активное использование мер успокоения трафика и политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП, в том числе использование искусственных неровностей, зигзагообразных полос движения, пешеходных переходов, приподнятых над проезжей частью и др. (лучшая практика - программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

установка камер фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на наиболее аварийных участках дорог городского округа Тольятти.

56. Велодорожки

Задача - развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов (на первом этапе), а также района Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

обеспечение физического отделения велодорожек от существующих транспортных потоков и тротуаров (лучшая практика – организация полос зеленых насаждений, выполняющих защитную и рекреационную функцию);

проработка вопроса о возможности организации велосипедных маршрутов в городских парках и лесах с использованием экологически чистых материалов;

организация станций городского проката велосипедов в районах основных транспортно-пересадочных узлов города.

Приоритет 8. Управление XXI века

Стратегическая цель

Реализация современных принципов управления городом, внедрение концепций умного, бережливого, цифрового и открытого города.

Обоснование выделения стратегической цели:

Развитие современного города невозможно без внедрения передовых практик управления городом, которые включают не только эффективное межведомственное и внутриведомственное взаимодействие, привлечение талантливых кадров и отлаженные операционные процессы, но и предполагают внешнюю открытость, готовность к совершенствованию, учет мнения жителей и пр.

Современными трендами в области управления городом являются внедрение технологий умного города (умная энергетика, умные дома, умный транспорт, умные технологии, умная медицина, умное управление, умная безопасность), принципов проектного управления (формирование межотраслевых команд, обучение и пр.), обеспечение общественного участия и внедрение принципов прямой демократии, цифровых технологий. Важным элементом системы становится проведение взвешенной бюджетно-налоговой политики на муниципальном уровне и формирование системы вертикального взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Управление городским округом Тольятти в 2030 году будет осуществляться гибкой к внешним и внутренним факторам системой, основанной на грамотной кадровой политике, постоянном совершенствовании технологий управления, направленной на достижение миссии Стратегии.

Важными элементами системы городского управления XXI века станут общественное участие, проекты местных инициатив, прямая демократия и цифровые технологии общественного участия.

Внедрение передовых технологий управления городом является первостепенной задачей, базисом для успешной реализации всех остальных приоритетных направлений Стратегии.

Ключевые результаты проведенных опросов:

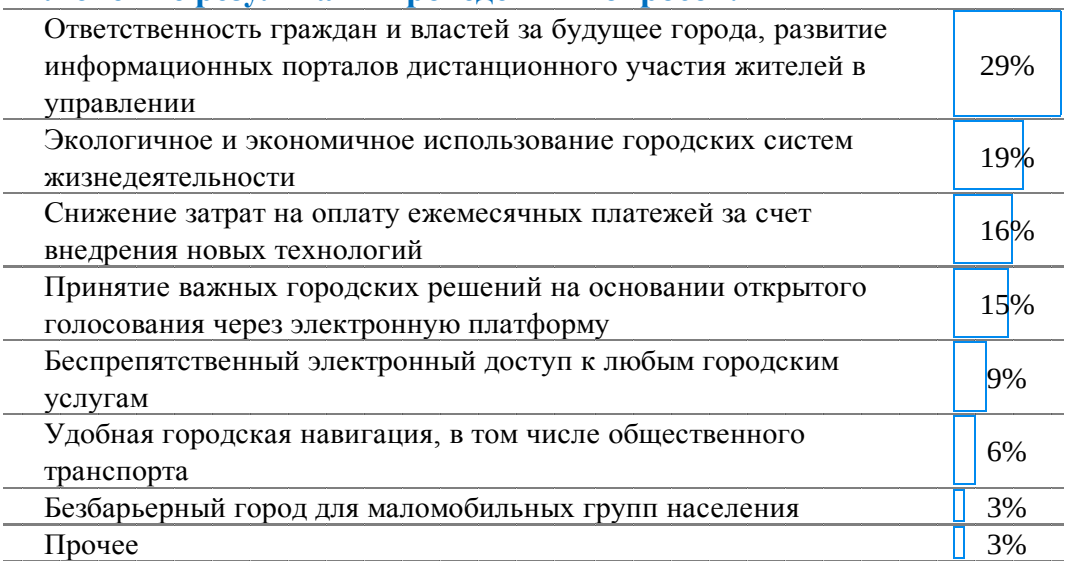


Рисунок 41 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

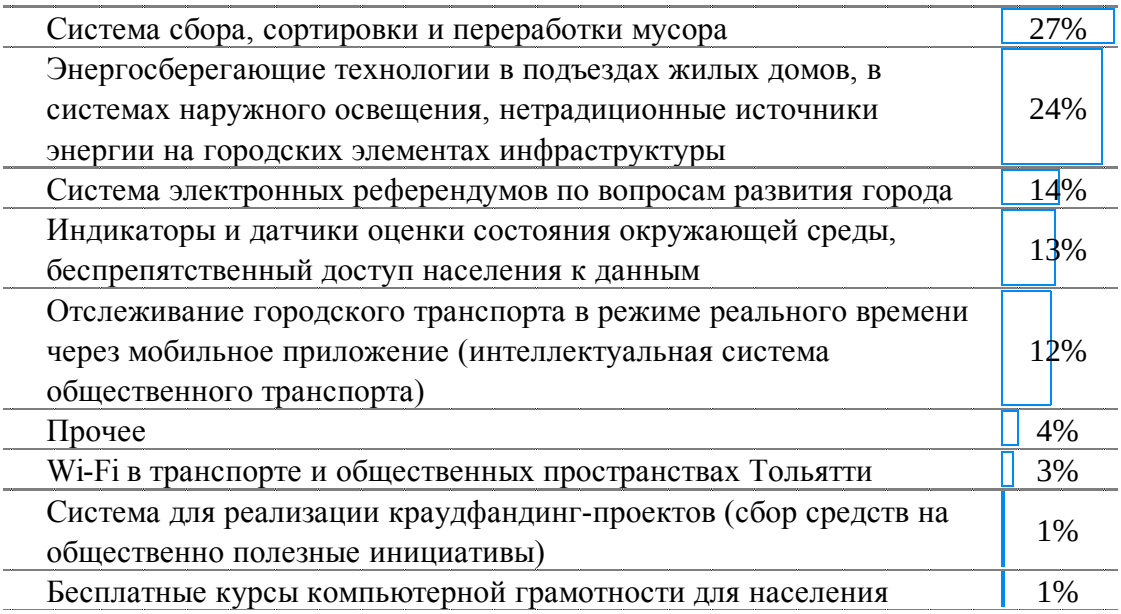


Рисунок 42 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений;

число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти", составит не менее 100 шт. ежегодно;

весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году;

удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G), к 2025 году составит 100%;

число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда в 2025-2030 гг. составит ежегодно не менее 10 мероприятий.

57. Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

Задача – выход с инициативами на федеральный и региональный уровни, участие Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных федеральных и региональных задач.

Основные мероприятия:

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений по участию городского округа Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных задач приоритетных национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по реализации на территории городского округа Тольятти отдельных пилотных проектов в области социально-экономического развития;

создание на базе торгово-промышленной палаты городского округа Тольятти подразделения, в задачи которого будут входить информационная и консультационная поддержка организаций в составлении заявок на участие в конкурсах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации по оказанию финансовой, консультационной и организационной поддержке бизнеса, научных и образовательных организаций, некоммерческих организаций и пр.;

выход с инициативой на федеральный уровень по формированию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Тольятти для включения Тольятти в перечень городов повышенного федерального внимания (лучшие практики – городской округ Комсомольск-на-Амуре, городской округ Свободный Приморского края);

поддержка деятельности некоммерческих организаций в области оказания информационных и консультационных услуг по участию в различных конкурсных процедурах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации;

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

информационная поддержка предприятий Тольятти о возможных формах и механизмах привлечения финансирования на реализацию проектов;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию

текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина, Национальный центр внедрения технологий умного города в качестве развития инициативы Минстроя России по апробации федерального проекта «Умный город», пилотный проект на территории Тольятти в сфере цифрового города и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

58. Умный город

Задача – формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

Концепция Smart City (умный город) активно обсуждается с начала второй декады 2000-х гг., постепенно инструменты ее реализации выходят за рамки технологического развития, и концепция рассматривается как механизм создания новой городской реальности. Умный город – город, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики (Future city initiative; Japan 2014), умный город устойчив (текущие потребности удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений) и способен к восстановлению (World Smart City; ISO, IEC, ITU, 2016). В технологическом плане «умный город» - оборудованный (instrumented), связанный (interconnected) и разумный (intellectual) (Smarter Cities; IBM).

Основные мероприятия:

разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики, в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

разработка проекта умного города, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного города, включая мероприятия по интеграции информационно-коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы по внедрению технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Тольятти технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

развитие инфраструктуры умного города, обеспечение информационной безопасности;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах Тольятти (лучшая практика - программа Beyond smart cities в MIT Urban planning);

создание единой открытой базы для поиска специалистов в области технологий умного города;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий (лучшая практика - ЦОД «Омский», который предполагает размещение стартапов в области информационно-коммуникационных технологий на мощностях ЦОД для разработки технологий «умного города»);

формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (отечественная практика - ЖК «Ильинское-Усово» в Московской области (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности));

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеоизображений для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр) (лучшая практика – CityMind, Пусан, Южная Корея);

использование лучших практик внедрения технологий умного города в России и мире с учетом особенностей развития Тольятти;

проведение ежегодного международного хакатона в сфере городского развития (лучшая практика – Лондон, Великобритания, Smart London Innovation Challenge);

развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры (пример практики - датчики на распределительных сетях, минимизирующие последствия аварий, и умное освещение в г. Белгород)

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потребления электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR) (лучшие отечественные практики - проект «Smart Grid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований Smart Grid);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика - стандарт

NB-IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий (предиктивная аналитика на примере программ PredPol в Санта-Круз, Калифорния – обнаружение мест и временных промежутков с наибольшей криминальной активностью; ATAC Workstation в Ричмонде, Вирджиния – фиксация паттернов среди потенциально связанных криминальных инцидентов).

59. Бережливый город

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация проекта «Бережливый город», включающего интеграцию технологий умного и бережливого города, реинжиниринг и оптимизацию процессов управления городом, стандартизацию и автоматизацию операций, внедрение стандартов качества и пр. в таких сферах, как жилищно-коммунальный сектор, управление городом, предоставление услуг физическим и юридическим лицам, предпринимательство, социальной сфере.

Основные методы бережливого производства: организация рабочего пространства (5S+1), картирование потоков создания ценности (Value Stream Mapping, VSM), всеобщее обслуживание оборудования (TPM, Total Productive Maintenance), Гемба (Gemba), защита от непреднамеренных ошибок (poka-yoke), канбан (kanban), быстрая переналадка (SMED, single minute exchange of dies) - стандартизация операций и визуальный менеджмент и др.

Мероприятия в жилищно-коммунальном секторе:

интеграция технологий умного города и бережливого города;

реинжиниринг и оптимизация процессов управления жилищно-коммунальным сектором, в том числе на уровне предприятий-поставщиков услуг, муниципальных управляющих компаний, повышение эффективности их взаимодействия;

внедрение энергоэффективных технологий;

внедрение стандартов качества предоставления услуг в жилищно-коммунальном секторе, периодическая оценка качества предоставления услуг управляющими компаниями, в том числе на основе опросов населения;

внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг, разработка рейтинга управляющих компаний в городском округе;

создание единого городского аварийного центра в сфере ЖКХ;

организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Мероприятия в сфере управления городом, предоставления услуг физическим и юридическим лицам:

Отечественная практика - Концепция «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе.

