

ОТЧЕТ
О ВЫПОЛНЕНИИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ
РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА ПЕРИОД ДО
2030 ГОДА

(промежуточный)

Аналитический этап

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
1 Формирование желаемого образа будущего городского округа Тольятти.....	8
1.1 Анкетирование целевых групп населения	8
1.1.1 Анкета опроса «Желаемый образ будущего г. Тольятти»	8
1.1.2 Анкета опроса «Зеленый» Тольятти – экогород будущего».....	11
1.1.3 Анкета опроса «Городская среда г. Тольятти»	15
1.1.4 Анкета опроса «Умный город Тольятти».....	18
1.1.5 Анкета опроса «Будущий облик транспорта г. Тольятти».....	19
1.1.6 Анкета опроса «Развитие образования в г. Тольятти»	22
1.1.7 Анкета опроса «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти».....	24
1.1.8 Анкета опроса «Предпринимательство г. Тольятти»	27
1.2 Проведение коммуникационных мероприятий с участием представителей общественных, образовательных, научных и иных организаций	31
1.2.1 Программы Тольяттинских чтений и Стратегической сессии "Образ желаемого будущего городского округа Тольятти"	31
1.2.2 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Экология и устойчивое развитие».....	34
1.2.3 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Социальная сфера и человеческий капитал».....	37
1.2.4 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Промышленность и предпринимательство».....	41
1.2.5 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Градостроительство, городская среда, инфраструктура».....	42
1.2.6 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Управление развитием».....	44

1.3 Оформление результатов анкетирования и проведенных коммуникационных мероприятий в виде консолидированного образа желаемого будущего городского округа.....	47
1.3.1 Общие характеристики результатов опросов.....	47
1.3.2 Результаты опроса «Желаемый образ будущего г. Тольятти»	50
1.3.3 Результаты опроса «Зеленый» Тольятти – экогород будущего».....	55
1.3.4 Результаты опроса «Городская среда г. Тольятти»	60
1.3.5 Результаты опроса «Умный город Тольятти»	64
1.3.6 Результаты опроса «Будущий облик транспорта г. Тольятти».....	65
1.3.7 Результаты опроса «Развитие образования в г. Тольятти»	70
1.3.8 Результаты опроса «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти».....	73
1.3.9 Результаты опроса «Предпринимательство г. Тольятти»	77
1.3.10 Желаемый образ будущего Тольятти по оценке Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти.....	81
1.3.11 Желаемый образ будущего Тольятти по результатам исследования АЦ «Эксперт»	82
1.4 Выводы. Желаемый образ будущего Тольятти в Стратегии 2030	83
2 Стратегический анализ социально-экономической ситуации и состояния окружающей среды городского округа Тольятти.....	90
2.1 Анализ и экспертная оценка изменений во внутренней и внешней среде городского округа	90
2.1.1 Экология, природно-рекреационные ресурсы, отходы	90
2.1.2 Человеческий капитал и демография.....	101
2.1.3 Инфраструктура и пространственное развитие	149
2.1.4 Городская среда, градостроительное развитие	161
2.1.5 Предпринимательство	178
2.1.6 Промышленность	185
2.1.7 Бюджетно-налоговая политика.....	207
2.1.8 Международное сотрудничество городов-побратимов.....	208
2.2 Анализ и экспертная оценка действующих мер по реализации Стратегического плана	210
2.3 Актуализация стратегически значимого содержания аналитической части Стратегического плана	224
2.3.1 Всестороннее развитие человеческого потенциала	225
2.3.2 Обеспечение интенсивного развития экономики	238
2.3.3 Сохранение и улучшение среды жизнеобитания.....	245
2.3.4 Развитие местного самоуправления в г.о.Тольятти.....	280
2.3.5 «Пилотные» проекты и международное сотрудничество	282
2.3.6 «Зеленый» Тольятти (приоритетное направление "Экогород")	294
3 Сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития и состояния окружающей среды городского округа Тольятти с другими муниципальными образованиями	305
4 Определение перечня значимых факторов и формирование прогнозных сценариев социально-экономического развития городского округа Тольятти..	318

4.1 Сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии городского округа на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. Выделение и обоснование вновь возникших (не учтенных ранее) внутренних и внешних факторов развития городского округа, исключение указаний на факторы развития, утратившие свое значение (при наличии таковых).....	318
4.2 Формирование прогнозных сценариев развития городского округа на период реализации Стратегии.....	324
5 Анализ роли Тольятти в Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года.....	326
6 Презентационные материалы	329
Заключение	381
Список использованной литературы	383
Приложение 1. Характеристика учреждений среднего профессионального образования городского округа Тольятти и Самарской области.....	387
Приложение 2. Характеристика учреждений высшего образования городского округа Тольятти и Самарской области	390
Приложение 3. Реестр резидентов ТОСЭР «Тольятти».....	392
Приложение 4. Сильные и слабые стороны выбранных городов в сравнении с городским округом Тольятти.....	397

ВВЕДЕНИЕ

Целью выполнения научно-исследовательской работы является разработка Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года (далее – Стратегия). В данном отчете о НИР по I этапу решены следующие задачи:

сформирован желаемый образ будущего городского округа Тольятти до 2030 года;

проведен стратегический анализ социально-экономической ситуации и состояния окружающей среды городского округа Тольятти;

осуществлен сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития и состояния окружающей среды городского округа Тольятти с другими муниципальными образованиями;

определен перечень значимых факторов и формирование прогнозных сценариев социально-экономического развития городского округа Тольятти;

проанализирована роль Тольятти в Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года.

В первой главе «Формирование желаемого образа будущего» представлены подготовленные анкеты для опросов населения и результаты данных опросов, результаты проведения коммуникационных мероприятий с участием представителей общественных, образовательных, научных и иных организаций, сформирован желаемый образ будущего города в разрезе ключевых сфер жизнедеятельности.

Во второй главе «Стратегический анализ социально-экономической ситуации и состояния окружающей среды городского округа Тольятти» представлены результаты анализа и экспертной оценки изменений во внутренней и внешней среде городского округа (экология, природно-рекреационные ресурсы, отходы, человеческий капитал и демография, инфраструктура и пространственное развитие, городская среда, градостроительное развитие, предпринимательство, промышленность, бюджетно-налоговая политика), анализа и экспертной оценки действующих мер по реализации Стратегического плана, актуализировано стратегически значимое содержание аналитической части Стратегического плана.

В третьей главе проведен сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития и состояния окружающей среды городского округа Тольятти с другими муниципальными образованиями.

В четвертой главе определен перечень значимых факторов и сформированы прогнозные сценарии социально-экономического развития городского округа Тольятти.

В пятой главе проанализирована роль Тольятти в Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года.

В заключении представлена перспективная миссия Стратегии-2030, выделены приоритетные направления и сформировано видение города к 2030 году.

1 ФОРМИРОВАНИЕ ЖЕЛАЕМОГО ОБРАЗА БУДУЩЕГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1.1 АНКЕТИРОВАНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

В целях формирования желаемого образа будущего городского округа Тольятти, реализации проектов в области экологии, умного города, повышения транспортной связанности и развития общественного транспорта, формирования целевого сценария развития городского округа в области образования и науки, предпринимательства и новых технологий, были составлены анкеты для опроса целевых групп населения.

Цель проведения опросов – максимально учесть мнение жителей города до проведения общественных слушаний, которые состоятся в конце 2018 года, сформировать общественный консенсус по основным направлениям долгосрочного развития.

Среди основных респондентов выступают школьники, студенты, предприниматели, наемные работники, в том числе в бюджетной сфере, самозанятые, пенсионеры и безработные, проживающие во всех районах городского округа Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский).

Анкеты, размещенные в сети Интернет¹, приведены ниже.

1.1.1 Анкета опроса «Желаемый образ будущего г. Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

Ответ 4: наемный работник в компании.

Ответ 5: работник бюджетной организации.

Ответ 6: самозанятый.

Ответ 7: пенсионер.

Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский

Ответ 2: Центральный

Ответ 3: Комсомольский

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти.

3. Выберите наиболее близкое к Вашему мнению утверждение.

¹ См. например, <http://tgi.ru/poll/>

Ответ 1: Считаю, что за последние годы город развивается, хочу остаться в нем жить.

Ответ 2: Считаю, что за последние годы город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе.

Ответ 3: Считаю, что за последние годы развитие города находится в стагнации ("застой"), но хочу остаться в нем жить.

Ответ 4: Считаю, что за последние годы развитие города находится в стагнации ("застой"), предпочёл бы жить в другом городе.

Ответ 5: Считаю, с каждым годом ситуация становится только хуже, не вижу перспектив, но останусь здесь жить.

Ответ 6: Считаю, с каждым годом ситуация становится только хуже, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе.

4. Какое утверждение, на Ваш взгляд, наиболее близко к текущей ситуации?

Ответ 1: Тольятти - это моногород, все успехи и неудачи города определены монозависимостью городской экономики.

Ответ 2: Тольятти - это "АвтоВАЗ", столица автомобилестроения России. "АвтоВАЗ" - это опора городской экономики.

Ответ 3: Тольятти - это собрание уникальных предприятий (крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и др.).

Ответ 4: Тольятти - это, прежде всего, уникальные трудолюбивые люди. Тольяттинцы - новаторы, первопроходцы, люди, строившие город своей мечты.

Ответ 5: Тольятти - это город идей, в котором силен предпринимательских дух его смелых и самолюбивых жителей.

Ответ 6: Тольятти - это прекрасная природа, Жигулевские горы, река Волга, это перспективный курортный и туристический центр.

Ответ 7: Тольятти - это город, имеющий богатую историю, и только потом "АвтоВАЗ".

5. Идеальный Тольятти будущего, по Вашему мнению, это?

Ответ 1: Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город.

Ответ 2: Город, с одними из самых высоких в России доходами населения.

Ответ 3: Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой.

Ответ 4: Промышленно-инновационный центр России.

Ответ 5: Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой.

Ответ 6: Самый зеленый и экологически чистый город России.

Ответ 7: Город-курорт, туристический центр федерального уровня.

Ответ 8: Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге.

Ответ 9: Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов.

Ответ 10: Часть единой городской агломерации с Самарой.

Ответ 11: Молодежный, университетский город, центра науки и образования.

Ответ 12: Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения.

Ответ 13: Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ".

6. Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Ответ 1: "Современный европейский город", в котором реализованы новейшие градостроительные подходы (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород и значительное число зеленых насаждений, "уплотнение" города и рост социальных связей, развитый общественный транспорт).

Ответ 2: "Типичный российский город" с микрорайонами-муравейниками. Город, в котором строится много нового дешевого жилья безотносительно его качества и высотности, развивается высотная и точечная застройка, отсутствует единый архитектурный стиль.

Ответ 3: "Автомобильный город". Город, где удобно автомобилистам: широкие бесцветные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах (в том числе за счет детских площадок и зеленых насаждений).

Ответ 4: Креативный (молодежный) город. Город, который привлекает молодежь и креативный класс, где развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, находят поддержку инициативы городских активистов по благоустройству и др.

Ответ 5: Экогород. Город, в котором на первый план выходят вопросы экологии, сохранения зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов.

7. С чем для Вас ассоциируется "АвтоВАЗ" сегодня?

Ответ 1: Завод не развивается, я не верю в его перспективы, "АвтоВАЗ" - это риски безработицы. Выбранная модель развития "АвтоВАЗа" неверна, нельзя было увольнять такое количество работников предприятия, закрывать уникальные вспомогательные производства (ВМЗ, КВЦ).

Ответ 2. АвтоВАЗ - это всегда монозависимость экономики, сокращение персонала, зависимость от внешней конъюнктуры, нужно любой ценой диверсифицировать экономику и уходить от монозависимости.

Ответ 3: Думаю, что была выбрана верная политика сокращения издержек и выведения новых моделей автомобилей на рынок. Модели завода стали по-другому восприниматься жителями, что положительно влияет на имидж города и предприятия.

Ответ 4: Завод возрождается, обновляет модельный ряд, я горжусь современными моделями "АвтоВАЗа". "АвтоВАЗ" - это уникальный глобальный бренд города, его историческое и культурное наследие, которое нужно использовать, в том числе для привлечения туристов.

8. Какая модель развития промышленности города, по Вашему мнению, наиболее актуальна для Тольятти?

Ответ 1: Тольятти – промышленный город и всегда им останется. Нет ничего плохого в том, что Тольятти – моногород, наоборот – это преимущество, так как вся экономика ориентирована на одну отрасль, что снижает издержки, но повышает риски.

Ответ 2: Тольятти не является моногородом, например, химическая промышленность занимает существенную часть экономики (как по выручке, так и по занятости).

Ответ 3: Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем. Необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств.

Ответ 4: Тольятти должен стать постиндустриальным городом. Необходимо развитие сферы услуг, отраслей человеческого капитала, а не промышленности.

9. Как Вы относитесь к названию "Тольятти"?

Ответ 1: Это название не связывается с позитивными ассоциациями, считаю, что городу должно быть возвращено историческое наименование "Ставрополь-на-Волге". Нужно искать ценности и идентичность в историческом прошлом. Советская история Тольятти и история Ставрополя-на-Волге - это две разные истории разных городов.

Ответ 2. Нейтрально, названием "Тольятти" можно было гордиться в прошлом, но не сейчас отношение, скорее, нейтральное.

Ответ 3: Положительно, горжусь названием своего города.

10. Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Ответ 1: Нет.

Ответ 2: Да, там проще найти хорошую работу.

Ответ 3: Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура.

Ответ 4: Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга.

Ответ 5: Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре.

Ответ 6: Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис.

1.1.2 Анкета опроса «Зеленый» Тольятти – экогород будущего»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

- Ответ 4: наемный работник в компании.
Ответ 5: работник бюджетной организации.
Ответ 6: самозанятый.
Ответ 7: пенсионер.
Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

- Ответ 1: Автозаводский.
Ответ 2: Центральный.
Ответ 3: Комсомольский.

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти.

3. Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Ответ 1: Безусловно, экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Хорошая экология - залог здоровья жителей, роста продолжительности здоровой жизни. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.

Ответ 2: Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.

Ответ 3: Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне.

4. Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти?

Ответ 1: Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.).

Ответ 2: Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме.

Ответ 3: Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией.

5. В чем конкретно проявляется негативное экологическое состояние окружающей среды в Тольятти?

Ответ 1: Высокая загазованность воздуха.

Ответ 2: Наличие загрязненных участков города бытовым мусором.

Ответ 3: Сокращение зеленых зон (городских лесов), деформация природных ландшафтов и видов, в том числе в результате антропогенной деятельности (застройки зеленых зон и др.).

Ответ 4: Загрязнение естественных водоемов.

Ответ 5: Низкое качество водопроводной воды.

Ответ 6: Отсутствие парков и полноценной набережной при одновременном наличии огромной лесополосы и прибрежной зеленой зоны реки Волги, затрудненность доступа к набережным.

Ответ 7: Изоляция частниками общественных зеленых территорий и природных ресурсов (санаториев, доступа к Волге), строительство в зеленых зонах.

Ответ 8: Недоработки в благоустройстве (ландшафтный дизайн) зеленых зон.

6. Достаточен ли для Вас уровень озеленения Тольятти?

Ответ 1: Категорически нет. Нужно восстановить сгоревший лес, нужно ликвидировать накопленный экологический ущерб, нужны радикальные меры по пресечению застройки зеленых и прибрежных зон и ограничению доступа к природным богатствам.

Ответ 2: Скорее нет. Необходимо высаживать новые деревья, запретить вырубку деревьев в целях расширения автодорог и пр.

Ответ 3: Скорее да, ничего в этой сфере делать не нужно.

Ответ 4: Уровень озеленения избыточен. Не произойдет ничего страшного, если зеленые насаждения будут сокращаться – их и так много в городе. Главное - новое жилищное строительство и расширение проезжей части, в том числе за счет зеленых насаждений.

7. Как бы Вы охарактеризовали проблему загрязнения воздуха в Тольятти от выхлопных газов автомобилей?

Ответ 1: В городе нечем дышать, особенно в часы пик, когда на улицах пробки. Такая ситуация существенно подрывает мое здоровье.

Ответ 2: В городе ощущаются выбросы промышленных предприятий, необходимо качественно повышать экологичность производств, но сохранение рабочих мест при этом в приоритете.

Ответ 3: Воздух в Тольятти нормальный, не вижу никаких проблем с его загрязнением, а негативного влияния выбросов от автомобильного транспорта и стационарных источников на своё здоровье не ощущаю.

8. По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Ответ 1: Нет, можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет (75-90 лет).

Ответ 2: Да, это необходимость. Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения

и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России (60-75 лет).

9. Готовы ли Вы соблюдать систему раздельного сбора мусора?

Ответ 1: Да, я готов и уже практикую раздельный сбор мусора.

Ответ 2: Да, я готов в будущем, это цивилизованное решение проблемы сортировки бытовых отходов.

Ответ 3: Нет, я не готов. Пусть сортировкой мусора занимаются специальные организации на полигонах твердых бытовых отходов.

10. Кто или что, по Вашему мнению, может сегодня способствовать улучшению экологической ситуации в Тольятти?

Ответ 1: Инициатива гражданских активистов, жителей и общественных организаций по организации мероприятий по охране окружающей среды и участию в них.

Ответ 2: Инициатива Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

Ответ 3: Повышение экологической ответственности руководителей предприятий, работающих в Тольятти, в том числе реализация поручений Президента Российской Федерации по переходу предприятий на экологичные, наилучшие доступные технологии.

Ответ 4: Повышение экологической грамотности населения, пропаганда.

Ответ 5: Повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде.

11. Поддерживаете ли Вы в целом ужесточение экологических норм и правил в Тольятти, чтобы в будущем город по праву можно было назвать «экогородом»?

Ответ 1: Да, поддерживаю все смелые инициативы и готов лично участвовать в изменении облика моего города. Хочу, чтобы я и мои дети жили в безопасном и экологически чистом городе.

Ответ 2. Я поддерживаю отдельные инициативы и готов лично участвовать в их реализации (запрет пластика, раздельный сбор мусора, переход к биоразлагаемой упаковке, повышение экологической культуры), но не в ущерб экономическому развитию города.

Ответ 3: Нет, не поддерживаю, так как ужесточение экологических норм может негативно повлиять на экономический рост города. Я лучше буду сейчас зарабатывать больше, а в старости просто уеду из города в экологически чистое место – с проблемами экологии пусть разбираются будущие поколения.

12. Что вы предпринимаете, чтобы сохранить окружающую среду?

Ответ 1: Я не оставляю включенным свет без необходимости.

Ответ 2: У меня стоит счетчик, который помогает экономнее расходовать воду.

Ответ 3: Я сортирую мусор и отвожу в специальные пункты приема.

Ответ 4: Я пользуюсь энергосберегающими лампочками.

Ответ 5: Я не использую пластиковые пакеты и бутылки.

Ответ 6: Я участвую в общегородских субботниках/являюсь инициатором уборки придомовой территории/водоемов и т.д.

Ответ 7: Стараюсь делать все перечисленное выше.

Ответ 8: Ничего не делаю.

1.1.3 Анкета опроса «Городская среда г. Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник

Ответ 2: студент

Ответ 3: предприниматель

Ответ 4: наемный работник в компании

Ответ 5: работник бюджетной организации

Ответ 6: самозанятый

Ответ 7: пенсионер

Ответ 8: безработный

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский

Ответ 2: Центральный

Ответ 3: Комсомольский

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти.

3. Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Ответ 1: Да, градостроительные и пространственные решения были новаторскими для своего времени и до сих пор не утратили актуальности.

Ответ 2: Да, но только для отдельных районов г. Тольятти.

Ответ 3: Да, город является преимущественно среднеэтажным, застройка соответствует человеческому масштабу, много зеленых насаждений.

Ответ 4: Да, город отличается множеством зеленых насаждений и лесной массив между районами.

Ответ 5: Нет, городская застройка является однообразной и унылой.

Ответ 6: Нет, город является неудобным для пешеходов, отсутствуют пешеходные переходы в необходимых местах и связи между отдельными кварталами (особенно в Автозаводском районе).

Ответ 7: Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения.

Ответ 8: Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком.

Ответ 9. Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки.

Ответ 10. Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов.

4. По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Ответ 1: Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу.

Ответ 2: Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок.

Ответ 3: Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности.

Ответ 4: Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично.

5. Какой вид общественных пространств, по Вашему мнению, необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Ответ 1: Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Ответ 2: Пешеходные улицы.

Ответ 3: Обычные улицы (тротуары).

Ответ 4: Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.).

Ответ 5: Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда).

Ответ 6: Городские парки, скверы, зеленые зоны.

Ответ 7: Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов.

Ответ 8: Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.).

6. Что Вам больше всего не нравится в г. Тольятти?

Ответ 1: Обилие агрессивной рекламы, неэстетичный вид магазинов, визуальный мусор.

Ответ 2: Наличие значительного числа "пивнушек" и "ларьков".

Ответ 3: Парковка автомобилей во дворах, создающая неудобства жителям.

Ответ 4: Парковка автомобилей на тротуарах.

Ответ 5: Однообразие и серость зданий, отсутствие архитектурного стиля.

Ответ 6: Неуютность городского пространства, недостаток пешеходных зеленых тихих улиц.

Ответ 7: Неконтролируемая и точечная застройка, в том числе в зеленой зоне и прибрежной зоне.

Ответ 8: Значительное число заброшенных промышленных зданий и территорий.

Ответ 9: Все нравится, Тольятти - лучший город мира.

7. Какие меры необходимо принять в первую очередь для улучшения архитектурного облика Тольятти?

Ответ 1: Внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурному облику нового строительства: снижение этажности, запрет строительства на архитектурных доминантах, учет ландшафтных видов и раскрытий и т.д.

Ответ 2: Выбор единой цветовой гаммы для обновления фасадов реконструируемых домов, визуального оформления фасадов строящихся домов на общегородском голосовании.

Ответ 3: Разработка и внедрение единого стиля оформления остановок общественного транспорта, малых архитектурных форм.

Ответ 4: Разработка и внедрение единого фирменного стиля для общественного транспорта (транспортные средства, карты маршрутов, информационные таблички).

Ответ 5: Разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы.

Ответ 6: Введение запрета на самостоятельное оформление балконов и установку наружных кондиционеров.

8. Неиспользуемые промышленные объекты в Тольятти, по Вашему мнению, могли бы быть реконструированы под общественные пространства и стать проектами или объектами, «оживляющими» город?

Ответ 1: Да, есть положительные примеры из мировой практики.

Ответ 2: Не в данный момент, нужно решать другие первостепенные вопросы, прежде всего, развивать промышленность.

Ответ 3: Нет, международный опыт реновации промышленных площадок, создания арт-кластеров и т.д. не будет востребованным.

9. Готовы ли Вы лично участвовать в благоустройстве городской среды?

Ответ 1: Да.

Ответ 2: Да, если это проекты, инициируемые снизу при активном учете мнения горожан.

Ответ 3: Нет, это задача городских властей.

1.1.4 Анкета опроса «Умный город Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

Ответ 4: наемный работник в компании.

Ответ 5: работник бюджетной организации.

Ответ 6: самозанятый.

Ответ 7: пенсионер.

Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский.

Ответ 2: Центральный.

Ответ 3: Комсомольский.

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти.

3. Умный город для Вас прежде всего – это:

Ответ 1: Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам.

Ответ 2: Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу.

Ответ 3: Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении.

Ответ 4: Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности.

Ответ 5: Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий.

Ответ 6: Безбарьерный город для маломобильных групп населения.

Ответ 7: Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Ответ 8. Прочее.

4. Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Ответ 1: Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта).

Ответ 2: Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры (к примеру, работа светофора от солнечных батарей).

Ответ 3: Система электронных референдумов по вопросам развития города.

Ответ 4: Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы).

Ответ 5: Система сбора, сортировки и переработки мусора.

Ответ 6: Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти.

Ответ 7: Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения.

Ответ 8: Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным.

Ответ 9. прочее

5. Готовы ли Вы участвовать во внедрении технологий «умного города» в Тольятти?

Ответ 1: Да, готов принимать активное участие в тестировании новых городских систем, выступать участником сбора средств, участвовать в общественных слушаниях и т.д.

Ответ 2: Нет, считаю, что этим должны заниматься специалисты.

1.1.5 Анкета опроса «Будущий облик транспорта г. Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

Ответ 4: наемный работник в компании.

Ответ 5: работник бюджетной организации.

Ответ 6: самозанятый.

Ответ 7: пенсионер.

Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский.

Ответ 2: Центральный.

Ответ 3: Комсомольский.

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти.

3. Каким видом транспорта Вы преимущественно пользуетесь?

Ответ 1: Общественным транспортом, у меня нет автомобиля.

Ответ 2: Преимущественно пользуюсь общественным транспортом, у меня есть автомобиль.

Ответ 3: Преимущественно передвигаюсь на личном автомобиле.

Ответ 4: Преимущественно пользуюсь услугами такси.

Ответ 5: Чередую общественный транспорт, личный автомобиль и такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог.

Ответ 6: Преимущественно хожу пешком или использую велосипед.

4. Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Ответ 1: Муниципальный общественный транспорт (автобусы, троллейбусы), двигающийся в общем потоке. Общественный транспорт обладает большей провозной способностью и занимает меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем.

Ответ 2: Скоростной муниципальный общественный транспорт (автобусы, троллейбусы), двигающийся преимущественно по выделенным полосам или обособленным конструктивно полосам движения, имеющий большую среднюю маршрутную скорость, проезд осуществляется по единому проездному билету, позволяющему осуществлять любое количество пересадок за определенный период времени.

Ответ 3: Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который двигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость, проезд осуществляется по единому проездному билету, позволяющему осуществлять любое количество пересадок за определенный период времени.

Ответ 4: Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки).

Ответ 5: Частный коммерческий транспорт малой вместимости (маршрутки), работающий по фактической загрузке.

Ответ 6: Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.

Ответ 7: Такси. Сегодня тарифы на перевозку в такси в г. Тольятти являются одними из самых низких в России, нужно использовать это преимущество.

Ответ 9: Городская система кратковременной аренды автомобиля (каршеринг). При этом возможна локализация производства электромобилей или гибридных автомобилей г. Тольятти.

Ответ 10: Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

5. Как бы Вы предпочли передвигаться по городу, имея высокий уровень дохода?

Ответ 1: Скоростной экологически чистый электротранспорт: современный троллейбус или электробус с учащенными интервалами движения, не стоящий в пробках (двигающийся по выделенным полосам или обособленным конструктивно полосам движения), соблюдающий расписание и обладающий современными навигационными системами. Современный транспорт должен быть экологически чистым.

Ответ 2: Общественный транспорт, двигающийся в общем потоке и стоящий в пробках вместе с личными автомобилями.

Ответ 3: Частный коммерческий транспорт малой вместимости (маршрутки), работающий по фактической загрузке.

Ответ 3: Я всегда предпочту личный автомобиль, проблемы загазованности, заторов на дорогах не актуальны и не будут актуальны для г. Тольятти в будущем, в случае недостатка парковочных мест я готов платить за городское парковочное пространство.

Ответ 4: Такси.

Ответ 5: Арендванный автомобиль (каршеринг).

Ответ 6. Пешком или на велосипеде.

6. Какую систему общественного транспорта Вы бы предпочли при перемещении из пункта А в пункт Б в г. Тольятти при одинаковой стоимости проезда?

Ответ 1: Современная пересадочная модель: лучше я доберусь в 2-3 раза быстрее и без пробок, но с пересадкой (система с учащенными интервалами движения (2-5 мин), есть необходимость пересадки, но проезд оплачивается только один раз, дублирование маршрутов максимально исключается).

Ответ 2: Лучше я подольше подожду общественный транспорт и буду добираться большее количество времени, но без пересадок (система с увеличенными интервалами движения (15-20 мин), возможность добраться без пересадок из пункта А в пункт Б, дублирование маршрутов).

7. Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе является, по Вашему мнению, наиболее актуальной?

1. Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки.

2. Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).

3. Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках.

4. Ремонт дорожного полотна.

5. Увеличение транспортной связности между отдельными районами города.

6. Развитие дублирующих сетей городских велодорожек.

7. Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля.

8. Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей).

9. Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров.

10. Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.

11. Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы.

8. Поддерживаете ли Вы развитие велосипедных дорожек в Тольятти?

Ответ 1: Да, велодорожки в Тольятти будут активно использоваться; кроме того, велосипеды не загрязняют окружающую среду.

Ответ 2: Скорее да, велодорожки необходимы, но не в ущерб другим видам транспорта.

Ответ 3: Скорее нет, если велодорожки будут создаваться за счет существующей дорожной инфраструктуры.

Ответ 4: Нет, велодорожки не нужны, никто не будет по ним ездить.

1.1.6 Анкета опроса «Развитие образования в г. Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

Ответ 4: наемный работник в компании.

Ответ 5: работник бюджетной организации.

Ответ 6: самозанятый.

Ответ 7: пенсионер.

Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский.

Ответ 2: Центральный.

Ответ 3: Комсомольский.

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти.

3. Являетесь ли Вы выпускником вуза/ссуза г. Тольятти?

Ответ 1: да

Ответ 2: нет

4. Вы или Ваши родственники, друзья, знакомые, получив высшее/среднее образование за пределами Тольятти и Самары, вернулись обратно в Тольятти для жизни и работы?

Ответ 1: Да, я знаю много таких людей.

Ответ 2: Нет, никого не знаю.

5. По вашему мнению, существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны?

Ответ 1: Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.

Ответ 2: Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.

6. Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Ответ 1: Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?

Ответ 2: Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города.

7. Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Ответ 1: Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами.

Ответ 2: Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России.

Ответ 3: Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы.

8. На Ваш взгляд, достаточно ли развито дополнительное образование детей в Тольятти?

Ответ 1: Да, дети могут заниматься в различных кружках и секциях по своему желанию в свободное от учебы время.

Ответ 2: Да, но доступность дополнительного образования низкая (перечень кружков и секций небольшой, необходима оплата, набор в кружки и секции осуществляется только в начале учебного года, свободных мест мало).

Ответ 3: Нет, в городе ограниченное число учреждений дополнительного образования для детей.

9. По Вашему мнению, в перспективе 10-15 лет будут ли востребованы специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи)?

Ответ 1: Да, такие специалисты будут востребованы, если промышленность будет развиваться. Обучению в техникумах и колледжах надо уделять существенное внимание, такое образование намного лучше, чем невостребованное высшее образование (экономическое, например).

Ответ 2: Нет, такие специалисты будут не востребованы.

10. По Вашему мнению, какие направления подготовки среднего профессионального образования будут наиболее востребованы в Тольятти в ближайшие 10 лет?

Ответ 1: Направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности.

Ответ 2: Информационные системы и программирование.

Ответ 3: Промышленный дизайн.

Ответ 4: Строительство.

Ответ 5: Направления подготовки кадров для других отраслей сферы услуг.

Ответ 6: Прочее.

11. По Вашему мнению, какие направления подготовки высшего образования будут наиболее востребованы в ближайшие 10 лет?

Ответ 1: Технические специалисты (инженеры различного профиля, физики, химики и др.).

Ответ 2: Рабочие специальности.

Ответ 3: Экономисты.

Ответ 4: Юристы.

Ответ 5: Врачи.

Ответ 6: Учителя.

Ответ 7: Строители.

Ответ 8: Прочее.

12. Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Ответ 1: Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики.

Ответ 2: Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы.

Ответ 3: Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов.

Ответ 4: Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы.

1.1.7 Анкета опроса «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

Ответ 4: наемный работник в компании.

Ответ 5: работник бюджетной организации.

Ответ 6: самозанятый.

Ответ 7: пенсионер.

Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский.

Ответ 2: Центральный.

Ответ 3: Комсомольский.

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти.

3. Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и другие) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями?

Ответ 1: Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.

Ответ 2: Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.

Ответ 3: Я не специалист в этом вопросе.

4. Как Вы оцениваете влияние статуса территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на социально-экономическое развитие города?

Ответ 1: Положительно, статус ТОСЭР положительно отразится на приходе инвесторов.

Ответ 2: Нейтрально, данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти

Ответ 3: Я не специалист в этом вопросе.

5. Считаете ли Вы долгосрочными точками роста городской экономики такие проекты как особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинский бизнес-инкубатор, технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» и др.

Ответ 1: Да, реализация данных проектов играет существенную роль в социально-экономическом развитии города. Необходимо смягчение условий входа и инвесторов будет больше. Кроме того, многое зависит от положения дел в стране.

Ответ 2: Нейтрально, данных проектов недостаточно для запуска устойчивого роста экономики. Но попытаться стоит – «под лежащий камень вода не течет».

Ответ 3: Я не специалист в этом вопросе.

6. По Вашему мнению, имеет ли потенциал развития в городе индустриальных парков (промышленных площадок) на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий? Примеры – создание индустриальных парков на территории бывшего завода «Фосфор», площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, Автоваза и пр.

Ответ 1: Создание индустриальных парков – идея отличная, главное при ее реализации – найти инвесторов, которые будут заинтересованы вложить деньги в создание производств в нашем городе

Ответ 2: Я положительно отношусь к задумке создания индустриальных парков, но думаю, что воплотить в жизнь эту идею не удастся – слишком много негативных факторов, которые не позволят привлечь инвестора, найти деньги на создание инфраструктуры и пр.

Ответ 3: Необходимо проводить реновацию бывших промышленных зон, развивать там не промышленные предприятия, а сферу услуг, строить жилье, разбивать новые парки и общественные пространства. Развитая сфера услуг – это основа экономики постиндустриального города, к идее создания которого надо стремиться.

Ответ 4: Ничего не надо делать с заброшенными промышленными площадками. В ближайшей перспективе все равно ничего не получится сделать, но зато останется нетронутое место для будущего развития города.

7. Что Вы думаете о создании Университета 3.0 (центр науки, образования и технологического предпринимательства) в Тольятти?

Ответ 1: Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий.

Ответ 2: Мне кажется, что создание Университета 3.0 в Тольятти – это утопия, очередной громкий лозунг.

Ответ 3: Я не специалист в этом вопросе.

8. Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Ответ 1: Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий.

Ответ 2: Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге.

Ответ 3: Я не специалист в этом вопросе.

9. Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и т.д.)?

Ответ 1: В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Ответ 2: Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно.

Ответ 3: Я не специалист в этом вопросе.

10. Как Вы думаете, какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 году?

Ответ 1: Крупные международные промышленные группы.

Ответ 2: Крупные российские промышленные холдинги.

Ответ 3: Средние быстрорастущие компании.

Ответ 4: Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок.

Ответ 5: Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки.

Ответ 6: Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного малого и среднего предпринимательства, сфера торговли

1.1.8 Анкета опроса «Предпринимательство г. Тольятти»

1. Укажите Ваш социальный статус:

Ответ 1: школьник.

Ответ 2: студент.

Ответ 3: предприниматель.

Ответ 4: наемный работник в компании.

Ответ 5: работник бюджетной организации.

Ответ 6: самозанятый.

Ответ 7: пенсионер.

Ответ 8: безработный.

2. В каком районе Вы проживаете?

Ответ 1: Автозаводский.

Ответ 2: Центральный.

Ответ 3: Комсомольский.

Ответ 4: Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти.

3. Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Ответ 1: Да, я уже предприниматель.

Ответ 2: Да, это моя мечта, но пока она не реализована.

Ответ 3: Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму.

Ответ 4: Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать.

Ответ 5: Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем.

Если у Вас нет собственного бизнеса (ответ №1 на предыдущий вопрос), то перейдите к вопросу №6.

4. В течение какого периода времени Ваш бизнес осуществляет свою деятельность?

Ответ 1: Менее 1 года.

Ответ 2: От 1 года до 5 лет.

Ответ 3: Более 5 лет.

Ответ 4: Затрудняюсь ответить.

5. Удовлетворены ли Вы, как предприниматель, качеством развития административной среды для бизнеса в Тольятти?

Ответ 1: Да, полностью. Учреждения, предоставляющие услуги, работают отлично, никаких проблем не возникает.

Ответ 2: Скорее да, но есть проблемы с наличием административных барьеров в учреждениях, незаинтересованность персонала к решению моей проблемы.

Ответ 3: Скорее нет, потому что приходится прикладывать много сил к решению проблем

Ответ 4: Нет, проблем много, нужно работать над качеством и сроками предоставления услуг.

6. Какую сферу предпринимательства Вы считаете наиболее перспективной для развития в Тольятти?

Ответ 1: Производство товаров повседневного спроса.

Ответ 2: Производство высокотехнологичных товаров (электроника, фармацевтика, приборостроение, авиакосмические технологии и т.д.).

Ответ 3: Информационные технологии (разработка, инжиниринг, веб-дизайн).

Ответ 4: Производство автокомпонентов.

Ответ 5: Торговля.

Ответ 6: Бытовые услуги.

Ответ 7: Ресторанный, гостиничный бизнес.

Ответ 8: Сфера развлечений.

Ответ 9: Сфера образования, здравоохранения.

Ответ 10: Финансовые услуги, операции с недвижимым имуществом, в том числе аренда.

Ответ 11: Строительство.

Ответ 12: Транспортные услуги.

Ответ 13: Специализированные продукты и услуги (товары ручной работы и др.)

Ответ 14: Прочее.

7. Что в первую очередь мешает развитию предпринимательства в Тольятти?

Ответ 1: Барьеры для входа на рынок.

- Ответ 2: Низкий уровень образования работников.
- Ответ 3: Неформальные связи на рынках сбыта.
- Ответ 4: Высокие ставки по кредитам.
- Ответ 5: Высокие ставки аренды недвижимости.
- Ответ 6: Сложность получения доступа к земельным участкам.
- Ответ 7: Высокая налоговая нагрузка.
- Ответ 8: Дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях.
- Ответ 9: Силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок контролирующими органами.
- Ответ 10: Давление на бизнес со стороны криминальных структур.
- Ответ 11: Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок/закупок госкомпаний.
- Ответ 12: Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий.
- Ответ 13: Высокая конкуренция со стороны компаний из других регионов и стран.
- Ответ 14: Слабые меры господдержки бизнеса.
- Ответ 15: Падение потребительского спроса.
- Ответ 16: Невозможность выхода на рынки других регионов и на зарубежные рынки.
- Ответ 17: Прочее.
- Ответ 18: Ничего не мешает, настоящий предприниматель всегда найдет выходы из любой ситуации.

8. Какие меры поддержки/стимулирования будут востребованы текущими и будущими предпринимателями?

- Ответ 1: Льготные кредиты предпринимателям, снижение ставок.
- Ответ 2: льготная аренда помещений, в том числе в коворкингах, бизнес-инкубаторах, технопарках.
- Ответ 3: Снижение налоговой нагрузки для предпринимателей.
- Ответ 4: Субсидии на модернизацию/на лизинг, покупку оборудования/на обучение кадров/на поддержку экспорта/на возмещение части затрат на уплату процентов по кредиту/на участие в выставках, ярмарках.
- Ответ 5: Гранты начинающим предпринимателям на создание собственного дела.
- Ответ 6: Отсутствие проверок, снижение административного давления.
- Ответ 7: Снижение отчетности и бумажной волокиты.
- Ответ 8: Возможность получать доступ к государственному заказу.
- Ответ 9: доступ к специализированным образовательным программам.
- Ответ 10: Услуги акселерации стартапов.
- Ответ 11: Услуги менторства (наставничества) для обучения поиску финансирования, рынков сбыта.
- Ответ 12: Иное.

9. Знаете ли Вы, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, о мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти?

Ответ 1: Да, регулярно пользуюсь данными ресурсами/услугами организаций.

Ответ 2: Да, знаю, где искать, но ни разу не пользовался(лась) данными ресурсами/услугами организаций.

Ответ 3: Нет, нигде не видел(а) рекламы, хотя мне было бы интересно узнать побольше информации.

Ответ 4: Нет, пока не интересуюсь данным вопросом.

10. Если Вы предприниматель, то какими мерами государственной поддержки Вы пользовались в течение последних трех лет?

Ответ 1: Размещение в бизнес-инкубаторе, технопарке, особой экономической зоне.

Ответ 2: Услуги гарантийного фонда.

Ответ 3: Субсидии и гранты центров поддержки предпринимательства.

Ответ 4: Участие в конференции, выставке, ярмарке.

Ответ 5: Обучение и переобучение сотрудников.

Ответ 6: Иное.

Ответ 7: Не пользовался.

1.2 ПРОВЕДЕНИЕ КОММУНИКАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С УЧАСТИЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В рамках проведения работ по 1 этапу, разработчики Стратегии: приняли участие в Тольяттинских диалогах (29 января – 02 февраля 2018 г., г. Тольятти, серия дискуссионных площадок, посвященных актуальным проблемам экономического развития (или, наоборот, не развития) города Тольятти);

организовали и провели (5-6 апреля 2018 г., г. Тольятти) Стратегическую сессию "Образ желаемого будущего городского округа Тольятти" в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года;

провели встречу с Общественным советом по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти и ряд иных рабочих встреч.

1.2.1 Программы Тольяттинских чтений и Стратегической сессии "Образ желаемого будущего городского округа Тольятти"

Ниже представлены программы прошедших Тольяттинских чтений и Стратегической сессии "Образ желаемого будущего городского округа Тольятти" в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года.

Таблица 1 – Программа «Тольяттинских диалогов»

Дата и время	Место	Тема	«Держатели» темы
29.01. 14:00-17:30	Торгово-промышленная палата г. Тольятти, ул. Победы, 19 А	Как организовать жизнь в городе в новой для него реальности?	Институт медиа, архитектуры и дизайна «Стрелка», советник Губернатора Самарской области Стадников В.Э.
30.01. 14:00-17:30	Администрация г.о. Тольятти, Площадь Свободы, 4	Инструментом чего является ТОСЭР?	Фонд развития моногородов, проектный офис ТОСЭР «Тольятти»
31.01. 14:00-17:30	Тольяттинский государственный университет, ул. Белорусская, 14	Региональный инжиниринговый центр - новая точка роста или...?	Минэкономразвития Самарской области, Тольяттинский государственный университет, советник Губернатора Самарской области Пирожков В.В.
01.02. 14:00-17:30	ТП «Жигулевская долина», Южное шоссе, 165	Умный город и цифровая экономика - это про что и для кого?	Аналитический центр при Правительстве РФ, ТП «Жигулевская долина»
02.02. 11:00-13:30	ИЭВБ РАН, ул. Комзина, 10	Большая Волга - это же не только про реку?	Институт экологии Волжского бассейна РАН, ТПП г. Тольятти
02.02. 14:00-15:00	Тольяттинский государственный университет, ул. Белорусская, 14	Пленарная сессия. Выступления представителей от всех дискуссионных площадок	ТПП г. Тольятти, Тольяттинский государственный университет
15:00-16:30		Лекция Зубаревич Н.В. (г. Москва) о проблемах развития российских промышленных городов.	
16:30-17:00		Фуршет	
17:00-18:30		Концерт «От оперетты до русского романса» с участием солистов Мариинского театра оперы и балеты (г. С-Петербург) и Государственного академического русского народного ансамбля «Россия» (г. Москва)	

Таблица 2 – Программа Стратегической сессии "Образ желаемого будущего городского округа Тольятти" в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года

5 апреля 2018 года, Технопарк «Жигулевская долина»	
Такт 1. "Желаемый образ будущего": мозговой штурм в рабочих группах	
Пленарное заседание 11.00 - 11.10 Приветственное слово заместителя главы городского округа Тольятти А.Ю.Бузинного 11.10.- 11.30 Краткое выступление о результатах голосования жителей города Тольятти на официальном портале Администрации города Тольятти. Выступления модераторов со стороны РАНХиГС о формате стратегической сессии, формулировка вопросов, выносимых на сессию, разбивка участников сессии по тематическим рабочим группам	Общий зал заседаний
"Мозговой штурм" в рабочих группах по направлениям: а) наука, образование, инновации, социальная сфера б) поддержка промышленности и предпринимательство в) городская среда и инфраструктура, градостроительство г) экология и устойчивое развитие. 11.30 - 13.15	Аудитории для работы экспертных групп
13.15-14.00 Кофе-брейк, перерыв на обед	
Пленарное заседание 14.00-15.45 Защита представителями рабочих групп разработанных проектов стратегического долгосрочного развития. Обсуждение результатов.	Общий зал заседаний
15.45-16.00 Кофе-брейк	
Такт 2. "Стратегические ориентиры долгосрочного развития города Тольятти": экспертно-аналитическое пленарное заседание, посвященное результатам аналитического этапа стратегии и детальной проработке основных положений разрабатываемой стратегии	Общий зал заседаний
16.00-18.00 Выступление докладчиков, обсуждение представленных докладов. Формат выступления: презентация - 5-10 минут, обсуждение и дискуссия 5-10 минут	Общий зал заседаний
6 апреля 2018 года, Администрация городского округа Тольятти	
Такт 3. Экспертная проработка ключевых направлений стратегии.	
10.00-11.00 Обсуждение блока вопросов по теме "Наука и инновации" 11.00-12.00 Обсуждение блока вопросов по теме "Поддержка	Зал заседаний

промышленности" 12.00-13.00 Обсуждение блока вопросов по теме "Градостроительство" 13.00-14.00 Перерыв на обед 14.00-15.00 Обсуждение блока вопросов по теме "Экология и устойчивое развитие" 15.00-16.00 Обсуждение блока вопросов по теме "Управление развитием"	
--	--

1.2.2 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Экология и устойчивое развитие»

Модератор рабочей группы Иглин Владимир Борисович – секретарь Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа

I. От Общественного совета по стратегическому планированию при Думе:
В области охраны природы.

1) Учитывать проблемы подтопления территории Тольятти (появление водохранилища), сейсмичности (сброс паводковых вод через шандоры ГЭС), необходимость берегоукрепления и проблемы связанные с цементным заводом в Яблонево овраге – добыча взрывным методом, необходимость рекультивации, пылевое загрязнение).