внедрение технологий бережливого производства в муниципальных органах власти, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников (лучшие практики - Центр бережливого государства США (LLC LEAN Government Center));

оптимизация внутренних процессов деятельности муниципальных органов власти, стандартизация операций, реинжиниринг процессов, внедрение стандартов;

разработка политики информационного обмена по межведомственному и межуровневому взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, автоматизация процедур.

ежегодная (ежеквартальная) оценка качества деятельности функциональных подразделений муниципальных органов власти на основе оценки выполнения сотрудниками внедренных стандартов;

сокращение количества отчетных документов для сотрудников муниципальных органов власти, увеличение «полезных» часов работы в рабочем расписании сотрудников муниципальных органов власти;

развитие деятельности многофункциональных центров, создание многофункциональных центров для бизнеса, сокращение времени и необходимого количества документов для предоставления муниципальных услуг;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «заместитель по бережливому производству» при Главе городского округа Тольятти;

оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, внедрению технологий «бережливого» производства;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в органах муниципальной власти;

Мероприятия в сфере предпринимательства:

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности и предоставления услуг для повышения производительности труда;

популяризация принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в вузах города;

поддержка участия компаний, зарегистрированных на территории Тольятти, в российских и международных форумах и конференциях по вопросам внедрения технологий бережливого производства.

Мероприятия в сфере здравоохранения, образования, предоставления прочих социальных услуг:

разработка предложений и направление их в региональные органы власти по внедрению технологий бережливого производства в сфере здравоохранения;

оптимизация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг городского округа Тольятти, их стандартизация;

автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.;

внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других социальных услуг;

сертификация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг;

периодическая оценка качества оказания услуг в учреждениях здравоохранения, образования и предоставления других социальных услуг, в том числе на основе опросов населения, получающих данные услуги;

организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих социальные услуги.

60. Открытый город

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

Основные мероприятия:

Открытость органов муниципальной власти.

Лучшие зарубежные практики - Стратегия развития национального «электронного правительства» (Government Online: the Commonwealth Government’s Strategy, 2000) в Австралии; фреймворк Singapore Government Enterprise Architecture (SGEA, 2006); План цифрового развития Сеула (Seoul digital plan 2020, 2016).

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства, разработка и внедрение информационных платформ для обеспечения взаимодействия органов муниципальной власти, граждан и организаций;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

вовлечение депутатов Думы городского округа Тольятти, общественных советов, Общественной палаты Тольятти в процессы принятия решений на муниципальном уровне;

формирование «бюджета для граждан»;

постоянное обучение персонала и повышение квалификации сотрудников органов муниципальной власти;

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов Главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и законодательной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;

запуск проекта «Улицы Тольятти: рейды благоустройства», организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки»;

Общественное участие.

Одной из ключевых особенностей современного города должна выступать человекоцентричность – город открыт для новых идей и проектов, горожане активно участвуют в местных проектах - делятся мнениями, дополняют данные городских служб. В Тольятти 2030 жители становятся не только инициаторами изменений, но и основным центром принятия решений.

Лучшие отечественные практики - Москва (портал «Активный гражданин», https://ag.mos.ru/), городской округ Новокузнецк Кемеровской области (портал «Наш Новокузнецк», наш.новокузнецк.рф).

Лучшие зарубежные практики - MyGov India, m-Voting в Сеуле, Южная Корея, сообщество Talk London, сервис 311 в США – единая точка доступа к проблемам и инициативам городских сообществ.