2) Создание системы защиты от возможных ЧС на предприятиях Тольятти, особенно химических.

3) Охрана вод Куйбышевского и Саратовского водохранилищ, в том числе от сине-зеленых водорослей в том числе, через возрождение Федеральной целевой программы «Возрождение Волги» как через организацию бассейнового соглашения, и межрегиональных договоров, как между субъектами Российской Федерации, так и между 11 агломерациями Волжско-Камского бассейна.

5) Обустройство территории общего пользования (6 ст. Водного кодекса) береговой зоны побережья, островов (в том числе намытых и полуострова Копылово).

6) Восстановление и рекультивация Васильевских озер, Фёдоровских лугов и прилегающих территорий, создание на их основе рекреационной зоны.

7) Охрана и рациональное использование природного и культурного наследия Самарской Луки, Средне-Волжского комплексного биосферного резервата России (куда входят частично городские леса) совместно с органами местного самоуправления сопредельных территорий и общественными объединениями.

8) Восстановление, сохранение, расширенное воспроизводство и улучшение городских и прилегающих к городу лесов (в том числе Фёдоровских лугов) как единой системы и основы природного каркаса города. Организация

мониторинга, зонирование леса с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя.

9) Реконструкция зеленых насаждений города, создание ландшафтных парков, формирование экологического каркаса города, основой которого должны стать городские леса.

10) Создание, сохранение и увеличение биологического разнообразия экосистем города с целью обеспечения устойчивого развития и существования, в том числе с учётом изменения климата.

В области рационального природопользования:

11) Реорганизация производственной сферы в направлении Индустрии 4.0 (особенно химических предприятий города), развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий и производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой; размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности.

12) Поэтапное снижение уровней загрязнения окружающей среды до предельно безопасных за счёт новых технологий.

13) Смена менталитета руководителей крупных предприятий, малого и среднего бизнеса в области охраны природы и природопользования через высокие штрафы или закрытие предприятий.

14) Обеспечение максимального снижения выбросов вредных веществ от производств до 2021 года. (Послание президента 1 марта 2018 года) (вплоть до закрытия химических производств, передачи особо опасных химических предприятий под государственное управление).

Обеспечение максимального снижения выбросов вредных веществ от автотранспорта (оптимизация транспортных потоков, увеличение доли электротранспорта, переход на неэтилированный бензин и другие альтернативные варианты решения транспортных проблем).

15) Учет, уменьшение и оптимизация коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водопользования; исключение сброса неочищенных ливневых, промышленных и иных стоков; снижение загрязнения от водного транспорта.

16) Обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов.

17) Создание городской инфраструктуры сбора и переработки всех видов отходов и системы их рециклинга. Создание системы рециклинга или рекультивации существующих захоронений отходов крупных предприятий, особенно от химических предприятий.

18) Разработка системы эффективного, не наносящего вреда окружающей среде сельскохозяйственного землепользования для создания экологически чистой продукции, поддержания биологического плодородия почв, обустройства пригородных зон.

19) Разработка нормативов землепользования при подготовке и проведении строительных и ремонтных работ.

20) Прогнозирование и разработка мероприятий по защите населения от возможных природных и техногенных бедствий, аварий, катастроф.

В области качества жизни человека:

21) Охрана материнства и детства.

22) Повышение ценности человеческой жизни путем оздоровления экологической обстановки, обеспечения здорового образа жизни, создание системы производства экологически чистого питания.

23) Создание профилактической медицины.

24) Снижение инфекционных и «социальных» болезней путем улучшения санитарно-гигиенических условий жизни, профилактики и лечения.

25) Проведение обоснованной демографической политики в городе (снижение смертности, увеличение продолжительности жизни, регулирование миграционных процессов).

26) Проведение экологически обоснованной градостроительной политики в Тольятти.

27) Формирование у населения общей и экологической культуры, нравственности, признающих высшую ценность – живую природу и рациональный режим природопользования, понимания идей устойчивого развития, бережного использования природного и культурного наследия на основании многоступенчатой системы образования и развития культурной среды;

28) Повышение роли населения и общественных организаций в оздоровлении окружающей среды.

29) Целенаправленное совершенствование и развитие системы краеведческого образования и экологического просвещения в учебных заведениях города и прилегающих территорий.

В области управления природопользованием:

30) Совершенствование инфраструктуры комплексного автоматизированного мониторинга города за загрязнения окружающей среды (воздух, вода, почва, электромагнитного и радиационного излучения) и управления качеством окружающей городской среды.

31) Создание правовой и нормативной баз и экономической основы для обеспечения устойчивого развития и существования городской агломерации в том числе через:

- использование в деятельности органов местного самоуправления Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года;

- разработку новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утверждённой 13.09.1995 года за № 145 Тольяттинской городской Думой.

32) Принятие в качестве одного из критериев оценки деятельности руководителей всех уровней – характер изменения экологической ситуации в городе.

33) Обязательная экологическая аттестация представителей органов местного самоуправления, а также руководителей предприятий и бизнес предприятий.

- II. От других участников рабочей группы:
1. Здоровье горожан – это приоритет.
 2. Модернизация очистных сооружений.
 3. Осуществление контроля над предприятиями (включая – малые) и организация неотвратимости наказания.
 4. Разработка Программы озеленения Тольятти.
 5. Строительство комплексов по утилизации и переработке отходов в соответствии с требованиями экологического законодательства.
 6. Внедрение предмета «Экологическое воспитание, образование, просвещение».
 7. Формирование городских лесов вокруг города.
 8. Использование российских технологий очистки воды.
 9. Необходимость формирования системы локальных очистных сооружений предприятий.
 10. Комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения.
 11. Постановка на экологический учёт предприятий малого бизнеса.
 12. Анализ экономического развития предприятий малого и среднего бизнеса.
 13. Комплексная модернизация системы подачи качественной воды населению.
 14. Развитие систем замкнутого водоснабжения.
 15. Формирование Центра наилучших доступных технологий.
 16. Формирование тольяттинского технологического кадастра, в который бы вошли используемые в Тольятти технологии и предлагаемые разработчиками стратегии перспективные технологии.
 17. Возвращение службы главного эколога (на выборной основе).
 18. Создание открытого информационного экологического пространства.
 19. Снижение видеозагрязнения. (озеленение, цветные решения)
 20. Сбор и очистка от сине-зеленых водорослей.
 21. Формирование экологически чистого питания тольяттинцев через технологии органического земледелия.
 22. Осуществление экологического аудита территории города в части его застройки.

1.2.3 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Социальная сфера и человеческий капитал»

Модератор – Анна Князева, модератор образовательных программ МШУ «Сколково», эксперт Самарского государственного технического университета.

В работе группы приняли участие представители социальной сферы города: работники департамента культуры города и предприятий сферы культуры, департамента образования, директора и представители администрации городских школ, начальники кадровых служб крупных городских предприятий: ТООЗ, КуАЗ, предприниматели в сфере бизнеса по детскому развитию и образованию, представители администрации города, эксперты.

Участниками группы было зафиксировано, что обсуждение вопроса социальной сферы и человеческого ресурса города является чрезвычайно актуальным, но при этом существенно затруднено. В первую очередь тем, что вкладывать в обсуждаемое понятие – социальная сфера города:

это состояние, качество предоставляемых услуг элементами инфраструктуры, считающимися традиционно социальными (ЖКХ, транспорт, учреждения образования, здравоохранения, социального обслуживания);

это состояние общественного самочувствия, самоощущения. Состояние человеческого потенциала с точки зрения физического, культурного, психологического здоровья;

это все то, что не входит в рамки определения понятия «производственный процесс» и др.

Во-вторых, сложность представляет и то, что ни по одному из выделенных пониманий социальной сферы нет формализованных и общественно признанных (по крайней мере, в РФ) показателей, индикаторов, по которым было бы возможно оценить состояние социальной сферы, ее тенденции, перспективы развития. Иными словами – ее возможности и ограничения.

Для организованного понимания рабочая группа приняла следующее:

социальная сфера города – это совокупность оказываемых на человека воздействий со стороны основных экономических субъектов городского пространства: власти, крупных предприятий, бизнес-структур, структур системы жизнеобеспечения (инфраструктуры), в плане их влияния на уровень благосостояния человека, на качество его жизни.

Выделенный группой объект – человек в городе / горожанин, в свою очередь, является очень сложным и многоплановым, поскольку может быть представлен:

по возрастному составу,

по половому составу,

по уровню доходов,

по уровню здоровья,

по уровню образования и др.

По договоренности группы рассматривался человек как комплексная категория, за основу было взято понятие «трудового ядра», где в центре лежит трудоспособное население, а по бокам иждивенческие категории (дети и пенсионеры и др.), которые фактически лежат на плечах (ответственности) трудоспособного населения. И в группе было зафиксировано, что задача города – поддерживать трудоспособное население (как минимум, «не мешать», минимум ограничений), а активная поддержка (программная, финансовая средовая) необходима, прежде всего, иждивенческим категориям, тем самым поддерживая активность трудоспособного населения.

Жизнь работающего человека, ее качество следует рассматривать с точки зрения двух основных ее составляющих – сферы занятости и сферы досуга (быта). Каждая из этих сфер может быть представлена в виде набора показателей, по которым можно характеризовать качество каждой из выделенных сфер. А именно:

Сфера занятости характеризуется следующими основными показателями:
уровень заработной платы, который задает уровень потребления благ в сфере досуга;

условия труда (в части соблюдения гигиенических требований и безопасности);

возможности профессионального роста (горизонтальной карьеры);

возможности служебного роста (вертикальной карьеры);

наличие дополнительных социальных гарантий (социальный пакет) и др.

Сфера досуга характеризуется следующими основными показателями:

экологическая безопасность;

правопорядок;

доступность качественного жилья, транспорта, образования, лечения;

возможность культурного, спортивного и др. досуга;

наличие для отдыха рекреационных зон (пляжи, парки, скверы, дворы и др.);

доступность качественных пищи, одежды, предметов быта, социальных услуг и др.

Кроме этих двух составляющих при оценке качества жизни человека существенное значение имеет социальное самочувствие человека, его «уверенность в завтрашнем дне».

С начала 90-х годов в нашей стране было проведено немало реформ, принято законов, разработано и запущено программ и проектов, формально направленных на улучшение жизни граждан России. Однако реальные социально-экономические и демографические показатели свидетельствуют о том, что ожидаемого эффекта эти преобразования не достигли. Сложившаяся на сегодняшний день социально-экономическая ситуация в стране характеризуется невысоким уровнем доходов, снижением уровня жизни, ростом уровня социальной напряженности, снижением уровня личной безопасности, высоким уровнем недоверия населения к власти, низкой оценкой социальных и экономических перспектив.

Поскольку было определено, что социальная сфера есть совокупность воздействий со стороны основных акторов в городе на качество жизни человека, необходимо четче определить в зоне чьего влияния, а значит и социальной ответственности, оказывается та и другая сферы человеческой жизни.

Очевидно, что сфера занятости есть зона прямого влияния, а значит и ответственности, работодателя, использующего человека как трудовой ресурс для достижения своих экономических целей.

Сфера досуга и быта, на первый взгляд, является зоной влияния и ответственности власти. Именно она для данных сфер является работодателем, именно эти вопросы являются ее полномочиями по законодательству.

Необходимо отметить, что в основе всех влияний, оказываемых на человека, лежат экономические отношения, экономический интерес. Ограничивается ли экономический интерес предприятий только зоной занятости? Очевидно, что нет. Ведь для того, чтобы эффективно использовать трудовой ресурс, его необходимо восстанавливать. А это уже процессы, происходящие в сфере досуга.

Таким образом, в зоне досуга возникает зона совместной ответственности. Бизнес должен осознать, что социальные проблемы стали и его проблемой / задачей.

Есть такой показатель – индекс развития человеческого потенциала. Где этот индекс выше, там перспективы экономического роста лучше. В цивилизованных странах их развитие на 70% обеспечивает человеческий потенциал, трудовые ресурсы в глубоком понимании этих слов, и только 30% – природные ресурсы. И тенденция идет в направлении к 100-процентному влиянию на экономический рост первого. Там уже понимают, что природные ресурсы ограничены, а ресурсы человеческого потенциала – безграничны, если его правильно использовать.

Помимо прочего, по итогам работы группы было также зафиксировано:

1) Учитывая историю и особенности города, продвижение города и занятость его жителей могут быть успешны в производстве культурных смыслов / продуктов / символов.

2) В части развития социальной сферы необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы формирования городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.)

3) Точкой взаимодействия предпринимателей и предприятий в части работы с человеческим ресурсом может стать власть, именно эта задача власти (координационная) не требует дополнительных бюджетных ресурсов и может быть эффективно реализована властью в условиях ограничений 131 ФЗ РФ «О местном самоуправлении».

4) Необходимо формирование и обсуждение образа горожанина за пределами 2030 г.

5) В качестве актуальных характеристик горожанина были зафиксированы: развитые культурные компетенции, активная гражданская позиция и включенность в городские процессы, включенность в крупные проекты, наличие своего дела, активные и современные пенсионеры.

6) Необходимо усилить программы и проекты работы с гражданами иждивенческой группы, включая пенсионеров и пр. в части организации доступа для них к социальным услугам через современные каналы.

7) Необходимо усиление работы по раннему развитию детей (физическому) и поддержка городских предпринимательских инициатив в этой сфере.

Участники группы в процессе обсуждения фактически пришли к единому видению миссии города как города, устремленного в будущее, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и

интересные проекты, города, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизнедеятельности.

1.2.4 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Промышленность и предпринимательство»

Участники – 12 чел: депутаты, преподаватели, профессура, журналисты, представители мэрии, предприниматели.

Модератор - Сажнёв А.В.

Этап 1. Мозговой штурм: сформулировать видение будущего, миссию города Тольятти 20-30г.г.

Свод полученных результатов:

1. Тольятти – крупный промышленный город РФ (ТОП-10)
2. Тольятти - крупнейший инновационный центр РФ (ТОП-10)
3. Тольятти – крупнейший в РФ инжиниринговый центр.

Этап 2. Мозговой штурм: предложить варианты стратегического развития города

Свод полученных результатов:

1. Стратегия должна опираться на существующий имущественный промышленный комплекс г.о. Тольятти, как уникальный ресурс города: территория с готовыми коммуникациями, дорогами, развязками, помещениями и площадками промышленных предприятий, ГЭС, ТЭСЭР, ОЭЗ.

2. Стратегия должна базироваться на уникальном человеческом ресурсе – инженеры г.о. Тольятти, которых, по данным министерства эконом развития Самарской области, более всего на душу населения в РФ.

Этап 3. Критические точки и предложения.

Свод полученных результатов:

1. Наметьте 10 ключевых отраслей для развития малого бизнеса Тольятти и направьте существующие гранты и субсидии на поддержку предпринимательства именно в этих отраслях. Например: производство продуктов питания, сервисы по ремонту автотранспорта, производство а/запчастей, общепит, переработка овощей, логистика и пр.

2. Объединить все ВУЗы Тольятти под единый «Институт 3.0», с целью развития инженерного потенциала города

3. Привлечь крупные инжиниринговые компании города к экспертной работе по созданию и реализации стратегии

4. Силами блоггеров и лидеров мнений в соц. сетях, провести повторно, в ОНЛАЙН, стратегическую сессию по направлению «Промышленность и предпринимательство» с привлечением экспертов из предпринимательской среды.

1.2.5 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Градостроительство, городская среда, инфраструктура»

Проблемы развития г. Тольятти в области городской среды, градостроительства и инфраструктуры:

- город не развивается;
- опустынивание, недогруз;
- противоречие: отсутствие аварийного жилья, износ жилого фонда;
- невыгодно заниматься бизнесом;
- отток человеческого капитала;
- условия дискомфорта;
- самозанятость;
- невостребованность нового и вторичного жилья.

Три основных приоритета развития г. Тольятти:

- здоровье;
- безопасность жителей;
- занятость.

Ключевая цель – создание общества всеобщего благоденствия.

Направление «Город – место приложения сил/ рабочие места»:

- диверсификация рынка занятости;
- уход от монозависимости, разукрупнение предприятий;
- расширение сервисной инфраструктуры, сферы услуг, развлечений;
- привлечение новых производств;
- SMART CITY, IT-технологии, новые технологии, снижение затрат, оптимизация сетей инженерных, коммуникаций, контроль /безопасность;
- Агломерационные, конурбационные процессы;
- логистический центр, центр притяжения;
- создание инфраструктуры для развития бизнеса;
- маятниковая миграция;
- от города индустриального к городу обслуживания;
- многоотраслевой город;
- необходимость крупного федерального проекта, федеральное финансирование;
- инвестиции в жилищный комплекс / коммерческое / доленое жилье;
- каждой семье – жилье;

Направление «Природа – стратегический ресурс»:

- экогород, город в лесу
- город-курорт, развитие медицинских услуг, активного отдыха, инфраструктура здоровья;
- город событий, индустрия развлечений, всесезонность событий;
- туризм, в том числе, лечебный, спортивный, культурный;

Два противоречивых направления: «Город молодых» и «Город стареющих»:

«Город молодых» - развитие сферы образования, роль университетов, соответствующая инфраструктура, студгородок, инновации в проектировании и строительстве;

«Город стареющих» - демография, отток населения, изменение потребностей, специфика инфраструктуры

Направление «Полицентричный город»:

уникальность планировочной структуры, ментальность жителей в зависимости от места проживания, 4 города в одном;

Автозаводский район – Автоград;

Центральный район – Старый город;

Комсомольский район – ГЭС – Речной порт;

Шлюзовой – Маленький Петербург;

сделать акцент на проявлении этой уникальности, а не слепого заимствовании чужого опыта;

Направление «Комфортная среда»:

общественные пространства, система прибрежная зона, лес и лесопарковая зона

сохранить лес от застройки, баланс лесопарковой и «дикой» зоны;

ограничения этажности, новые нормативы;

малоэтажное строительство;

реновация соцгорода, освоение периферии

город для всех (автомобилист / пешеход / велосипедист / маломобильные группы);

хабы общественного транспорта;

скоростные магистрали (Самара-Тольятти-Ульяновск);

малый и средний бизнес, уличный ритейл;

реновация инженерной инфраструктуры;

Направление «Безопасный город»:

охранные зоны, буферные зоны;

система безопасности (лес, вода, город);

комплекс охранных мероприятий

Направление «Спорт»:

инфраструктура спорта;

событийный, дворовой спорт;

профессиональный и массовый спорт;

Направление «Многонациональный город»:

микс культурных кодов;

разнообразие событий;

культурный диалог;

толерантность;
этно-инфраструктура.

Направление «Модификация общественных слушаний»:
связанность общественных пространств;
формирование проектной культуры;
вовлечение профессионалов архитектуры и дизайна в дискуссионный междисциплинарный процесс;
партисипаторное проектирование, мобильный диалог.

1.2.6 Результаты проведения Стратегической сессии: группа «Управление развитием»

Модератор – Вячеслав Волков, доцент ТФ ФГБОУ ВО «РАНХиГС», эксперт Самарского государственного технического университета.

Объект группы № 5 «Управление развитием» - система управления городским развитием (ресурсы развития, механизм взаимодействия власти с бизнесом и другими участниками развития, межмуниципальное сотрудничество, реализация проекта развития Самарско-Тольяттинской агломерации).

Уровень дискуссии в группе был задан А.П. Волшиным, известным городским актором, банкиром, предпринимателем, инвестором через предъявление им так называемой «Формулы счастья» - фактически формулы качества жизни, где "КЖ" (качество жизни) = (Разнообразие форм занятости + Разнообразие форм досуга) x "Поб" (Позитивное ожидание будущего).

При этом, несмотря на понятные слагаемые формулы, такие как разнообразие форм занятости и разнообразие форм досуга, которые позволяют оценить результаты и направление деятельности властей через ответы, как обеспечивается это разнообразие, главным же показателем является сомножитель - позитивное ожидание будущего (Поб). Таким образом, оценивая деятельность властей в части управления развитием, важно понимать, насколько те или иные решения влияют на эти ожидания.

Обсуждая идеи и смыслы, которые побудило это выступление, участники зафиксировали и согласовали для публичного выступления следующие тезисы, касающиеся заявленной темы - Системы управления городским развитием.

При разработке стратегии и механизмов её реализации необходимо разработать и формализовать следующее:

1. Необходимо выработать критерии оценки эффективности управления городом для определения (понимания) - дают ли они возможность реализации инициатив горожан или нет.

Этот тезис указывает на необходимость выработки таких публичных критериев, которые должны показывать насколько то или иное решение властей стимулирует проявления городских инициатив, создает у них позитивное отношение к изменениям. Скорее всего, в качестве такой оценки может выступать регулярный социологический опрос. В нашем городе достаточно профессиональных специалистов для проведения такой работы.

2. Необходимо создание координационного центра на основе деятельности профессиональных сообществ, для оценки и разработки мероприятий по тематическим направлениям стратегического развития города.

Основой, создающей содержательное наполнение программ развития и выбора того или иного направления развития города, являются наработки профессиональных сообществ, выработка ими согласованных решений. Для координации деятельности профессиональных сообществ, взаимоувязки их предложений необходимо создание обобщенной программы городского развития. В качестве прообраза такого центра может служить положение о проектных офисах, создаваемых в настоящее время в стране по многим направлениям.

3. Необходимо оценить существующие инструменты и механизмы развития города на предмет реализации городской стратегии. Определить того, кто владеет этими инструментами и на кого (что) они направлены.

У города накоплен большой опыт использования инновационных инструментов, позволяющих регулировать процессы развития, но они разрознены и не систематизированы. Для использования их в разрабатываемой стратегии, группа считает необходимым провести инвентаризацию существующего инструментария для систем управления и подготовку соответствующей «дефектной ведомости» инструментального оснащения. В качестве основы для этого анализа и разработки необходимого инструментария, может служить имеющийся городской опыт системы городского стратегирования.

4. Необходима ревизия 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" с целью определения зон ответственности городских властей и городского сообщества.

Основой деятельности местного самоуправления является 131 ФЗ, но на сегодня зафиксированный в нем перечень компетенций не выполняем из-за отсутствия необходимого финансирования и уровня бюджета. Для осуществления полноты местного самоуправления необходима ревизия существующих институтов и зон их ответственности, а также построение план - карты пустых мест, требующих поиска, как организационных форм, так и инициация городского сообщества на их заполнение.

5. Необходимо переосмысление потенциала самоорганизации (самозанятости) горожан как одного из ресурсов стратегии.

На сегодня самозанятость горожан является одной из важных составляющих экономики города. Попытка властного регулирования этой деятельности, скорее всего, не даст ожидаемого эффекта для бюджета города, есть большой риск загнать в тень эту активность. Необходим поиск форм активизации и поддержки этих процессов, что может оказаться основным фактором занятости населения, снижения уровня безработицы и расширения поля локальных инициатив.

6. Необходимо создание привлекательной городской среды (разнообразие занятости и досуга) для творческих людей, как коренных, так и для приезжих.

Этот тезис возник в конце обсуждения, как пожелание тем группам, где обсуждается образ будущего нашего города. Т.е. возвращаясь к исходной

формуле качества жизни, предлагается рассматривать формы занятости и досуга не как формальные показатели, а как соответствующие современным интересам для разных групп населения, таким, которые формируют творческую среду, привлекательную как для жителей города, так и для внешних творческих интересантов.

Основной вывод группы - управление развитием является не только предметом власти, а требует поиска форм вовлечения всех слоев активного населения и создание общественных институтов. Этому могут служить регулярные публичные обсуждения не только стратегических направлений, но и текущих задач. И в разрабатываемой стратегии группа предлагает разработчикам рассмотреть и проанализировать существующий опыт стратегирования как отечественный, так и зарубежный, который можно использовать в реализации разрабатываемой стратегии города.

С целью продолжения работ в рамках обозначенных тезисов, их содержательного наполнения и формализации, предложено создать рабочую группу с привлечением молодежи.

1.3 ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АНКЕТИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕННЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ВИДЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО ОБРАЗА ЖЕЛАЕМОГО БУДУЩЕГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

1.3.1 Общие характеристики результатов опросов

Разработанные анкеты для опросов населения (см. раздел 1.1 настоящего отчета) были размещены на сайте <http://tgl.ru/poll/> в специальном разделе с опросами на сайте Администрации городского округа Тольятти.

На рисунке ниже представлены ключевые характеристики результатов опросов. Все результаты, приведенные в настоящем отчете, были получены по состоянию на 20:00 (МСК) 30 марта 2018 года.



Рисунок 1 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: составлено авторами

Как видно из таблицы ниже, при уровне доверительной вероятности в 95% с 3-х процентным доверительным интервалом необходимый размер выборки при опросе населения Тольятти должен составить не менее 1066 человек. В случае 97% доверительной вероятности и с 3-х процентным доверительным интервалом необходимый размер выборки – не менее 1318 чел.

При этом минимальный размер выборки для получения качественных результатов (95% доверительная вероятность и 5% доверительный интервал) должен составлять не менее 384 чел.

Таблица 3 – Расчет размера выборки

Необходимый размер выборки, чел.		Доверительная вероятность, процентов		
		90%	95%	97%
Доверительный интервал	3%	755	1066	1318
	5%	272	384	475
	7%	139	196	242
Генеральная совокупность, тыс. чел.		707,4		

Источник: составлено авторами

Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт» (см. таблицы ниже). Среднее количество выборки – 775 чел.

Из таблицы также видно, что все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%).

Таблица 4 – Количество респондентов по различным опросам и их социальный статус

Количество респондентов – чел.	Желаемый образ будущего	Экогород	Городская среда	Умный город	Общественный транспорт	Образование	Технологии	Предпринимательство
Школьник	52	16	11	13	13	13	5	3
Студент	92	71	52	43	42	33	22	19
Предприниматель	99	66	46	40	36	34	29	43
Наемный работник в компании	703	466	347	304	311	271	218	157
Работник бюджетной организации	329	216	177	161	160	149	124	84
Самозанятый	78	49	40	39	38	33	32	24
Пенсионер	93	70	58	56	54	48	46	25
Безработный	82	60	48	37	35	35	31	26
Всего	1528	1014	779	693	689	616	507	381

Источник: составлено авторами

Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения) в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.

Таблица 5 – Количество респондентов по различным опросам и их район проживания

Кол-во респондентов	Желаемый образ будущего	Экогород	Городская среда	Умный город	Общественный транспорт	Образование	Технологии	Предпринимательство
Автозаводский	895	602	461	411	405	365	293	225
Центральный	345	229	173	152	152	141	121	81
Комсомольский	232	151	121	106	107	93	77	61
Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти	56	32	24	24	25	17	16	14

Источник: составлено авторами

Таблица 6 – Количество респондентов по различным опросам в расчете на 1000 человек населения отдельных районов городского округа

Количество респондентов в расчете на 1000 чел. численности населения отдельных районов	Желаемый образ будущего	Экогород	Городская среда	Умный город	Общественный транспорт	Образование	Технологии	Предпринимательство
Автозаводский	2,1	1,4	1,1	0,9	0,9	0,8	0,7	0,5
Центральный	2,2	1,4	1,1	1,0	1,0	0,9	0,8	0,5
Комсомольский	2,0	1,3	1,0	0,9	0,9	0,8	0,7	0,5

Источник: составлено авторами

Помимо этого стоит отметить, что результаты по опросу «Желаемый образ будущего» были «искусственно» завышены. В отчете представлены уже скорректированные данные. В процессе обработки опросов выяснилось, что дополнительно были учтены более 3,7 тыс. одинаковых ответов, предположительно с одного IP-адреса. Все более 3,7 тыс. ответов были отданы «студентами», проживающими в «Автозаводском районе». Данный факт существенно исказил результаты опроса, совместно с Администрацией городского округа Тольятти было принято решение коррекции выборки путем приведения количества опрошенных студентов в опросе «Желаемый образ будущего» к средней доле по остальным опросам (6%).

Таблица 7 – Характеристика опроса «Желаемый образ будущего» до и после коррекции

Чел.	После коррекции опроса	До коррекции опроса
школьник	52	52
студент	92	3868
предприниматель	99	99
наемный работник в компании	703	703
работник бюджетной организации	329	329
самозанятый	78	78
пенсионер	93	93
безработный	82	82
Всего респондентов	1528	5304

Источник: составлено авторами

1.3.2 Результаты опроса «Желаемый образ будущего г. Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	3%
студент	6%
предприниматель	6%
наемный работник в компании	46%
работник бюджетной организации	22%
самозанятый	5%
пенсионер	6%
безработный	5%

Рисунок 2 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	59%
Центральный	23%
Комсомольский	15%
Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти	4%

Рисунок 3 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Выберете наиболее близкое к Вашему мнению утверждение:

Считаю, что в настоящее время город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Считаю, что в настоящее время город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%
Считаю, что в настоящее время город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Считаю, что в настоящее время город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Считаю, с каждым годом город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Считаю, с каждым годом город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%

Рисунок 4 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какое утверждение, на Ваш взгляд, наиболее близко к текущей ситуации?

Тольятти - это моногород, все успехи и неудачи города определены монозависимостью городской экономики от автомобилестроения	29%
Тольятти - это "АвтоВАЗ", столица автомобилестроения России. "АвтоВАЗ" - это опора городской экономики	11%
Тольятти - это собрание уникальных предприятий (крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и др.)	27%
Тольятти - это, прежде всего, уникальные трудолюбивые люди. Тольяттинцы - новаторы, первопроходцы, люди, строившие город своей мечты	6%
Тольятти - это город идей, в котором силен предпринимательский дух его смелых и самолюбивых жителей	2%
Тольятти - это прекрасная природа, Жигулевские горы, река Волга, это перспективный курортный и туристический центр	21%
Тольятти - это город, имеющий богатую историю, и только потом "АвтоВАЗ"	4%

Рисунок 5 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Идеальный Тольятти будущего, по Вашему мнению, это (можно указать одновременно не более 3-х вариантов ответа):

Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%

Рисунок 6 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Современный европейский город, в котором реализованы новейшие градостроительные подходы (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород и значительное число зеленых насаждений, "уплотнение" города и рост социальных связей, развитый общественный транспорт)	31%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками. Город, в котором строится много нового дешевого жилья безотносительно его качества и высотности, развивается высотная и точечная застройка, отсутствует единый архитектурный стиль	2%
Автомобильный город. Город, где удобно автомобилистам: широкие бесветофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах (в том числе за счет детских площадок и зеленых насаждений)	5%
Креативный (молодежный) город. Город, который привлекает молодежь и креативный класс, где развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, находят поддержку инициативы городских активистов по благоустройству и др	26%
Экогород. Город, в котором на первый план выходят вопросы экологии, сохранения зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов	37%

Рисунок 7 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

С чем для Вас ассоциируется "АвтоВАЗ" сегодня?

Завод не развивается, я не верю в его перспективы, "АвтоВАЗ" - это риски безработицы. Выбранная модель развития "АвтоВАЗа" неверна, нельзя было увольнять такое количество работников предприятия, закрывать уникальные вспомогательные производства (ВМЗ, КВЦ)	41%
АвтоВАЗ - это всегда монозависимость экономики, сокращение персонала, зависимость от внешней конъюнктуры, нужно любой ценой диверсифицировать экономику и уходить от монозависимости	33%
Думаю, что была выбрана верная политика сокращения издержек и выведения новых моделей автомобилей на рынок. Модели завода стали по-другому восприниматься жителями, что положительно влияет на имидж города и предприятия	13%
Завод возрождается, обновляет модельный ряд, я горжусь современными моделями "АвтоВАЗа". "АвтоВАЗ" - это уникальный глобальный бренд города, его историческое и культурное наследие, которое нужно использовать, в том числе для привлечения туристов	14%

Рисунок 8 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какая модель развития промышленности города, по Вашему мнению, наиболее актуальна для Тольятти?

Тольятти – промышленный город и всегда им останется. Нет ничего плохого в том, что Тольятти – моногород, наоборот – это преимущество, так как вся экономика ориентирована на одну отрасль, что снижает издержки, но повышает риски	15%
Тольятти уходит от статуса моногорода за счет форсированного развития второй базовой отрасли - химической промышленности	7%
Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем. Необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств	60%
Тольятти должен стать постиндустриальным городом. Необходимо развитие сферы услуг, отраслей человеческого капитала, а не промышленности	18%

Рисунок 9 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти (возможен выбор 2-х вариантов ответа при отсутствии ответа «Нет»):

Нет	11%
Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%

Рисунок 10 – Опрос «Желаемый образ будущего». Вопрос 9

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.3 Результаты опроса «Зеленый» Тольятти – экогород будущего»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	2%
студент	7%
предприниматель	7%
наемный работник в компании	46%
работник бюджетной организации	21%
самозанятый	5%
пенсионер	7%
безработный	6%

Рисунок 11 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	59%
Центральный	23%
Комсомольский	15%
Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти	3%

Рисунок 12 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Безусловно, экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Хорошая экология - залог здоровья жителей, роста продолжительности здоровой жизни. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 13 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти:

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 14 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В чем конкретно проявляется негативное экологическое состояние окружающей среды в Тольятти (возможны несколько вариантов ответа)

Высокая загазованность воздуха	19%
Наличие загрязненных участков города бытовым мусором	10%
Сокращение зеленых зон (городских лесов), деформация природных ландшафтов и видов, в том числе в результате антропогенной деятельности (застройки зеленых зон и др.)	16%
Загрязнение естественных водоемов	15%
Низкое качество водопроводной воды	8%
Отсутствие парков и полноценной набережной при одновременном наличии огромной лесополосы и прибрежной зеленой зоны реки Волги, затрудненность доступа к набережным	13%
Изоляция частниками общественных зеленых территорий и природных ресурсов (санаториев, доступа к Волге), строительство в зеленых зонах	10%
Недоработки в благоустройстве (ландшафтный дизайн) зеленых зон	9%

Рисунок 15 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Достаточен ли для Вас уровень озеленения Тольятти?

Категорически нет. Нужно восстановить сгоревший лес, нужно ликвидировать накопленный экологический ущерб, нужны радикальные меры по пресечению застройки зеленых и прибрежных зон и ограничению доступа к природным богатствам	60%
Скорее нет. Необходимо высаживать новые деревья, запретить вырубку деревьев в целях расширения автодорог и пр.	35%
Скорее да, ничего в этой сфере делать не нужно	5%
Уровень озеленения избыточен. Не произойдет ничего страшного, если зеленые насаждения будут сокращаться – их и так много в городе. Главное - новое жилищное строительство и расширение проезжей части, в том числе за счет зеленых насаждений.	1%

Рисунок 16 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Как бы Вы охарактеризовали проблему загрязнения воздуха в Тольятти от выхлопных газов автомобилей?

В городе нечем дышать, особенно в часы пик, когда на улицах пробки. Такая ситуация существенно подрывает мое здоровье	16%
В городе ощущаются выбросы промышленных предприятий, необходимо качественно повышать экологичность производств, но сохранение рабочих мест при этом в приоритете	81%
Воздух в Тольятти нормальный, не вижу никаких проблем с его загрязнением, а негативного влияния выбросов от автомобильного транспорта и стационарных источников на своё здоровье не ощущаю	3%

Рисунок 17 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Нет, можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет (75-90 лет)	95%
Да, это необходимость. Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России (60-75 лет)	5%

Рисунок 18 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Готовы ли Вы соблюдать систему раздельного сбора мусора?

Да, я готов и уже практикую раздельный сбор мусора	30%
Да, я готов в будущем, это цивилизованное решение проблемы сортировки бытовых отходов	64%
Нет, я не готов. Пусть сортировкой мусора занимаются специальные организации на полигонах твердых бытовых отходов	7%

Рисунок 19 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 9

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Кто или что, по Вашему мнению, может сегодня способствовать улучшению экологической ситуации в Тольятти (возможны несколько вариантов ответа)?

Инициатива гражданских активистов, жителей и общественных организаций по организации мероприятий по охране окружающей среды и участию в них	12%
Инициатива Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды	22%
Повышение экологической ответственности руководителей предприятий, работающих в Тольятти, в том числе реализация поручений Президента Российской Федерации по переходу предприятий на экологичные, наилучшие доступные технологии	28%
Повышение экологической грамотности населения, пропаганда	16%
Повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде	21%

Рисунок 20 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 10

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Поддерживаете ли Вы в целом ужесточение экологических норм и правил в Тольятти, чтобы в будущем город по праву можно было назвать «экогородом»?

Да, поддерживаю все смелые инициативы и готов лично участвовать в изменении облика моего города. Хочу, чтобы я и мои дети жили в безопасном и экологически чистом городе	50%
Я поддерживаю отдельные инициативы и готов лично участвовать в их реализации (запрет пластика, отдельный сбор мусора, переход к биоразлагаемой упаковке, повышение экологической культуры), но не в ущерб экономическому развитию города	49%
Нет, не поддерживаю, так как ужесточение экологических норм может негативно повлиять на экономический рост города. Я лучше буду сейчас зарабатывать больше, а в старости просто уеду из города в экологически чистое место – с проблемами экологии пусть разбираются будущие поколения	1%

Рисунок 21 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 11

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Что вы предпринимаете, чтобы сохранить окружающую среду (возможны несколько вариантов ответа)?

Я не оставляю включенным свет без необходимости	26%
У меня установлены приборы учета воды и электроэнергии	29%
Я сортирую мусор и отвожу в специальные пункты приема	4%
Я пользуюсь энергосберегающими лампочками	27%
Я не использую пластиковые пакеты и бутылки	1%
Я участвую в общегородских субботниках/являюсь инициатором уборки придомовой территории/водоемов и т.д.	7%
Стараюсь делать все перечисленное выше	6%
Ничего не делаю	0%

Рисунок 22 – Опрос «Зеленый Тольятти – экогород будущего». Вопрос 12

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.4 Результаты опроса «Городская среда г. Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	1%
студент	7%
предприниматель	6%
наемный работник в компании	45%
работник бюджетной организации	23%
самозанятый	5%
пенсионер	7%
безработный	6%

Рисунок 23 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	59%
Центральный	22%
Комсомольский	16%
Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти	3%

Рисунок 24 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Да, градостроительные и пространственные решения были новаторскими для своего времени и до сих пор не утратили актуальности	4%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Да, город является преимущественно среднеэтажным, застройка соответствует человеческому масштабу, много зеленых насаждений	3%
Да, город отличается множеством зеленых насаждений и лесной массив между районами	4%
Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, город является неудобным для пешеходов, отсутствуют пешеходные переходы в необходимых местах и связи между отдельными кварталами (особенно в Автозаводском районе)	4%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%

Рисунок 25 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%

Рисунок 26 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какой вид общественных пространств, по Вашему мнению, необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Пешеходные улицы	3%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%
Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%

Рисунок 27 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Что Вам больше всего не нравится в г. Тольятти (возможны несколько вариантов ответа)?

Обилие агрессивной рекламы, неэстетичный вид магазинов, визуальный мусор	12%
Наличие значительного числа "пивнушек" и "ларьков"	19%
Парковка автомобилей во дворах, создающая неудобства жителям	9%
Парковка автомобилей на тротуарах	11%
Однообразие и серость зданий, отсутствие архитектурного стиля	13%
Неуютность городского пространства, недостаток пешеходных зеленых тихих улиц	10%
Неконтролируемая и точечная застройка, в том числе в зеленой зоне и прибрежной зоне	14%
Значительное число заброшенных промышленных зданий и территорий	12%
Все нравится, Тольятти - лучший город мира	0%

Рисунок 28 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какие меры необходимо принять в первую очередь для улучшения архитектурного облика Тольятти?

Внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурному облику нового строительства: снижение этажности, запрет строительства на архитектурных доминантах, учет ландшафтных видов и раскрытий и т.д.	57%
Выбор единой цветовой гаммы для обновления фасадов реконструируемых домов, визуального оформления фасадов строящихся домов на общегородском голосовании.	19%
Разработка и внедрение единого стиля оформления остановок общественного транспорта, малых архитектурных форм.	7%
Разработка и внедрение единого фирменного стиля для общественного транспорта (транспортные средства, карты маршрутов, информационные таблички)	6%
Разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы	10%
Введение запрета на самостоятельное оформление балконов и установку наружных кондиционеров	1%

Рисунок 29 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tg1.ru/poll/>

Неиспользуемые промышленные объекты в Тольятти, по Вашему мнению, могли бы быть реконструированы под общественные пространства и стать проектами или объектами, «оживляющими» город?

Да, есть положительные примеры из мировой практики	66%
Не в данный момент, нужно решать другие первостепенные вопросы, прежде всего, развивать промышленность	23%
Нет, международный опыт реновации промышленных площадок, создания арт-кластеров и т.д. не будет востребованным	11%

Рисунок 30 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tg1.ru/poll/>

Готовы ли Вы лично участвовать в благоустройстве городской среды?

Да	33%
Да, если это проекты, инициируемые снизу при активном учете мнения горожан	51%
Нет, это задача городских властей	17%

Рисунок 31 – Опрос «Городская среда г. Тольятти». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tg1.ru/poll/>

1.3.5 Результаты опроса «Умный город Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	<input type="checkbox"/>	2%
студент	<input type="checkbox"/>	6%
предприниматель	<input type="checkbox"/>	6%
наемный работник в компании	<input checked="" type="checkbox"/>	44%
работник бюджетной организации	<input checked="" type="checkbox"/>	23%
самозанятый	<input type="checkbox"/>	6%
пенсионер	<input type="checkbox"/>	8%
безработный	<input type="checkbox"/>	5%

Рисунок 32 – Опрос «Умный город Тольятти». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	<input checked="" type="checkbox"/>	59%
Центральный	<input checked="" type="checkbox"/>	22%
Комсомольский	<input type="checkbox"/>	15%
Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти	<input type="checkbox"/>	3%

Рисунок 33 – Опрос «Умный город Тольятти». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Умный город для Вас прежде всего – это:

Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	<input type="checkbox"/>	9%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	<input checked="" type="checkbox"/>	15%
Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	<input checked="" type="checkbox"/>	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	<input checked="" type="checkbox"/>	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	<input checked="" type="checkbox"/>	16%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	<input type="checkbox"/>	3%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	<input type="checkbox"/>	6%
Прочее	<input type="checkbox"/>	3%

Рисунок 34 – Опрос «Умный город Тольятти». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры (к примеру, работа светофора от солнечных батарей)	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Прочее	4%

Рисунок 35 – Опрос «Умный город Тольятти». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Готовы ли Вы участвовать во внедрении технологий «умного города» в Тольятти?

Да, готов принимать активное участие в тестировании новых городских систем, выступать участником сбора средств, участвовать в общественных слушаниях и т.д.	59%
Нет, считаю, что этим должны заниматься специалисты	41%

Рисунок 36 – Опрос «Умный город Тольятти». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.6 Результаты опроса «Будущий облик транспорта г. Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	2%
студент	6%
предприниматель	5%
наемный работник в компании	45%
работник бюджетной организации	23%
самозанятый	6%
пенсионер	8%
безработный	5%

Рисунок 37 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	59%
Центральный	22%
Комсомольский	16%
Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти	4%

Рисунок 38 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Каким видом транспорта Вы преимущественно пользуетесь?

Общественным транспортом, у меня нет автомобиля	34%
Преимущественно пользуюсь общественным транспортом, у меня есть автомобиль	9%
Преимущественно передвигаюсь на личном автомобиле	28%
Преимущественно пользуюсь услугами такси	3%
Чередую общественный транспорт, личный автомобиль и такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог	18%
Преимущественно хожу пешком или использую велосипед	8%

Рисунок 39 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Муниципальный общественный транспорт (автобусы, троллейбусы),двигающийся в общем потоке. Общественный транспорт обладает большей провозной способностью и занимает меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем.	9%
Скоростной муниципальный общественный транспорт (автобусы, троллейбусы),двигающийся преимущественно по выделенным полосам или обособленным конструктивно полосам движения, имеющий большую среднюю маршрутную скорость, проезд осуществляется по единому проездному билету, позволяющему осуществлять любое количество пересадок за определенный период времени.	24%
Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который двигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость, проезд осуществляется по единому проездному билету, позволяющему осуществлять любое количество пересадок за определенный период времени.	41%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Частный коммерческий транспорт малой вместимости (маршрутки), работающий по фактической загрузке	0%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Такси. Сегодня тарифы на перевозку в такси в г. Тольятти являются одними из самых низких в России, нужно использовать это преимущество.	0%
Городская система кратковременной аренды автомобиля (каршеринг). При этом возможна локализация производства электромобилей или гибридных автомобилей г. Тольятти.	1%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%

Рисунок 40 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgi.ru/poll/>

Как бы Вы предпочли передвигаться по городу, имея высокий уровень дохода?

Скоростной экологически чистый электротранспорт: современный троллейбус или электробус с учащенными интервалами движения, не стоящий в пробках (двигающийся по выделенным полосам или обособленным конструктивно полосам движения), соблюдающий расписание и обладающий современными навигационными системами. Современный транспорт должен быть экологически чистым.	55%
Общественный транспорт,двигающийся в общем потоке и стоящий в пробках вместе с личными автомобилями.	1%
Частный коммерческий транспорт малой вместимости (маршрутки), работающий по фактической загрузке.	1%
Я всегда предпочту личный автомобиль, проблемы загазованности, заторов на дорогах не актуальны и не будут актуальны для г. Тольятти в будущем, в случае недостатка парковочных мест я готов платить за городское парковочное пространство.	17%
Такси	11%
Арендованный автомобиль (каршеринг)	2%
Пешком или на велосипеде	13%

Рисунок 41 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какую систему общественного транспорта Вы бы предпочли при перемещении из пункта А в пункт Б в г. Тольятти при одинаковой стоимости проезда?

Современная пересадочная модель: лучше я доберусь в 2-3 раза быстрее и без пробок, но с пересадкой (система с учащенными интервалами движения (2-5 мин), есть необходимость пересадки, но проезд оплачивается только один раз, дублирование маршрутов максимально исключается)	67%
Лучше я подольше подожду общественный транспорт и буду добираться большее количество времени, но без пересадок (система с увеличенными интервалами движения (15-20 мин), возможность добраться без пересадок из пункта А в пункт Б, дублирование маршрутов)	33%

Рисунок 42 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе является, по Вашему мнению, наиболее актуальной?

Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Ремонт дорожного полотна	15%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%

Рисунок 43 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Поддерживаете ли Вы развитие велосипедных дорожек в Тольятти?

Да, велодорожки в Тольятти будут активно использоваться; кроме того, велосипеды не загрязняют окружающую среду	56%
Скорее да, велодорожки необходимы, но не в ущерб другим видам транспорта	35%
Скорее нет, если велодорожки будут создаваться за счет существующей дорожной инфраструктуры	8%
Нет, велодорожки не нужны, никто не будет по ним ездить	1%

Рисунок 44 – Опрос «Будущий облик транспорта г. Тольятти». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.7 Результаты опроса «Развитие образования в г. Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	2%
студент	5%
предприниматель	6%
наемный работник в компании	44%
работник бюджетной организации	24%
самозанятый	5%
пенсионер	8%
безработный	6%

Рисунок 45 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	59%
Центральный	23%
Комсомольский	15%
Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти	3%

Рисунок 46 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Являетесь ли Вы выпускником вуза/ссуза г. Тольятти?

да	60%
нет	40%

Рисунок 47 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Вы или Ваши родственники, друзья, знакомые, получив высшее/среднее образование за пределами Тольятти и Самары, вернулись обратно в Тольятти для жизни и работы?

Да, я знаю много таких людей	37%
Нет, никого не знаю	63%

Рисунок 48 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По вашему мнению, существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны?

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 49 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 50 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%
Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%

Рисунок 51 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

На Ваш взгляд, достаточно ли развито дополнительное образование детей в Тольятти?

Да, дети могут заниматься в различных кружках и секциях по своему желанию в свободное от учебы время	22%
Да, но доступность дополнительного образования низкая (перечень кружков и секций небольшой, необходима оплата, набор в кружки и секции осуществляется только в начале учебного года, свободных мест мало)	59%
Нет, в городе ограниченное число учреждений дополнительного образования для детей	18%

Рисунок 52 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По Вашему мнению, в перспективе 10-15 лет будут ли востребованы специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи)?

Да, такие специалисты будут востребованы, если промышленность будет развиваться. Обучению в техникумах и колледжах надо уделять существенное внимание, такое образование намного лучше, чем невостребованное высшее образование (экономическое, например).	84%
Нет, такие специалисты будут не востребованы	16%

Рисунок 53 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 9

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По Вашему мнению, какие направления подготовки среднего профессионального образования будут наиболее востребованы в Тольятти в ближайшие 10 лет?

Направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности	43%
Информационные системы и программирование	32%
Промышленный дизайн	2%
Строительство	7%
Направления подготовки кадров для других отраслей сферы услуг	7%
Прочее	9%

Рисунок 54 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 10

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По Вашему мнению, какие направления подготовки высшего образования будут наиболее востребованы в ближайшие 10 лет?

Технические специалисты (инженеры различного профиля, физики, химики и др.)	53%
Рабочие специальности	11%
Экономисты	1%
Юристы	0%
Врачи	19%
Учителя	5%
Строители	3%
Прочее	8%

Рисунок 55 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 11

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 56 – Опрос «Развитие образования в г. Тольятти». Вопрос 12

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.8 Результаты опроса «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	1%
студент	4%
предприниматель	6%
наемный работник в компании	43%
работник бюджетной организации	24%
самозанятый	6%
пенсионер	9%
безработный	6%

Рисунок 57 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	58%
Центральный	24%
Комсомольский	15%
Я проживаю в другом месте, но мне безразлична судьба г. Тольятти	3%

Рисунок 58 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и другие) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями?

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 59 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Как Вы оцениваете влияние статуса территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на социально-экономическое развитие города?

Положительно, статус ТОСЭР положительно отразится на приходе инвесторов.	24%
Нейтрально, данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти	57%
Я не специалист в этом вопросе	19%

Рисунок 60 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Считаете ли Вы долгосрочными точками роста городской экономики такие проекты как особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинский бизнес-инкубатор, технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»?

Да, реализация данных проектов играет существенную роль в социально-экономическом развитии города. Необходимо смягчение условий входа и инвесторов будет больше. Кроме того, многое зависит от положения дел в стране.	26%
Нейтрально, данных проектов недостаточно для запуска устойчивого роста экономики. Но попытаться стоит – «под лежащий камень вода не течет».	62%
Я не специалист в этом вопросе	12%

Рисунок 61 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

По Вашему мнению, имеет ли потенциал развития в городе индустриальных парков (промышленных площадок) на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий? Примеры – создание индустриальных парков на территории бывшего завода «Фосфор», площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, Автоваза и пр.

Создание индустриальных парков – идея отличная, главное при ее реализации – найти инвесторов, которые будут заинтересованы вложить деньги в создание производств в нашем городе	43%
Я положительно отношусь к задумке создания индустриальных парков, но думаю, что воплотить в жизнь эту идею не удастся – слишком много негативных факторов, которые не позволят привлечь инвестора, найти деньги на создание инфраструктуры и пр.	34%
Необходимо проводить реновацию бывших промышленных зон, развивать там не промышленные предприятия, а сферу услуг, строить жилье, разбивать новые парки и общественные пространства. Развитая сфера услуг – это основа экономики постиндустриального города, к идее создания которого надо стремиться.	19%
Ничего не надо делать с заброшенными промышленными площадками. В ближайшей перспективе все равно ничего не получится сделать, но зато останется нетронутое место для будущего развития города.	5%

Рисунок 62 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Что Вы думаете о создании Университета 3.0 (центр науки, образования и технологического предпринимательства) в Тольятти?

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий.	54%
Мне кажется, что создание Университета 3.0 в Тольятти – это утопия, очередной громкий лозунг	34%
Я не специалист в этом вопросе	12%

Рисунок 63 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 64 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и т.д.)?

В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 65 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 9

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Как Вы думаете, какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 году?

Крупные международные промышленные группы	9%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного малого и среднего предпринимательства, сфера торговли	8%

Рисунок 66 – Опрос «Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти». Вопрос 10

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.9 Результаты опроса «Предпринимательство г. Тольятти»

Укажите Ваш социальный статус:

школьник	1%
студент	5%
предприниматель	11%
наемный работник в компании	41%
работник бюджетной организации	22%
самозанятый	6%
пенсионер	7%
безработный	7%

Рисунок 67 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 1

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В каком районе Вы проживаете?

Автозаводский	59%
Центральный	21%
Комсомольский	16%
Я проживаю в другом месте, но мне небезразлична судьба г. Тольятти	4%

Рисунок 68 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 2

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Да, я уже предприниматель	18%
Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 69 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 3

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

В течение какого периода времени Ваш бизнес осуществляет свою деятельность?

Менее 1 года	7%
От 1 года до 5 лет	35%
Более 5 лет	52%
Затрудняюсь ответить	6%

Рисунок 70 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 4

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Удовлетворены ли Вы, как предприниматель, качеством развития административной среды для бизнеса в Тольятти?

Да, полностью. Учреждения, предоставляющие услуги, работают отлично, никаких проблем не возникает.	6%
Скорее да, но есть проблемы с наличием административных барьеров в учреждениях, незаинтересованность персонала к решению моей проблемы	25%
Скорее нет, потому что приходится прикладывать много сил к решению проблем	45%
Нет, проблем много, нужно работать над качеством и сроками предоставления услуг	24%

Рисунок 71 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 5

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какие сферы предпринимательства Вы считаете наиболее перспективной для развития в Тольятти (возможно несколько вариантов ответа)?

Производство товаров повседневного спроса	10%
Производство высокотехнологичных товаров (электроника, фармацевтика, приборостроение, авиа-космические технологии и т.д.)	11%
Информационные технологии (разработка, инжиниринг, веб-дизайн)	11%
Производство автокомпонентов	9%
Торговля	7%
Бытовые услуги	7%
Ресторанный, гостиничный бизнес	5%
Сфера развлечений	8%
Сфера образования, здравоохранения	10%
Финансовые услуги, операции с недвижимым имуществом, в т.ч. аренда	2%
Строительство	5%
Транспортные услуги	6%
Специализированные продукты и услуги (товары ручной работы и др.)	6%
Прочее	3%

Рисунок 72 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 6

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Что в первую очередь мешает развитию предпринимательства в Тольятти (возможно несколько вариантов ответа)?

Барьеры для входа на рынок	5%
Низкий уровень образования работников	4%
Неформальные связи на рынках сбыта	6%
Высокие ставки по кредитам	11%
Высокие ставки аренды недвижимости	8%
Сложность получения доступа к земельным участкам	3%
Высокая налоговая нагрузка	12%
Дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях	6%
Силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок контролирующими органами	7%
Давление на бизнес со стороны криминальных структур	3%
Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок/закупок госкомпаний	3%
Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий	4%
Высокая конкуренция со стороны компаний из других регионов и стран	5%
Слабые меры господдержки бизнеса	9%
Падение потребительского спроса	9%
Невозможность выхода на рынки других регионов и на зарубежные рынки	2%
Прочее	1%
Ничего не мешает, настоящий предприниматель всегда найдет выходы из любой ситуации	1%

Рисунок 73 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 7

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Какие меры поддержки/стимулирования будут востребованы текущими и будущими предпринимателями (возможно несколько вариантов ответа)?

Льготные кредиты предпринимателям, снижение ставок	15%
Льготная аренда помещений, в том числе в коворкингах, бизнес-инкубаторах, технопарках	10%
Снижение налоговой нагрузки для предпринимателей	15%
Субсидии на модернизацию/на лизинг, покупку оборудования/на обучение кадров/на поддержку экспорта/на возмещение части затрат на уплату процентов по кредиту/на участие в выставках, ярмарках	10%
Гранты начинающим предпринимателям на создание собственного дела	10%
Отсутствие проверок, снижение административного давления	7%
Снижение отчетности и бумажной волокиты	13%
Возможность получать доступ к государственному заказу	8%
Доступ к специализированным образовательным программам	5%
Услуги акселерации стартапов	3%
Услуги менторства (наставничества) для обучения поиску финансирования, рынков сбыта	4%

Рисунок 74 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 8

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Знаете ли Вы, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, о мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти?

Да, регулярно пользуюсь данными ресурсами/услугами организаций	10%
Да, знаю, где искать, но ни разу не пользовался(лась) данными ресурсами/услугами организаций	32%
Нет, нигде не видел(а) рекламы, хотя мне было бы интересно узнать побольше информации	24%
Нет, пока не интересуюсь данным вопросом	34%

Рисунок 75 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 9

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

Если Вы предприниматель, то какими мерами государственной поддержки Вы пользовались в течение последних трех лет (возможно несколько вариантов ответа)?

Размещение в бизнес-инкубаторе, технопарке, особой экономической зоне	3%
Услуги гарантийного фонда	2%
Субсидии и гранты центров поддержки предпринимательства	5%
Участие в конференции, выставке, ярмарке	6%
Обучение и переобучение сотрудников	5%
Иное	4%
Не пользовался	76%

Рисунок 76 – Опрос «Предпринимательство г. Тольятти». Вопрос 10

Источник: составлено авторами по материалам <http://tgl.ru/poll/>

1.3.10 Желаемый образ будущего Тольятти по оценке Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти

Желаемый образ будущего Тольятти по оценке Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти представлены ниже в разрезе ключевых сфер развития городского округа.

1. Природа – человек:

развитие инновационных технологий, направленных на экологизацию промышленности, развитие вторичной переработки отходов;

ликвидация вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия;

создание экологических фондов;

развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды;

повышение требований экологических стандартов, развитие системы контроля и надзора;

2. Социокультурная среда:

признание первостепенной роли культуры;

обеспечение развития интеллектуального потенциала;

создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания, творческого развития и художественного образования;

развитие системы непрерывного образования;

усиление потребностей в технологиях для персонализированной медицины;

3. Экономика, технологии:

передовые цифровые и интеллектуальные технологии;

экономика, основанная на знаниях;

развитое производство материалов на основе нанотехнологий, технологий молекулярной самосборки, клеточных, геномных, постгеномных технологий, технологий синтетической биологии, ИКТ-технологиях;

4. Инфраструктура:

создание условий для развития городских агломераций, межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров;

развитие принципиально новых энергосберегающих технологий добычи и переработки углеводородов, технологий альтернативной энергетики, с внедрением интеллектуальных транспортных систем и пр.

5. Самоуправление, самоорганизация граждан:

усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности;

вовлечение граждан в управление;

взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в реализации экологической безопасности, охраны здоровья граждан, государственной социально-экономической политики;

укрепление финансовой системы, обеспечение сбалансированности бюджетной системы;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере;

сокращение неформальной занятости;

совершенствования системы стратегического и территориального планирования;

формирование долговременной стратегии развития системы охраны здоровья граждан.

1.3.11 Желаемый образ будущего Тольятти по результатам исследования АЦ «Эксперт»

Результаты исследования АЦ «Эксперт» представлены в двух видах – глубинные интервью с экспертами (37 интервью, компании с выручкой 0,5 и более млрд. руб.), а также интервью с жителями города (2300 респондентов, допустимая статистическая погрешность - 2,12%).

Ключевые возможности для развития городского округа на основе проведенного исследования представлены ниже.

1. Точки роста:

три ключевых сектора промышленности, которые могут обеспечить дальнейший рост экономики – автомобилестроение, энергетика и электротехника, а также химическая промышленность;

формирование отраслевых кластеров;

инжиниринг, проектирование;

две точки зрения на судьбу АвтоВАЗа – консерваторы (ключевая роль в экономике Тольятти, необходимость использования накопленных компетенций, реформы должны быть постепенными) и реформаторы (необходима диверсификация);

ОЭЗ ППТ «Тольятти» не сможет стать точкой роста экономики города;
отсутствие административных барьеров для развития бизнеса;
отсутствие инновационного лифта, элементы инновационной
инфраструктуры не связаны между собой;
отсутствие долгосрочного финансирования;
неэффективность мер государственной поддержки;
привлечение в город предприятий, нуждающихся в
высококвалифицированных кадрах;

2. Агломерация:

бизнес: тема агломерационных связей Тольятти и Самары не особо актуальна, большой маятниковой миграции нет, создание формальной агломерации – не первостепенная тема развития Тольятти, возможно объединение с Жигулевском;

население: необходимо объединение с Самарой (44% опрошенных);

3. Человеческий капитал:

ключевая проблема развития города – отсутствие человеческого капитала, низкое качество подготовки выпускников вузов;

патриотизм населения;

молодежь уезжает;

высокая безработица;

низкие заработные платы;

алкоголизм;

апатия граждан;

низкий уровень медицины;

4. Городская среда и экология:

недовольство граждан городской средой (низкое качество дорог, пробки, грязь, непривлекательность архитектуры, отсутствие досуга, отсутствие общественных пространств);

развитие рекреационной зоны.

1.4 Выводы. ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ В СТРАТЕГИИ 2030

В результате проведения анкетирования населения, проведения стратегической сессии, а также других коммуникативных мероприятий, рассмотрения исследований Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти и АЦ «Эксперт», можно сделать следующие выводы относительно желаемого образа будущего Тольятти 2030.

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере - загазованность города от автомобилей и промышленности, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России, в том числе Поволжья.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - отдельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием по развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники, студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. При этом жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобили, а не на человека, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является "разорванность" пространства

Тольятти, отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является также непривлекательной за счет наличия значительного числа "пивнушек" и "ларьков", неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, запрет строительства на архитектурных доминантах, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий, беспрепятственного электронного доступа к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город имеет звание автомобильной столицы России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы и пр.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальных общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементов развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом важным является реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, умные светофоры, низкопольные троллейбусы, экологичность и пр., без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей бесполезным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, устремленный в будущее, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизнедеятельности.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы формирования городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются в основном в секторе профессионального

образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обучающие школьников на уровне, достаточном для поступления в лучшие вузы России. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей (перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест).

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направлениями подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на подготовку технических специалистов (инженеры, физики, химики и др.), врачи, рабочие специальности, педагогические работники.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе (крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр.).

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики

города, уход от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Тольятти", Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет").

К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные

российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным препятствующим фактором для развития бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

2 СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В данной главе проведен комплексный анализ развития городского округа Тольятти за период действия Стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года, в том числе по таким направлениям, как природа и экология, пространственное развитие, развитие промышленности и точки роста, развитие человеческого капитала, предпринимательства, социальной сферы и др.

2.1 АНАЛИЗ И ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ ВО ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ СРЕДЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

2.1.1 Экология, природно-рекреационные ресурсы, отходы

Городской округ Тольятти расположен на левом берегу р. Волги (среднее течение), в пределах степного плато. На юге городского округа располагается инфраструктура Куйбышевского водохранилища (Жигулевский гидроэлектростанция), на севере и западе – сельскохозяйственные угодья, на востоке – лесные массивы. Климат Тольятти – континентальный со средней температурой января – минус 10,6 градуса по Цельсию, июля – плюс 20,9 градуса по Цельсию. На климат оказывает существенное влияние Куйбышевское водохранилище, а также планировка города (обособленные районы, разделенные лесными массивами).

Общая площадь земель городского округа составляет 28,4 тыс. га, из которых 19,6% - сельскохозяйственные угодья, 28,1% - лесные земли, 53,8% - земли застройки.

В непосредственной близости от городского округа располагаются ключевые особо охраняемые природные территории (ООПТ) Самарской области – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0% (второе место в Самарской области, первое место – городской округ Жигулевск).

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России² Тольятти занимает средние позиции в России. Аналогичный уровень экологической

² Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

нагрузки демонстрируют Самара, Новокуйбышевск, Сызрань, Оренбург и другие крупные промышленные центры России.

Промышленная разработка полезных ископаемых в границах городской черты не проводится. Основным видом разрабатываемых ресурсов являются месторождения подземных вод. В целом на территории Самарской области в непосредственной близости к Тольятти не располагается каких-либо крупных разрабатываемых месторождений полезных ископаемых за исключением нескольких выданных лицензий на добычу нефти и газа (АО «Самаранефтегаз» (ПАО «Роснефть») и на геологическое изучение с целью поисков и оценки углеводородного сырья (ООО «Регион-нефть»).

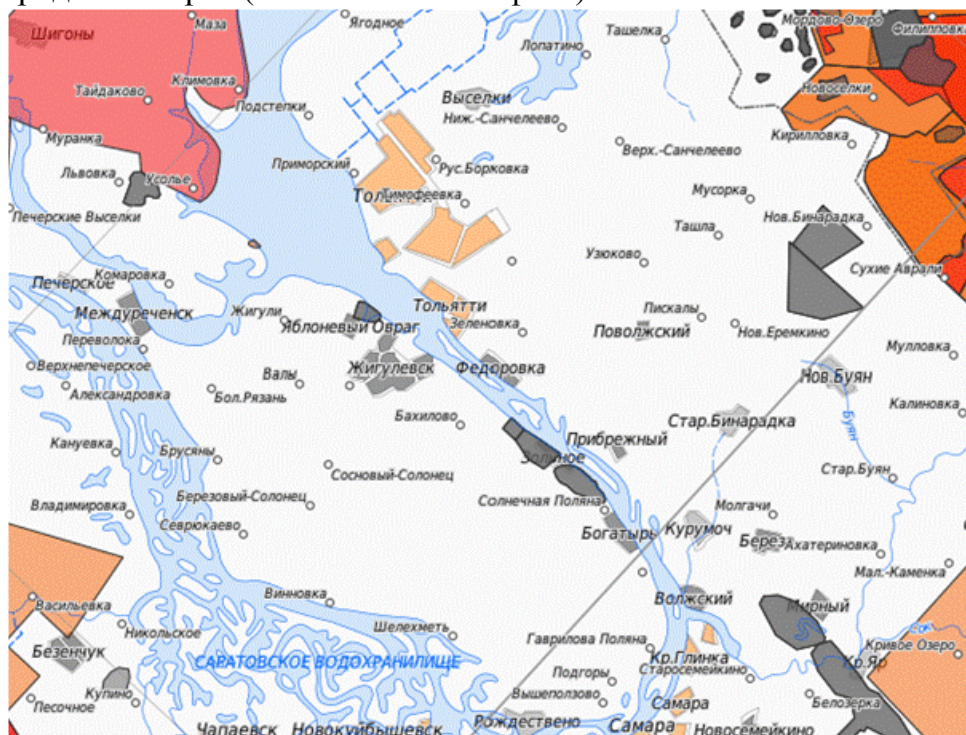


Рисунок 77 – Фонд выданных лицензий на недропользование в непосредственной близости к городскому округу Тольятти

Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

Текущие затраты на охрану окружающей среды до 2013 года росли, а затем стабилизировались (Рисунок 78). В 2016 году значение этого показателя составило 5,14 млрд. руб., что почти в 2,5 раза больше, чем в 2009 году. Данный показатель рассчитывается как сумма расходов государства, предприятий и индивидуальных предпринимателей на содержание и эксплуатацию основных фондов природоохранного назначения, на сохранение и восстановление природной среды, на обращение с отходами производства и потребления, на контроль за выбросами, на предотвращение выбросов и т.д. При этом не учитываются средства, выплаченные другими организациями за очистку сточных вод, хранение и уничтожение отходов.

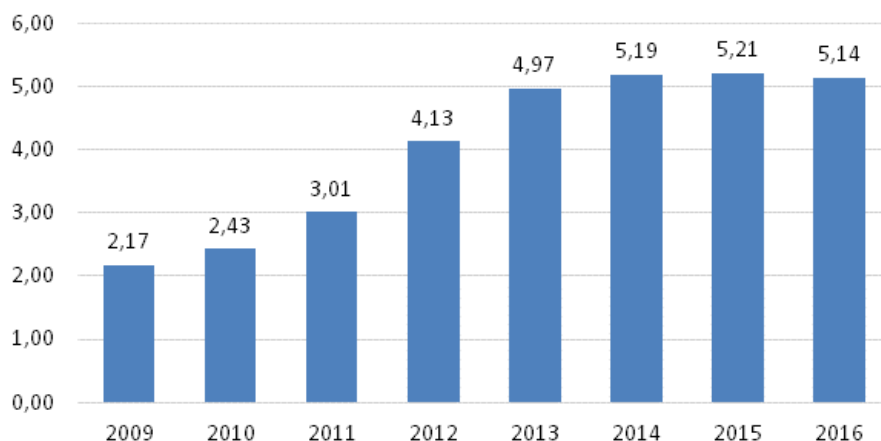


Рисунок 78 – Текущие затраты на охрану окружающей среды, млрд. руб.

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018.

Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов, в период с 2008 по 2014 гг. стабильно росло, после чего резко сократилось (Рисунок 79). При этом, несмотря на сокращение, в 2016 году значение данного показателя почти вдвое превышало значение 2008 года.

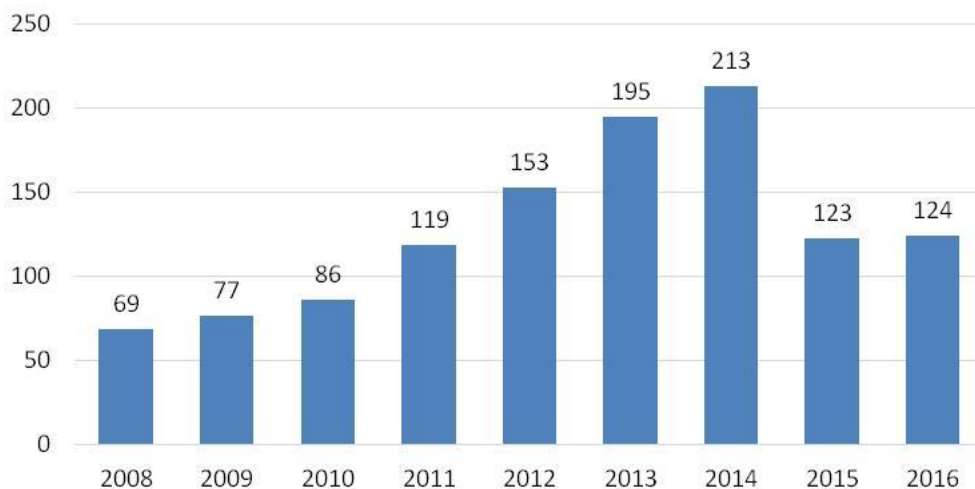


Рисунок 79 – Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов, единиц

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018.

При этом за последние 5 лет уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне (с учетом необновленных ПДК для формальдегида и фенола, с учетом новых ПДК – уровень загрязнения низкий)³.

³ Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2016 год

Измерение качества воздуха производится на восьми стационарных постах, имеется возможность выявления 23 вредных примесей, в том числе девяти металлов. В 2016 году было проведено 51,2 тыс. измерений.

В 2016 году в г. Тольятти в атмосферу было выброшено 31,4 тыс. тонн загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения (Рисунок 80), что на 9% ниже уровня 2008 года. Основная масса загрязнения пришлась на газообразные и жидкие вещества – порядка 91%, оставшиеся 9% - на твердые (Рисунок 83). Среди газообразных и жидких веществ большинство выбросов приходится на оксид углерода и оксиды азота, при этом выбросы первого в последнее время растут, а выбросы последнего – снижаются. Также достаточно сильным загрязнителем являются летучие органические соединения, хотя в последние годы объемы их выбросов падают (Рисунок 82).

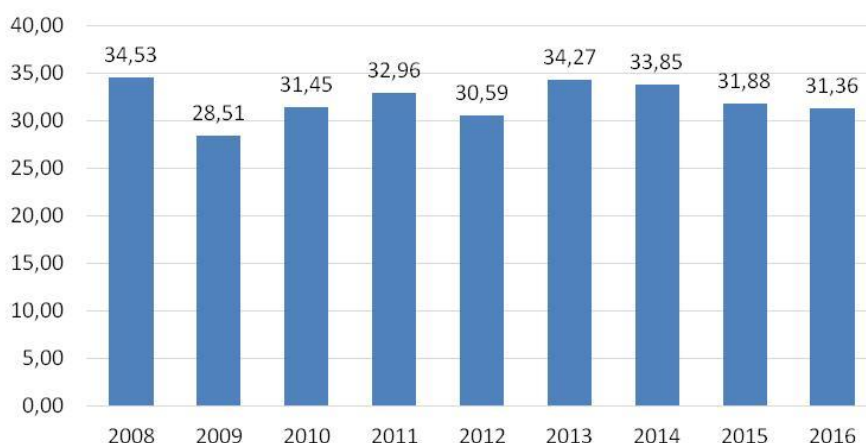


Рисунок 80 – Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, всего, тыс. тонн

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

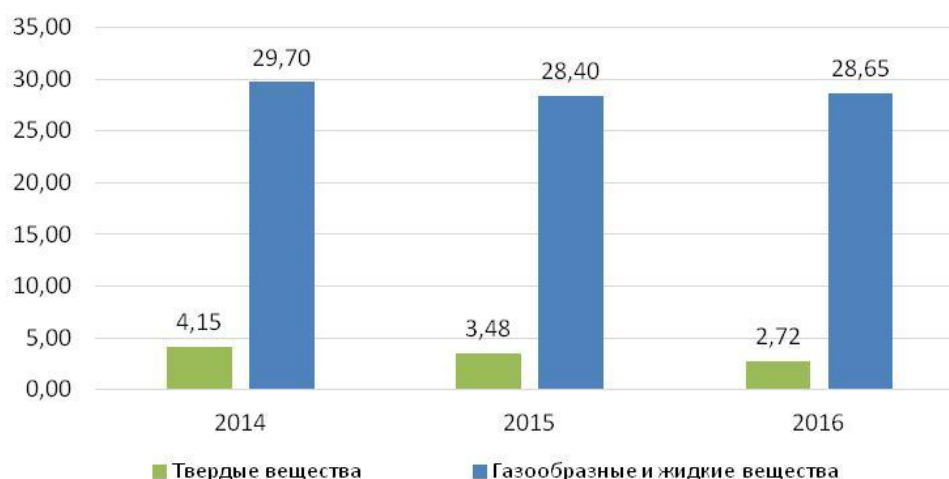


Рисунок 81 – Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, по видам, тыс. тонн

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

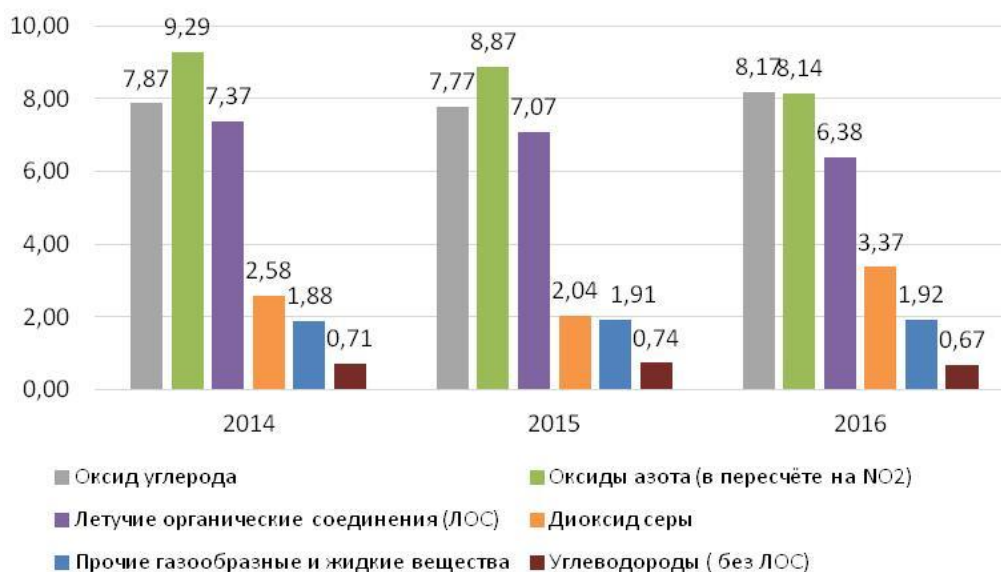


Рисунок 82 – Выброшено в атмосферу газообразных и жидких загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, по видам, тыс. тонн

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

В Тольятти наибольший вклад в загрязнение атмосферы в 2016 году вносили концентрации таких примесей, как бенз(а)пирен (в январе 2016 года концентрация составила 3,8 ПДК), фторид водорода, аммиак, формальдегид и диоксид азота (Рисунок 83). При этом с учетом старых норм ПДК по формальдегиду были превышены примерно вдвое. Среднее содержание большинства тяжелых металлов (железо, кадмий, магний, марганец, медь, никель, свинец, цинк и хром) не превышало ПДК. Среднегодовая концентрация пыли в городе составила 0,7 ПДК.

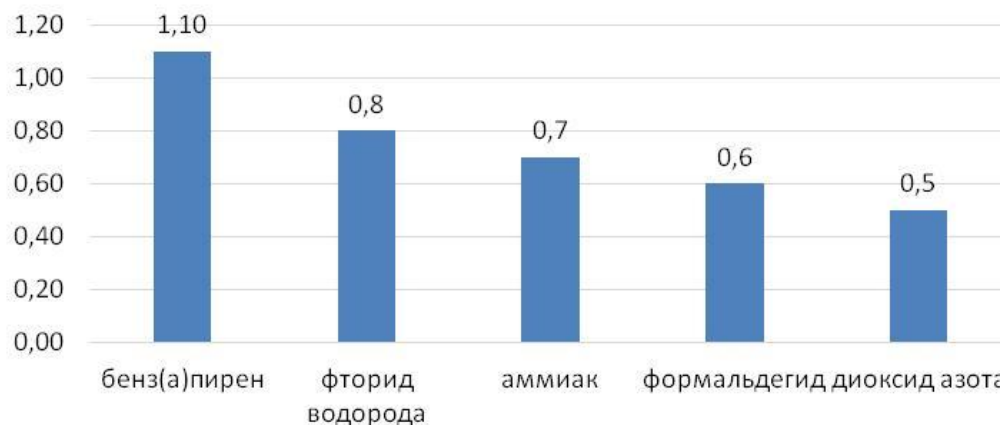


Рисунок 83 – Среднегодовые концентрации примесей, вносящих наибольший вклад в загрязнение атмосферы г.о. Тольятти в 2016 году, ПДК

Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Данные предприятия являются объектами федерального экологического надзора.

Жители города часто жалуются на загрязнение атмосферы промышленными предприятиями. Так, в период с января по октябрь 2017 года было подано более 200 жалоб. Большое число жалоб наблюдалось и в 2018 году. В 2017 году три предприятия были заподозрены в незаконных аммиачных выбросах в ночное время, в выходные дни а также в периоды плохой погоды. Были проведены внеплановые выездные проверки данных предприятий, по итогам проверок были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении ПАО «КуйбышевАзот», ООО «СИБУР Тольятти», а также ООО «АКОМ-инвест»⁴. Однако случаи высокого (превышение ПДК в 10 и более раз) и экстремально высокого (превышение ПДК в 50 и более раз) загрязнения атмосферы в 2017-2018 гг. не были зафиксированы.

При этом следует отметить, что основная часть жалоб жителей на загрязнение атмосферы поступает в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ). Так, с начала 2018 года в администрацию городского округа Тольятти поступило 55 обращений от населения по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, из них 37 обращений - на выбросы предприятий химической промышленности в период НМУ 10-16 февраля 2018 г.; 13 обращений на выбросы предприятий химической промышленности в период НМУ 5-12 марта 2018 г.

Существенная доля загрязнения атмосферного воздуха осуществляется за счет автомобильного транспорта (около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух). В городском округе зарегистрировано более 287,042 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. Таким образом, владельцем автомобиля является каждый третий житель города, включая детей и пожилых людей. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки).

Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, в последние годы сокращается – в период с 2014 по 2016 гг. снижение составило 23% (Рисунок 84). Объем уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ при этом также сокращается, причем как в абсолютных (Рисунок 85), так и в относительных (Рисунок 86) показателях. В 2016 году было уловлено и обезврежено 67,8% выбросов от стационарных источников.

⁴ Официальный портал городского округа Тольятти, URL: <http://www.tgl.ru/structure/department/ekologicheskaya-obstanovka/9386/>.

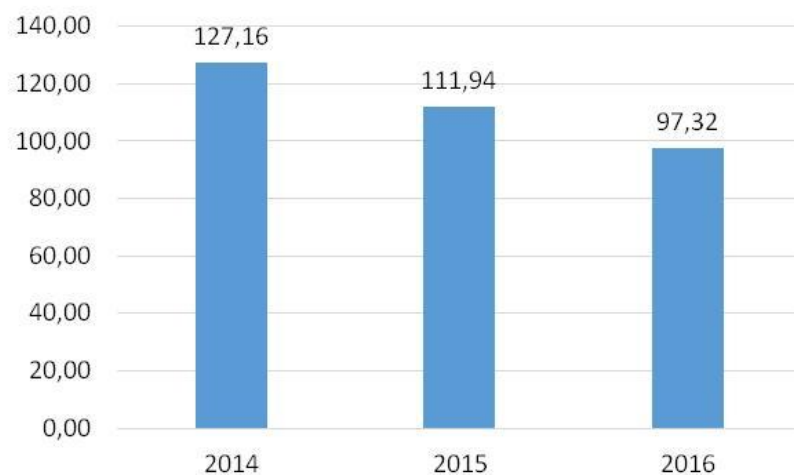


Рисунок 84 – Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, тыс. тонн

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

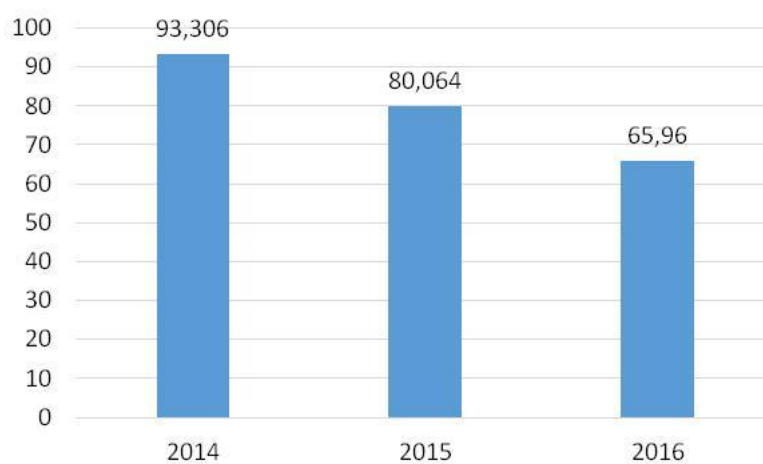


Рисунок 85 – Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ - всего, тыс. тонн

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

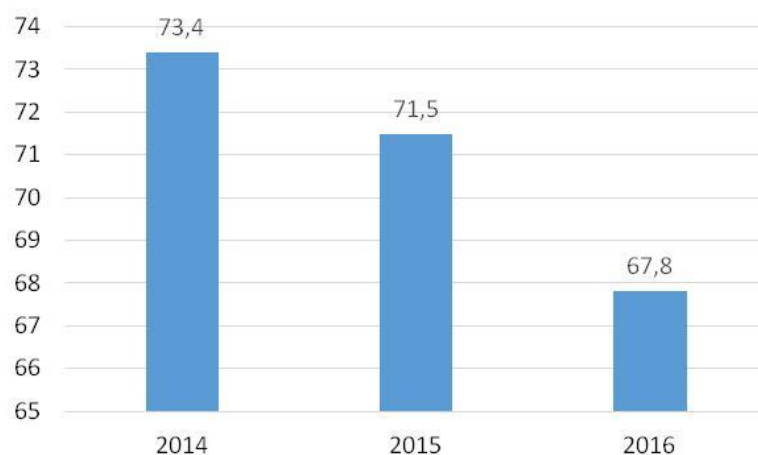


Рисунок 86 – Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ в процентах от общего количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, %

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

Основные водные объекты городского округа – Куйбышевское водохранилище (вода оценивается как загрязненная - 3 класс, разряд «А») и Саратовское водохранилище (вода оценивается как загрязненная - 3 класс, разряд «А»). При этом наблюдается относительное снижение уровня загрязнения воды в названных водохранилищах в частях, примыкающих к границам городского округа Тольятти.

Объем потребления воды практически не меняется в последние годы и составляет около 173,1 млн. куб. м в год. Более $\frac{3}{4}$ потребления приходится на производственные нужды, оставшаяся часть – хозяйственно-питьевые нужды. Обеспеченность городского округа Тольятти запасами подземных вод составляет 588,993 тыс. куб. м в сутки, что можно условно назвать достаточным уровнем. Доля подземных вод в общем балансе хозяйственно-питьевого водоснабжения городского округа составляет 32,7%

В границах городского округа Тольятти сброс сточных вод осуществляется в Куйбышевское и Саратовское водохранилища. Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты в 2017 году составил 125,57 млн. куб. м в год, из которых загрязненных – 4,74 млн. куб. м (3,77%), а недостаточно очищенных – 120,83 млн. куб. м (96,22%). Всего в городе имеются три комплекса полной биологической очистки: ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «СИБУР Тольятти» и ПАО «Тольяттиазот». Все очистные сооружения являются ведомственными. Сточные воды, прошедшие очистку на очистных сооружениях ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «СИБУР Тольятти» и ПАО «Тольяттиазот», в 2016-2017 годах относились к категории недостаточно очищенных. Основная доля сброса сточных вод приходится на Саратовское водохранилище – 116,13 млн. куб. м в 2017 г., - на Куйбышевское водохранилище в 2017 году пришлось лишь 9,44 млн. куб. м. Сточные воды являются загрязненными на 100%.

Сложившаяся ситуация с изменениями в составе волжской воды в бассейне Саратовского и Куйбышевского водохранилищ в основном связана с трансграничным переносом загрязняющих веществ от источников расположенных выше по течению р. Волга.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. Так, по данным Экологического атласа Тольятти, в 2014 году на территории городского округа проводилось обследование загрязнения почв города в 22 точках. Из них уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК был обнаружен лишь в 5 точках, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты⁵.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, населения, подвергнувшегося повышенному природному облучению, не имеется. При этом на территории городского округа имеется источник техногенного радиационного загрязнения, который не несет опасности для населения за его границами (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). В рамках одной из государственных программ Самарской области предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на очистку и рекультивацию данной загрязненной территории.

Помимо непосредственно загрязнения окружающей среды вредными веществами, в Тольятти наблюдается высокий уровень так называемого видеозагрязнения – преобладание однотипных архитектурных элементов, вызывающих раздражительность и агрессивность. Тольятти имеет облик промышленного города с типовой массовой застройкой и большим количеством заброшенных пустырей. Большинство жилых домов в городе имеют серый цвет, при этом популярны яркие агрессивные вывески. Все это вызывает у жителей депрессивное настроение.

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов (карьер в районе цеха Д1 ООО «Тольяттикаучук», ул. Новозаводская, 8). Рекультивации нарушенных земель не ведется.

По объему отходов в расчете на душу населения Тольятти занимает шестое место среди муниципальных образований Самарской области, уступая Пестравскому, Кинельскому, Волжскому, Безенчукскому муниципальным районам, а также городскому округу Кинель. По объему отходов в расчете на единицу площади территории Тольятти занимает первое место в Самарской области.

Согласно постановлению мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2012 г. № 1016-1/п «Об утверждении Регламента взаимодействия органов мэрии городского округа Тольятти по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок на территории городского округа Тольятти», один раз в три года на территории городского округа проводится инвентаризация мест

⁵ Экологический атлас г.о. Тольятти, <http://eco.tgl.ru/#>.

несанкционированного размещения отходов производства и потребления, методом натурного обследования.

В ходе инвентаризации проведенной в 2013 году было выявлено - 92 свалки, по состоянию на 04.02.2015 - 51 свалка, в 2016 году в ходе инвентаризации установлено наличие 62 свалок, в настоящее время на территории г.о. Тольятти размещено 45 свалок.

Преимуществом Тольятти является лес, который разделяет районы города. В Тольяттинских лесах произрастают сосны, березы, дубы, липы и осины, встречаются зайцы, белки, лисы, косули и лоси. Однако во время пожара 2010 г. было уничтожено около 2 тыс. га леса. После этого в течение нескольких лет проводились лесовосстановительные работы, в том числе, на средства частных предприятий и горожан и при участии волонтеров, однако восстановление леса пока еще не завершено, и на 2018 год запланировано продолжение работ пока еще не завершено, и на 2018 год запланировано продолжение работ.

Тольятти имеет опыт в сфере возобновляемой энергетики. Один из офисов в г. Тольятти – здание Института гибридной энергетики – оснащен солнечными панелями. Всего на крыше здания установлено 146 панелей общей мощностью 41 кВт, также имеется накопитель энергии и тепловые насосы. Здание института было построено группой компаний «Gradient kilby», и оно является демонстрационным объектом.