Основные мероприятия:

обеспечение участия горожан в формировании городского бюджета, сбор и учет мнения граждан на основе разработанной электронной системы в сети Интернет;

разработка, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, мобильного приложения для граждан, которое позволит на основе удобного пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере;

проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города;

создание портала «Наш Тольятти», на котором жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию городских задач (отечественная практика – городской округ Новороссийск (1,7 тыс. общественных активистов в составе ТОС, участвующих в решении городских задач), городской округ Урюпинск Волгоградской обл. (реализация проектов ТОС по благоустройству на конкурсной основе);

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

поддержка территориального общественного самоуправления;

обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов с учетом лучших практик (отечественные практики - программа подготовки общественных жилищных инспекторов Волгоградской области, положение об общественных жилищных контролерах Воронежской области);

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

61. Цифровой город

Задача – внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

Основные мероприятия:

реализация на территории Тольятти пилотного проекта в сфере цифровой экономики (выход с инициативой на федеральный уровень – см. задачу «Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни»);

обеспечение использования лучших зарубежных и отечественных цифровых технологий, в том числе технологий, разработанных в Тольятти, при реализации концепции «Умный город» и «Бережливый город» на основе критерия «стоимость – эффективность (результативность)»;

внедрение цифровых технологий при реализации концепции «Открытый город», в том числе внедрение современных ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

обеспечение цифровизации экономических процессов в различных сферах: деятельность муниципальных властей, обслуживание ЖКХ, предоставление социальных услуг, деятельность НКО, бизнес и пр.

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

обеспечение (материальное, организационное, информационное) участия школьников и студентов в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти.

62. Проектное управление

Задача – внедрение принципов проектного управления во всех социально-экономических сферах Тольятти.

Лучшие отечественные практики - Проектное управление 2.0 в Ленинградской области; опыт внедрения системы управления проектной деятельностью ОЭЗ «Алабуга» в части строительства инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание проектных (рабочих) межотраслевых групп в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии с участием представителей органов исполнительной и законодательной власти, представителей учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений и др. (более подробно – см. раздел «Система управления реализацией Стратегией, внедрение проектного подхода) (отечественная практика - региональный приоритетный проект Челябинской области «Построение новых систем обучения, адаптации, мотивации персонала, формирование новой организационной культуры в органе государственной власти»);

разработка нормативных документов, регламентирующих кадровые критерии формирования проектных (рабочих) межотраслевых групп (критерии – уровень образования, возраст, профессиональная специализация и пр.);

разработка нормативно-правовой базы по внедрению принципов проектного управления (методические рекомендации по формированию проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта и пр.);

использование в деятельности проектных (рабочих) межотраслевых групп современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать все этапы ведения и мониторинга реализации проектов;

внедрение критериев успешности реализации проектов (SMART);

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления (лучшие практики – РАНХиГС, использование концепций PMBoK (Project Management Body of Knowledge, принципов Agile и Scrum (на примере канадской правительственной цифровой службы Canadian Digital Service, правительства Новой Зеландии, Норвежского пенсионного фонда);

внедрение практик командного взаимодействия («тиминг») в процессе реализации задач Стратегии, обучение проектных (рабочих) межотраслевых групп практикам командного взаимодействия;

интеграция технологий проектного управления с традиционными технологиями управления (функциональный подход);

На рисунке ниже представлена схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии.

Рисунок 43 – Схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

63. Городской стратегический центр

Задача – организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города.

Лучшие практики – Республика Татарстан (http://i.tatarstan2030.ru/).

Основные мероприятия:

разработка проекта создания городского стратегического центра как интерактивной платформы в сети Интернет, подготовка технического задания на создание интерфейса;

создание возможности предложения идей по реализации Стратегии жителями города, мониторинга достижения целевых индикаторов Стратегии (план-факт);

создание механизма голосования за предложенные жителями инициативы;

утверждение положений о работе Городского стратегического центра, в том числе процедур участия проектных (рабочих) межотраслевых групп по соответствующим направлениям реализации Стратегии;

участие Городского стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

проведение социологических опросов и глубинных интервью по результатам реализации Стратегии, планируемых к реализации новых инструментов, в том числе с использованием ресурсов Городского стратегического центра.

Примерный план рассмотрения заявок жителей города Тольятти и включения их в план мероприятий Стратегии представлен на рисунке ниже.

Рисунок 44 – Схема рассмотрения инициатив жителей города на сайте Городского стратегического центра

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

64. Муниципальное управление

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом,

проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики

Основные мероприятия:

В сфере управления финансами:

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).

В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:

развитие предоставления государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна»: расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

создание многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

повышение качества муниципальных услуг: упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

В сфере управления городским имуществом:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

Реализация Стратегии

Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительное большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

приоритетное направление "Экогород" (в состав в обязательном порядке входят представители научных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, промышленных предприятий, предприятий ЖКХ);

приоритетное направление "Тольятти - это люди" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений здравоохранения и образования, спорта, дополнительного образования детей, вузов и ссузов, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Городское сообщество" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений);

приоритетное направление "Город жизни" (в состав в обязательном порядке входят Главный архитектор Тольятти, представители архитектурных организаций, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Возможности для каждого" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители крупного бизнеса», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Город больших проектов" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители ТОСЭР «Тольятти», ОЭЗ «Тольятти», Технопарка «Жигулевская долина», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Тольятти мобильный" (в состав в обязательном порядке входят представители компаний, осуществляющих пассажирские перевозки общественным транспортом, в том числе муниципальные и частные, представители научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, ГИБДД);

приоритетное направление "Управление 21 века" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций).

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом

исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;

муниципальные программы городского округа Тольятти;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

Целевые индикаторы

Таблица 4 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	I. Приоритетное направление "Экогород"							
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,364	31,512	31,0	30,3	29,5
			целевой	31,364	31,512	30,1	27,9	25,9
			модернизационный	31,364	31,512	28,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,5	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,5	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,5	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов	ед.	инерционный	124	129	120	100	80
			целевой	124	129	115	90	65
			модернизационный	124	129	112	80	50
1.4.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный		100	100	95	90
			целевой		100	98	90	80
			модернизационный		100	95	85	70
1.5.	Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего	квт.час	инерционный	1048,9	1047,9	1044,7	1039,5	1034,3
			целевой	1048,9	1045,8	1036,4	1020,9	1005,7
			модернизационный	1048,9	1041,6	1019,8	984,6	950,7
1.6.	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м. общей площади	Гкал	инерционный	0,16	0,160	0,159	0,159	0,158
			целевой	0,16	0,160	0,158	0,156	0,153
			модернизационный	0,16	0,159	0,156	0,150	0,145
1.7.	Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	10,8	10,8	10,8	10,7	10,6
			целевой	10,8	10,8	10,7	10,5	10,4
			модернизационный	10,8	10,7	10,5	10,1	9,8
1.8.	Удельная величина потребления холодной воды в	куб.м	инерционный	41,5	41,5	41,3	41,1	40,9

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	многоквартирных домах на одного проживающего		целевой	41,5	41,4	41,0	40,4	39,8
			модернизационный	41,5	41,2	40,4	39,0	37,6
1.9.	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	195,7	195,5	194,9	193,9	193,0
			целевой	195,7	195,1	193,4	190,5	187,6
			модернизационный	195,7	194,3	190,3	183,7	177,4