Помимо этого Тольяттинский государственный опорный университет (ТГУ) и Институт гибридной энергетики намерены провести опытно-конструкторские работы и собрать прототип водородного накопителя электроэнергии. В 2017 году студентами ТГУ была разработана двухместная байдарка на солнечных батареях. Разработка была представлена на международных соревнованиях Solar Regat 2017 в Германии. Завод «Тольяттинский трансформатор» имеет опыт производства и тестирования ветроэнергетических установок (ВЭУ) малой мощности.

Также Тольятти имеет некоторый опыт в сфере раздельного сбора некоторых специфических отходов, в том числе таких опасных отходов, как использованные батарейки и ртутьсодержащие отходы. В частности, по данным Экологического атласа г.о. Тольятти, в городе имеется 10 пунктов приема использованных батареек, 138 контейнеров для бутылок, более 70 пунктов приема ртутьсодержащих отходов⁶. На территории г.о. Тольятти действует проект по раздельному сбору отходов – «Экомобиль». «Экомобиль» - это мобильный пункт бесплатного приема вторичного сырья и опасных отходов у населения. График движения Экомобиля размещен на официальном портале администрации г.о. Тольятти.

Тольятти обладает уникальным географическим положением, расположен на левом берегу р. Волги. В непосредственной близости от городского округа располагаются ключевые особо охраняемые природные территории (ООПТ)

⁶ Экологический атлас г.о. Тольятти, <http://eco.tgl.ru/#>.

Самарской области, в центре Тольятти находится городской лес, что является уникальным для российских промышленных центров.

По экологической нагрузке на территорию и население города Тольятти занимает средние позиции в России. За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор».

Основные водные объекты городского округа – Куйбышевское водохранилище (вода оценивается как загрязненная - 3 класс, разряд «А») и Саратовское водохранилище (вода оценивается как загрязненная - 3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями поверхностных водных объектов в г. Тольятти являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольяттисинтез», ОАО «ТольяттиАзот», ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

2.1.2 Человеческий капитал и демография

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. По различным оценкам численность населения городского округа составляет около 800 тыс. человек за счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). Помимо ускорения темпов депопуляции городского округа, наблюдается также обратная динамика по сравнению со среднероссийской: в 2007-2009 гг. в России начался рост численности населения, в отличие от численности населения Тольятти.

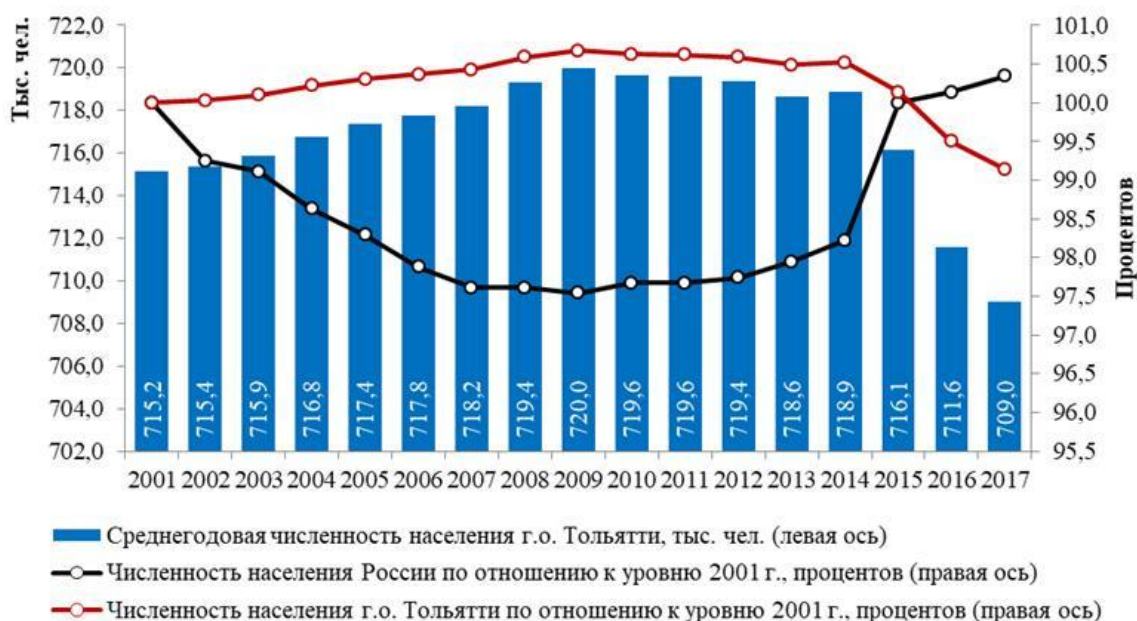


Рисунок 87 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области. Доля г. Тольятти в общей численности и городском населении региона

снизилась в 2016-2017-е годы, но несущественно (диаграмма ниже). Но по-прежнему по этим показателям городской округ Тольятти уступает только городскому округу Самара в регионе.

При этом в Тольятти наибольшая в регионе плотность населения - 2499.1 чел. на кв. км, что многократно выше среднерегionalной (59.8) (картосхемы ниже). На карте-анаморфозе⁷ ниже наглядно показано, что городские округа Тольятти и Самара – крупнейшие центры Самарской области.

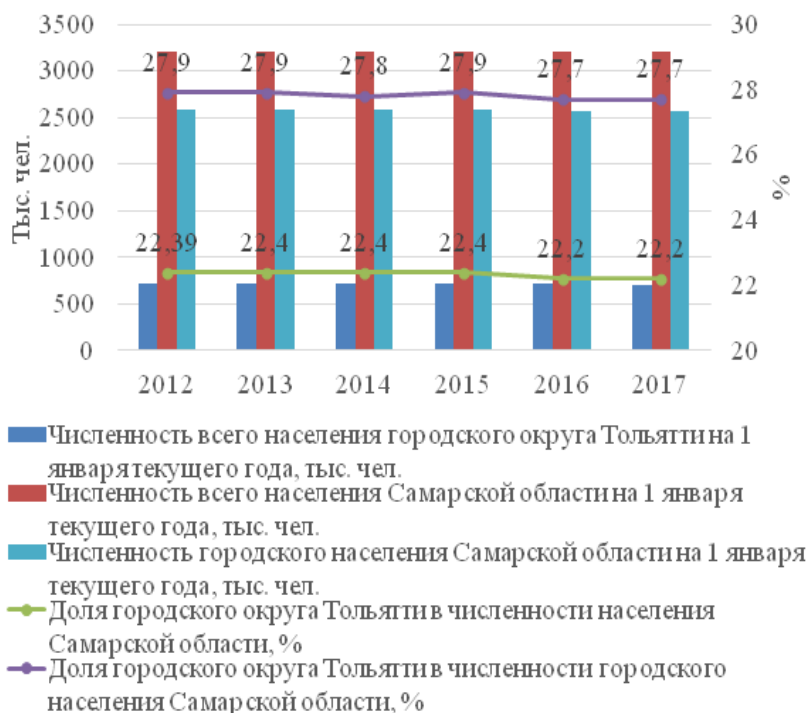


Рисунок 88 – Численность населения городского округа Тольятти и Самарской области в 2012-2017 гг.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Примечание: далее цифрами на картосхемах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район;

⁷ Карта-анаморфоза изменяет размеры муниципальных образований в соответствии с используемым показателем (в данном случае – численностью населения), но не изменяет расположения муниципалитетов по отношению к друг другу и контуров региона.

27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

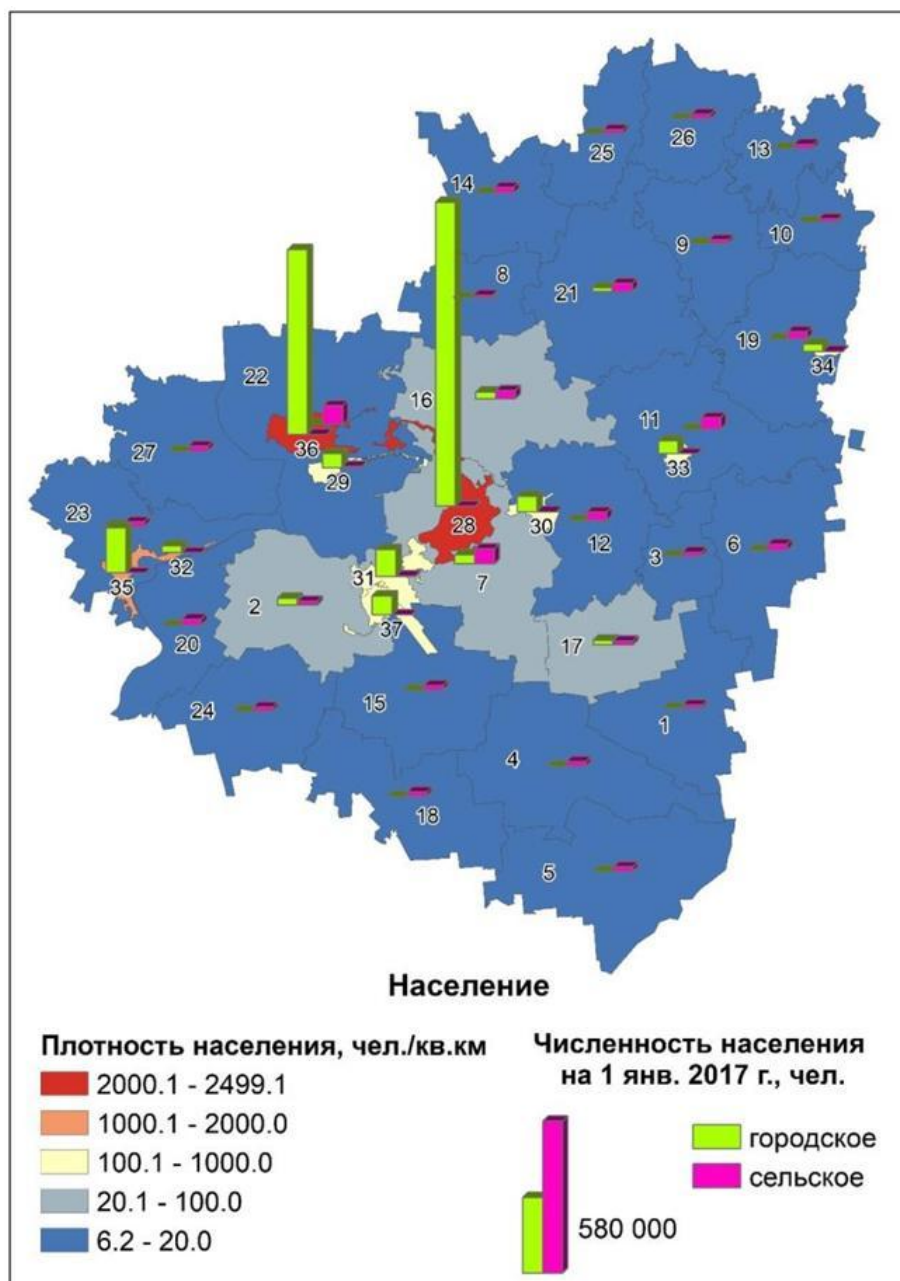


Рисунок 89 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

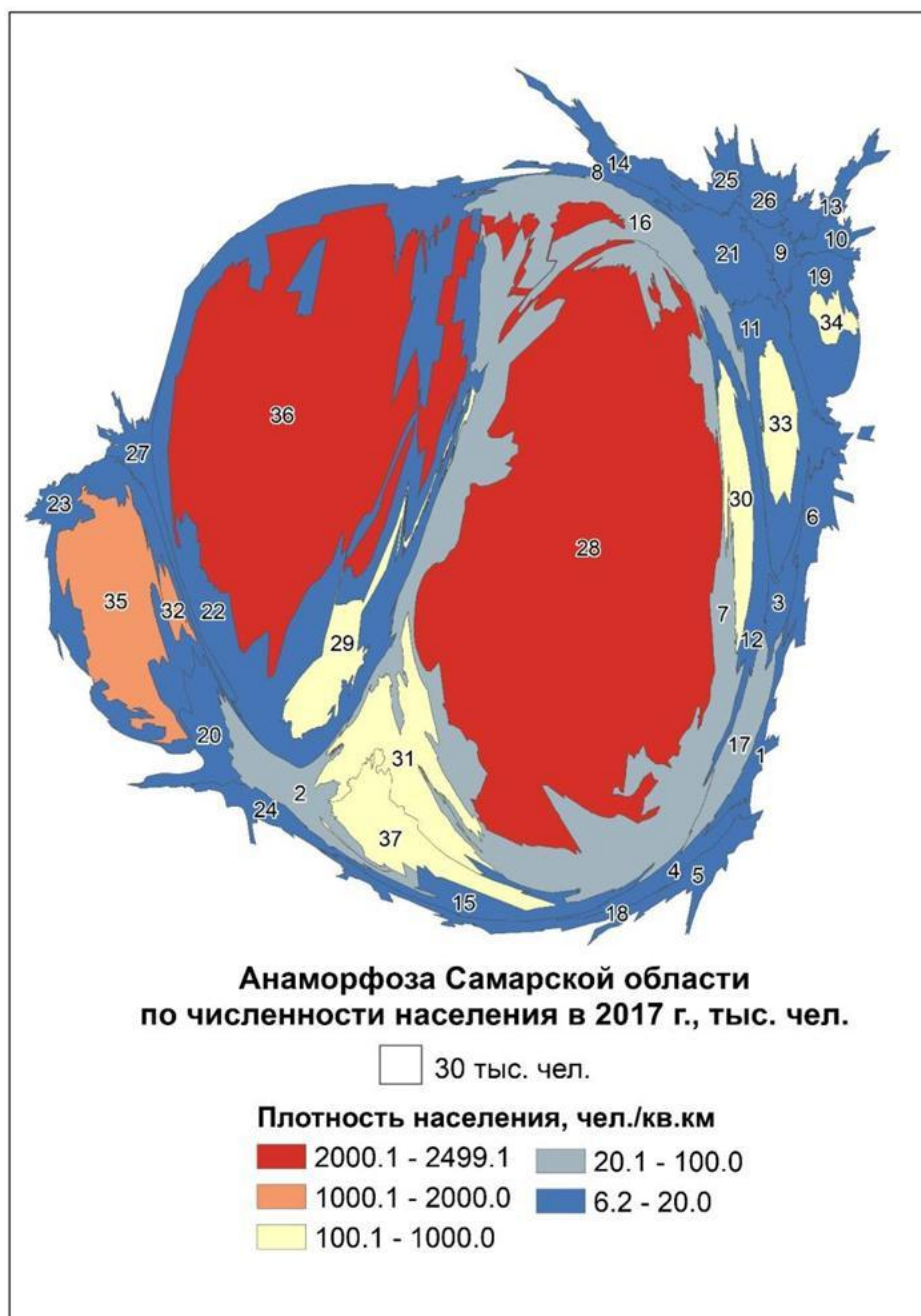


Рисунок 90 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения произошло за счет сокращения численности жителей в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это повлекло увеличение коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

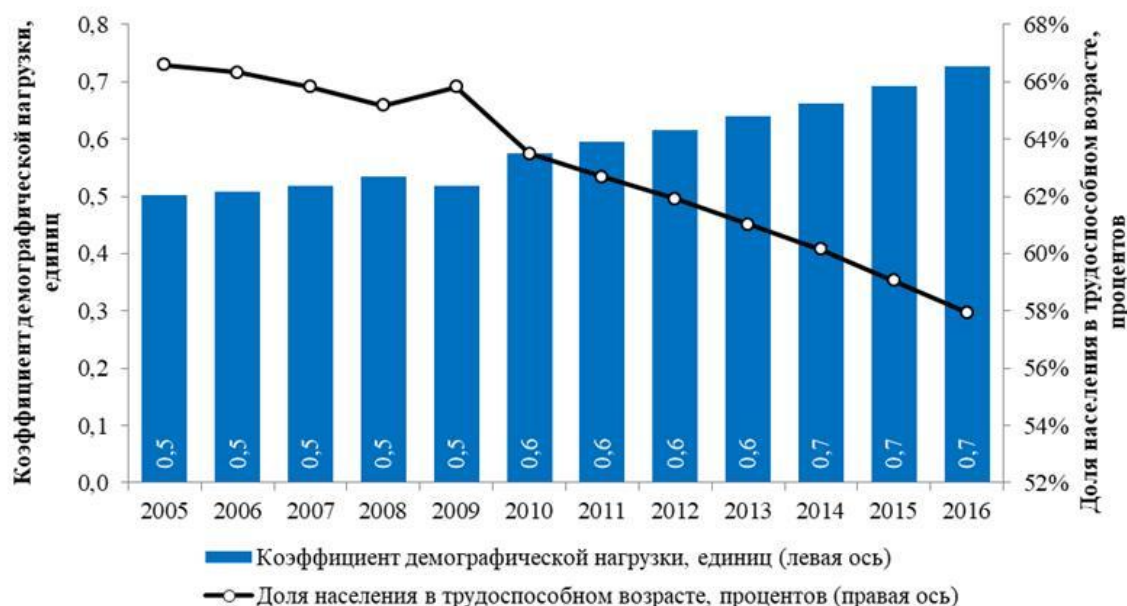


Рисунок 91 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Численность населения в трудоспособном возрасте за последние 10 лет снизилась на 66,2 тыс. чел. (на 13,9%) и составила на 01.01.2017 – 408,5 тыс. чел. против 474,7 тыс. чел. на 01.01.2007. Доля трудоспособного населения от численности всего населения за тот же период сократилась с 66,1% до 57,5%. Но по-прежнему доля трудоспособного населения в городском округе Тольятти заметно выше, чем в Самарской области и России в целом (рисунок ниже).

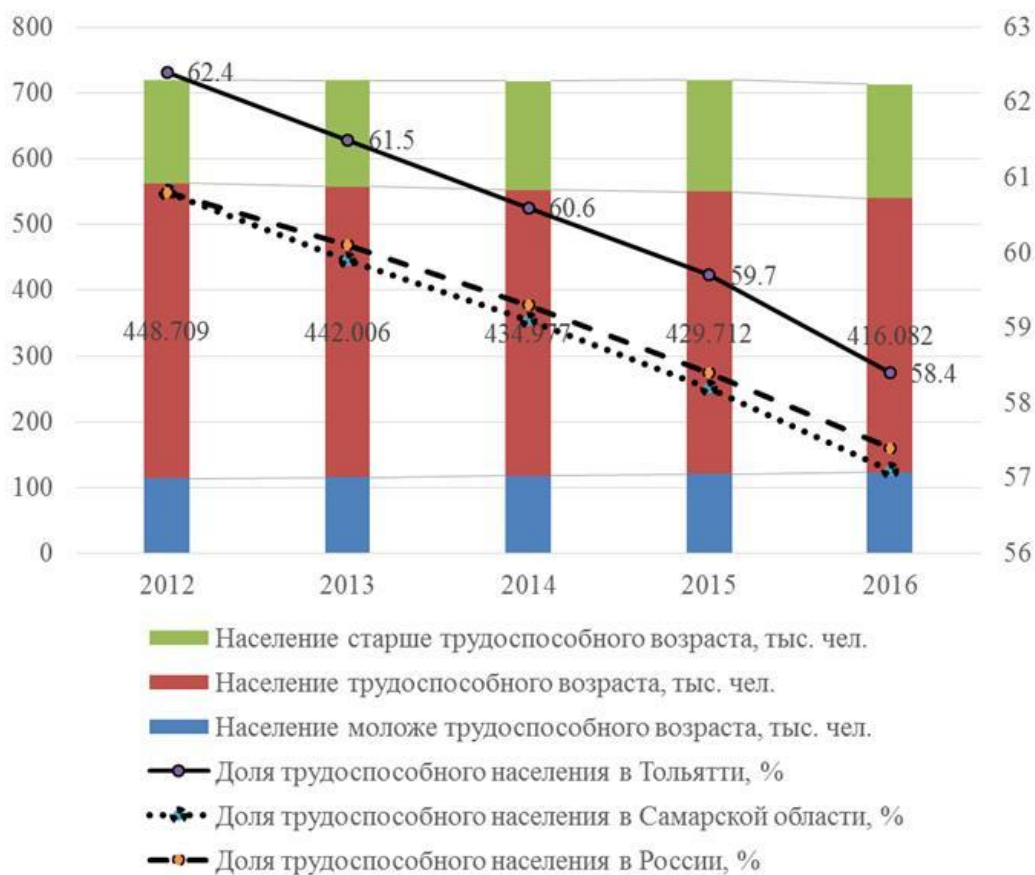


Рисунок 92 – Структура населения по возрасту и доля трудоспособного населения в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным – число родившихся превышало число умерших в среднем на 10-12%. Исключением является период января-ноября 2017 года, когда впервые за десятилетие была зафиксирована естественная убыль населения. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году.

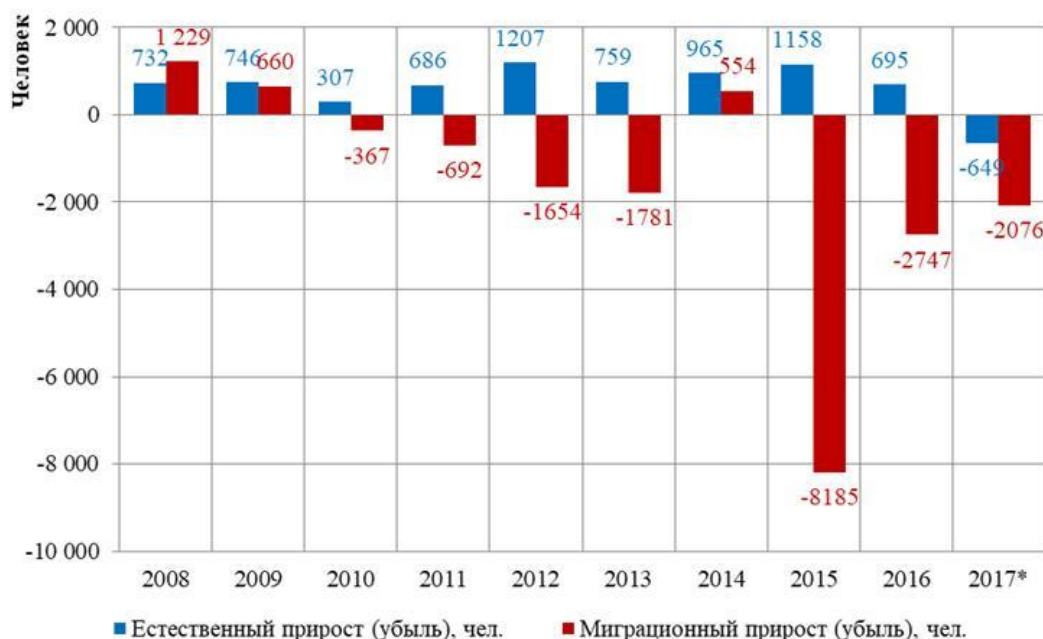


Рисунок 93 – Естественное и миграционное движение населения городского округа Тольятти в 2008-2017 гг.

Примечание: * - данные за 2017 год представлены за январь - ноябрь

Источник: Росстат, Самарстат

При этом в 2016 году уровень естественного прироста населения в городском округе Тольятти был наиболее высоким в Самарской области (картосхема ниже), а положительный прирост наблюдался еще только в трех муниципальных образованиях: городской округ Кинель, Волжский и Большечерниговский район. Рост рождаемости был обеспечен за счет увеличения рождения вторых, третьих и последующих детей. Одной из причин увеличения рождаемости являлось относительно высокое число женщин репродуктивного возраста, рожденных в 80-ые годы.

Таблица 8 – Основные демографические показатели крупных городских округов Самарской области

	Год	Число родившихся на 1000 человек населения	Число умерших на 1000 человек	Естественный прирост, убыль (-)
Самара	2013	11,9	14,5	-2,6
	2014	12,3	14,5	-2,2
	2015	13,5	14,4	-0,9
Тольятти	2013	12,7	11,6	1,1
	2014	12,8	11,5	1,3
	2015	13,3	11,6	1,7
Новокуйбышевск	2013	10,8	15,1	-4,3
	2014	11,1	15,3	-4,2
	2015	12,2	15,8	-3,6
Сызрань	2013	12,0	16,1	-4,1
	2014	11,5	16,5	-5,0
	2015	12,2	16,1	-3,9

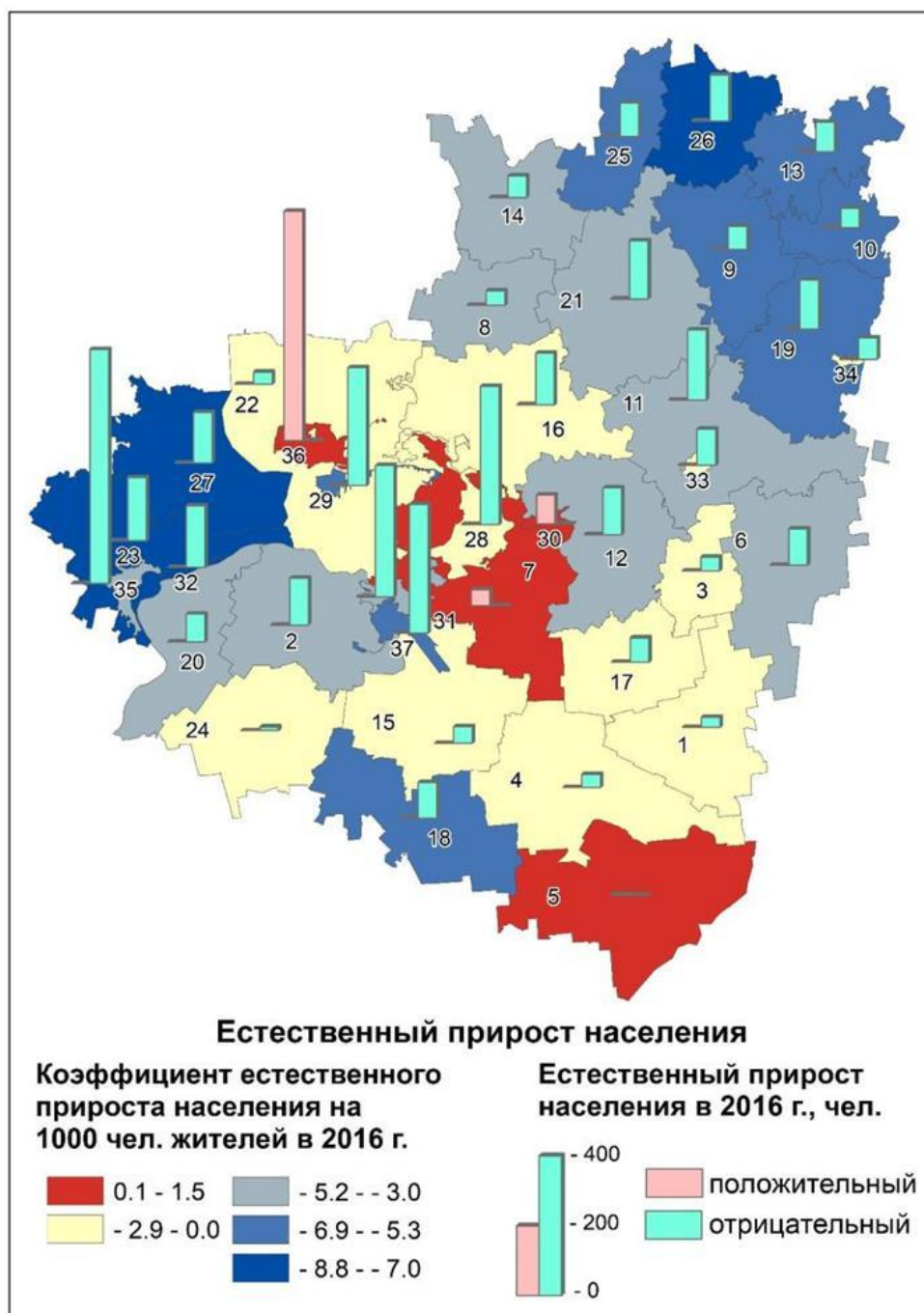


Рисунок 94 – Естественный прирост населения муниципальных образований Самарской области

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). Стоит также отметить, что данная категория граждан является

наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Для обеспечения положительного естественного прироста населения в Тольятти необходимо проведение специальных мероприятий, направленных на сохранение и привлечение человеческого капитала. Это требует реализации эффективных мер по сохранению репродуктивного здоровья, содействия в решении жилищных проблем молодых семей, стабилизации ситуации на рынке труда (создание новых рабочих мест) и т.п.

Несмотря на то, что в последние несколько лет показатели смертности населения в Тольятти улучшились (в 2016 году снижение общей смертности населения составило 0,6%, за 9 месяцев 2017 года – снижение на 3,7%), следует отметить, что за счет старения населения показатели смертности по сравнению с периодом 1990-х гг. и началом 2000-х гг. ухудшились. Если в 1994 году в городе умерло – 6,5 тыс. чел., в 2004 году – 7,9 тыс. чел., то в 2016 году – 8,3 тыс. чел. Рост смертности оказался существенно выше роста численности населения.

Важнейшим направлением демографической политики должно стать увеличение средней продолжительности жизни населения и сокращение смертности. Этому будет способствовать реализация целевых программ в сфере здравоохранения, популяризация здорового образа жизни, реализация мероприятий по снижению уровня смертности в трудоспособном возрасте, повышение доступности и качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения и пр.

Общее снижение численности населения в последние годы происходило главным образом за счет отрицательного сальдо миграции. Ключевые населенные пункты, в которые мигрировало население из городского округа Тольятти, – Самара (около половины миграционных потоков из Тольятти), Москва и Санкт-Петербург, другие областные и республиканские центры. Городской округ Тольятти, Самара, Жигулевск и Сызрань в 2016 г. отличались от остальных городских округов отрицательным миграционным приростом (картосхема ниже). В 2016 г. городской округ Тольятти был лидером среди муниципальных образований Самарской области по оттоку населения, при этом городской округ окружен муниципальными образованиями с положительным миграционным притоком. В Ставропольский район прибыло примерно столько же населения, сколько покинуло городской округ Тольятти.

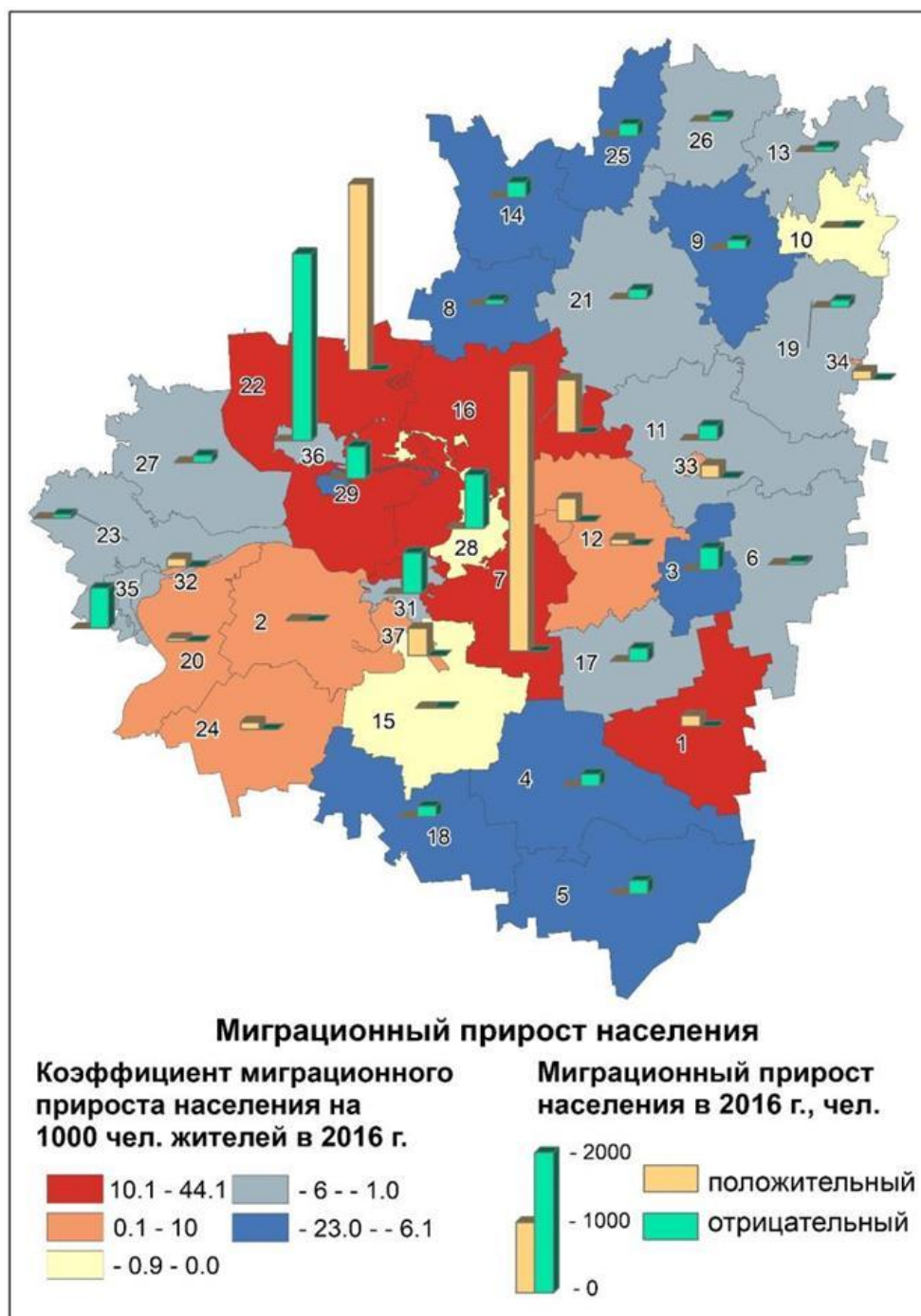


Рисунок 95 – Миграционный прирост населения муниципальных образований Самарской области

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

При этом в 2006 г. наблюдался положительный прирост из стран ближнего и дальнего зарубежья (диаграмма ниже). До 2010 года городской округ Тольятти являлся привлекательной территорией для трудовых мигрантов, но в результате массовых сокращений работников с градообразующего предприятия ПАО «АВТОВАЗ» и других предприятий автомобилестроения наблюдался рост безработицы, что в свою очередь повлекло миграционный отток населения.

Коэффициент общего прироста населения в Тольятти ниже, чем в Самарской области в среднем, и существенно меньше, чем в России (диаграмма ниже).



Рисунок 96 – Динамика населения городского округа Тольятти и Самарской области

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

В условиях сокращения численности населения трудоспособного возраста, особое внимание в демографической политике округа должно быть уделено обеспечению миграционного прироста. При этом для привлечения трудовых мигрантов из других регионов потребуются создание благоприятной ситуации на рынке труда, обеспечение приезжих специалистов жильем, обеспечение детей специалистов местами в дошкольных и средних образовательных учреждениях, обеспечение обслуживания в области здравоохранения и т.п.

При этом важно привлекать наиболее высококвалифицированных специалистов. В Национальном докладе «Высокотехнологичный бизнес в регионах России» показано, что Самарская область в целом относится к регионам с высокой привлекательностью для мигрантов с высшим образованием (рисунок ниже), что может способствовать привлечению этих специалистов и в Тольятти. С 2008 г. Самарская область привлекла более 100 тыс. специалистов.



Рисунок 97 – Индекс привлекательности регионов для высококвалифицированных кадров в 2016 г.

Источник: Национальный доклад «Высокотехнологичный бизнес в регионах России», 2017.

Заметим, что привлекательность Москвы снижается в связи с резким падением соотношения доходов и прожиточного минимума в столице, что дает возможность другим регионам привлекать дополнительные кадры путем организации новых производств, создания должной инфраструктуры, повышения доступности жилья и комфорта проживания.

Занятость и заработная плата

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. (рисунок ниже). Сокращение составило примерно 80 тыс. чел. или 31,6%. Преимущественно это сокращение обусловлено процессам, идущими на ОАО «АвтоВАЗ», как показано на рисунке ниже, сокращалось число и доля занятых в обрабатывающей промышленности.



Рисунок 98 – Динамика численности занятого населения в городском округе Тольятти по видам экономической деятельности

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Негативные процессы сохранились и в последние годы (таблица ниже), особенно в обрабатывающей промышленности, строительстве и финансовой деятельности.

**Таблица 9 - Среднесписочная численность работников в городском округе
Тольятти**

Вид деятельности	2015		2016		2016/2015
	Чел.	%	Чел.	%	%
Всего	188027	100	172779	100	91.9
Раздел D Обрабатывающие производства	88766	47.2	76032	44	85.7
Раздел M Образование	21743	11.6	21350	12.4	98.2
Раздел N Здравоохранение и предоставление социальных услуг	16996	9	17378	10.1	102.2
Раздел G Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	13778	7.3	13494	7.8	97.9
Раздел K Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	9912	5.3	9661	5.6	97.5
Раздел L Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	9496	5.1	9131	5.3	96.2
Раздел I Транспорт и связь	8111	4.3	7918	4.6	97.6
Раздел E Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4678	2.5	4899	2.8	104.7
Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	4534	2.4	4100	2.4	90.4
Раздел J Финансовая деятельность	4193	2.2	3676	2.1	87.7
Раздел F Строительство	3136	1.7	2528	1.5	80.6
Раздел H Гостиницы и рестораны	2342	1.2	2276	1.3	97.2
Раздел A Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	334	0.2	328	0.2	98.2

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:
<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

В городских округах и в Самарской области в целом доля занятых в обрабатывающей промышленности заметно ниже (26,2%), чем в Тольятти (44%). При этом наблюдалась аналогичная динамика по снижению удельной доли обрабатывающей промышленности.



Рисунок 99 – Динамика относительной численности занятого населения в городских округах Самарской области в 2016 г. и в регионе в целом (2016*) по видам экономической деятельности

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Среднесписочная численность сотрудников, работающих на крупных и средних предприятиях городского округа Тольятти, по итогам 9 месяцев 2017 года снизилась на 4,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 160,0 тыс. чел.

При этом в течение отчетного периода на крупных и средних предприятиях выбыло 30,3 тыс. чел. по различным причинам увольнения. Из общего числа выбывших работников крупных и средних предприятий 1,6 тыс. чел. уволено в связи с сокращением штатов. За 9 месяцев 2017 года принято 23,5 тыс. чел., из них на дополнительно введенные рабочие места 1,1 тыс. чел.

Наиболее значительное уменьшение персонала произошло на предприятиях в области строительства – на 31,0%, производства и обеспечения электроэнергией, газом и паром – на 20,5%, финансовой и страховой деятельности – на 18,5%. На предприятиях обрабатывающих производств численность работников уменьшилась на 8,5%.

Наибольший прирост численности работников в рассматриваемый период 2017 года относительно аналогичного периода предыдущего года отмечается на

предприятиях оптовой и розничной торговли – на 31,9 %.

На конец сентября 2017 года уровень безработицы относительно показателя прошлого года снизился на 0,56 п.п. и составил 1,3%. Численность безработных граждан на начало октября 2017 года составила 5464 чел., что на 31,8% меньше показателя предыдущего года.

В течение 2017 года в ГКУСО «Центр занятости населения городского округа Тольятти» (далее – Центр занятости) зарегистрировано в качестве активно ищущих работу – 11,5 тыс. чел., что на 21,5% ниже показателей предыдущего года уровня (14,6 тыс. чел.). Из числа обратившихся граждан в 2017 году было трудоустроено 7,2 тыс. чел., что на 6,5% ниже аналогичного показателя предыдущего года. Уровень трудоустройства по итогам 9 месяцев 2017 года составил 63,1% (за 9 месяцев 2016 года – 53,0 %).

На начало октября 2017 года в Центре занятости было зарегистрировано 5,5 тыс. вакансий, что на 4,5% выше аналогичного показателя предыдущего года. Основными заказчиками рабочей силы выступают предприятия здравоохранения (21,4%), обрабатывающих производств (18,7%), оптовой и розничной торговли (11,9%), строительства (8,0%), образования (7,5%). В общей потребности в кадрах спрос на кадры рабочих специальностей относительно показателя предыдущего года незначительно снизился (на 0,3 п.п.) и составил около 50,0%. Наибольшую долю вакансий среди специальностей служащих составляют вакансии в здравоохранении (41,5%). Наблюдается увеличение доли длительно неработающих граждан (более 1 года) – 14,5% против 9,3%.

По сведениям Центра занятости по итогам отчетного периода по полному кругу предприятий, было высвобождено по причине сокращения штатов 1,8 тыс. чел. (174 предприятия), что в 2,3 раза меньше прошлогоднего показателя (4,1 тыс. чел.). Наиболее многочисленные сокращения работников зафиксированы на ПАО «АВТОВАЗ» (924 чел.), ООО «СИБУР Тольятти» (61 чел.), ОАО «Тольяттиазот» (45 чел.), ООО «ЛАДАИНСТРУМЕНТ» (34 чел.). Всего в городском округе Тольятти по сведениям службы занятости на начало октября 2017 года 12 предприятий работало в режиме неполного рабочего времени, временной приостановки работы (простое) (на начало октября 2016 года - 42 предприятия). Количество работников, работающих в режиме неполной занятости, составило 0,8 тыс. чел. (на начало октября 2016 года – 3,9 тыс. чел.). Значительная доля сотрудников с неполной занятостью приходится на ООО «Детальстройконструкция», ООО «Реформинг-центр», ПАО «АВТОВАЗ».

Для рынка труда Тольятти по-прежнему остаются характерными структурные диспропорции между спросом на рабочую силу и ее предложением. В рамках государственной программы содействия занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы в городском округе Тольятти из числа обратившихся за 9 месяцев 2017 года было трудоустроено 7233 чел., направлено на профессиональное обучение 1225 чел., на общественные работы – 732 чел., на временные работы – 1731 чел. Организована занятость 295 чел., испытывающих трудности в поиске работы.

В течение того же периода Центром занятости предоставлено консалтинговых услуг 367 гражданам, из них зарегистрировали предпринимательскую деятельность 79 чел. Оказано профориентационных услуг

8,4 тыс. горожанам. Проведено 40 специализированных мероприятий с охватом участников в размере 11,1 тыс. чел.

В рамках Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Самарской области на 2017 год за счет субсидий федерального и областного бюджетов в размере 462,3 млн. руб. было проведено:

частичное возмещение организациям, принимающим на работу высвобождаемых работников организаций-производителей легковых автомобилей, а до соответствующего трудоустройства - организациям-производителям легковых автомобилей, расходов на оплату труда (включая начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды) и на материально-техническое обеспечение работ по ремонту производственных помещений, монтажу, демонтажу оборудования и иных видов работ по подготовке инфраструктуры для создания новых рабочих мест;

частичное возмещение работодателям или организациям-производителям легковых автомобилей расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников.

Средняя заработная плата в Тольятти ниже, чем в среднем в Самарской области и существенно ниже, чем в среднем в России (рисунок ниже). С учетом индекса потребительских цен заработная плата в городском округе Тольятти в 2016 г. составила 76,5% от ее значения в 2013 г. Отношение средней номинальной заработной платы к прожиточному минимуму в 2009 г. составляло 2.46, а в 2016 г. несколько увеличилось до 2.49, но в 2013 г. было существенно выше – 3,08.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий городского округа Тольятти по итогам 9 месяцев 2017 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2016 года на 9,5% и составила 32375,0 руб. Реальная заработная плата за январь-сентябрь 2017 года относительно аналогичного периода 2016 года выросла на 5,7 %. Соотношение между средней заработной платой крупных и средних предприятий и прожиточным минимумом трудоспособного населения увеличилась с 2,7 раз на 01.10.2016 г. до 2,9 раз на 01.10.2017 г.