Таблица 5 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"							
2.1.	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	инерционный	711,6	709,5	705,7	703,4	701,1
			целевой	711,6	709,5	707,9	717,3	726,9
			модернизационный	711,6	709,5	708,6	721,8	735,3
2.2.	Естественный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	0,7	-0,2	-0,3	0,2	0,3
			целевой	0,7	-0,2	-0,2	0,2	0,5
			модернизационный	0,7	-0,2	0,1	0,4	0,5
2.3.	Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	-2,7	-2,0	0,0	-0,6	-0,8
			целевой	-2,7	-2,0	0,4	1,7	1,5
			модернизационный	-2,7	-2,0	0,6	2,3	2,2
2.4.	Занятые в экономике	тыс. чел.	инерционный	350	346	334,5	333,4	332,3
			целевой	350	346	349,0	353,7	358,4
			модернизационный	350	346	351,0	357,6	364,2
2.5.	Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	инерционный	40,5	40,5	41,0	41,1	41,2
			целевой	40,5	40,5	41,1	41,3	41,5
			модернизационный	40,5	40,5	41,3	41,7	42,1
2.6.	Обеспеченность дошкольными образовательными	мест на 1000	инерционный	995	972	932	960,2	1000,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	учреждениями	детей в возрасте 3-6 лет	целевой	995	972	933	990,1	1000,0
			модернизационный	995	972	933	1000,0	1000,0
2.7.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процентов	инерционный	9,6	н/д	10,0	8,0	6,0
			целевой	9,6	н/д	9,0	6,0	4,0
			модернизационный	9,6	н/д	8,0	4,0	0,0
2.8.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	82,7	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	82,7	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	82,7	81,3	76,5	83,6	96,9
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	33,8	34,5	36,8	38	40
			целевой	33,8	34,5	37	40	45
			модернизационный	33,8	34,5	37	42	50
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	инерционный	776	784	793	800	810
			целевой	776	784	796	805	820
			модернизационный	776	784	796	810	830
2.11.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	инерционный	15,9	н/д	16,0	16,3	17,0
			целевой	15,9	н/д	16,2	16,7	18,0
			модернизационный	15,9	н/д	16,5	17,5	19,0
2.12.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой		41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный		41,1	42,0	50,0	60,0
2.13.	Доля численности приведенного контингента студентов в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти по отрасли наук инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		55	55	57	57
			целевой		55	57	61	61
			модернизационный		55	60	65	65

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
2.14.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	36,7	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	36,7	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	36,7	н/д	37,1	45,0	50,0
2.15.	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	73	н/д	73	77	82
			целевой	73	н/д	75	80	85
			модернизационный	73	н/д	78	85	90
2.16.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения	посещений в смену	инерционный	192,4	н/д	193	200	210
			целевой	192,4	н/д	200	210	220
			модернизационный	192,4	н/д	210	220	240

Таблица 6 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	III. Приоритетное направление "Городское сообщество"							
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	7,1	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	7,1	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	7,1	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный		100	110	150	200
			целевой		100	120	170	230
			модернизационный		100	130	200	280
3.3.	Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,86	0,86	0,61	0,61	0,7
			целевой	0,86	0,86	0,61	0,7	0,8
			модернизационный	0,86	0,86	0,61	0,8	0,9
3.4.	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,07	0,07	0,07	0,08	0,10
			целевой	0,07	0,07	0,07	0,09	0,12
			модернизационный	0,07	0,07	0,07	0,10	0,15

Таблица 7 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	IV. Приоритетное направление "Город жизни"							
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс.кв.м общей площади	инерционный	234,6	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	234,6	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	234,6	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	процентов от общей протяженности	инерционный	0	0	0	0	0
			целевой	0	0	0	0	0
			модернизационный	0	0	0	0	0
4.3.	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	10,7	н/д	10,7	10,0	9,0
			целевой	10,7	н/д	10,0	9,0	7,0
			модернизационный	10,7	н/д	9,0	8,0	5,0
4.4.	Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	53,1	н/д	53,0	50,0	48,0
			целевой	53,1	н/д	51,0	49,0	45,0
			модернизационный	53,1	н/д	49,0	45,0	40,0
4.5.	Одиночное протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	34,2	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	34,2	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	34,2	н/д	32,0	28,0	25,0
4.6.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный	6		6	7	8
			целевой	6		7	7	9
			модернизационный	6		7	8	10
4.7.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный		н/д		не более 10	не более 8
			целевой		н/д		не более 10	не более 8
			модернизационный		н/д		не более 10	не более 8