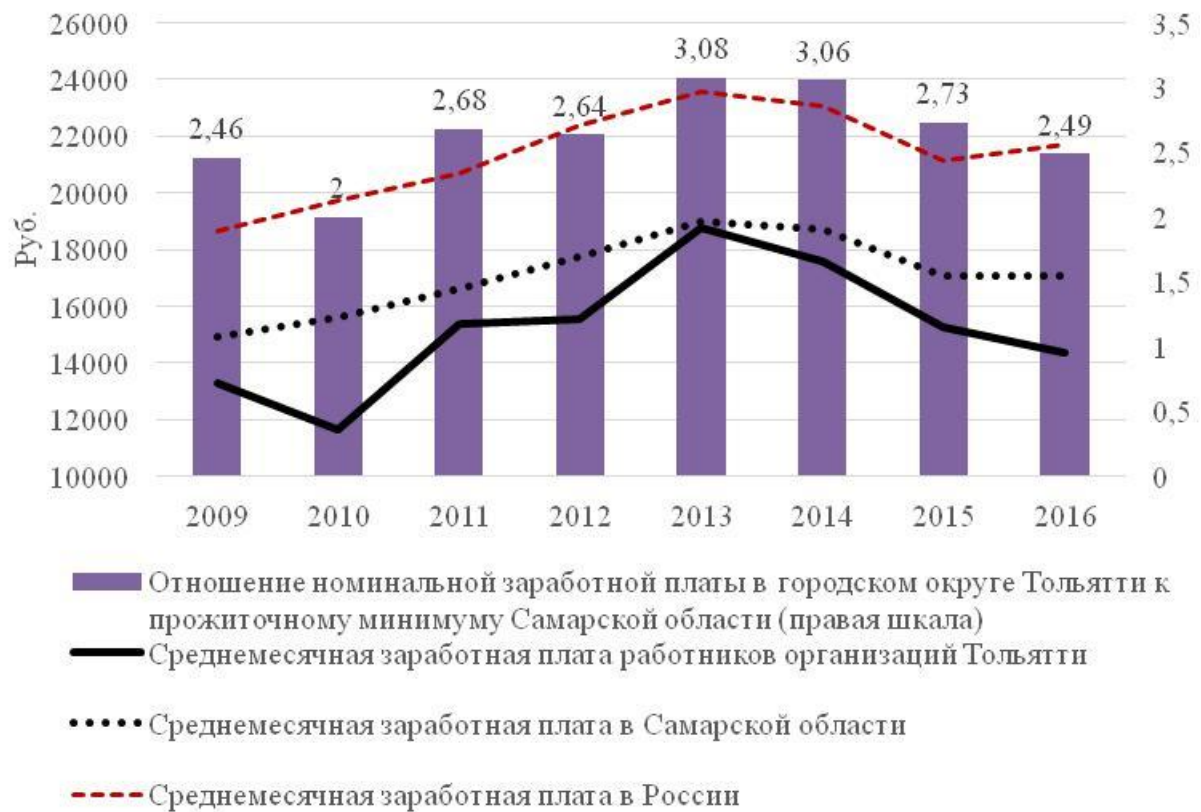


Рисунок 100 – Динамика заработных плат в ценах 2009 г. (рублей, рассчитано с учетом индекса потребительских цен) в Тольятти, Самарской области и России

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_11386_23506156

С учетом индекса потребительских цен заработная плата в 2016 г. существенно сократилась с пиковых значений 2013 г. в отраслях (рисунок ниже) транспорт и связь (75,7% от значений 2013 г.), операции с недвижимостью и оказание услуг (78,7), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (78,9), торговля и ремонт (80,3). При этом транспорт и связь, финансовая деятельность и обрабатывающие производства были среди наиболее высокооплачиваемых отраслей.

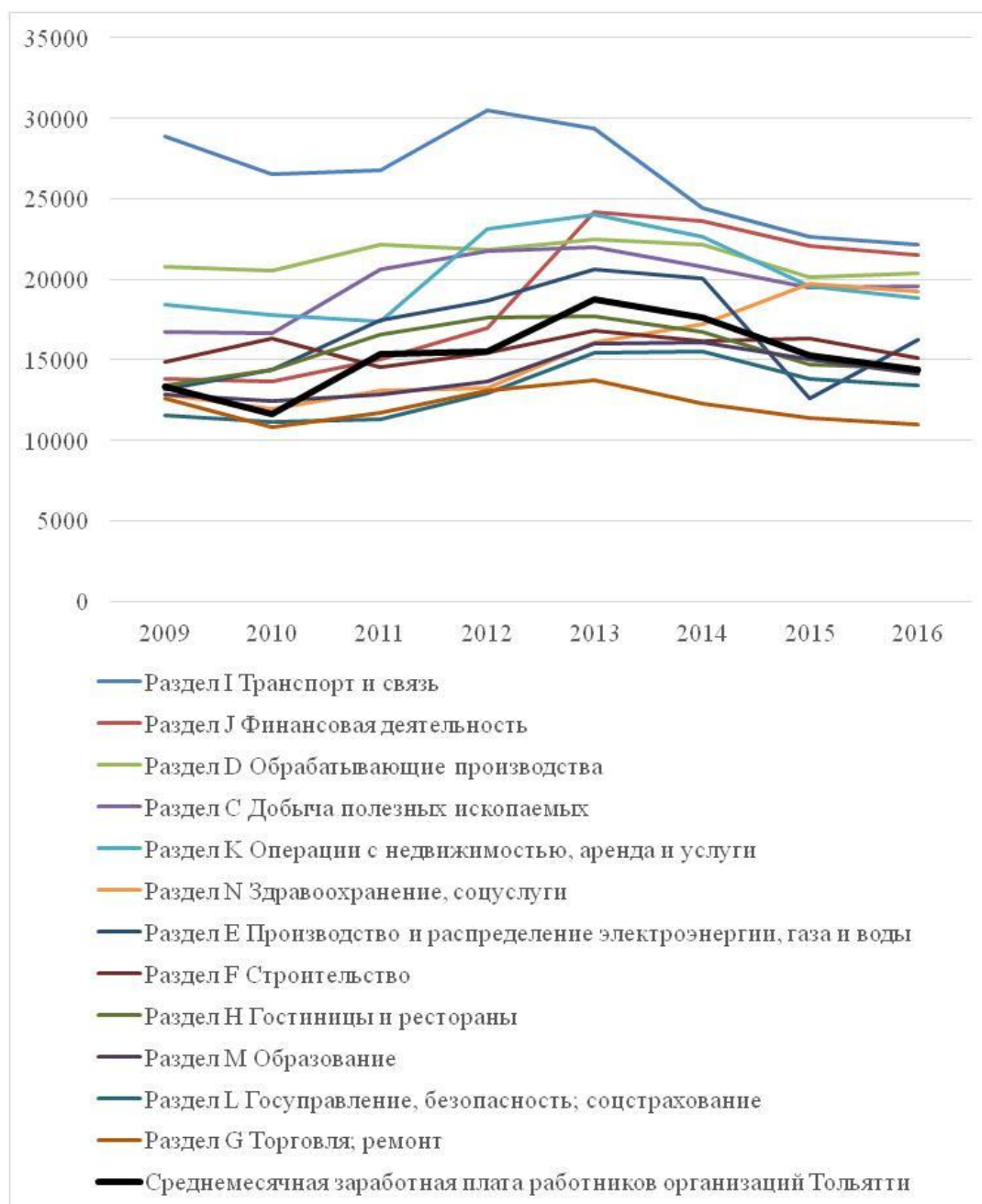


Рисунок 101 – Динамика заработных плат в ценах 2008 г. (рассчитано с учетом индекса потребительских цен) по видам экономической деятельности в Тольятти, Самарской области и России

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По итогам 9 месяцев 2017 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года номинальная начисленная заработная плата выросла практически во всех наблюдаемых видах экономической деятельности за исключением профессиональной, научной и технической деятельности (темп роста – 85,0%). Наиболее высокие темпы роста заработной платы отмечаются на предприятиях обрабатывающих производств (117,0 %), гостиниц и предприятий общественного питания (115,9 %), деятельности финансовой и страховой (114,5

%). По данным отчетного периода химическое производство, является одним из самых оплачиваемым видом деятельности. Среднемесячная заработная плата на предприятиях данного вида деятельности превысила среднемесячную заработную плату в целом по городскому округу в 1,4 раза. Также лидером по уровню заработной платы, является профессиональная, научная и техническая деятельность (в 1,9 раза) и финансовая деятельность (в 1,4 раза). Наиболее низкие заработные платы по итогам 9 месяцев 2017 года были зафиксированы на предприятиях в области операций с недвижимым имуществом (49,4% от среднемесячной заработной платы по городскому округу), по производству прочей неметаллической минеральной продукции (51,5%), по производству пищевых продуктов (58,8%).

По данным, полученным от крупных и средних предприятий городского округа Тольятти, по состоянию на начало октября 2017 г., просроченная задолженность по выдаче средств на оплату труда составила 33 842 тыс. руб. (на начало октября 2016 года – 48 739 тыс. руб.). Данная задолженность образовалась у предприятий обрабатывающего производства. Основной причиной задолженности является отсутствие у предприятий собственных средств для расчетов с работниками.

Образование и наука

Дошкольное, общее и дополнительное общее образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), а также 6 негосударственных общеобразовательных школ.

В 2017 году имеется достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем. Таким образом, полное обеспечение дошкольным образованием детей в пределах пешеходной доступности от места жительства (1-2 км) пока не достигнуто. Очередность составляет 1,9 тыс. детей младше 3-х лет, претендующих на получение места в детском саду в 2017-2018 учебном году. В 2017 году продолжались работы по строительству здания детского сада № 210 «Ладушки» на 350 мест в 20 квартале Автозаводского района (планируемая сдача объекта в эксплуатацию – 2019 г.).

Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми составило более 40 тыс. Отношение числа мест в дошкольных образовательных учреждениях к численности воспитанников превысило 100% в 2016 г.

Таблица 10 – Характеристика и динамика показателей дошкольных учреждений городского округа Тольятти

Годы	Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, ед.	Численность воспитанников, посещающих дошкольные организации, чел.	Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, чел.
2006	29301	30763	6788
2007	29709	31460	10545
2008	30099	32118	13110
2009	29914	31286	16992
2010	29687	32077	18830
2011	30431	33641	18882
2012	35847	35201	20499
2013	36457	37029	20514
2014	37805	36925	20512
2015	39106	38528	19860
2016	40729	39520	18726

Количество обучающихся в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях дополнительного образования составило: в учреждениях дополнительного образования (13 учреждений) – 47,5 тыс. чел., в структурных подразделениях (15 учреждений) – 10,8 тыс. чел. В Тольятти также осуществляют деятельность 3 специальных школы-интерната.

Школьники Тольятти активно участвуют в олимпиадных движениях и научно-исследовательской деятельности. На базе Технопарка «Жигулёвская долина» был открыт детский Технопарк «Кванториум-63 регион» (направления – информационные технологии, робототехника, нанотехнологии, автомобилестроение и промышленный дизайн, общее количество школьников – 600 чел.).

Профессиональное образование. Общая численность обучающихся в учреждениях профессионального образования 34,6 тыс. чел., из них:

- в учреждениях высшего образования обучается 18,4 тыс. чел.;
- в учреждениях среднего профессионального образования обучается 16,2 тыс. чел. (по программам подготовки специалистов среднего звена – 15,2 тыс. чел., по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 1,0 тыс. чел.).

Основные специальности подготовки кадров в системе профессионального образования городского округа Тольятти – автомобилестроение, химическая и пищевая промышленность, строительство, культура и здравоохранение и пр.

Перечень учреждений среднего профессионального образования и их характеристики представлены в таблице в Приложении 1, а также на рисунке ниже.

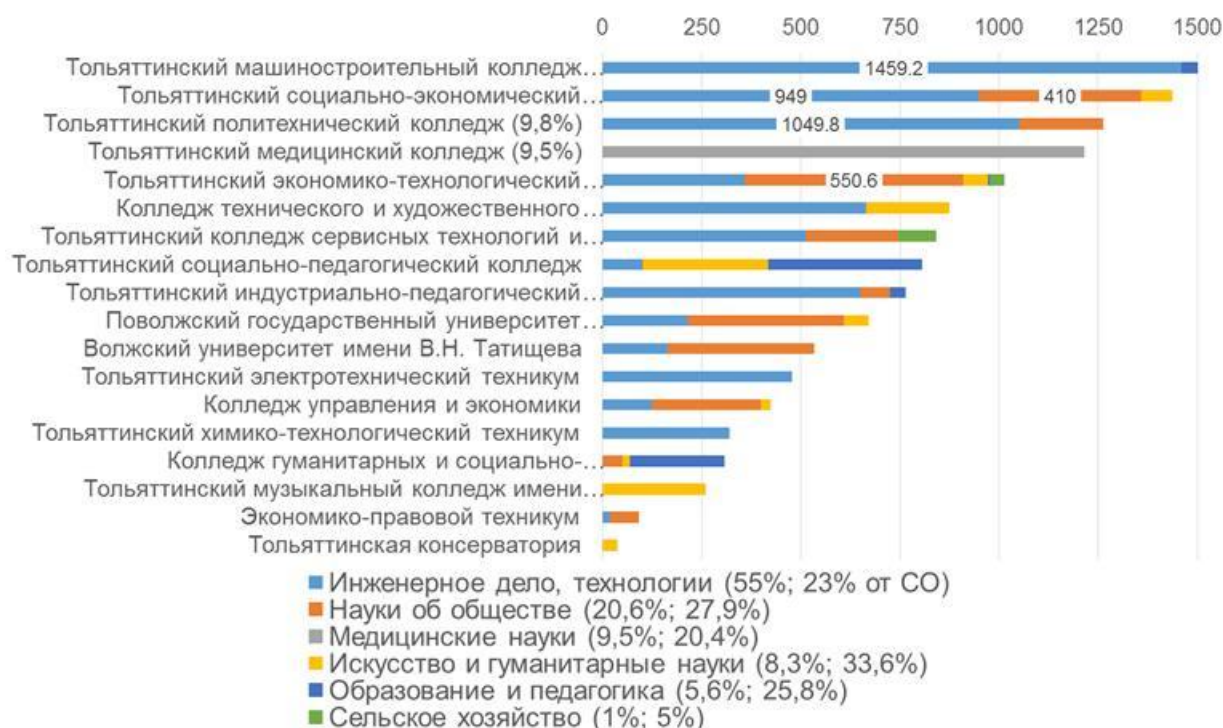


Рисунок 102 – Приведенный контингент студентов по ссузам и направлениям, чел.

Источник: Мониторинг качества подготовки кадров. URL: <http://indicators.miccedu.ru/monitoring/?m=spo>

В 2016/2017 гг. в учреждениях среднего профессионального образования городского округа Тольятти обучалось 12,8 тыс. чел., что составляет около 23,4% всех студентов Самарской области. Крупнейшими учреждениями по числу студентов стали: ГАПОУ Самарской области "Тольяттинский машиностроительный колледж" (11% студентов), ГБПОУ Самарской области "Тольяттинский социально-экономический колледж" (ГБПОУ "ТСЭК") (11%) и ГБПОУ Самарской области "Тольяттинский политехнический колледж" (около 10%). Большая часть учащихся (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе». В целом структура подготовки специалистов среднего профессионального образования в Тольятти соответствует средней по Самарской области в целом.

В городском округе Тольятти также осуществляют деятельность 10 вузов и филиалов. В 2016/2017 гг. в учреждениях высшего профессионального образования обучалось почти 9,0 тысяч человек, что составляет всего около 11% всех студентов Самарской области. Крупнейшими учреждениями по числу студентов стали: ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69.9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14.3% (рисунок ниже).

В целом образовательная система г. Тольятти ориентирована на подготовку кадров в области «Науки об обществе» - 41% учащихся; еще около 35,4% - «Инженерное дело, технологии». При этом в Тольятти готовится около 32,7% всех студентов области по направлению «Гуманитарные науки», 27,3% - «Искусство и культура», 17,7% - «Математика и естественные науки», 19,3% - «Науки об обществе».



Рисунок 103 – Приведенный контингент студентов вузов по направлениям, чел.

Источник: Мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования. URL: <http://indicators.miccedu.ru/monitoring/?m=vpo>

Более подробные характеристики сферы высшего образования городского округа Тольятти см. в Приложении 2.

Самарская область в целом обладает более высоким уровнем образования, чем в среднем Российская Федерация (рисунок ниже), в регионе наблюдается относительно высокая доля занятых с высшим и со средним профессиональным образованием (особенно, в Тольятти - 35,4%). Но уровень образования в городском округе Тольятти в среднем ниже среднерегionalного и среднего по стране по среднему числу лет обучения.

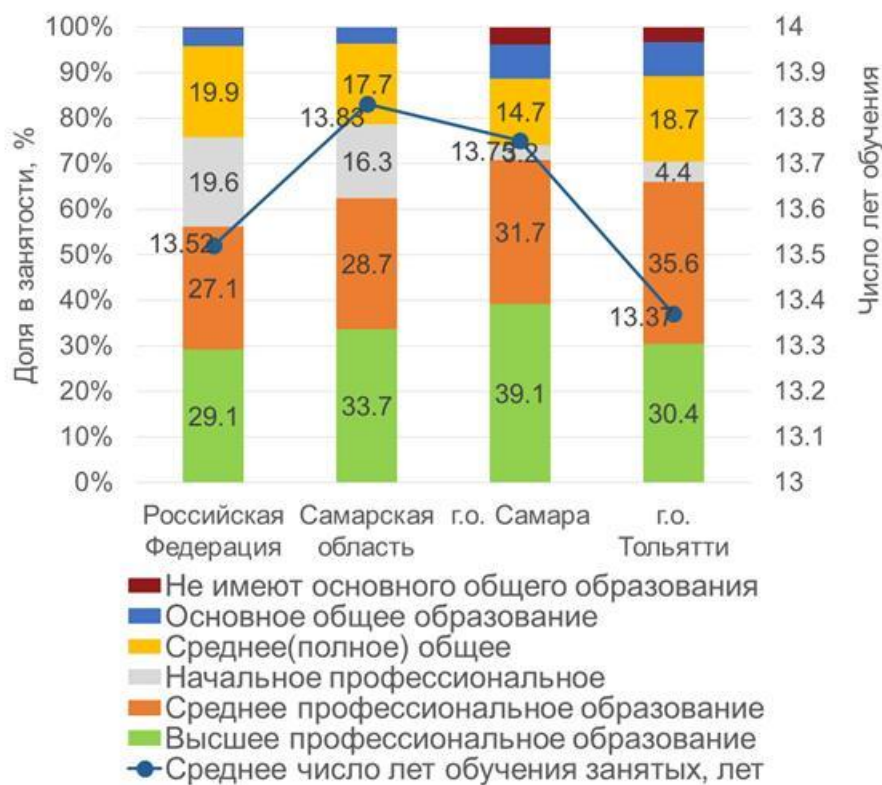


Рисунок 104 – Структура занятых по уровню образования, %

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Тем не менее, городской округ Тольятти занимает второе место по доле занятых с высшим образованием в Самарской области 30,4% и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием – около 22,8% от Самарской области (картосхемы ниже).

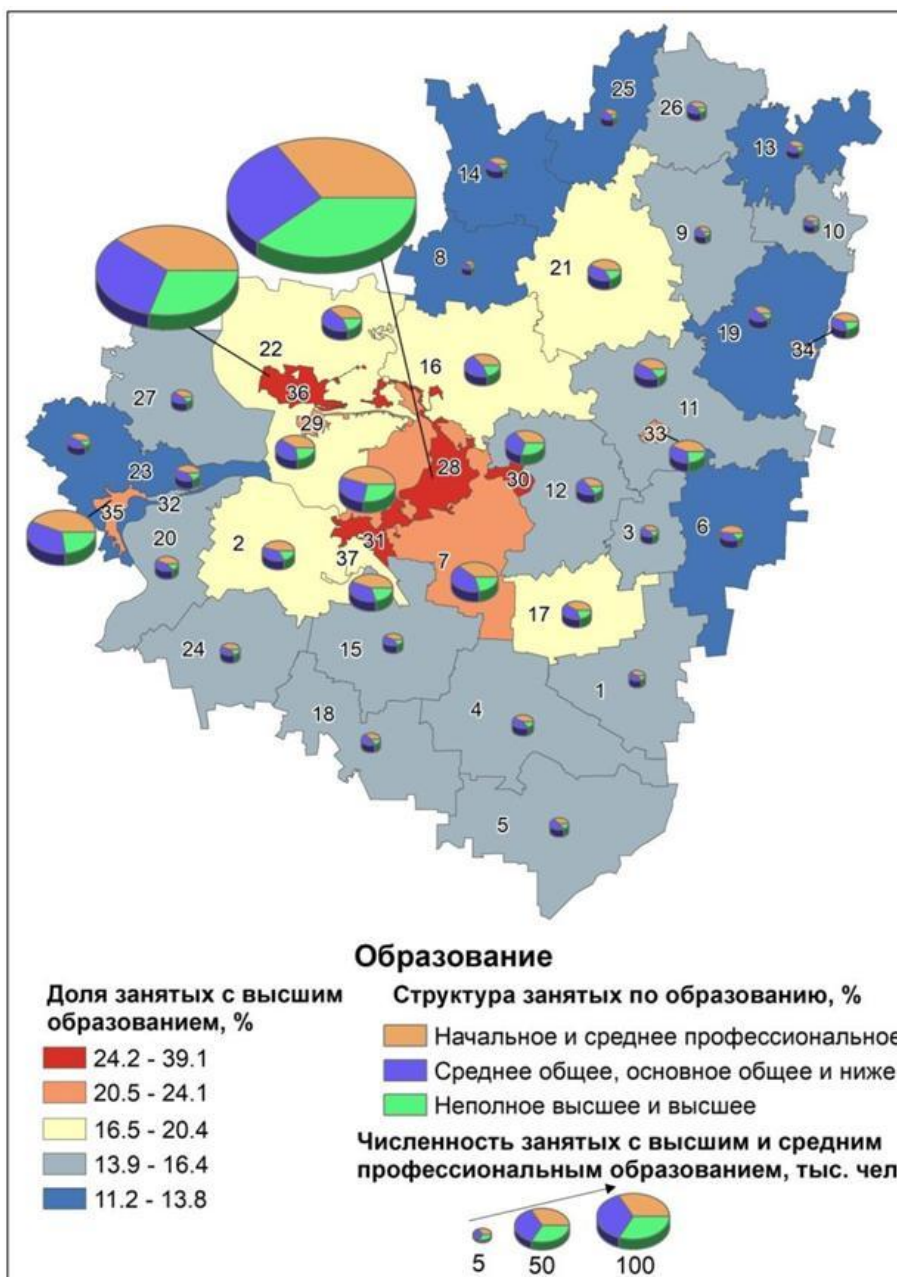


Рисунок 105 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

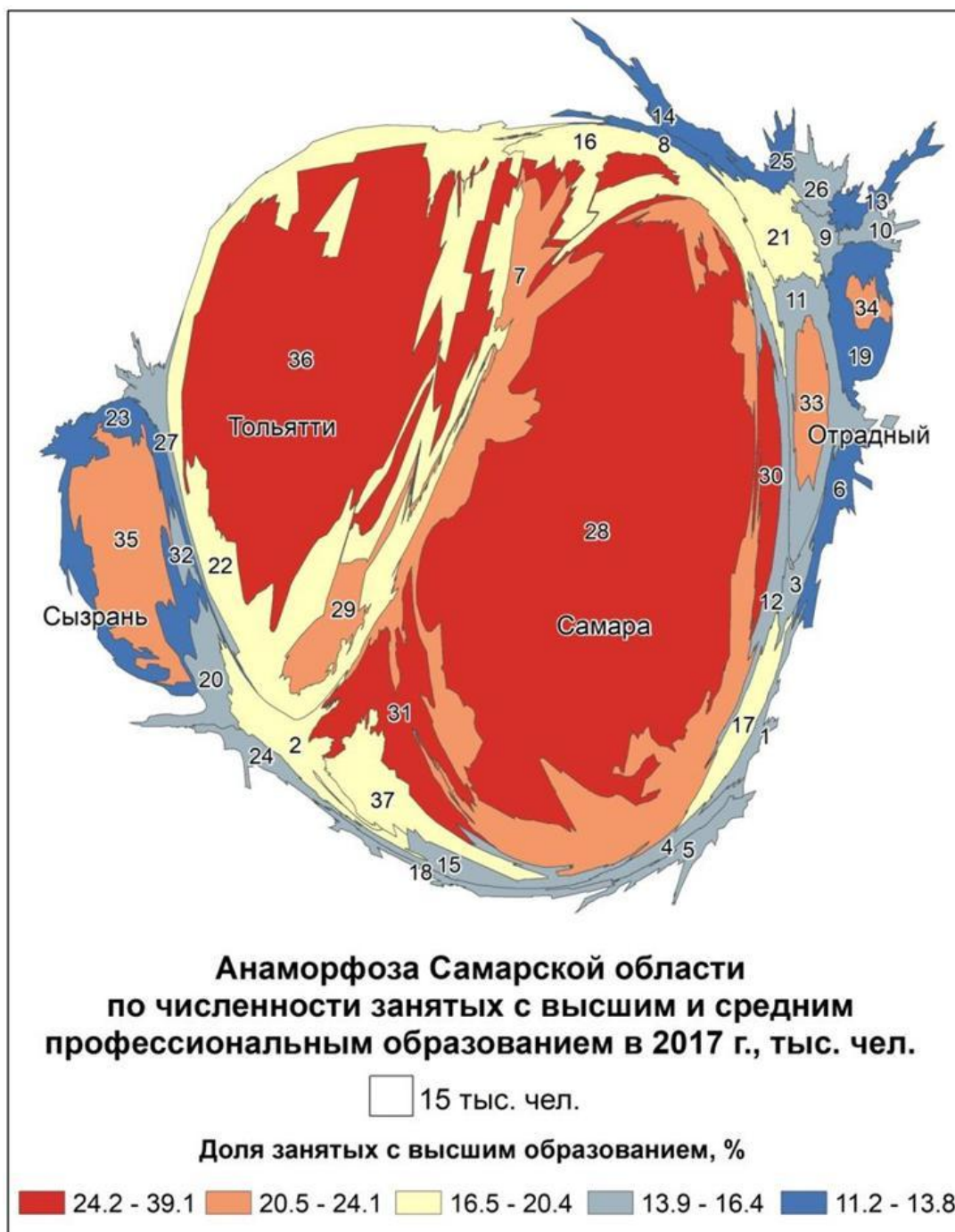


Рисунок 106 – Анаморфоза Самарской области по численности занятых с высшим и средним профессиональным образованием в 2017 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Следует отметить, что отсутствует система привлечения студентов к решению проблем городского хозяйства, транспорта, благоустройства и внешнего облика города в рамках курсового проектирования. Случаи внедрения редких студенческих работ в этих сферах можно считать исключением.

Научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). Численность занятых НИОКР в городском округе Тольятти

сократилась в 2,9 раз (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. (рисунок ниже). Доля занятых НИОКР в городском округе Тольятти было ниже, чем в России в среднем, но выше, чем в Самарской области в 2016 г. При этом доля занятых НИОКР упала в 2 раза с 2006 г.

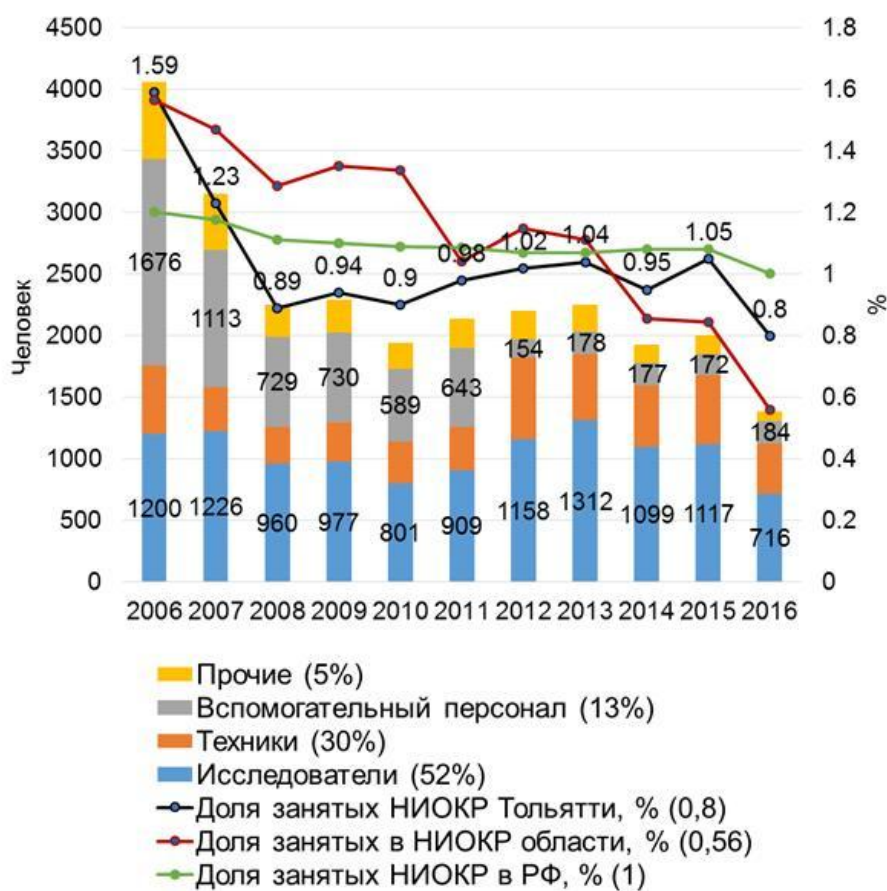


Рисунок 107 – Структура занятых в НИОКР по квалификации в 2016 г. и сравнение с долей занятых в России и Самарской области

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Доля городского округа Тольятти в численности занятых НИОКР Самарской области сократилась за тот же период с 16 до 14%.

Затраты на НИОКР в городском округе Тольятти уменьшилось в 2 раза (за счет разработок) с 2006 г., но при этом они выросли на одного занятого, что выше, чем в Самарской области и России в среднем (диаграмма ниже).

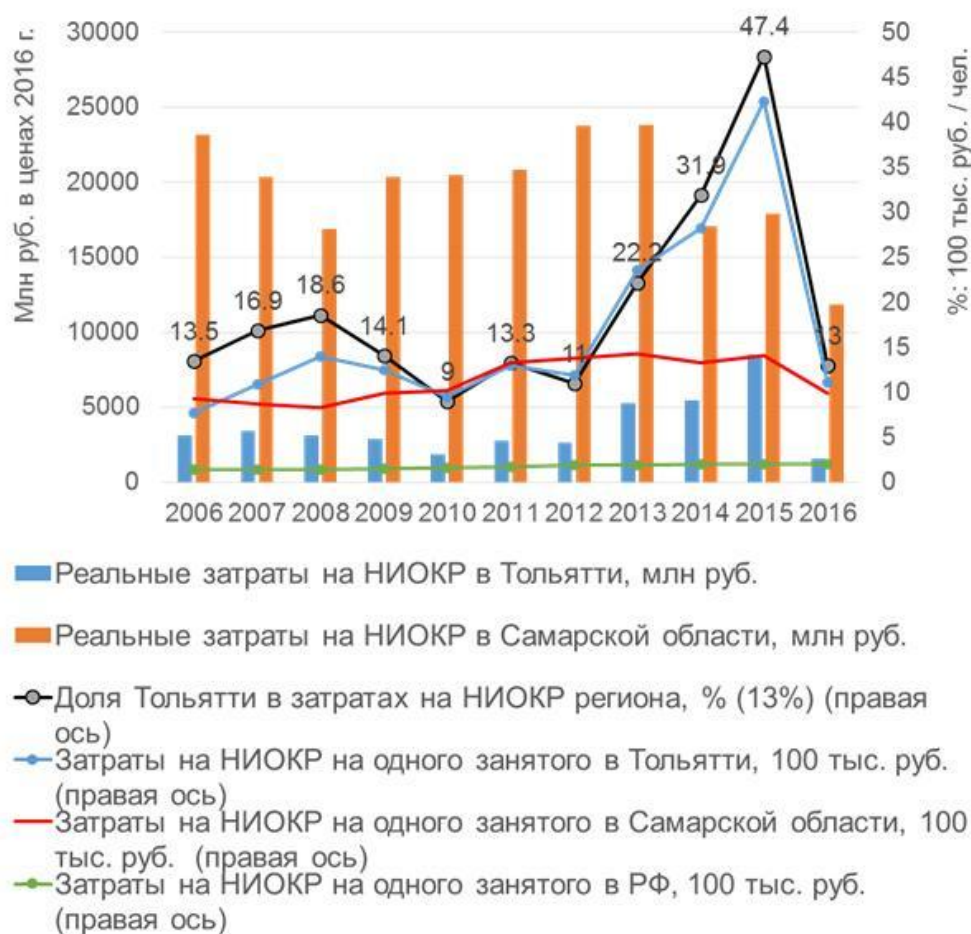


Рисунок 108 – Динамика затрат на НИОКР по квалификации в 2016 г. и сравнение с долей занятых в России и Самарской области

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

В 2013-2015 гг. за счет внешних затрат на разработки доля в затратах на НИОКР региона превышала 22%.

Из крупных научных центров Самарской области следует отметить ведущую научно-исследовательскую организацию международного уровня – Институт экологии Волжского бассейна РАН. Основными направлениями научной деятельности Института являются: изучение экосистем бассейна реки Волги, развитие теории рационального использования биологических ресурсов, исследования устойчивости водных экосистем в условиях природной и антропогенной трансформации среды, а также разработка основ экологического мониторинга. В структуру Института экологии Волжского бассейна РАН входит научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк. На сегодняшний день Институт проводит уникальные исследования адаптации экосистем бассейна реки Волга к различным процессам антропогенной и природной трансформации.

Также крупным научно-исследовательским центром городского округа Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов в рамках постановлений Правительства РФ № 219 и № 220 от 09.04.2010.

Самарская область – регион с высокой обеспеченностью инновационной и информационно-коммуникационной инфраструктурой (рисунок ниже).

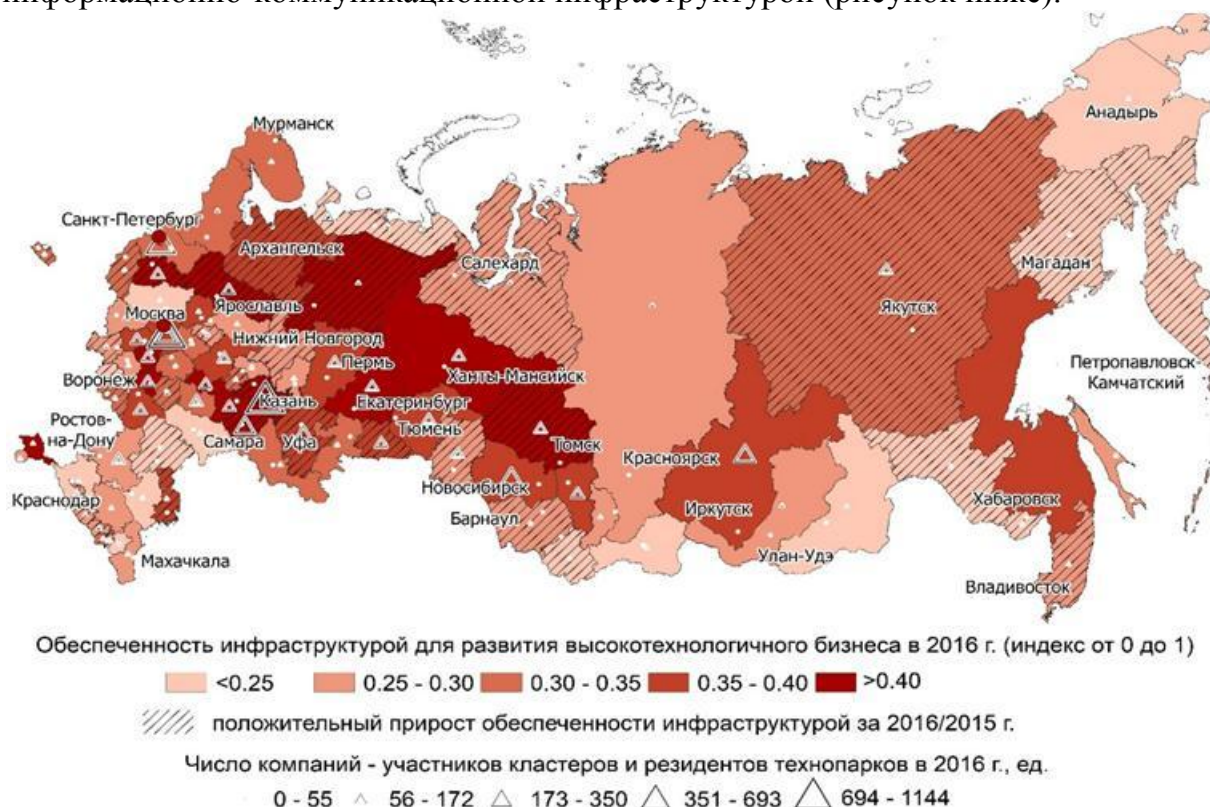


Рисунок 109 – Индекс обеспеченности инновационной и информационно-коммуникационной инфраструктурой регионов России в 2016 г.

Источник: Национальный доклад «Высокотехнологичный бизнес в регионах России», 2017.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько промышленных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что

определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях. Есть определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности численность и доля занятых в НИОКР сокращается как объем финансовых затрат. Дальнейшее развитие инновационной инфраструктуры требует реализации проекта по созданию инжинирингового центра для стимулирования реализации соответствующих проектов.

Здравоохранение

В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений. Ведущими больницами городами являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти».

В целом число коек в больничных государственных и муниципальных учреждениях Тольятти снижается в последние годы. Если в 2014 году их количество составляло 5,8 тыс. шт. (80,0 коек на 10000 населения), то в 2016 году – только 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10000 населения). При этом незначительно растет мощность амбулаторно-поликлинических учреждений - с 2014 года их мощность выросла с 13,5 тыс. до 13,67 тыс. посещений в смену (рост на 1,2%).

Городской округ Тольятти существенно уступает по основным характеристикам системы здравоохранения региональному центру - Самаре. Более того, ситуация несколько ухудшилась в связи с идущими процессам реорганизации в отрасли.

Таблица 11 – Характеристики системы здравоохранения Тольятти и Самары

	Численность врачей на 10 000 человек населения	Численность среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения	Число больничных организаций	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	Число амбулаторно-поликлинических организаций	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения
Городской округ Самара						
2013	82.5	110.5	46	130.5	118	279.3
2014	78.6	126.7	44	123.7	122	278.8
2015	76.2	119	36	117.8	126	277.8
Городской округ Тольятти						

2013	35	84.6	16	85.5	43	188
2014	34.7	84.5	16	80,0	40	187.6
2015	34.8	88.2	14	74.9	38	189.6
2016	36,7	87,2	13	73,0	40	192,4

Численность врачей всех специальностей в государственных и муниципальных учреждениях в 2016 году составило 2,6 тыс. человек, что выше значений 2014 года на 4,4%. С учетом депопуляции населения городского округа, обеспеченность врачами населения ежегодно растет еще более высокими темпами – за последние три года показатель вырос на 5,8% и достиг 36,7 врачей на 10000 жителей городского округа.

Несмотря на это в городском округе Тольятти наблюдается существенный дефицит специалистов в области медицины, как врачей, так и медицинского персонала (рисунки ниже). По данным Росстата, численность врачей на 10 тысяч человек населения в Тольятти составляет около 36,7, в то время как в Самаре данный показатель превышает 76,2 человек. В среднем по стране на 10 тысяч человек населения приходится более 45 врачей; средние значения по Самарской области и Приволжскому федеральному округу (ПФО) также находятся на уровне около 45 человек. Что касается среднего медицинского персонала, то в Тольятти его численность не достигает 90 человек на 10 тысяч человек населения, в то время как в Самаре она приближается к 120, в ПФО – превышает 110, в среднем по России – превышает 105.

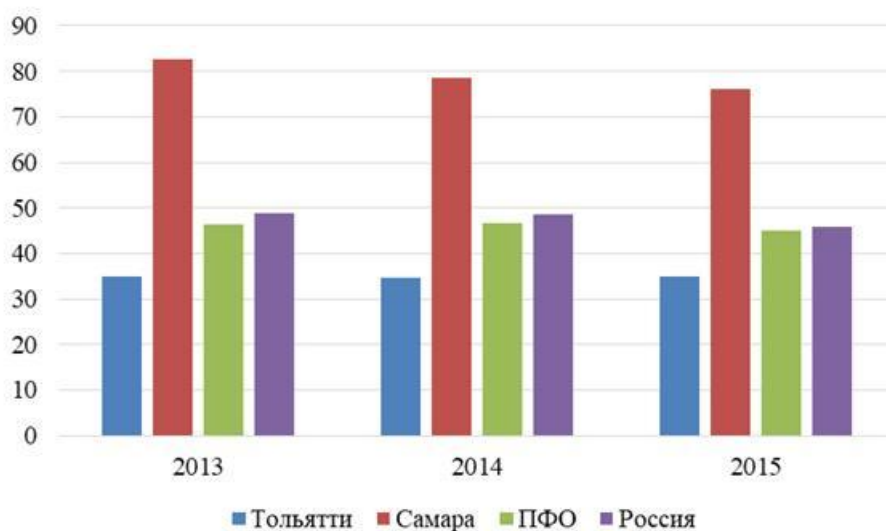


Рисунок 110 – Численность врачей всех специальностей на 10 000 человек населения

Источник: Росстат, http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm и http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_14t/Main.htm.

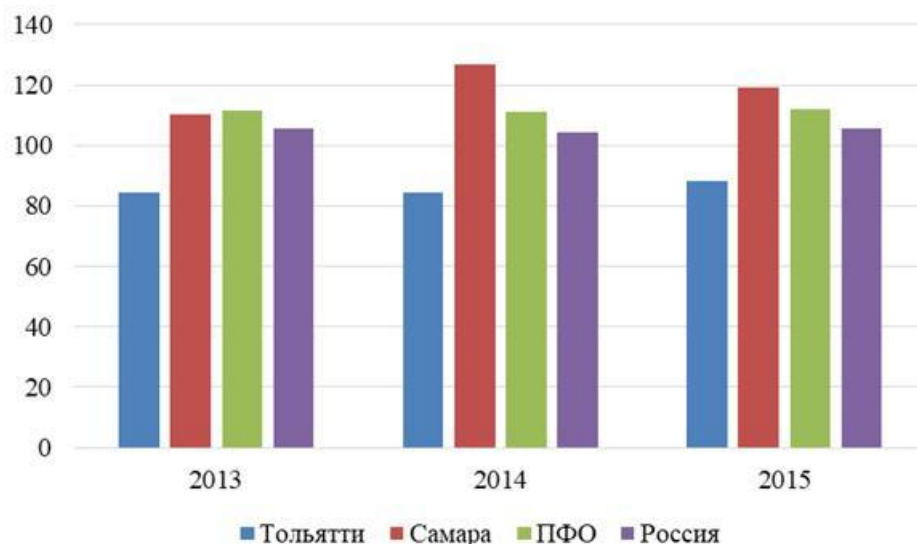


Рисунок 111 – Численность среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения

Источник: Росстат, http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm и http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_14t/Main.htm.

Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, однако в настоящее время такая практика отсутствует. Данная льгота имела достаточно большое значение ввиду низких зарплат. Так, по данным Самарстата⁸, средняя заработная плата младшего медицинского персонала в г. Тольятти в 2017 году составляла 16,3 тыс. руб., в среднем по области – 16,7 тыс. руб. Для сравнения, в среднем по России средняя заработная плата младшего медицинского персонала в 2017 году достигала 21,4 тыс. руб., а в Москве – 41,0 тыс. руб. Средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций с высшим образованием в Тольятти в 2017 году составила 41,1 тыс. руб., в среднем по области – 42 тыс. руб. Следует отметить, что в Тольятти и в Самарской области средняя зарплата врачей также является существенно более низкой, чем в среднем по России и, тем более, в Москве (Рисунок 112).

⁸ http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/standards_of_life/

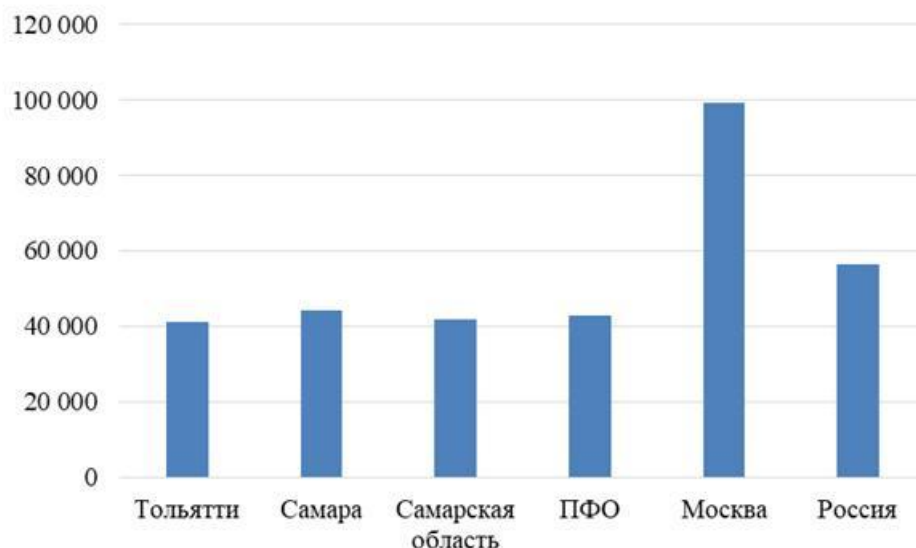


Рисунок 112 – Средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, 2017 г., рублей в месяц

Источник: Росстат и Самарстат,
http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/.