Таблица 8 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"							
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,7	101,0	101,0
			целевой			103,3	103,0	103,0
			модернизационный			103,3	106,0	105,0
5.2.	Индекс производства в пищевой промышленности	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,9	103,0	103,0
			целевой			106,3	105,0	105,0
			модернизационный			106,3	107,0	106,0
5.3.	Индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,5	102,0	103,0
			целевой			104,9	103,0	104,0
			модернизационный			104,9	104,0	105,0
5.4.	Индекс производства в отрасли по производству резиновых и пластмассовых изделий	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,8	102,0	103,0
			целевой			108	103,0	104,0
			модернизационный			108	104,0	105,0
5.5.	Индекс производства в автомобилестроительной отрасли (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,2	102,0	102,0
			целевой			102,2	103,0	103,0
			модернизационный			102,2	104,5	104,0
5.6.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	95,3	104,1	101,8	102,0	102,0
			целевой	95,3	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	95,3	104,1	104,0	104,0	104,0
5.7.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,4	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,4	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,4	25,5	26,7	29,0	33,0
5.8.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	2795	2528	2400	2600	3000
			целевой	2795	2528	2500	2800	3500
			модернизационный	2795	2528	2600	3000	4000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
5.9.	Количество торговых мест на ярмарках, вклюая ярмарки выходного дня (I квартал)	ед.	инерционный	1574	1514	1500	1700	2300
			целевой	1574	1514	1600	2000	3000
			модернизационный	1574	1514	1700	2500	4000

Таблица 9 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"							
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	33 291,8	33 736,8	39 875,9	50 000,0	70 000,0
			целевой	33 291,8	33 736,8	50 090,6	60 000,0	85 000,0
			модернизационный	33 291,8	33 736,8	53 000,0	70 000,0	100 000,0
6.2.	Индекс промышленного производства (разделы C,D,E)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,8	102,0	102,0
			целевой			103,2	103,0	103,0
			модернизационный			103,2	105,0	105,0

Таблица 10 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"							
7.1.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 068,40	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 068,40	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 068,40	1 029,90	1100,0	2000	3000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
7.2.	Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				90	90
			целевой				90	90
			модернизационный				90	90
7.3.	Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				50	80
			целевой				50	80
			модернизационный				50	80
7.4.	Число зарегистрированных автомобилей на душу населения	ед.	инерционный		396	405	400	395
			целевой		396	400	395	385
			модернизационный		396	395	380	370
7.5.	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	процентов	инерционный	19,99	17,55	18,0	16,0	12,0
			целевой	19,99	17,55	17,0	15,0	8,0
			модернизационный	19,99	17,55	16,0	12,0	5,0
7.6.	Протяженность велодорожек, отвечающих современных требованиям безопасности	км	инерционный	0	0	10	30	50
			целевой	0	0	15	50	90
			модернизационный	0	0	25	70	130
7.7.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный			75	100	200
			целевой			85	150	300
			модернизационный			100	200	400
7.8.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
7.9.	Число дорожно-транспортных происшествий	шт.	инерционный	886	940	900	700	500
			целевой	886	940	800	600	400
			модернизационный	886	940	700	500	300
7.10.	Число раненных в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	1126	1142	950	700	400
			целевой	1126	1142	850	550	250

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	1126	1142	700	400	100
7.11.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	37	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	37	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	37	34	не более 10	0	0

Таблица 11 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Управление 21 века»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"							
8.1.	Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа	процентов	инерционный	48,75	49,85	50,0	47,0	45,0
			целевой	48,75	49,85	47,0	45,0	43,0
			модернизационный	48,75	49,85	45,0	42,0	40,0
8.2.	Число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти"	шт.	инерционный			40	50	70
			целевой			50	60	85
			модернизационный			60	70	100
8.3.	Доля общественного транспорта, оснащенного системой ГЛОНАСС	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.4.	Удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G)	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.5.	Число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда	ед.	инерционный			5	10	10
			целевой			5	10	10
			модернизационный			5	10	10

Приложение. Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 12 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти- чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-

	2022 годы» Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы» Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы» Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы" Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	ТОСЭР «Тольятти» ОЭЗ «Тольятти» Технопарк «Жигулевская долина» Университет 3.0 Технологическая долина Национальный инжиниринговый центр
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."
VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"	Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы» Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"

РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

Тольятти, июль 2018