Наблюдается низкое качество состояния поликлиник и больниц города. Например, в Тольяттинской городской клинической поликлинике №3 осыпается штукатурка, после дождя с потолка капает вода, на стенах заметен грибок. В больнице №5 также со стен и потолков осыпается штукатурка, старая сантехника работает неисправно, в последний раз ремонт проводился более 10 лет.

Отдельной проблемой является часто встречающееся невежливое обращение с пациентами, как со стороны врачей, так и со стороны работников регистратуры и среднего медицинского персонала. До многих лечебных учреждений невозможно дозвониться, наблюдаются большие очереди.

Жители города Тольятти в целом не удовлетворены качеством медицинских услуг. В частности, по данным исследования «Социально-экономические аспекты качества жизни и развития Тольятти в восприятии горожан», недовольство высказывает каждый пятый житель города. Причем проблема качества медицинского обслуживания актуальна для всех семей, вне зависимости от их состава и доходов. Около пятой части респондентов считают, что качественные медицинские услуги в Тольятти нельзя получить даже за деньги. При этом по мнению значительной части участников, здравоохранение является одной из трех основных отраслей, которые должны получить наибольшее развитие в городе в ближайшие 10 лет.

В целом, неудовлетворительное состояние медицинского сектора в Тольятти (дефицит медицинских работников, низкие зарплаты и недостаточная мотивация для добросовестной работы, необходимость проведения ремонта и модернизации оборудования в зданиях поликлиник и больниц, низкое качество услуг, отсутствие культуры обслуживания и т.д.) замедляет развитие города.

Спортивная инфраструктура

В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений. Численность занимающихся в секциях и группах, клубах и группах физкультурно-оздоровительной направленности ежегодно растет. Только с 2014 по 2016 гг. данный показатель вырос на 26,6% и составил 226,7 тыс. человек. В городском округе находится 3 стадиона, 197 спортивных залов.

Наиболее известными спортивными командами Тольятти являются хоккейный клуб «Лада», футбольный клуб «Лада-Тольятти». Отдельные спортсмены Тольятти успешно выступают на российских и международных соревнованиях по футболу, хоккею, карате, спортивной гимнастике, боксу и др.

По данным Администрации городского округа Тольятти в 2017 году сохранено направление работы по развитию спортивных традиций, которые укрепляют имидж города спорта.

Кроме традиционных легкоатлетической эстафеты, посвященной Дню Победы, Тольяттинского лыжного марафона и других соревнований, проводились мероприятия, получившие развитие в последнее десятилетие - детский фестиваль гандбола, фестиваль «Жигули-Баскет», фестивали футбола, водных видов спорта, соревнования по месту жительства «Семейные старты», «Большая игра», «Зимний мяч», «Мяч над сеткой», фестиваль стритбола.

Ежегодно в городском округе Тольятти организовываются и проводятся более 300 физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с охватом участников более 100 тысяч человек, при непосредственном взаимодействии с общественным спортивным активом – федерациями по видам спорта, спортивными клубами и некоммерческими организациями физкультурно-спортивной направленности.

Общее количество участников в физкультурно-спортивных массовых мероприятиях по месту жительства по наиболее популярным и массовым среди жителей Тольятти видам спорта ежегодно составляет свыше 10 тысяч человек: турнир по мини-футболу на снегу «Зимний мяч Тольятти», турнир по волейболу «Мяч над сеткой», соревнования «Семейные старты», турнир по мини-футболу «Большая игра», турнир «Фестиваль стритбола», турнир по хоккею «Золотая шайба».

Управлением физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти осуществляется работа по развитию сети муниципальных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, в 14 спортивных школах, находящихся в ведомственном подчинении управления физической культуры и спорта, занимается 14 951 человек (34 отделения по различным видам спорта). Количество обучающихся в муниципальных спортивных школах сохранено на уровне 2016 года.

На 1 января 2018 года в муниципальных спортивных школах работают 382 тренера-преподавателя, из них штатных - 299 человек, имеющих высшую квалификационную категорию - 106 человек, первую квалификационную категорию - 85 человек, по итогам 2017 года 17 тренеров-преподавателей имеют звание «Заслуженный тренер России».

Ежегодно в летний период для организации тренировочного процесса, обеспечения отдыха и оздоровления детей в условиях спортивной базы «Плес»

МБУДО КСДЮСШОР №10 «Олимп» проводится 5 оздоровительных заездов детей с общим охватом 445 человек (7 000 чел./дн.), что составляет 100% показателя загруженности спортивной базы «Плес» от пропускной способности.

Начиная с 2016 года, в соответствии с наказами депутатов Думы городского округа Тольятти, направленными на создание условий для развития физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан созданы - 17 спортивных клубов по месту жительства, в которых занимаются более 600 детей и взрослого населения. Ежемесячно клубами проводятся около 60 клубных мероприятий (3-4 мероприятия в каждом клубе), на систематической основе проводятся тренировки по расписанию не менее 9 часов в неделю в каждом клубе.

В целях внедрения в городском округе Тольятти Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30.06.2014г. №1165-р, внесены изменения в устав муниципального бюджетного учреждения спорта Центр физической культуры и спорта городского округа Тольятти в части наделения его полномочиями Центра тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта.

По итогам проведения физкультурно-спортивных мероприятий в рамках комплекса ГТО в 2017 году общее количество участников (от 1 теста и более) в 2017 году составило 2 170 человек, из них на золотой знак отличия нормативы выполнили – 682 участника, на серебряный - 261 участник, на бронзовый – 114 участников.

Стратегией развития физической культуры и спорта Российской Федерации до 2020 года планируется увеличение основного показателя развития физической культуры и спорта - доли систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности населения до 40% (от общей численности населения в возрастных категориях 3-79 лет).

Значительную роль сдерживающего фактора по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом является низкая обеспеченность спортивными сооружениями. Проведенный анализ обеспеченности населения городского округа Тольятти по итогам 2017 года спортивными сооружениями от норматива показал:

плоскостными сооружениями - 44,2%;

спортивными залами - 39,7%;

бассейнами - 11,9%.

Уровень обеспеченности жителей городского округа Тольятти спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, по итогам за 2017 год составляет 17,57% от норматива.

Поэтому приоритетным направлением работы по развитию физической культуры является строительство новых спортивных сооружений на территории городского округа Тольятти.

Принимая во внимание низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями, в течение 2017 года проводилась работа по привлечению средств

из вышестоящих бюджетов на реконструкцию имеющихся и строительство новых спортивных объектов. По итогам рассмотрения заявок от г.о. Тольятти Министерством спорта Самарской области в государственную программу Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014-2020 годы» включены мероприятия с выделением средств из вышестоящих бюджетов на проектирование и строительство:

2 ед. физкультурно-спортивных комплексов («тройки» - бассейн, универсальный игровой зал, искусственный лед) на площадке «Певческое поле» и мкр. Шлюзовой;

2 ед. физкультурно-спортивных комплексов (для МБУДО СДЮСШОР № 7 «Акробат» и для МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз»);

центра спортивной гимнастики «Немов-центр»;

легкоатлетического манежа.

Состояние имеющихся в городском округе спортивных объектов построенных в основном промышленными предприятиями в 60-80 годах. В настоящее время материально-техническая база ранее построенных спортивных сооружений находится в неудовлетворительном состоянии. В процессе длительной эксплуатации база устаревала, за последние годы она практически не обновлялась и не совершенствовалась, износ основных средств составляет более 70 процентов. Общее состояние, особенно плоскостных сооружений, в основном, не отвечает современным требованиям и требованиям техники безопасности.

Кроме того, имеющиеся плоскостные сооружения – открытые площадки и эффективность их крайне низка в связи с сезонными ограничениями сроков эксплуатации, зависимостью от погодных условий и отсутствием элементарных удобств. Учитывая большое значение наличия современной спортивной базы для решения проблемы развития физической культуры и спорта, необходима комплексная работа по развитию спортивной инфраструктуры городского округа Тольятти, предполагающая программный метод реализации.

В современных условиях решение проблемы вовлечения различных групп населения является развитие физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, что позволит обеспечить возможность увеличения показателя количества систематически занимающихся физической культурой и спортом. Для развития работы по месту жительства граждан необходимо введение в городском округе Тольятти 90 ставок инструкторов по спорту и обеспечение их деятельности необходимым спортивным инвентарём (из расчета 1 ставка на 8 000 человек, по рекомендациям Министерства спорта Самарской области) через создание (открытие) сети клубов по месту жительства (при МБУС Центр физической культуры и спорта) – в каждом районе города или в каждом избирательном участке.

Одной из форм способствующих развитию физической культуры и спорта, вовлечению различных групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом является реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

В городском округе Тольятти комплекс ГТО планируется осуществлять силами соответствующих центров тестирования, создаваемых как структурные

подразделения на базе муниципальных учреждений городского округа Тольятти, находящихся в ведомственном подчинении управления физической культуры и спорта и департамента образования.

Не вызывает сомнения, что для привлечения различных групп и категорий населения городского округа Тольятти к систематическим занятиям физической культурой и спортом необходим комплексный подход к решению данного вопроса, требующий межведомственного взаимодействия всех уровней власти.

Анализ деятельности учреждений образования (всех уровней – детские сады, школы, ссузы и ВУЗы) в сфере физической культуры показал о снижении внеурочной работы по данному направлению, в некоторых учреждениях полностью отсутствует секционная и внеклассная работа по физической культуре и спорту (по итогам статистического отчета по форме 1-ФК).

Культура и искусство

Характеристика текущего уровня развития культуры и искусства Тольятти. Тольятти имеет богатое историко-культурное наследие в градостроительстве, краеведении и художественной культуре. Сегодня в городском округе Тольятти существуют свои театральные, музыкальные и другие традиции, создаются условия для реализации творческого потенциала населения и доступа к культурным ценностям.

По состоянию на 2018 г. в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства различных форм собственности, среди которых 32 муниципальных учреждения.

Развитие библиотек. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, оптимизации территориального размещения библиотечных пунктов, с учетом действующих в 2017 году нормативных требований социальной обеспеченности населения библиотеками была осуществлена оптимизация сети библиотек Тольятти. В настоящее время в городском округе Тольятти библиотеки объединены в 2 юридических лица - муниципальных учреждения культуры, включающие в себя 43 библиотеки, в том числе 29 общедоступных библиотек в составе МБУК «Библиотеки Тольятти» (число работников 217 чел.) (в результате реорганизации МБУК «Тольяттинская библиотечная корпорация» путем присоединения МБУК «Библиотека Автограда») и 14 детских библиотек в составе МБУК «Объединение детских библиотек» (число работников 92 чел.).

Все библиотеки и детские, и общедоступные, выполняя основную функцию информационных центров, активно работают как социокультурные центры, предлагающие посетителям разнообразные формы просветительской, развивающей и культурно-досуговой деятельности. Мероприятия библиотек отличаются тематическим разнообразием, проводятся презентации книг, выставки, творческие вечера, тематические программы, экскурсии (в том числе виртуальные), мастер-классы, игровые познавательные программы, аудиочтения, слайд-презентации, беседы, концерты, встречи в клубах по интересам и др. Так в 2017 году количество посещений социокультурных мероприятий, проводимых библиотеками на 1000 чел. населения составило 880,7 ед. (в 2016 году – 809,9

ед.). Рост показателя связан с востребованностью мероприятий, проводимых библиотеками, увеличением числа зарегистрированных пользователей библиотек. На базе библиотек города созданы 10 компьютеризированных общественных центров доступа к информации для взрослой аудитории (на базе общедоступных библиотек) и 14 залов электронных ресурсов для детей (на базе детских библиотек). Общее количество посещений общественных центров доступа и залов электронных ресурсов к информации в 2017 году составило 177,9 тыс. чел., из них детей – 151,1 тыс. чел (в 2016 году общее количество посещений составило - 195,9 тыс. чел., из них детей - 145,6 тыс. чел.). Социокультурная деятельность в библиотеках осуществляется на безвозмездной основе.

Принимая во внимание расширение доступа к книгам и периодическим изданиям за счет развития информационных технологий, библиотечный фонд Тольятти ежегодно сокращается (см. рисунок ниже).



Рисунок 113- Библиотечный фонд города Тольятти, млн единиц

Источник: составлено на основе статистического сборника Городские округа Самарской области. 2017

Развитие театрального и филармонического искусства. В городском округе располагаются 4 муниципальных театра - МАУИ «Драматический театр «Колесо» имени народного артиста России Г.Б.Дроздова» (107 сотрудников) и МБУИ «Молодежный драматический театр» (71 сотрудник) дают классические спектакли; репертуар МАУИ «Театр юного зрителя «Дилижанс» (48 сотрудников) ориентирован на молодежь и современный формат театральной постановки; для дошкольников и школьников начальной школы функционирует МБУИ «Тольяттинский театр кукол» (45 сотрудников). Кроме театров в городском округе успешно функционирует концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония» (168 сотрудников). Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году.

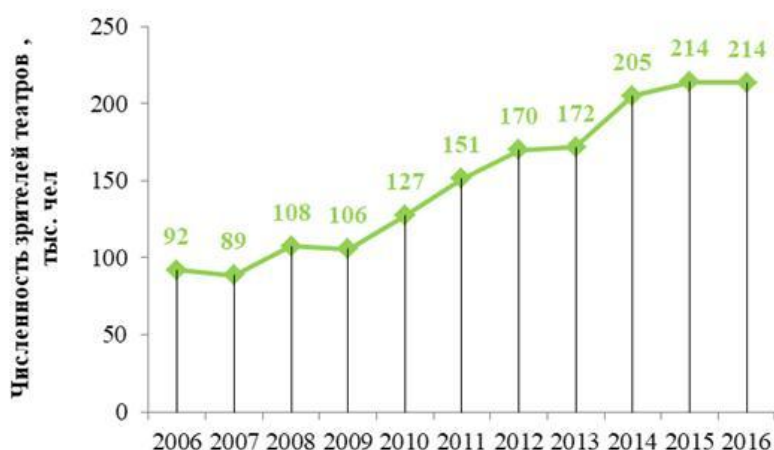


Рисунок 114 – Посещаемость театров города Тольятти, тыс. человек

Источник: составлено на основе статистического сборника Городские округа Самарской области, 2017 год.

Развитие музейного дела. В Тольятти расположено 3 муниципальных музея (МБУК «Тольяттинский краеведческий музей», МБУК «Тольяттинский художественный музей», МБУК «Городской музейный комплекс «Наследие» (экомузей)). Число посещений музеев с 2013 года имеет тенденцию к ежегодному увеличению, в том числе с обновлением экспозиций, развитием социального партнерства и проектной деятельности, расширением культурно-досуговой составляющей.

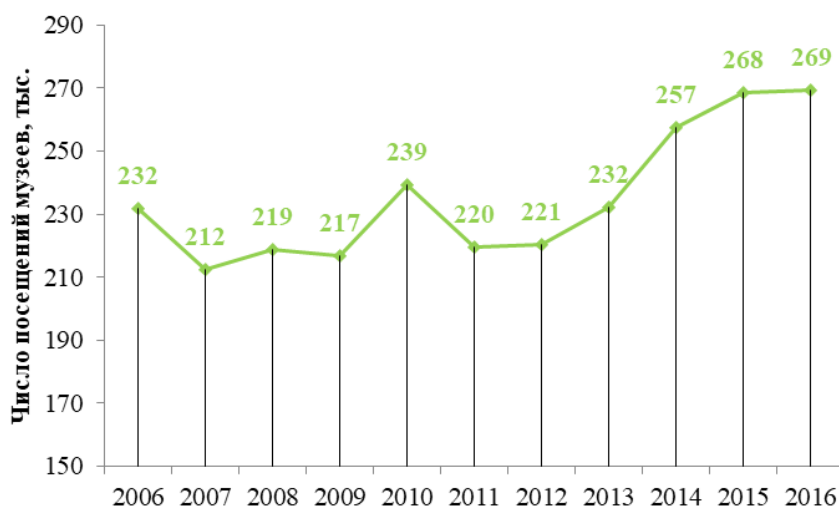


Рисунок 115 – Посещаемость музеев Тольятти, тыс. посещений

Источник: составлено автором на основе статистического сборника Городские округа Самарской области. 2017

Иные культурно-досуговые учреждения. В городском округе Тольятти действует 3 муниципальных культурно-досуговых учреждения (по одному в каждом районе). Культурно-досуговые учреждения являются основными организаторами общегородских мероприятий, посвященных праздничным,

памятным, государственным, профессиональным датам в форме концертных программ, фестивалей, вечеров отдыха, познавательных и развлекательных программ, творческих встреч, лекториев, интеллектуально-познавательных и культурно-досуговых программ, в том числе на открытых площадках (Площади и парки города, Молодежный бульвар, скверы около учреждений и т.д.). Также на базе культурно-досуговых учреждений активно развиваются клубные формирования в форме коллективов самодеятельного народного творчества и (вокальные, хореографические, театральные и т.д.) для разных категорий населения (в 2017 году – 79 коллективов, в составе которых занималось 1938 чел).

Также в сфере культуры городского округа Тольятти действует уникальное учреждение, обладающее большим туристическим потенциалом - МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова», переданное в муниципалитет в 2014 году ПАО «АВТОВАЗ». В Парковом комплексе расположено свыше 500 экспонатов техники военного, гражданского и бытового назначения, в том числе самая большая дизель-электрическая подводная лодка проекта 641Б «СОМ» «Б-307» ВМФ России. В работе Паркового комплекса активно используется фестивальная форма.

Образовательная деятельность в сфере культуры и искусства. В настоящее время в городском округе Тольятти действует 17 муниципальных учреждений дополнительного образования и 1 муниципальное учреждение высшего образования. Среднее профессиональное образование в сфере искусств можно получить в государственном бюджетном образовательном учреждении «Тольяттинский музыкальный колледж имени Р.К. Щедрина».

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по перспективному развитию детских школ искусств по видам искусств на 2018-2022 годы (утвержден 24.01.2018 Министерством культуры РФ) приоритетной задачей дополнительного образования в сфере искусств является развитие предпрофессиональных программ. В настоящее время за счет бюджета городского округа Тольятти по общеразвивающим программам обучается 4 277 чел. по предпрофессиональным программам 2 303 чел. В дальнейшем планируется увеличение количества обучающихся по программам предпрофессиональной подготовки.

Инфраструктура муниципальных учреждений культуры. Несмотря на развитую сеть муниципальных учреждений культуры и искусства на территории Тольятти почти отсутствуют специальные здания целевого назначения – нет ни одного типового музея, выставочного зала, библиотеки. Только 5 муниципальных образовательных учреждений из 17-ти функционируют в зданиях, которые построены по специальным проектам.

Материально-техническая база и состояние объектов культуры в городском округе не соответствуют современным нормам и требованиям

специфики отрасли, происходит ветшание оборудования, уровень износа основных средств ряда указанных учреждений достигает 60%⁹.

Кроме того, с 2013 года городской округ Тольятти в полном объеме несет все расходы на содержание бывших объектов соцкультбыта ПАО «АВТОВАЗ», переданных в муниципальную собственность. Ежегодно затраты на содержание и обеспечение функционирования составляют более 650 млн. руб.

Генеральным планом городского округа Тольятти до 2035 года предусмотрено существенное расширение перечня объектов культурного назначения для размещения на территории в перспективе. Появление соответствующей инфраструктуры культуры и искусства обеспечит успешное выполнение вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры на территории муниципального образования.

Особенное значение для развития муниципального сектора и услуг в культурной сфере имеет размещение новых объектов в микрорайонах, в которых полностью отсутствуют учреждения культуры, но увеличиваются темпы жилищного строительства и растет численность населения (в кварталах с 16 по 21 Автозаводского района, за Московским проспектом и др.).

Реализация потенциала сети культурно-досуговых учреждений. Несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих пространств не реализован. Широкий спрос возникает у детско-юношеской и молодежной аудитории к использованию интерактивных форм работы, мультимедийных технологий, у взрослой аудитории (родителей обучающихся) повышены требования к комфортной и безопасной среде для занятий детей. Состояние сценических площадок, выставочных залов и других помещений МБУИиК «Тольяттинская филармония», МАУИ «ТЮЗ «Дилижанс», МБУИ «Театр кукол «Пилигрим», МБУК «Тольяттинский краеведческий музей», требующих модернизации специализированного оборудования и технологических процессов, ограниченность количества зрительских мест в культурно-досуговых учреждениях препятствует развитию деятельности учреждений и созданию новых постановок, концертных программ, стационарных экспозиций.

Для досуга пенсионеров функционируют дома культуры (ДЦ «Русич», КДЦ «Буревестник»), библиотека Автограда, ДКИТ, где проходят специальные программы для пенсионеров. Практически отсутствуют места досуга и отдыха для этой категории граждан на открытых городских площадках.

Для молодежной категории инфраструктура культурно-досуговых учреждений является куда менее привлекательной. Самая популярная библиотека среди молодежи и взрослого населения Тольятти – «Библиотека Автограда» в Автозаводском районе. В библиотеке работает более 20 клубов по интересам, в летнее время проходит показ фильмов на открытом воздухе. Также при отделе Современного искусства Тольяттинского Художественного музея

⁹ Открытое акционерное общество «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «ГИПРОГОР». Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области // Том 2. Книга 2. Концепция пространственного развития городского округа Тольятти

открыт творческий кластер Арт-Коммуна (ул. Свердлова, 3, Автозаводский район), где регулярно устраиваются выставки, дискуссии, встречи для всех желающих.

Указанные объекты являются результатом успешных практик совершенствования культурной сферы, однако по причине отстающего материально-технического состояния инфраструктуры и недостаточного уровня осведомленности указанные объекты не пользуются достаточной популярностью у жителей.

Также для молодежной категории функционируют тайм-кафе («VineGret», «Енот», «My time», «Антиматрица»), где в числе прочего проходят встречи с писателями, воркшопы, лекции, просмотр и обсуждение фильмов, интеллектуальные игры.

Однако для молодежи и взрослого населения существующая сеть культурных учреждений является недостаточной, поэтому досуг основной массы горожан чаще всего представлен походами в торговые центры («Park House», «Вега», «Русь», «Мадагаскар», «Капитал», «Аэрохолл»).

В восприятии многих жителей торговый центр является моделью идеального города с благоустроенным общественным пространством. Для школьников торговый центр и его фудкорт, площадки перед кинотеатрами являются основными внешкольными площадками для общения.

Большинство существующих развлечений на открытом воздухе относится к летнему периоду года, в зимний же период активность происходит преимущественно в торговых центрах. В этом смысле у торговых центров практически нет конкурентов на открытых территориях. В городе существуют потенциальные возможности для развития досуга в зимний период, но на данный момент они полноценно не реализованы.

Ежегодные фестивали. В Тольятти ежегодно проводится большое количество фестивалей и иных массовых мероприятий спортивного, музыкального, танцевального, театрального, гастрономического характера, что является конкурентным преимуществом города¹⁰.

¹⁰ Например:

спортивные фестивали: фестиваль ушу, фестиваль исторического фехтования, турнир исторических поединков «Ратоборец, международный детский фестиваль гандбола, фестиваль и соревнования по сноуборду и зимнему виндсерфингу, танцевальные фестивали, фестиваль восточных и этнических танцев «Анатолия», фламенко над Волгой, Тремоло (ex «Классика над Волгой»);

музыкальные фестивали: фестиваль «Барабаны мира» (проводится на открытом воздухе на турбазе «Транспортник», более 5000 человек), ежегодный международный фестиваль электронной музыки и экстремального спорта «ГЭС» («наша Ибица»), фестиваль друзей The Beatles, джазовый фестиваль, международный музыкальный фестиваль «Классика OPEN FEST», «Иволга»;

культурные фестивали: музейный пикник, Всероссийский фестиваль фэнтези, фантастики и ролевых игр «Толкон», ежегодный фестиваль анимации и косплея Animation Zone, гастрономический фестиваль «Оливагифт Гурман», открытый Чемпионат России по кондитерскому искусству «Жигулёвская вишня – зимой», городской «Фестиваль Счастья», "Трезвая Россия", фестиваль военной истории «Россия. XX век», большой фестиваль световых шариков.

Разнообразие фестивалей является положительной стороной для развития современной культуры в городе, однако существует множество ограничений, препятствующих популярности подобных мероприятий. Практически все фестивали не являются общегородским событием, а направлены на вовлечение определённых групп населения по интересам. Также большинство мероприятий проходит в весенний и летний период, что означает «замирание» активного времяпрепровождения в зимний и осенний период. Кроме того, в сознании значительного числа горожан существует неблагоприятное мнение о социальной атмосфере на фестивалях.

Проблемы развития сферы культуры и искусства. Анализ существующего состояния сферы культуры и искусства позволяет выделить несколько групп проблем.

1. Снижение интереса к классическому искусству и культуре у молодежи, потеря популярности имеющихся учреждений культуры. В городе существует проблема создания условий для творческой самореализации горожан, досуга и занятости детей и молодежи. Самарская область в целом по охвату услугами культурных и спортивных организаций отстает от среднероссийского уровня и большинства регионов-конкурентов.

2. Слабая оснащённость учреждений культуры и низкие темпы модернизации. Большинство объектов культуры в части оборудования и уровня развития культурно-информационного пространства не соответствует современным технологиям.

3. Недостаточная осведомленность населения о возможностях сети культурно-досуговых учреждений. Жители недостаточно осведомлены о проходящих мероприятиях. Основными источниками информации является портал «Аррива» (tol.arriva.ru/), новостной портал Тольятти <http://tlt.ru/>, группа в социальной сети Вконтакте https://vk.com/tlt_063, а также несколько дополнительных источников, не являющихся массовыми. Отсутствует единый источник распространения информации, поэтому создается впечатление отсутствия каких-либо мероприятий. Необходимо расширить информационное пространство для более активного информирования населения городского округа о возможностях учреждений, об услугах, ими предоставляемых. Также необходимо развитие новых информационных услуг, создание многофункциональных, доступных, оборудованных современных культурно-коммуникационных площадок, обладающих сервисом мультимедийных технологий.

4. Дефицит профессиональных кадров и отсутствие системы их закрепления в городе.

Необходимость в обучении современных кадров, поднятия общественной и социальной эффективности ряда муниципальных учреждений культуры, расширение системы поощрения лучших работников в том числе с привлечением спонсоров и использованием нефинансовой системы мотивации.

5. Недостаточный объем финансирования сферы культуры из бюджета городского округа и областного бюджета.

В последнее время наблюдается сокращение объемов финансирования отрасли из средств бюджета городского округа. Под сокращение попали не

только программы развития, включая муниципальное задание на выполнение муниципальных услуг со стороны сети учреждений культуры и искусства, предполагающих осуществление содержания, оборудования и ремонта объектов культуры, комплектование музейных и библиотечных фондов, но и инвестиционные проекты инфраструктурного характера и социокультурная деятельность с участием различных самостоятельных творческих организаций. Кроме того, зафиксирован незначительный уровень объема субсидий из областного бюджета, включая гранты, поддержку мероприятий тольяттинских организаций через государственные программы.

Туризм

Город Тольятти на настоящий момент не является туристическим или курортным городом. В секторе туризма и развлечений занято лишь около 1% всего населения города в возрасте от 16 до 64 лет. Гостиничный фонд города достаточно ограничен, в рабочие дни номера практически полностью заполнены деловыми туристами. При этом вблизи города есть места, подходящие для отдыха на природе (старые туристические базы в Портпоселке, на полуострове Копылово и т.д.), имеется высокий природный потенциал.

Город обладает выгодным для развития туризма географическим положением. Численность населения Самарско-Тольяттинской агломерации составляет 2,7 млн человек, и по данному показателю она занимает третье место в России. Кроме того, на расстоянии около 200 км находится Ульяновск с населением 625 000 человек. Таким образом, на сравнительно небольшом расстоянии от Тольятти находится более 3 млн. потенциальных туристов. Значительная доля населения города (около 10%) связывает будущее Тольятти с сектором туризма, досуга и развлечений.

Развитию туризма в Тольятти препятствует неразвитая городская среда, непривлекательная архитектура, низкий уровень туристических услуг. В городе наблюдается дефицит общественных пространств и однообразие учреждений для проведения досуга. Запрос молодого креативного класса на участие в культурной жизни города практически не находит предложений.

На территории городского округа Тольятти в настоящее время имеется значительное число объектов, которые могут быть интересны для туристов.¹¹

¹¹ 3 муниципальных учреждения культурно-досугового типа (Дворец культуры, искусства и творчества, культурно-досуговый центр «Буревестник», досуговый Центр «Русич»);
3 муниципальных музея (Тольяттинский краеведческий музей, Тольяттинский художественный музей, Городской музейный комплекс "Наследие");
Музей истории градостроительства;
Галереи и выставочные залы («Дом девяти», Волжская картинная галерея, ART-PLAZA, Дом Рерихов и др.);
4 муниципальных театра (драматический театр «Колесо» имени народного артиста России Глеба Борисовича Дроздова, театр кукол "Пилигрим", молодежный драматический театр, театр юного зрителя «Дилижанс»);
Театр «Вокзал»;
Театр-студия «Секрет»;
Театр «Вариант»;

В 2016 году муниципальные музеи провели 1421 мероприятие, число посетителей составило 322 752 человек. Культурно-досуговыми учреждениями в 2016 году было проведено 910 мероприятий, число зрителей составило 525 089 тыс. человек.

В основном, в пределах Самарско-Тольяттинской агломерации развит событийный туризм. Здесь ежегодно проводится достаточно много масштабных фестивалей, таких как Рок над Волгой (не проводится с 2013, но возможно возрождение), Классика над Волгой, Грушинский фестиваль, Захаровский слет, iВолга, Метафест, Жигулевская кругосветка, фестиваль этнических культур и др. На эти мероприятия приезжают посетители не только из Поволжья, но и из более отдаленных регионов, включая Москву. В 2013 году на всероссийском конкурсе в области событийного туризма, который был проведен в рамках выставки Russian Open Event Expo, г. Тольятти получил серебряный приз как «Столица событийного туризма».

Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма. В частности, на Захаровском слете и Грушинском фестивале проводятся спортивные соревнования. Также в городе проводятся ралли, автокроссы и прочие автомобильные гонки. Помимо этого, Тольятти является центром уфологии, и здесь достаточно популярны уфологические туры.

В пределах агломерации находится духовно-культурный кремль "Богатырская Слобода". Программа данного комплекса рассчитана на людей разного возраста – школьников, студентов, молодых и пожилых людей. Так, туристы имеют возможность посетить исторический музей, принять участие в обзорной экскурсии по территории слободы, совершить речную прогулку на древнерусской ладье, посмотреть, как строились древнерусские ладьи, пострелять из лука, покататься на богатырском коне и т.д. Помимо этого, в слободе проводится обучение деревянному судостроению и богатырскому бою, проводятся мероприятия, такие как День спуска трехголовой ладьи «Змей Горыныч», праздник состязаний, игр и забав «Богатырская силушка» и др. «Богатырская Слобода» окружена национальным парком «Самарская Лука».

Развитие рекреационного туризма иногда идет вразрез с решением задач по сохранению окружающей среды и улучшению экологической обстановки. Так, для создания туристического комплекса «Жигулевская жемчужина» в 2015 году особо охраняемая зона национального парка «Самарская Лука» была сокращена на 7 тыс. га. – эта территория была переведена в категорию хозяйственных земель, и на ней было разрешено любое строительство.

Новый туристско-рекреационный комплекс должен был расположиться на нескольких площадках, в том числе на территории национального парка "Самарская Лука", село Рождествено и село Ширяево. Планировалось

Театральный центр «Голосова-20»;
Театр кукол и масок «Буратино»;
Театральный центр «Три грации»;
Тольяттинская Филармония;
Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова;
Набережная р. Волга;
Духовно-культурный кремль "Богатырская Слобода".

проведение работ по благоустройству пляжной зоны реки Волга, строительство гостиниц, зон парковки, благоустройство имеющихся объектов показа и строительство новых, возведение всепогодного горнолыжного комплекса, строительство канатной дороги, создание сети тропинок на территории проекта и организация подъездных путей к туристическим объектам, строительство гольф-полей, комплекса СПА и спортивного комплекса, конного клуба. Данный проект Самарская область планировала включить в федеральную целевую программу "Развитие туризма".

Однако в 2015 году «Гринпис России» обратился в Минприроды России и в Верховный Суд с требованием восстановить высокий охранный статус заповедных земель «Самарской Луки». Верховный Суд РФ поддержал требования организации, касающиеся сохранения национального парка в первоначальном виде и запретил строительство комплекса "Жигулевская Жемчужина". В настоящий момент на территории парка по-прежнему запрещено строительство любых объектов, за исключением тех, которые требуются самому национальному парку или населенным пунктам, находящимся в его границах.

Поскольку в городе развита промышленность, он имеет высокий потенциал развития промышленного туризма. Под промышленным туризмом обычно понимается организация экскурсий на промышленные объекты. Данный вид туризма является новым мировым трендом. Уже сейчас в России можно совершить экскурсии на действующие заводы по производству автомобилей, часов, сладостей, продуктов питания, пива, на фермы, на электростанции (в том числе, атомные) и на прочие производственные объекты.

В конце 2017 года в России был создан совет по промышленному туризму. В рамках работы данного совета планируется создание единой карты промышленных объектов страны, доступных для регулярного посещения туристов. Центром промышленного туризма станет Уральский регион; также было отмечено, что достаточно большой потенциал промышленного туризма наблюдается в Самарской области и, в частности, в г. Тольятти.

В г. Тольятти уже имеются примеры организованного промышленного туризма. Так, АвтоВАЗ открылся для экскурсий в 2016 году. В программу включено посещение производства Lada Kalina/Granta, конвейерной линии В0, на которой выпускаются Lada Largus, XRAY, Renault Logan, Sandero, Nissan Almera, а также посещение музея «АвтоВАЗа». Общая длительность экскурсии составляет примерно 3 часа.

В Тольятти развивается круизный туризм. В теплое время года совершаются круизы по маршрутам Тольятти-Волгоград-Тольятти и Тольятти-Казань-Пермь-Тольятти. Однако в целом возможности развития водного туризма в городе ограничены, прогулки по р. Волга являются недоступными для многих по цене.

Таким образом, город имеет все необходимые условия для развития событийного и промышленного туризма, а также иных видов туризма. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы, велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Социальные проблемы

Одними из самых серьезных проблем города являются алкоголизм и наркомания. Данные проблемы, как правило, возникают или усугубляются на фоне крайней бедности и безработицы. Поэтому важнейшую роль в борьбе с ними играет улучшение общей социально-экономической ситуации, а также предоставление помощи (поиск новой работы, переквалификация и т.д.) людям, оказавшимся в сложных жизненных условиях. Немаловажную роль, помимо помощи в поиске работы и обретении новой специальности, играет моральная поддержка. В Тольятти с 1994 года работает общество анонимных алкоголиков (АА), в котором состоят люди от 18 до 70 лет. В последнее время активисты общества отмечают приток молодых людей с алкогольной зависимостью. Многим людям, попавшим в зависимость, помогает опыт других людей, которые сталкивались с данной проблемой и смогли ее преодолеть.

Тольятти признается городом, в котором высок риск социальных волнений, так как в связи с проблемами АвтоВАЗа и сопутствовавшими им сокращениями за последнее время в городе возросло число безработной молодежи. Критически бедными являются 13% молодых мужчин, на долю малообеспеченных жителей приходится 57% населения города¹².

В интегральном индексе качества жизни в крупных и средних российских городах по итогам исследования Финансового университета при Правительстве РФ в 2017 году Тольятти занял 36-е место из 38 возможных¹³.

Тольятти получил 38 баллов, в то время как лидер рейтинга - Тюмень - 100 баллов, а город Москва набрала всего 75 баллов, наряду с Новосибирском, Красноярском и Кемерово.¹⁴

Население Тольятти проявляют высокую готовность к миграции (7 баллов, при условии, что 0 баллов - это максимальная готовность к миграции), субиндексы по остальным блокам также не свидетельствуют о высоком качестве жизни в городе и об удовлетворительном состоянии социальной сферы. По блоку "Культура и образование" было начислено всего 12 баллов из 100, что свидетельствует о сложной ситуации в данных сферах в городе.

Отдельной важной проблемой является социализация молодежи и создание условий, необходимых для удержания молодых людей и молодых специалистов в городе. Это достаточно сложная задача, которая требует действий по целому ряду направлений. Прежде всего, молодым людям необходима достойно оплачиваемая работа и возможности¹⁵ для развития

¹² <http://fedpress.ru/news/econom/reviews/1421767582-bednyi-tolyatti-problemy-goroda-vsplyli-na-federalnom-urovne>

¹³ http://www.fa.ru/org/div/cos/press/Documents/56_Russian_Cities_Life_Quality_2017.pdf

¹⁴ Ключевыми блоками индекса стали:

- (1) качество медицинского обслуживания;
- (2) состояние дорог и работа ГИБДД;
- (3) культура и образование;
- (4) состояние жилого фонда, работа ЖКХ и благоустройство города;
- (5) работа городских властей;
- (6) миграционные настроения.

¹⁵ Наличие организаций, которые оказывают содействие предпринимателям, наличие предпринимательской среды, в которой предприниматели могут учиться друг у друга и

собственного бизнеса, учебные заведения с качественными образовательными услугами, современные объекты отдыха и развлечения и благоустроенные общественные места, возможности самореализации и участия в решении проблем города. Однако все это является недостаточно доступным для молодых тольяттинцев.

Таким образом, можно прийти к выводу, что в настоящее время общий социальный фон г. Тольятти не является благоприятным.

обмениваться информацией, наличие предпринимательской инфраструктуры, которая позволяет привлечь средства на развитие, подобрать необходимые кадры, привлечь экспертизу и т.д.

2.1.3 Инфраструктура и пространственное развитие

Самарско-Тольяттинская агломерация

Агломерация – это единая взаимосвязанная сеть поселений, пространственно локализованная вокруг одного или нескольких городов-ядер, объединенных развитыми социально-экономическими взаимосвязями. В условиях продолжающейся депопуляции на большей части территории России, формирование крупных агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности страны, одна из задач разрабатываемой Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может также сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия. Увеличение связанности территории приведет к существенному росту производственных, культурно-бытовых и рекреационных связей, а также повысит плотностью населения и инфраструктуры в ареалах между основными ядрами.

Интенсификация межмуниципального взаимодействия способствует развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа к более высокому уровню инженерно-технического, социально-культурного обслуживания и качества жизни населения, возможность привлечения дополнительных инвестиций, размещения объектов альтернативной энергетики и т.д.

Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся потоков жителей и хозяйственных взаимодействий.

При этом на сегодняшний день фактически интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Одним из основных

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (картосхема ниже), то мы получим изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциально ежедневной мобильности. По оценкам экспертов человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (и обратно) ежедневно.

На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь

примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации

1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

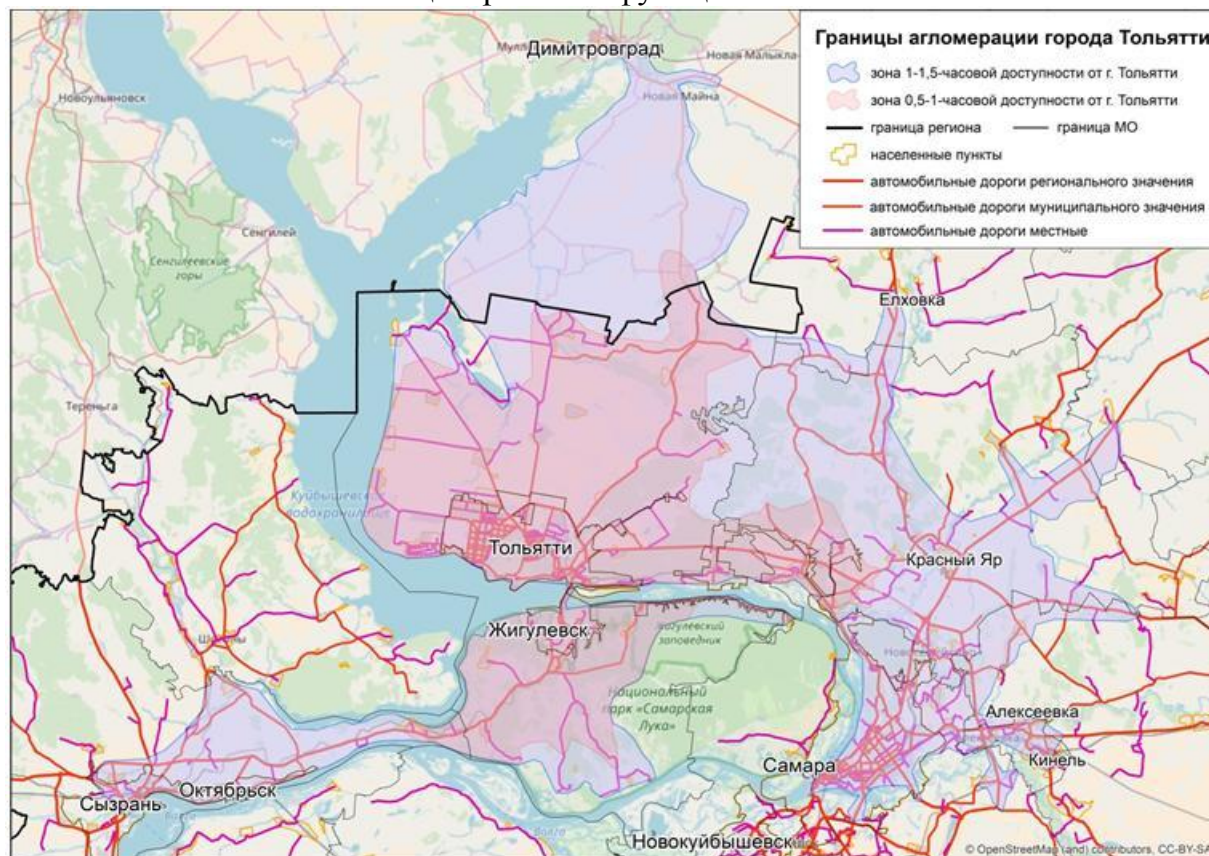


Рисунок 116 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: составлено авторами

Развитие Самарско-Тольяттинской агломерации не может происходить в ущерб одному из ядер, и не должно сопровождаться ухудшением экологической ситуации, снижением комфортности проживания за счет повышения плотности застройки и увеличения транспортных расходов за счет простоя в пробках.

В России проблемы формирования и поддержки агломерационных процессов напрямую связаны с недостаточным развитием законодательства в сфере межмуниципального взаимодействия. А проекты, связанные с развитием агломерации, не могут реализовываться в рамках решений одного муниципального образования.

Выводы:

Формирующаяся Самарско-Тольяттинская агломерация уже является одной из крупнейших в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности.

Наблюдается недостаточная интенсивность связей между тремя крупнейшими ядрами агломерации: Самарой, Тольятти и Сызранью, в том числе обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные связи. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по численности жителей и экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного моста через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Дмитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Есть предпосылки к тому, чтобы городской округ Тольятти на федеральном уровне выступил с инициативой интенсификации проектов создания агломераций в рамках Стратегии пространственного развития России до 2030 г.

Одним из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остается недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие, а также слабый опыт реализации успешных межмуниципальных проектов. Городской округ Тольятти (совместно с другими центрами Самарско-Тольяттинской агломерации) мог бы выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Транспорт

Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Общая протяженность автомобильных дорог общего

пользования (федерального, регионального и местного значения) в городском округе составляет 885,7 км, из которых 5,5 км – автодороги федерального значения, 19,7 км - регионального и межмуниципального значения.

Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», обеспечивая транспортную связанность городского округа. Крупные города, расположенные непосредственно на автодороге М5 «Урал» - Уфа, Челябинск, Самара, Жигулевск, Сызрань, Пенза, Рязань, Москва и др. Трасса проходит через Комсомольский район городского округа Тольятти, что в отсутствие объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта.

В городе располагаются два автовокзала (Центральный и Автозаводский районы). Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара, входящая в состав железнодорожной сети Самарского железнодорожного узла, в городе располагаются две пассажирские железнодорожные станции («Жигулевское море» - Комсомольский район, «Химзаводская» - Центральный район) и одна грузовая («Химическая» - Центральный район), а также Речной порт Тольятти (Комсомольский район, пригородные пассажирские перевозки, грузовые перевозки).

В районе поселка Береза Самарской области (восточнее Тольятти) находится международный аэропорт «Курумоч». Расстояние до центра Тольятти – около 60 км. Аэропорт фактически обслуживает и население Тольятти, и население Самары. Пассажирское сообщение с аэропортом представлено автобусными маршрутами, такси, частным автотранспортом. Пассажирское железнодорожное сообщение отсутствует, существующая железнодорожная инфраструктура используется исключительно в грузовых целях.

На рисунке ниже представлена транспортная инфраструктура городского округа Тольятти.



Рисунок 117 – Транспортная инфраструктура городского округа Тольятти

Источник: Отчет АЦ «Эксперт», том 4, стр. 15

В 2016 году объем перевозок грузов предприятиями транспорта составил 480,3 тыс. тонн, что на 48% ниже, чем в 2014 году. Снижается также и пассажиропоток общественного транспорта. В 2016 году автобусами и троллейбусами городского округа перевезено 91,4 млн. пассажиров, при том, что в 2014 году данный показатель составлял 104,3 млн. пассажиров.



Рисунок 118 – Маршрутная сеть автобусов городского округа Тольятти

Источник: Отчет АЦ «Эксперт», том 4, стр. 16

Единственный экологически чистый общественный транспорт, осуществляющий деятельность в Тольятти – троллейбус. На сегодняшний день парк троллейбусов составляет 100 единиц, большинство из которых выработало свой ресурс. Троллейбусное сообщение в городском округе деградирует, о чем свидетельствует динамика закрытия отдельных троллейбусных маршрутов, троллейбусных депо, снижается пассажиропоток. Ключевой вид общественного транспорта на сегодняшний день в Тольятти – маршрутные такси, которые не являются эффективным типом общественного транспорта.

В городском округе зарегистрировано более 281,1 тыс. автомобилей, т.е. примерно 396 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки).

Несмотря на наличие действующей муниципальной программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.», основной целью которой является «Обеспечение охраны жизни, здоровья граждан, их имущества и обеспечение безопасных условий движения на дорогах», смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне (см. рисунок ниже).

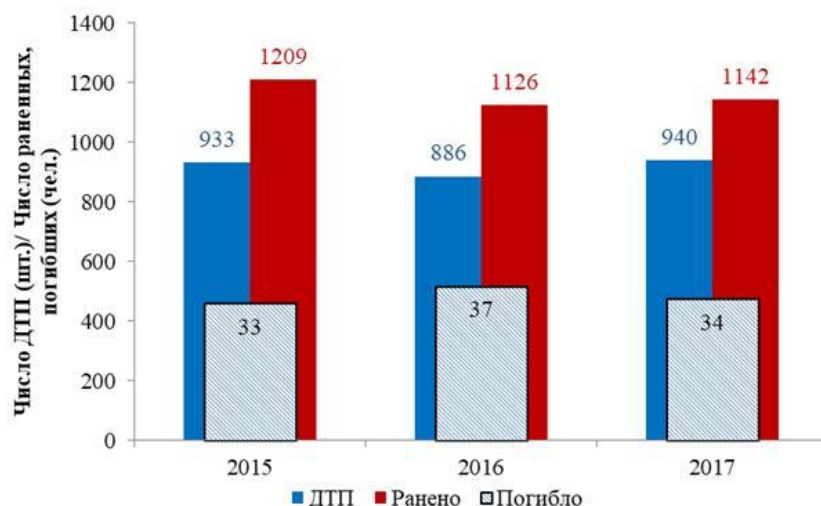


Рисунок 119 – Число ДТП, число раненных и погибших в ДТП в городском округе Тольятти в 2015-2017 гг.

Источник: ГИБДД

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

- неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;
- использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы, отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

- город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

- общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

- невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

- высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

- ликвидация экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

- основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Водоснабжение, канализация и очистные сооружения

Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Протяженность водопроводной сети города – 1 106,8 км со средней степенью износа – 84%. Среднесуточное потребление воды в расчете на одного жителя в последние годы падает - со 135 литров в 2014 году до 122 литров в 2016 году.

Особенностью системы водоснабжения городского округа Тольятти является открытый тип водоснабжения в Автозаводском районе, который имеет множество недостатков в виду того, что используется одна и тот же теплоноситель для горячего водоснабжения и отопления. Это приводит к росту стоимости теплоносителя, ухудшению качества горячего водоснабжения.

Протяженность канализации в городском округе составляет 1 176,0 км, средняя степень износа – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%):

очистные сооружения биологической очистки сточных вод ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» (проектная мощность – 290 тыс. куб. м в сутки);

очистные сооружения биологической очистки сточных вод ОАО «Тольяттиазот» (проектная мощность – 104 тыс. куб. м в сутки);

очистные сооружения биологической очистки сточных вод ООО «Сибур-Тольятти» (проектная мощность – 164,8 тыс. куб. м в сутки);

пруды ливневых стоков ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» (производительность – 100 тыс. куб. м в сутки).

Теплоснабжение

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций, крупнейшими из которых являются ПАО «Т ПЛЮС», ОАО «Волжская ТГК» (протяженность тепловых сетей – 624,75 км, все районы города), а также ОАО «ТЕВИС» (протяженность тепловых сетей – 280 км, Автозаводской район).

Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ (установленная электрическая мощность - 620 МВт, установленная тепловая мощность – 2173 Гкал/ч), ТЭЦ ВАЗа (установленная электрическая мощность – 1172 МВт, установленная тепловая мощность – 3903 Гкал/ч), а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности. Резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

На рисунке ниже представлены схематически источники тепловой энергии в Тольятти.



Рисунок 120 – Источники тепловой энергии в городском округе Тольятти

Источник: Схема теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2030 года (актуализированная версия на 2016 год)

Отходы

Ежегодно в городском округе образуется более 315 тыс. т твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе крупногабаритных – более 44 тыс. т. В городе установлено более 1,3 тыс. мусорных контейнеров емкостью 0,75 куб. м на 270 площадках.

В городском округе Тольятти располагается 19 объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. При этом число таких предприятий в последние годы существенно возросло – в 2006 году их насчитывалось всего 3 (Рисунок 121).

В городском округе Тольятти сосредоточено:

почти 20% объектов Самарской области по обработке отходов (2 шт.): Участок очистки жидкостей на нефтяной основе ООО «ПОВТОР», Мусоросортировочная станция ООО «ПОВТОР»;

43% объектов по утилизации отходов (3 шт.): Установка сбора и переработки шламов цеха №9 ОАО «КуйбышевАзот», Завод по переработке твердых бытовых отходов ОАО «ЗПБО», Линия по переработке изношенных колес РДК-500 ООО «ПОВТОР»;

50% объектов по обезвреживанию отходов (3 шт.): Участок по обезвреживанию медицинских и биологических отходов, отработанных ртутных ламп и отходов, содержащих ртуть МУПП г. Тольятти «Экология» и ООО «ПОВТОР».

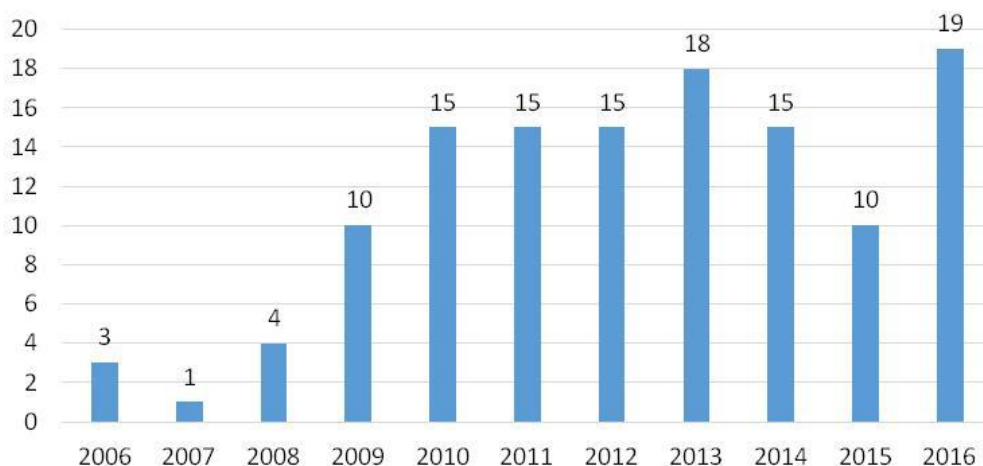


Рисунок 121 – Количество предприятий по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов в г. Тольятти

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018.

Предполагается создание регионального оператора «Тольяттинский» по обращению с ТКО, который также будет обслуживать городской округ Жигулевск и Ставропольский муниципальный район (общая численность обслуживаемого населения – более 825 тыс. чел.).

В городской черте располагается несколько шламонакопителей и полигонов захоронения промышленных отходов, крупнейшие из которых:

шламонакопитель ОАО «Тольяттиазот» общей площадью 4,6 га (объем размещенных отходов – 115,3 тыс. куб. м, основные отходы – отходы доломита и известняка);

шламохранилище ООО «Тольяттикаучук» общей площадью 26,9 га (объем размещенных отходов – 0,9 тыс. куб. м, основные отходы - отработанный катализаторный шлам);

полигон для размещения ила с очистных сооружений ООО «Тольяттикаучук» общей площадью 2,2 га (объем размещенных отходов – 79,4 тыс. куб. м);

полигон промышленных отходов 2 очередь общей площадью 7,05 га (объем размещенных отходов – 347,8 тыс. т, основные отходы – отходы потребления на производстве, твердые минеральные отходы);

полигоны захоронения промышленных отходов «Даниловский-1» и «Даниловский-2»;

золоотвал Тольяттинской ТЭЦ (размещено 5,3 млн. т отходов).

Согласно рейтингу доступности раздельного сбора в городах с населением от 100 тысяч человек (Гринпис)¹⁶ Тольятти занимает 22 место в России. Около 37% населения городского округа имеют круглосуточный доступ к стационарным контейнерам для сбора хотя бы одного вида вторичного сырья.

¹⁶ <http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/2018/0131-rating-rso-2018/>

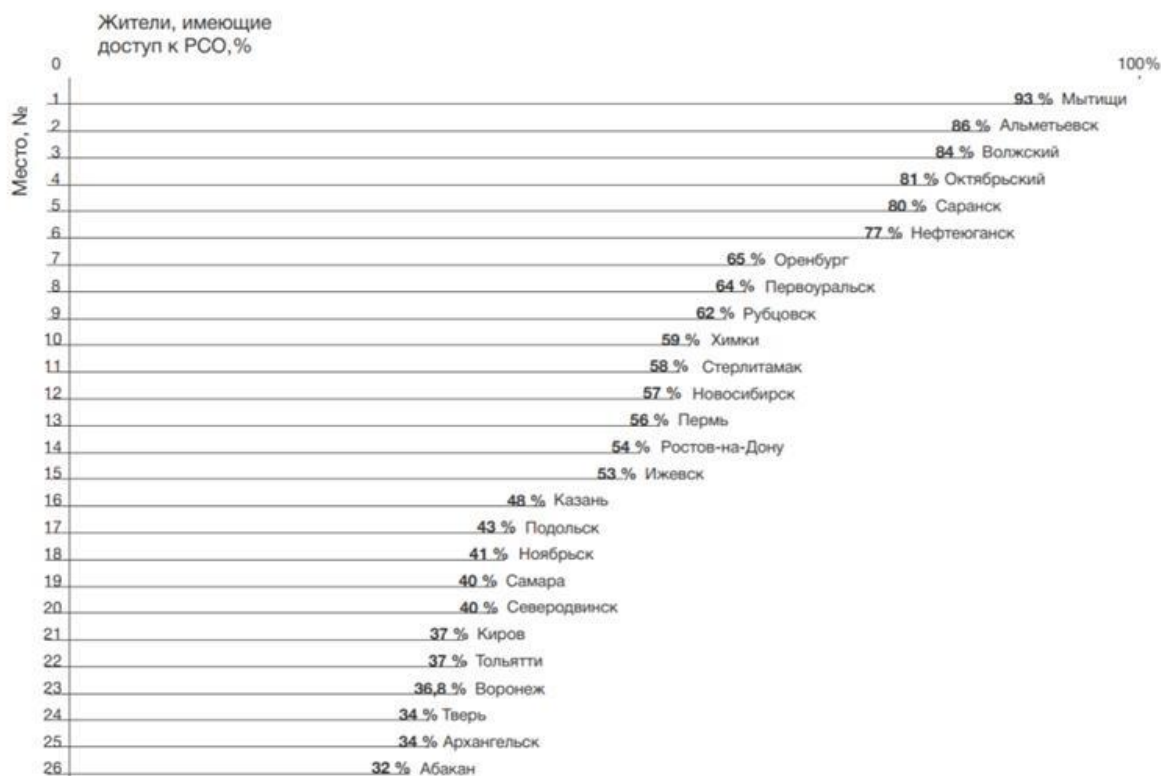


Рисунок 122 – Рейтинг доступности раздельного сбора в городах России с населением от 100 тысяч человек

Источник: Гринпис, <http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/2018/0131-rating-rso-2018/>

Следует отметить, что в последнее время в г. Тольятти снижались объемы вывоза твердых бытовых отходов (Рисунок 123), а также жидких отходов (Рисунок 124) на предприятия переработки.



Рисунок 123 – Вывезено за год твердых бытовых отходов, тыс. кубометров

Источник: Росстат,
http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

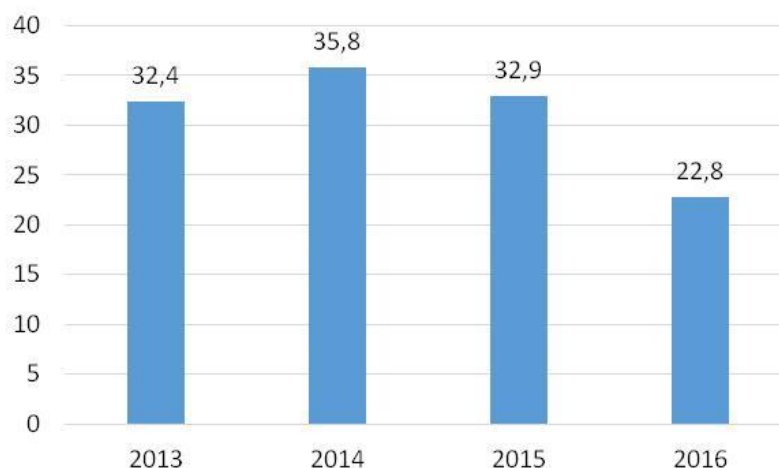


Рисунок 124 – Вывезено за год жидких отходов, тыс. кубометров

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

На территории городского округа Тольятти организовано два пункта сортировки твердых бытовых отходов:

ООО «ЭкоРесурсПоволжье», производительностью 300 тыс. тонн (1,5 млн. м³) в год;

ООО «ЭРГ», производительностью 100 тыс. тонн в год.

В Тольятти образовалось следующее количество твердых коммунальных отходов (ТКО):

2016 г. - 151 258,58 т, их них: переработано - 21 997,09 т ТКО, передано на захоронение – 129 261,51 т.

2017 г. - 156 594,44 т, из них переработано - 19 606,46 т ТКО, передано на захоронение - 136 987,98 т.

Завод по переработке твердых коммунальных отходов ОАО «ЗПБО» с 01.07.2016 года приостановил деятельность по обращению с отходами.

Обезвреживание ртутьсодержащих отходов на территории города осуществляют две организации: ООО «Экоград+» и ООО «ЭкоРесурсПоволжье».

В настоящее время на территории г.о. Тольятти одной из актуальных проблем является острая нехватка полигонов по захоронению ТКО. Необходимость строительства полигона по захоронению ТКО обусловлена тем, что единственный полигон по захоронению ТКО работает в режиме дозагрузки и в ближайшие годы будет вынужден прекратить свою деятельность, так как мощности полигона будут исчерпаны.

Помимо этого, требуется решение проблемы отвода хозяйственно-бытовых стоков в кварталах индивидуального жилья, а также на территории дачных и садоводческих товариществ. В настоящее время эти стоки не подвергаются биологической очистке. Также сохраняется сложная ситуация с ливневой канализацией: неполный охват территории, отсутствие мощностей по очистке ливневых стоков.

Тольятти является крупным региональным транспортным центром, через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал». В городе развита железнодорожная инфраструктура, имеется доступ к международному аэропорту "Курумоч". Количество автомобилей в городе оценивается на уровне 500-600 шт. на 1000 жителей, что сопоставимо с уровнем развитых стран Европы и Северной Америки. Общественный транспорт не развит, является одной из проблемных сфер города.

В инженерной инфраструктуре города ключевые проблемы связаны с высокой изношенностью фондов - водоснабжение, канализация, очистные сооружения - более 80% износ. На территории города располагаются несколько шламонакопителей и полигонов захоронения промышленных отходов, около трети населения имеют круглосуточный доступ к стационарным контейнерам для сбора хотя бы одного вида вторичного сырья.

2.1.4 Городская среда, градостроительное развитие

Оценка качества городской среды Тольятти

Исторически сложившаяся уникальная планировка города Тольятти предопределила структуру формирования общественных центров. В городе нет единого общественного центра, а существуют три районных общественных центра.

Жилая застройка районов формируется исходя из исторической структуры города. Однако все чаще начинают осваиваться территории под жилую застройку, не предназначенные для ее развития – мкр. Ботанический сад, кромки лесов, берега водохранилища. Развивается точечная застройка, которая не решает комплексные проблемы развития комфортной городской среды¹⁷.

Согласно Индексу качества городской среды¹⁸ Тольятти обладает удовлетворительным качеством городской среды среди крупных городов. Из 300 максимально возможных баллов качество городской среды Тольятти оценено в 156 баллов (52%)¹⁹. Хуже всего развиты озелененные и водные пространства, а также общегородское пространство (менее 50% баллов индекса). Общественно-деловая, уличная инфраструктуры, социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства оцениваются чуть выше среднего уровня. Наиболее успешным является развитие жилья и прилегающих пространств (см. рисунок ниже).

¹⁷ Открытое акционерное общество «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «ГИПРОГОР». Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области // Том 2. Книга 2. Концепция пространственного развития городского округа Тольятти

¹⁸ Индекс качества городской среды, проводимый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ совместно с Единым институтом развития в жилищной сфере АИЖК и КБ «Стрелка», характеризует состояние городской среды по индикаторам безопасности, комфорта, экологичности, идентичности и разнообразия, современности среды различных городских пространств: жилье и прилегающие пространства, уличная инфраструктура, озелененные и водные пространства, социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства, общественно-деловая инфраструктура. «Безопасность» отвечает как за определение существующего уровня опасности определенных пространств, так и за оценку таких параметров среды, которые потенциально могут способствовать причинению вреда жизни и здоровью человека. «Комфорт» помогает оценить удобство городской среды, а также ее визуальные, акустические и климатические характеристики. «Экологичность» определяет, в какой мере использование города соответствует принципу сохранения и улучшения окружающей среды, а также оценивает состояние отдельных элементов городской среды. «Идентичность и разнообразие» отвечает за оценку своеобразие и узнаваемости городских территорий, а также определяет вариативность пространственных решений и функциональное разнообразие городской среды. «Современность среды» измеряет параметры, описывающие город с точки зрения возможностей, которые он предоставляет жителям. Показатели помогают определить, использует ли город устаревшую модель производства среды или новую модель, в которой среда — одна из базовых ценностей развития города.

¹⁹ Проект «Индекс качества городской среды» [Электронный ресурс: <http://индекс-городов.рф/towns/60-tolyatti>]

Среди ключевых недостатков городской среды, согласно Индексу, выделяется несовременная городская среда без идентичности и разнообразия практически во всех видах городского пространства. Комфорт жилья, уличной инфраструктуры, озелененных и водных пространств, социально-досуговой и общественно-деловой инфраструктуры оценивается на среднем уровне. На озелененных и водных пространствах ключевыми проблемами являются также безопасность и экологичность.

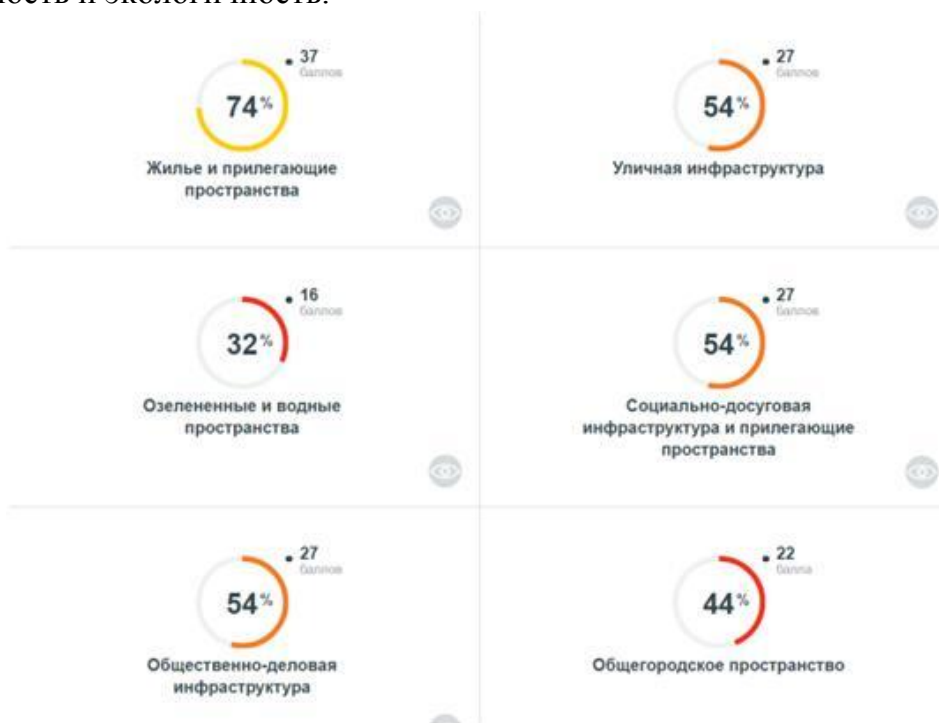
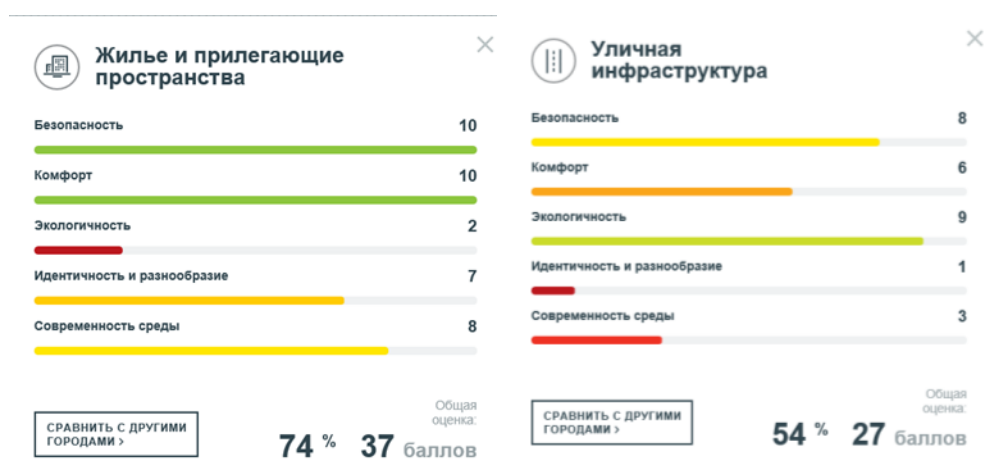


Рисунок 125 – Абсолютное и относительное значение индекса качества городской среды по основным параметрам оценки

Источник: Проект «Индекс качества городской среды»



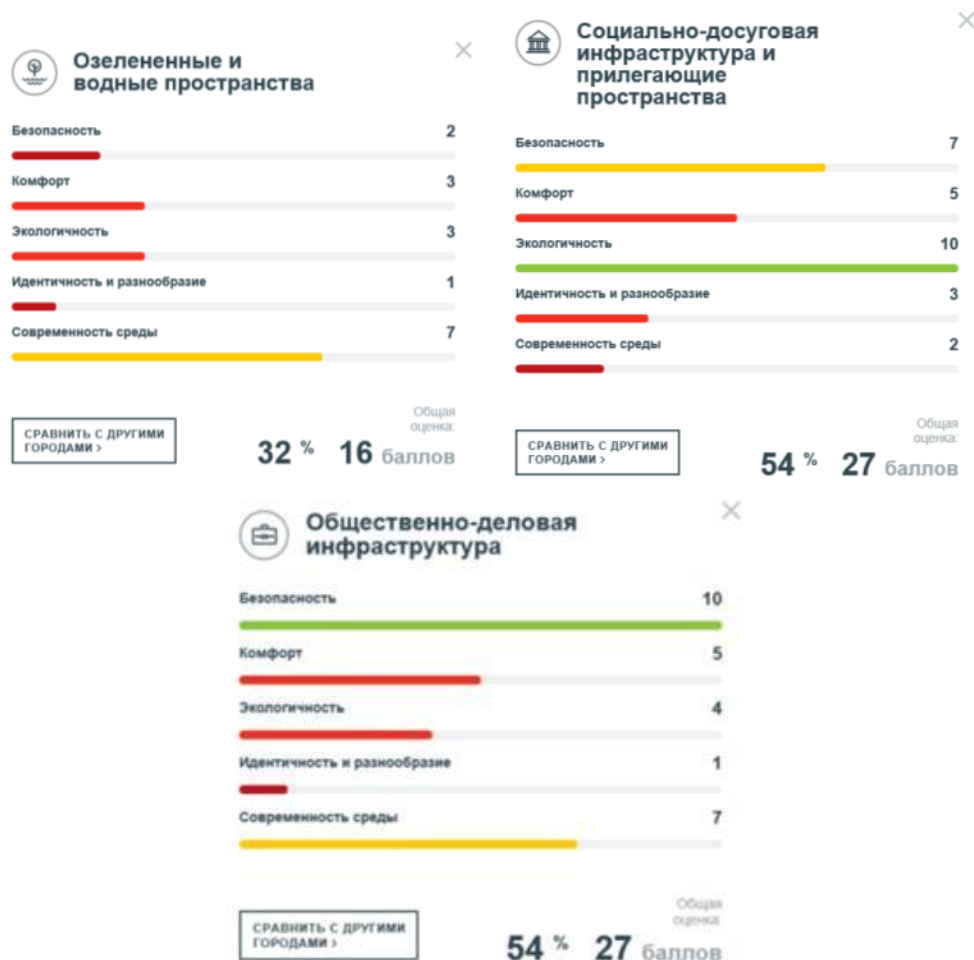


Рисунок 126 – Оценка качества отдельных составляющих городской среды в Тольятти

Источник: Проект «Индекс качества городской среды»

Согласно Индексу развития городской среды уровень комфорта в категории «жилье и прилегающие пространства» оценен на самом высоком уровне, несмотря на отмечаемое в муниципальной программе городского округа низкое качество благоустройства этих территорий. На критическом уровне находится показатель «экологичность», также отмечается недостаток идентичности и разнообразия.

На территории Тольятти последнее десятилетие ведется работа по благоустройству дворовых территорий, в том числе с привлечением жителей. В настоящее время в городе обустроены площадки, специально оборудованные для отдыха граждан, общения и проведения досуга разными группами населения (скверы, спортивные и тренажерные площадки, корты, площадки для выгула собак).

Самым обеспеченным с точки зрения общественной инфраструктуры является Автозаводский район: здесь имеется 45 площадок. Район строился позднее остальных и является самым большим по численности, поэтому общественные объекты здесь размещать выгоднее всего. Комсомольский район (включая микрорайон Шлюзовой) является самым старым и труднодоступным с точки зрения транспорта, здесь оборудовано 14 общественных площадок, что

ведет к необходимости поиска жителями мест досуга в других районах города. В Центральном районе всего 5 площадок, что также является недостаточным.

В 2017 г. в рамках мероприятий муниципальной программы были оборудованы 17 спортивных площадок, установлен памятник, начато строительство выставочного зала в честь 50-летия ОАО «АвтоВАЗ» и выпуска первого легкового автомобиля.

В последние годы в Тольятти был реализован ряд проектов на средства областного бюджета: в Комсомольском районе была построена набережная, была реконструирована площадь перед филармонией, где появился «сухой» фонтан.

В то же время целый ряд проектов был инициирован «снизу» крупным городским благотворительным фондом «Тольятти», который поддерживает разнообразные городские инициативы: проект-конкурс по благоустройству дворов (победители получали по 50 тыс. рублей, которые могли потратить на ремонт дома или благоустройство двора), ряд архитектурных конкурсов на проект сквера имени Жилкина, парка в Центральном районе, «Итальянского сквер» около дворца спорта «Волгарь». Ни один из этих проектов не был реализован. Были выданы и ряд небольших грантов на реализацию проектов по благоустройству среды: строительство открытого спортивного городка в центре Автозаводского района рядом с Дворцом культуры, искусства и творчества (ДКиТ), установка информационных стендов на одном из бульваров Центрального района для реализации образовательных программ. Эти проекты также не были реализованы, во многом из-за отсутствия поддержки со стороны городских властей.²⁰

Проблемы в сфере качества городской среды можно разделить на две группы по типу городских территорий: дворцовые и общественные территории.²¹

В части дворцовых территорий выделяются следующие проблемы:

высокая степень износа асфальтового покрытия внутриквартальных проездов, дворцовых проездов и тротуаров и их несоответствие действующим нормативным документам;

отсутствие достаточного количества парковочных мест на дворцовых территориях, беспорядочная парковка автомобилей в зонах зеленых насаждений, на детских и спортивных площадках;

несоответствие уровня освещения дворцовых и общественных территорий требованиям национальных стандартов;

неисправное состояние или отсутствие системы ливневой канализации;

неудовлетворительное состояние зеленых насаждений дворцовых территорий, разрушение травяного покрытия газонов;

недостаточное обеспечение возможности беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к дворцовым территориям многоквартирных домов и общественным территориям;

²⁰ Концепция развития общественных пространств городского округа Тольятти

²¹ Комплексный аналитический отчет по результатам количественного опроса «Социально-экономические аспекты качества жизни и развития Тольятти в восприятии горожан»

недостаточная обеспеченность дворовых территорий многоквартирных домов элементами благоустройства (урны, скамейки, детские и спортивные площадки, контейнерные площадки для сбора твердых коммунальных отходов).

В части общественных пространств выделяются следующие проблемы:

отсутствие городского ментального центра (вместо центра есть множество локальных точек притяжения в каждом районе города, чаще всего вблизи скопления магазинов и торговых центров или городские площади и парки);

недостаточная обеспеченность общественных пространств (улиц, площадей, парков, набережных) элементами благоустройства (урны, скамейки, детские и спортивные площадки, контейнерные площадки для сбора твердых коммунальных отходов);

низкое качество инфраструктуры на городских пляжах и набережных (не убирается мусор, пляжная зона не оборудована, не хватает элементарной инфраструктуры для проведения досуга);

много пустых открытых неиспользуемых пространств (неиспользуемые здания в Автозаводском районе, участок сгоревшего леса и т.п.);

дефицит зеленых насаждений на основных улицах, площадях города;

отсутствие достаточного количества автомобильных (гостевых) парковок;

отсутствие единого подхода к визуальному оформлению города (реклама, вывески, дорожные знаки).

Парки, общественные пространства и пешеходные зоны

В настоящее время доступ к большинству набережных в городе затруднен. На уже оборудованных набережных инфраструктура не соответствует современным требованиям (нет освещения, организованного сбора мусора, туалетов), а также отсутствует функциональное зонирование территории набережных (дорожек для велосипедистов, спортивных площадок, площадок для отдыха с детьми).

Число парков культуры и отдыха в Тольятти в последние годы возросло – с 3 в 2007 году до 6 в 2016 году (Рисунок 127). Также более чем втрое возросло число сотрудников парков (Рисунок 128). Однако инфраструктура в городских парках и рекреационных лесных зонах либо отсутствует, либо пришла в негодность. Кроме того, в городе много больших пустых неиспользуемых пространств.

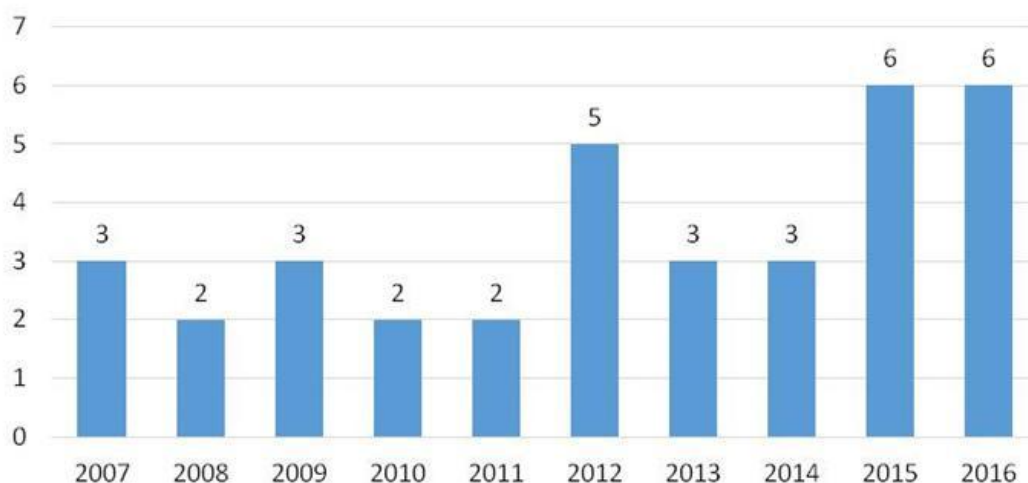


Рисунок 127 – Число парков культуры и отдыха (городских садов)

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

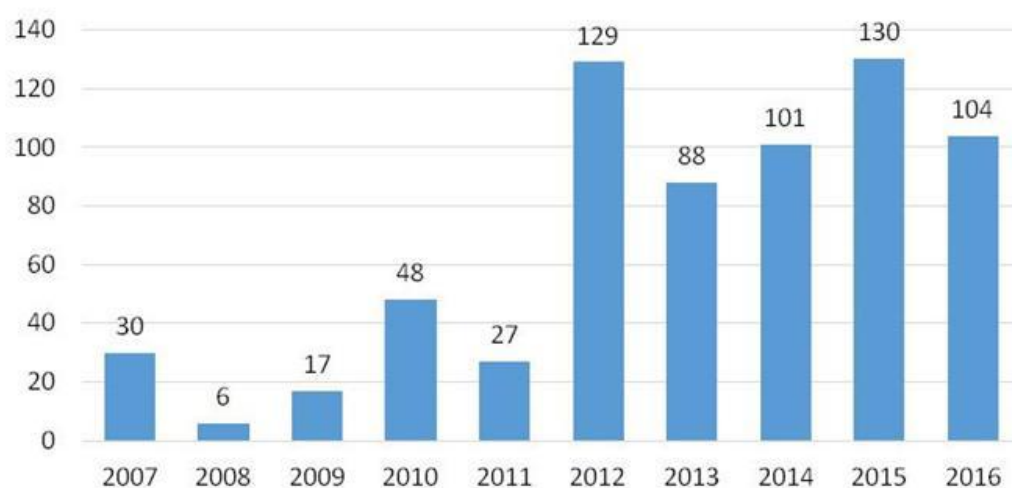


Рисунок 128 – Численность работников парков культуры и отдыха (городских садов), человек

Источник: Росстат,

http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=367400002006200720082009201020112012201320142015201620172018

Велосипедная и спортивная инфраструктура в Тольятти

Развитие велосипедной и спортивной инфраструктуры является одним из важнейших приоритетов развития общественных пространств. На сегодняшний момент в городском округе нет организованной системы проката велосипедов и велодорожек как внутри, так и между районами. Несмотря на это, в Тольятти развито велодвижение, есть клуб велодвижения (<http://velovtlt.ru/>). Чаще всего катание происходит в зеленой зоне со стороны Автозаводского района и за городом. В настоящее время в городском округе катастрофически не хватает инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом. Есть крытые

тренажерные комплексы во дворах (Автозаводский район), которые пользуются спросом как у молодежи, так и у пенсионеров.

Инфраструктура для занятия спортом: лыжная база, академия футбола, Лада – Арена (каток), стадион Торпедо, база «Спин Спорт» (горнолыжная база в зеленой зоне), стадион им. Степанова, бассейны, спортивные клубы. Практически нет спортивных парков и экстрим-парков. Популярными видами спорта в Тольятти являются: спидвей, гандбол, легкая атлетика, вейкборд, каратэ, борьба, картинг, хоккей, лыжи. Среди предложений от горожан по развитию спортивной инфраструктуры – строительство байк парка, площадки для паркура (Автозаводский район), площадки для воркаута (Комсомольский район).

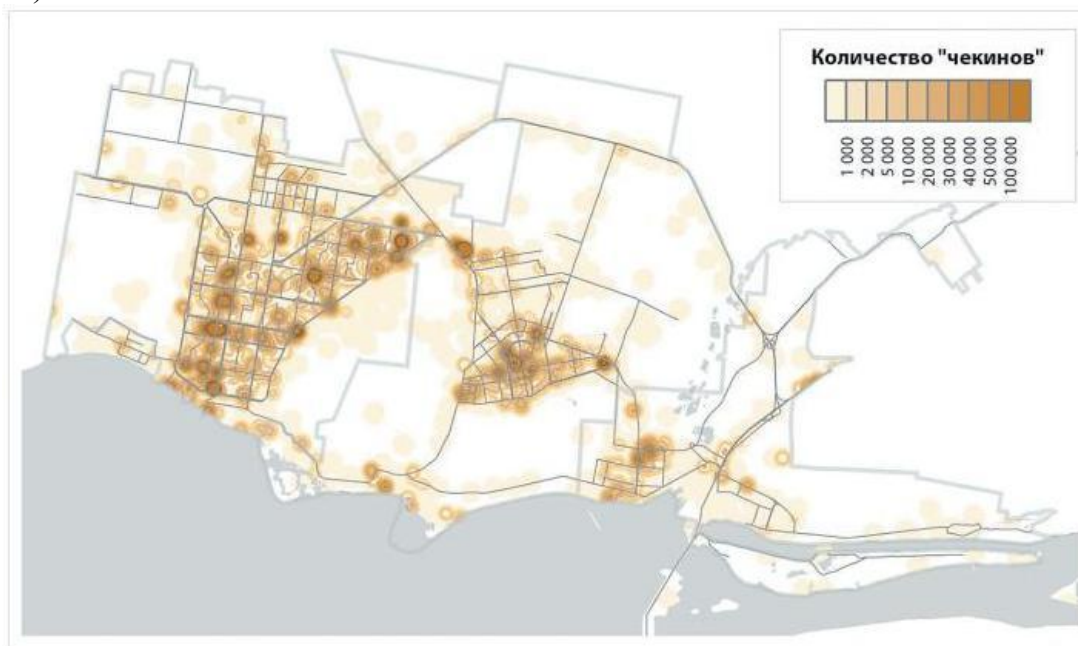


Рисунок 129 – Число «чекинов» по объектам обслуживания, шт.

Источник: Аналитический отчет АЦ «Эксперт» «Концепция развития общественных пространств городского округа Тольятти»

Обеспеченность жильем

По обеспеченности жильем городской округ Тольятти существенно уступает средним показателям по России (рисунок ниже), город занимает 4-е место с конца в Самарской области (хуже ситуация только в Приволжском, Волжском муниципальных районах и Октябрьске).

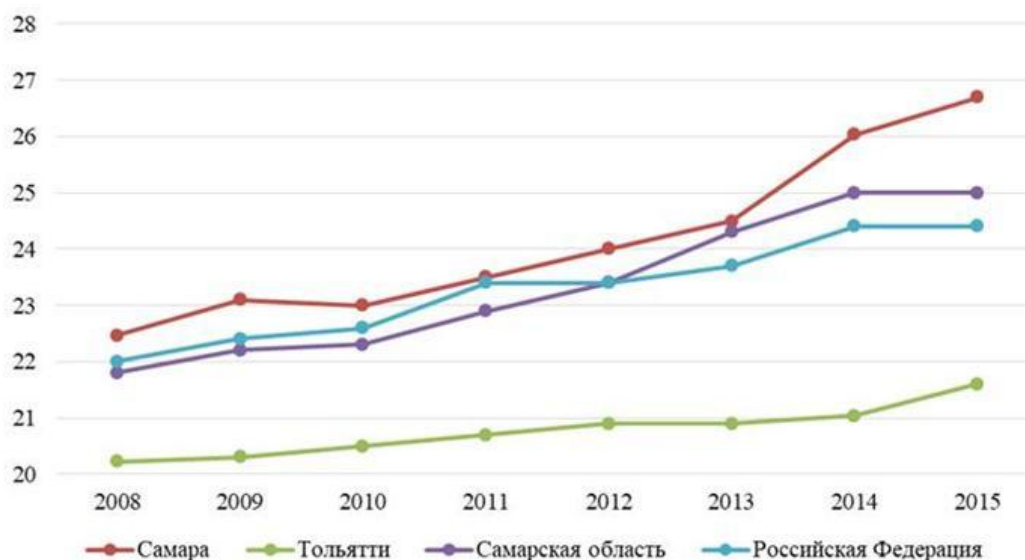


Рисунок 130 – Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в городском округе Тольятти, Самаре, Самарской области и Российской Федерации, кв. м. на чел.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

По данным исследования «Социально-экономические аспекты качества жизни и развития Тольятти в восприятии горожан», в плохом состоянии находятся лишь 9% жилого фонда Тольятти. 70% тольяттинского проживают в собственных квартирах. Площадь среднестатистической квартиры в Тольятти составляет 55 квадратных метров, на человека при этом приходится 19 квадратных метров. Однако содержание жилья является слишком дорогим для жителей города — на оплату электроэнергии, коммунальных платежей, консьержа и т.д. в месяц уходит в среднем 4800 руб.

Градостроительное и планировочное развитие

Натурный анализ городской среды города Тольятти позволяет говорить о "разорванности" ткани городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. Это приводит к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания.

Как показывает проведенный анализ, "разорванность" единого городского пространства фиксируется на всех трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородской) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (кварталов) (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны "разорваны" многополосными автомагистралями, недостаток пешеходных переходов, огромные расстояния);

в) внутридворовые территории, общественные пространства (внутри отдельных микрорайонов) (неиспользуемые территории, пустыри, парковки).

Городские районы Тольятти - Автозаводский, Центральный и Комсомольский - представляют собой в градостроительном и пространственном плане в значительной степени три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи.

Как показано на следующих рисунках, основной пассажиропоток автобусных маршрутов, сконцентрирован в Центральном и Комсомольском районах, троллейбусных - внутри Автозаводского и Центрального районов. В целом анализ пассажиропотока показывает на относительно большую связность Центрального и Комсомольского районов.



Рисунок 131 – Суммарная картограмма пассажиропотоков автобусных маршрутов в период с 7.00 часов до 9.00 часов.

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти. Том 2. Книга 1 // ОАО "Гипрогор", Москва, 2015, стр. 121



Рисунок 132 – Суммарная картограмма пассажиропотоков троллейбусных маршрутов в период с 7.00 часов до 9.00 часов

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти. Том 2. Книга 1 // ОАО "Гипрогор", Москва, 2015, стр. 121

Планировочная структура Автозаводского района, которая урбанистически представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов ("кварталы" Тольятти представляют собой классические микрорайоны, квартального типа застройка, как она понимается, в современных урбанистических подходах для Тольятти не характерна). Город на микроуровне является неудобным для пешеходов: дворы-парковки, недостаток общественных пространств. Это в частности способствует тому, что результаты опросов общественного мнения свидетельствуют о том, что жители не ассоциируют себя с городом.

В целом город Тольятти, прежде всего, Автозаводский район, является типичным городом, несоразмерным человеческому масштабу, его самоощущению в городе. Городские магистрали являются внутригородскими "реками", через которые затруднено движение пешеходов.

Кроме ошибочных с точки зрения современных архитектурных подходов решений, до настоящего времени развитие г. Тольятти в градостроительном плане отвечало потребностям развития производительных сил, задачам экстенсивного роста индустриального города. Это привело к формированию модели "города-завода" и "города - спального микрорайона".

К настоящему времени это привело к образованию значительного числа промышленных зон, часть из которых в настоящее время заброшено. Произошло смешивание несовместимых функций для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства.

Городское пространство является преимущественно разреженным, для Тольятти характерны огромные площади - пустыри, многие из которых являются стихийными парковками. При этом практически отсутствуют архитектурные доминанты и узнаваемые визуальные панорамные, зоны исторического центра в городских районах утрачивают традиционную двухэтажную застройку и развиваются в направлении увеличения этажности.

В этой связи Стратегия должна быть направлена на развитие городской среды путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства, реализацию гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов.

Google



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © CNES / Airbus, 2018,Картографические данные © 20 м Google, 2018

Измерить расстояние

Расстояние: 117,18 м (384,44 фут.)

Рисунок 133 – "Город-парковка", "город - пустырь" (ул. Александра Кудашева, ул. Калмышкая)

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Google



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © CNES / Airbus, 2018,Картографические данные © 20 м Google, 2018

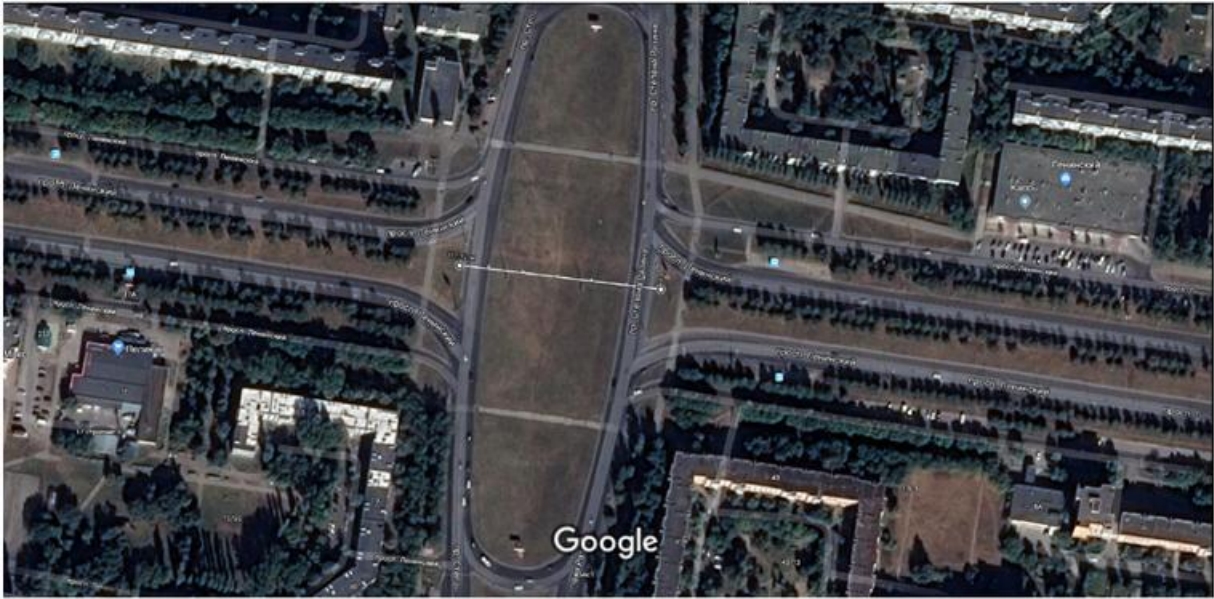
Рисунок 134 – "Город-парковка", "город - пустырь" (ул. Льва Яшина)

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях



Измерить расстояние
Расстояние: 200,42 м (657,54 фут.)

Рисунок 135 – "Город-парковка", "город - пустырь" (ул. Автомобилестроителей)
Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © CNES / Airbus, 2018,Картографические данные © 20 м
Google, 2018

Измерить расстояние
Расстояние: 117,32 м (384,90 фут.)

Рисунок 136 – Средняя ширина улиц в Автозаводском районе около 170-200 метров, на круговых развязках могла бы вместиться вся Красная площадь

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © DigitalGlobe, 2018,Картографические данные © 20 м
Google, 2018

Измерить расстояние
Расстояние: 116,28 м (381,50 фут.)

Рисунок 137 – Ширина Красной площади в г. Москве в сопоставимом масштабе

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © CNES / Airbus, 2018, Картографические данные © 20 м
Google, 2018

Измерить расстояние
Расстояние: 480,26 м (1 575,66 фут.)

Рисунок 138 – "Город - пустырь" (ул. Фрунзе): расстояние между домами составляет около 480 метров, на этой площади мог вместиться стадион Лужники, историческая часть Венеции или Парижа

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Google



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © DigitalGlobe, 2018, Картографические данные © Google, 2018

50 м

Измерить расстояние

Расстояние: 483,71 м (1 586,99 фут.)

Рисунок 139 – Лужники в г. Москве в сопоставимом масштабе

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Google



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © Google, 2018, Картографические данные © Google, 2018

50 м

Измерить расстояние

Расстояние: 481,28 м (1 578,99 фут.)

Рисунок 140 – Центр г. Венеция в сопоставимом масштабе

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Google 22 пр. Степана Разина



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Дата съемки: авг. 2015 © 2018 Google

Тольятти, Самарская обл.

Google, Inc.

Просмотр улиц – авг. 2015



Рисунок 141 – Пример проспекта Степана Разина в г. Тольятти: недостаток пешеходных переходов, шаг между пешеходными переходами составляет около 400 метров

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях



Уолли ©DreamWorks Distribution Limited. Все права защищены. Изображения © CNES / Airbus, 2018, Картографические данные © 20 м Google, 2018

Измерить расстояние

Общая площадь: 27 973,96 кв. м. (301 109,24 кв. фут.)

Расстояние: 641,59 м (2 104,97 фут.)

Рисунок 142 – Круговые развязки приводят к тому, что для того, чтобы перейти улицу по диагонали пешеходу требуется в среднем 320 метров, в случае организации обычных развязок, это расстояние бы составило 60-70 метров

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

2.1.5 Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, а также особенности отраслевой структуры занятости способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства и высокой предпринимательской активности населения в Тольятти (картосхемы ниже).

На карте-анаморфозе наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, что составляет около 27,8% всех малых и средних фирм области.

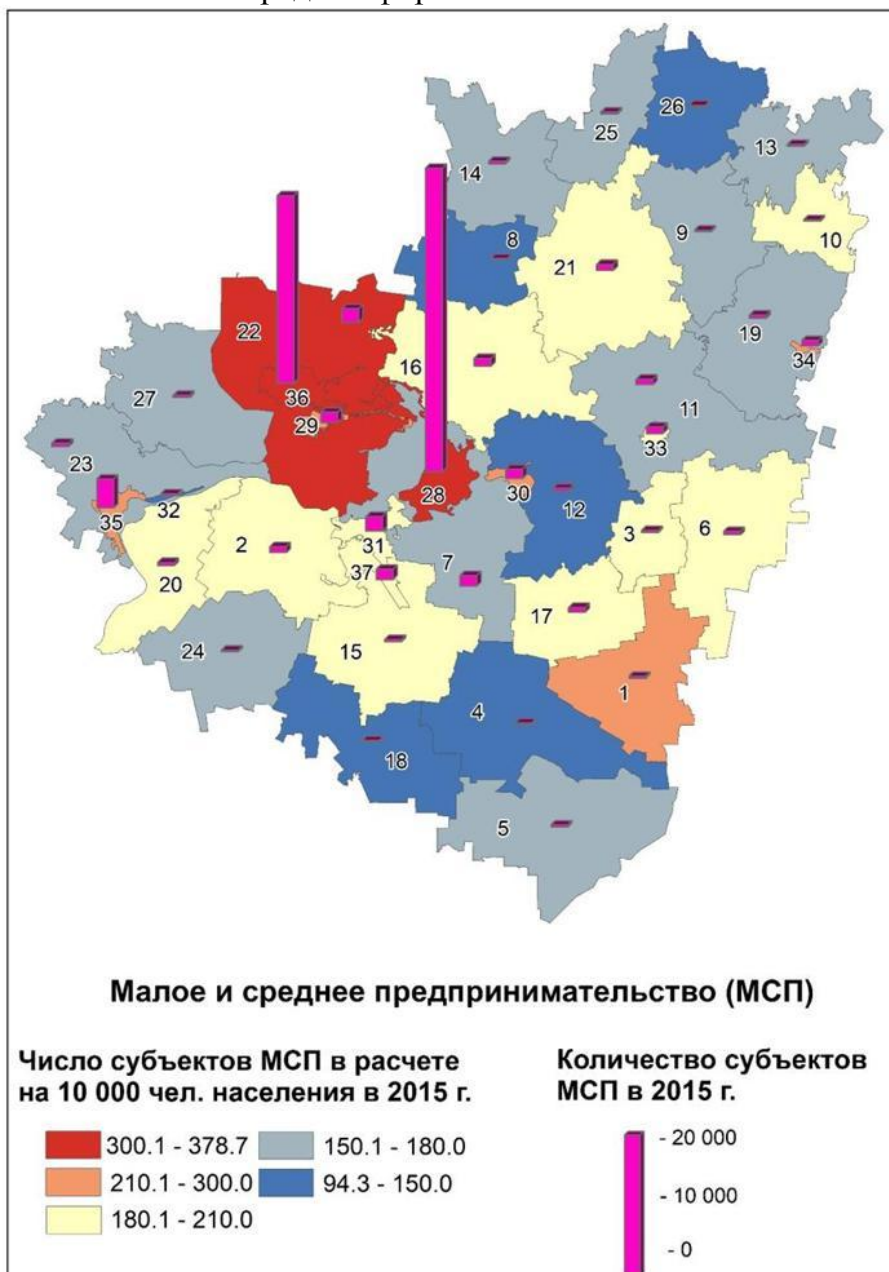


Рисунок 143 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

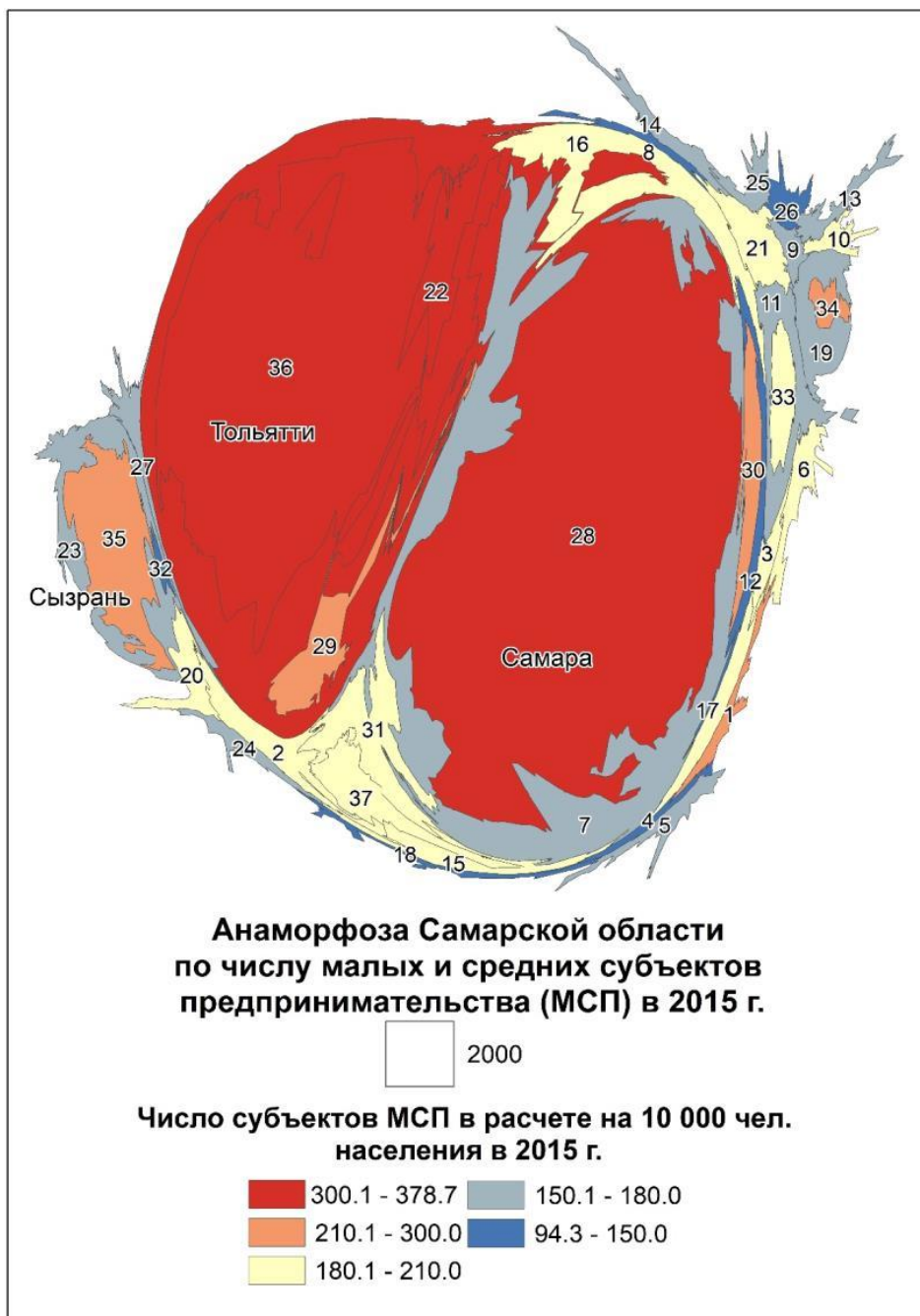


Рисунок 144 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

При этом соотношение числа МСП и населения в городском округе заметно выше, чем в регионе и стране в среднем (диаграмма ниже), но доля занятых в МСП ниже среднероссийской и среднерегionalной. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел., что составляет около 17% от занятых в МСП Самарской области. Безусловно, значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики.



Рисунок 145 – Сравнение показателей развития сектора малых и средних предприятий (МСП) в городском округе Тольятти, Самаре, самарской области и в России в 2016 г.

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL:

<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Малое и среднее предпринимательство. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

По данным органов статистики число малых предприятий городского округа Тольятти (без микропредприятий) по состоянию на 01.07.2017 г. составило 1300 ед. По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.10.2017 г. в городском округе Тольятти составило 31,3 тыс. юридических и физических лиц. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%). Привлекательность данной отрасли обусловлена высокой оборачиваемостью капитала и низкими расходами на обслуживание бизнеса.

В январе-июне 2017 года среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) составила 32,1 тыс. человек. Оборот малых организаций в январе-июне 2017 года составил 63,8 млрд. руб., из него доля оборота организаций, занимающихся оптовой и розничной торговлей в общем объеме составила 56,8%. Удельный вес оборота малых предприятий в общем обороте по городскому округу Тольятти в январе-июне 2017 года составил 17,8%.

По данным органов статистики количество индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.10.2017 г. составило 15,6 тыс. человек.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.10.2017 г. составило 11,9 тыс. человек.

По данным ФНС России по состоянию на 01.10.2017 г. количество налогоплательщиков единого налога на вмененный доход – 13,0 тыс. человек, количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему – 1,0 тыс. человек.

Предпринимательская активность в значительной мере ограничивается институциональными условиями, такими как процедуры регистрации, уровень инвестиционных рисков, в том числе связанных с рейдерством, уровень доступности капитала и пр. Под институциональными условиями понимается совокупность условий, сложившихся в результате действующих в обществе формальных и неформальных правил и норм.

Для оценки институциональной среды может применяться среднее значение индекса инвестиционного риска рейтингового агентства RAEX²² и совокупный индекс обеспеченности региона банковскими услугами, рассчитываемый Банком России²³.

Суммарный индекс инвестиционного риска включает шесть частных: финансовый, социальный, управленческий, экономический, экологический и криминальный, то есть охватывает весь комплекс возможных изменений институциональной среды. Но только снижение инвестиционных рисков без должного увеличения доступности финансирования не приведет к повышению предпринимательской активности. Индекс Банка России характеризует уровень развития в регионе банковской инфраструктуры, а именно: степень обеспеченности населения региона кредитными организациями, объем кредитов и сбережений.

Лидерами по качеству институциональных условий в России являются (рисунок ниже): г. Москва (0,85), г. Санкт-Петербург (0,79), Калининградская (0,73), Московская (0,7) и Самарская области (0,69). Преимущественно это крупногородские регионы, в которых благодаря концентрации экономических агентов ниже инвестиционные риски открытия бизнеса и выше доступность банковских кредитов.

²² Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов 2016 года. URL: <https://raexpert.ru/ratings/regions/2016>

²³ Письмо Банка России от 07.08.2006 г. № 106-Т «О Рекомендациях по проведению анализа деятельности кредитных организаций и развития банковских услуг в регионе" // КонсультантПлюс. 2017. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79242/

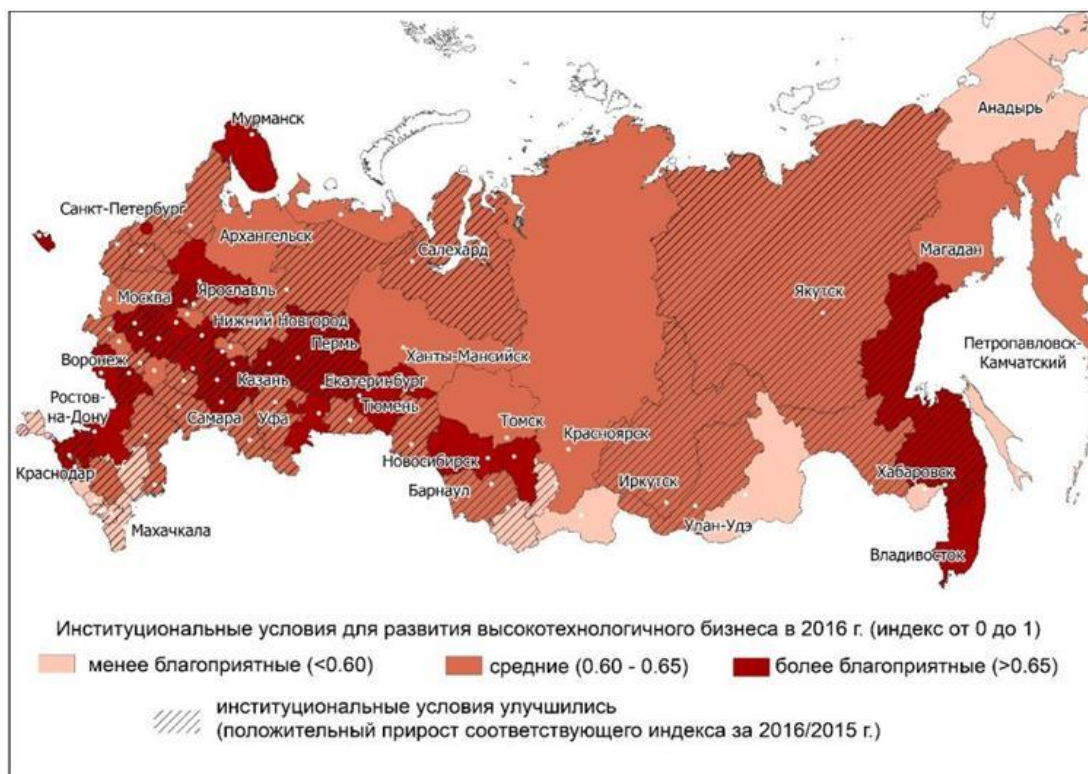


Рисунок 146 – Институциональные условия для развития высокотехнологического бизнеса в регионах России в 2016 г., %

Источник: Национальный доклад «Высокотехнологичный бизнес в регионах России», 2017.

При этом в городском округе Тольятти фиксируемая преступная активность существенно ниже, чем в Самаре, области или в России в среднем. То есть криминальные риски ведения предпринимательства в городе даже ниже, чем в регионе – лидере по институциональным условиям.

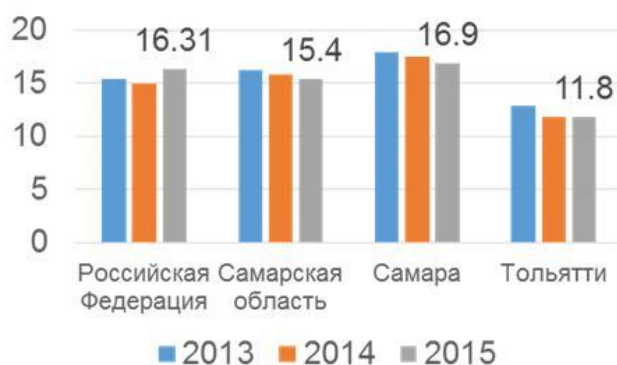


Рисунок 147 – Число зарегистрированных преступлений на 10000 человек населения

Источник: База данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы» (далее - Программа). С ее помощью тольяттинские предприниматели, как начинающие, так и действующие, могут воспользоваться комплексной поддержкой - информационной, имущественной, финансовой, а также помощью в подготовке квалифицированных кадров.

Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40857,2 тыс. руб., из них:

20208,2 тыс. руб. – средства местного бюджета;

11770,0 тыс. руб. – средства областного бюджета;

8879,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Объем и источники финансирования Программы уточняются в течение года по мере поступления денежных средств. Наименования мероприятий и целевые показатели также будут уточняться.

Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности Бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

В целях развития инфраструктуры поддержки МСП по состоянию на 30.09.2017 г. на территории бизнес-инкубатора Тольятти работает 39 компаний-резидентов. Количество рабочих мест, созданных резидентами – 156 ед., сумма выручки резидентов за январь-июнь 2017 года составила 58 590,4 тыс. руб.

Программа также предусматривает обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам. Помимо муниципальных гарантий, предприниматели могут компенсировать за счет субсидий часть своих затрат на уплату процентов за пользование кредитами, участие в зарубежных и российских выставках, уплату первоначального взноса по договору лизинга, а также затрат, связанных с модернизацией производства. На 30.09.2017 года Муниципальным фондом поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства микрокредитная компания городского округа Тольятти выдано 16 займов на сумму 14480,0 тыс. рублей. Целевые займы предоставляются сроком до 2 лет, сумма займа до 1 000,0 тыс. рублей, процентная ставка 10% годовых.

Субсидии предоставляются предприятиям, занимающимся разработками в сфере инноваций. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться муниципальной программой льготного микрофинансирования. Помимо этого, субъектам МСП оказывается информационная и консультационная поддержка предпринимателей и лиц, планирующих заниматься предпринимательской деятельностью.

Для всех предпринимателей городского округа Тольятти существует возможность повышения квалификации своих кадров на базе двух бизнес-инкубаторов, которые имеют независимые образовательные программы.

В целях популяризации предпринимательской деятельности, освещения задач и возможностей развития предпринимательства, формирования благоприятного общественного мнения, ведется активная работа со СМИ, информация размещается в радиопрограммах и телеэфирах, печатных изданиях, сети Интернет и т.д. Ежегодно проводятся конкурсы среди предпринимателей, организуются деловые миссии, выставки и ярмарки, форумы, что также способствует расширению межрегиональных и международных торговых связей, установлению взаимовыгодных партнерских отношений, продвижению продукции местных товаропроизводителей.

Для практического взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности в целях создания условий для развития малого и среднего предпринимательства создан Совет по предпринимательству при мэрии городского округа Тольятти. На его платформе регулярно рассматриваются вопросы развития предпринимательской деятельности и меры поддержки со стороны местных властей.

2.1.6 Промышленность

Общая характеристика

Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена на 95,3% несколькими видами деятельности:

производство автотранспортных средств - 62,7% объема отгруженной продукции в 2017 году;

производство химических веществ и химических продуктов - 23,0%;

виды деятельности, связанные с ресурсным обеспечением предприятий и жилого сектора города (производство электрической энергии, водоснабжение, водоотведение, сбор и утилизация отходов, теплоснабжение) – 6,9%;

производство пищевых продуктов – 2,5%.

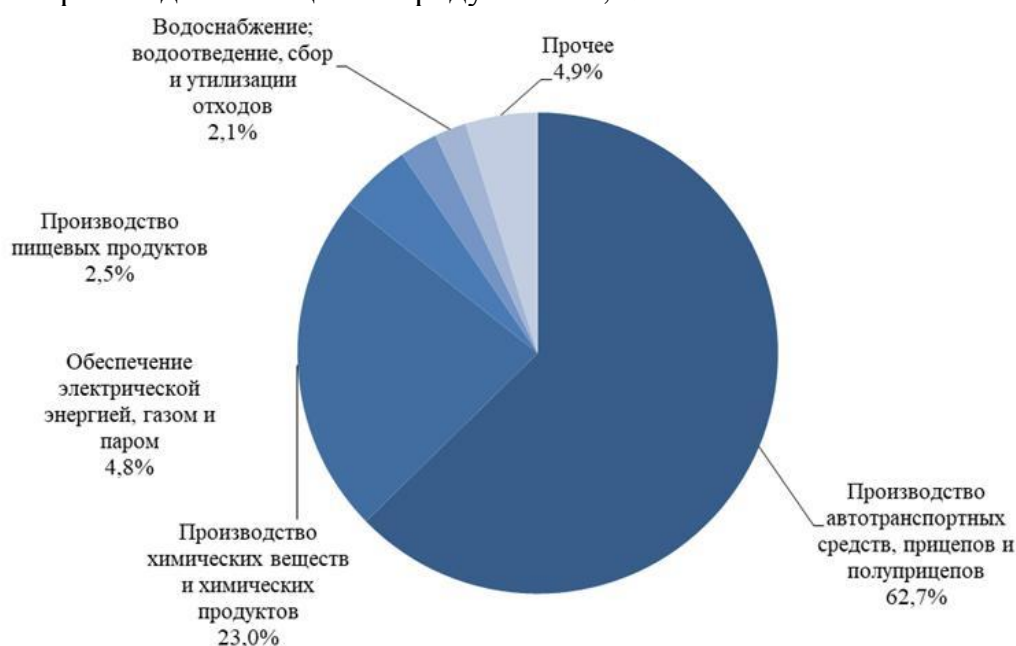


Рисунок 148 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено автором по данным Самарастата

При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АВТОВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. Объем производства легковых автомобилей только за последние три года упал на 38,7%, в то время как объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос – производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период.



Рисунок 149 – Производство отдельных видов промышленной продукции в городском округе Гольягти в 2014-2016 гг.

Источник: составлено автором по данным Самарстата

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Резидентами ТОСЭР «Гольягти» не могут быть предприятия, занимающиеся производством автомобилей, подакцизных товаров, нефтепродуктов. Статус резидента ТОСЭР дает право на получение ряда льгот в налогообложении (налог на прибыль, налог на имущество, налог на землю, сокращение страховых взносов в первые несколько лет). Помимо этого, установлен ряд ограничений для возможности получения статуса резидента по количеству рабочих мест, объему инвестиций и пр.

В реестре резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России по состоянию на конец марта 2018 года числится 22 компании. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности, каких-либо приоритетных видов деятельности при получении статуса резидентов выявить нельзя (по количеству компаний, а не по объему их производства или инвестиций).

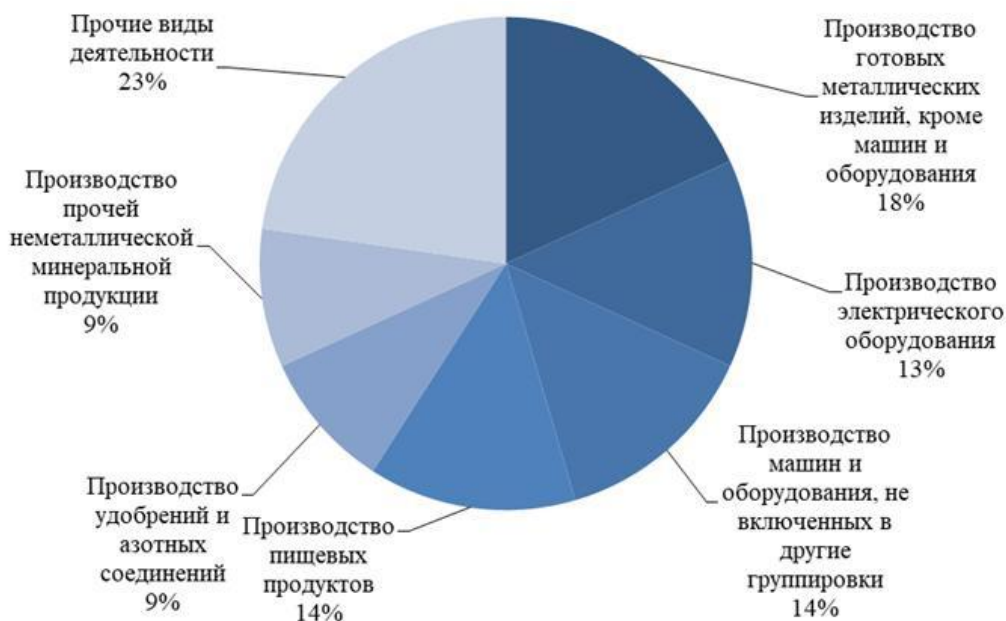


Рисунок 150 – Ключевые виды деятельности резидентов ТОСЭР «Тольятти»

Источник: Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России

При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства (подробнее в разделе «Инфраструктура государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности»):

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

Индустриальный парк «Тольяттисинтез»;

«АВТОВАЗ-Технопарк»;

Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, в том числе консультационной, финансовой и пр., индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%.

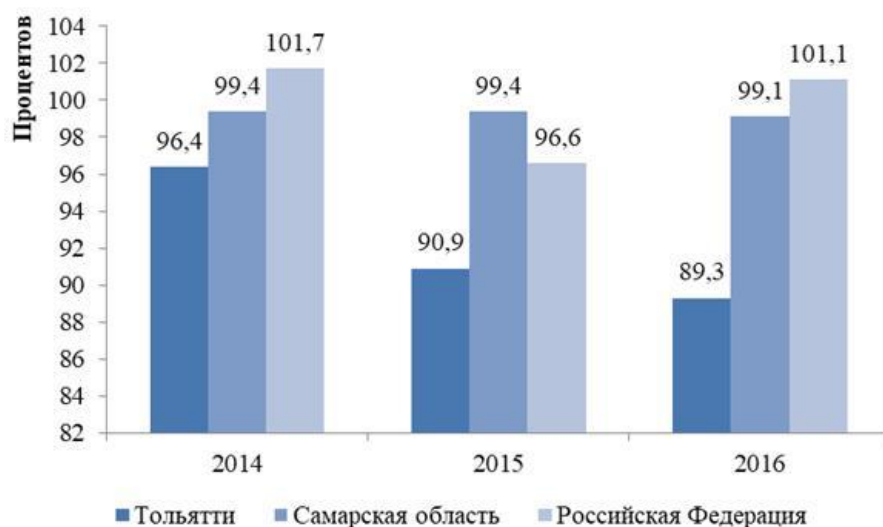


Рисунок 151 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: Росстат, Самарстат

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

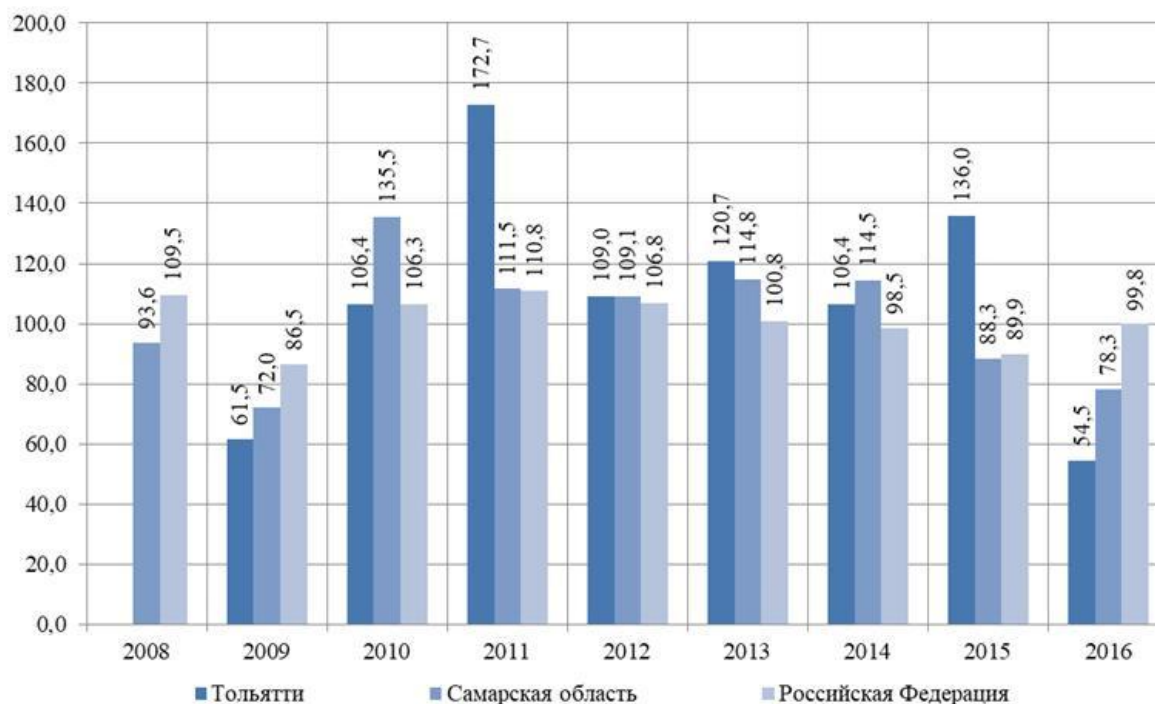


Рисунок 152 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Тольятти как монопрофильное муниципальное образование (моногород)

Тольятти – один из крупнейших промышленных центров и самый большой моногород страны, который обеспечивает порядка 40 % от общего объема произведенной промышленной продукции региона и 1 % по РФ.

Мировой экономический кризис 2008 года и последующее предбанкротное состояние ПАО «АвтоВАЗ» с высвобождением 22,5 тыс. сотрудников в 2009 году, а также финансовые проблемы на смежных предприятиях ввиду оптимизации производства основного покупателя продукции привели к началу социально-экономического спада в городе, который продолжается по сей день.

Благодаря мерам, предпринимаемым местной властью совместно с органами исполнительной власти Самарской области и Правительством Российской Федерации, социально-экономическая ситуация в Тольятти после 2009 года постепенно стабилизировалась, в том числе за счет реализации в 2010-2013 гг. федеральной программы утилизации автомобилей, однако 2014 год стал началом нового витка экономического кризиса с удорожанием комплектующих и спадом покупательной способности (несмотря на запуск программы льготного кредитования населения в части покупки отечественного автомобиля), который значительно ослабил экономическое положение моногорода и потребовал безотлагательных действий всех уровней власти по предотвращению социальной напряженности в городском округе.

В связи с ухудшением социально-экономической ситуации в городском округе Тольятти на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2190-р городской округ Тольятти переведен в первую категорию моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций), что позволило городским властям существенно расширить поддержку муниципалитета извне: перевод в первую категорию дал Тольятти возможность использования всего набора инструментов поддержки моногородов для улучшения социально-экономической ситуации, в том числе получения статуса территории опережающего социально-экономического развития.

На сегодняшний день основными проблемами, сдерживающими социально-экономическое развитие Тольятти, являются:

- *высокая зависимость* экономического и социального благополучия города от деятельности ПАО «АВТОВАЗ», в том числе смежных предприятий, в условиях его нестабильной работы. Среди основных рисков, с которыми может столкнуться градообразующее предприятие, а с ним и городской округ, в ближайшие годы являются - снижение спроса в России за счет, как в целом снижения покупательной способности населения, так и спроса на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижения спроса на

отдельные модели за рубежом, снижения доли АвтоВАЗа на основных рынках за счет усиления конкуренции со стороны других автопроизводителей.

- *минимальная бюджетная отдача* от реализации любых инициатив муниципального развития ввиду специфики российского бюджетного федерализма. Полномочия местных властей в налоговой сфере сильно ограничены и собственная доходная база местных бюджетов минимальная. Так непосредственный доход бюджета городского округа зависит от поступлений от местных налогов - земельного налога и налога на имущество физических лиц, торгового сбора; специальных налоговых режимов - единого налога на вмененный доход и единого сельскохозяйственного налога, патентной системы налогообложения, а также от федеральных налогов и сборов - отчислений от НДС в размере 15%, ряда акцизов, госпошлины. Отчисления от НДС ежегодно составляют около 30% от всех доходов Тольятти или 50% от собственных доходов бюджета городского округа. Поэтому в сложившейся бюджетной практике только фактор занятости имеет прямую конвертацию в доходы Тольятти от деятельности крупных промышленных предприятий на территории городского округа;

- *высокая теневая составляющая экономики* («гаражная экономика», скрытая занятость). Соотношение числа МСП и населения в городском округе в 10 раз выше, чем в РФ (380 субъектов МСП на 10 тыс. человек населения), но доля занятых в МСП ниже среднероссийской и среднерегionalной. В результате проведенного опроса населения выявлено, что высокая налоговая нагрузка является наиболее серьезным барьером ведения предпринимательской деятельности в Тольятти. При этом в сентябре 2016 года в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР). Режим ТОСЭР позволил значительно снизить налоговую и иную обязательную финансовую нагрузку на субъекты МСП, то есть наиболее важный шаг, направленный на диверсификацию экономики города за счет создания институциональных условий для субъектов МСП, уже предпринят. Однако этого недостаточно для бурного роста предпринимательской деятельности и вывода субъектов МСП из тени.

Таким образом, для пополнения доходной базы местного бюджета развитие экономики городского округа должно базироваться на 3х ключевых направлениях:

- разработка и реализация программы стимулирования малого и среднего предпринимательства по выходу из тени и переводу активов в городской округ за счет предоставления, в первую очередь, имущественной поддержки, а также обеспечения доступа к льготному финансированию/кредитованию;

- увеличение численности занятых в экономике и их заработных плат за счет создания новых мест приложения труда вне крупных промышленных предприятий, вывода из тени физических объемов уплачиваемых заработных плат, развития патентной системы налогообложения;

- оформление нового центра компетенций в РФ, «Национального инжинирингового центра», как единого института для новой экономики города

на базе уже накопленного опыта с привлечением лучших специалистов и покупкой новых технологий при поддержке федерального центра.

Автомобилестроение

Краткая характеристика трендов развития промышленного производства. Развитие промышленности находит свое отражение в темпах роста ВВП страны (см. рисунок ниже).²⁴



Рисунок 153 – Индекс физического объема ВВП в 2012-2017гг., %

Источник: составлено автором по данным Росстата

Международный валютный фонд (МВФ) прогнозирует сохранение тенденции к росту ВВП в 2018-2019 гг. на уровне 1,5-1,7% в год.²⁵ По прогнозам Министерства экономического развития Российской Федерации к 2020 году российская экономика должна выйти на темпы роста в 1,5-3.1%.²⁶

Выводы о перспективах дальнейшего роста подтверждаются исследовательскими работами.²⁷ Рост ВВП в 2017 году был связан во многом с деловым циклом и случайными шоками, тогда как внешнеторговые факторы оказывали отрицательное влияние на ВВП. Структурные факторы производства, такие как совокупная факторная производительность, труд и капитал

²⁴ Росстат. Индекс физического объема ВВП.

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#

²⁵ IMF. World Economic Outlook Update, January 2018.

<http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/01/11/world-economic-outlook-update-january-2018>

²⁶ "Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depMacro/2017271001>

²⁷ Каукин А., Павлов П. ВВП России в 2017 году: в ожидании нового цикла роста. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2018. № 5 (66). URL: http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2018_5-66_March.pdf

обеспечивают до 0,9 п.п. роста ВВП, однако в будущем их влияние может снижаться, т.к. существует необходимость проведения структурных реформ.²⁸

В отечественной промышленности в последние годы наблюдаются низкие положительные темпы роста. В целом промышленное производство росло в 2016-2017 гг. на 1-1,3%, тогда как в обрабатывающих производствах прирост в рассматриваемые годы был еще ниже - 0,2-0,5%. Объемы производства в отечественном автопроме в 2014-2017 гг. были подвержены резким колебаниям. Рост 2016-2017 гг. не позволил компенсировать ощутимый спад 2014-2015 гг., поэтому по итогам 2017 года объем промышленного производства автомобильной промышленности оказался ниже почти на четверть по сравнению с уровнем 2013 года. В целом автопром оказался наиболее чувствительным к изменениям в экономике, что привело к масштабным сокращениям производства, закрытию или приостановке деятельности ряда заводов, массовым увольнениям работников.



Рисунок 154 – Индекс промышленного производства, в том числе ИПП обрабатывающих отраслей и производства автомобилей, 2014-2017гг.

Источник: составлено автором по данным Росстата.

Рост объемов производства автомобилей в 2016-2017 гг. можно объяснить восстановлением внутреннего спроса: в 2017 году продажи автомобилей составили 1,59 млн штук, что на 170 тыс. шт. больше (на 12%), чем в 2016 году (см. рисунок ниже).²⁹ Именно внутренний рынок является основным для российских производителей.

²⁸ Там же

²⁹ Комитет автопроизводителей. Итоги 2017 г.

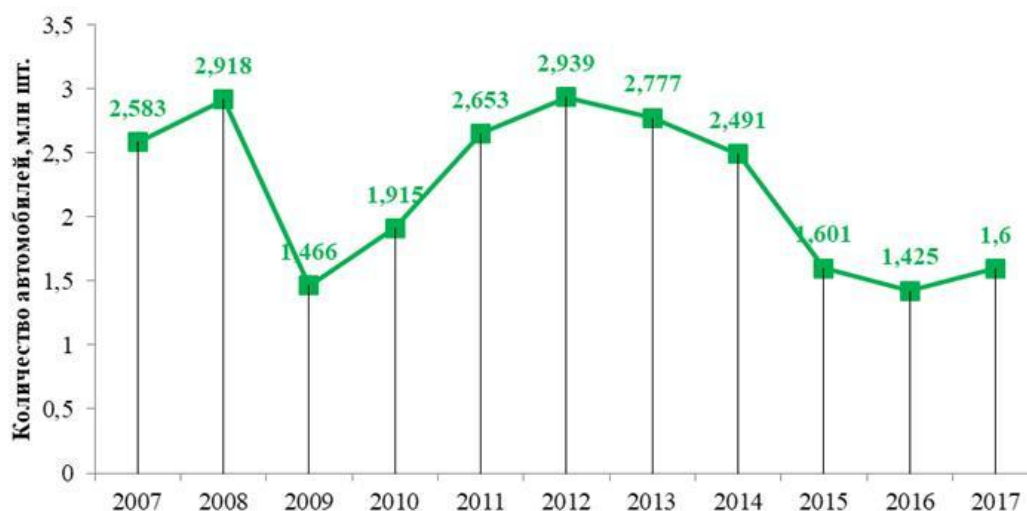


Рисунок 155 – Продажи новых автомобилей в 2007-2017 гг., млн шт.

Источник: Комитет автопроизводителей. Итоги 2017 г.

Несмотря на существенный спад в объемах продаж по сравнению с 2011-2014 годами автомобильный рынок России является одним из крупнейших в Европе (рисунок ниже).

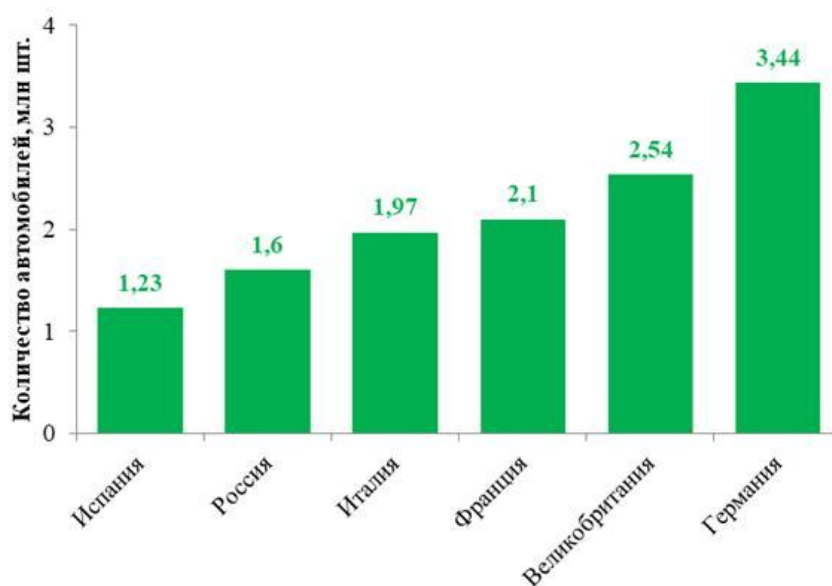


Рисунок 156 – Продажи новых автомобилей в 2017 г., млн шт.

Источник: Комитет автопроизводителей. Итоги 2017 г.

Меры поддержки автомобильной промышленности в России. В бюджете Российской Федерации на развитие автомобилестроения в 2018-2020 гг. заложено 197,2 млрд руб.³⁰, в том числе 68,8 млрд руб. в 2018 году. Эти средства будут направлены на прямую поддержку производителей автомобилей.

³⁰ Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Наиболее значимой статьёй расходов бюджета по мероприятиям, связанным с развитием автомобилестроения, является субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств – 36,2 млрд руб. в 2018 году (более половины всех бюджетных расходов, связанных с развитием автомобилестроения). Такая мера должна позволить поддерживать необходимый уровень занятости в регионах, где автомобильное производство является одним из основных источников спроса на труд.

Кроме того, в бюджете предусмотрены субсидии на совершенствование и развитие выпускаемой продукции. Так на поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, а также на проведение испытаний колесных транспортных средства предполагается направить порядка 15 млрд руб. за три года. Также в бюджете заложены расходы на развитие перспективного направления автомобилестроения - беспилотные автомобили. Правительство планирует в ближайшие годы субсидировать производителей, разрабатывающих и внедряющих в производство транспортные средства с дистанционным или автономным управлением.

Поскольку автомобильная промышленность предъявляет повышенный спрос на энергоресурсы, в бюджете заложены расходы на покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов. Правительство также будет выделять деньги на возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам, привлеченным в 2015 году для рефинансирования или приобретения права требования по кредитам и займам.

Отдельными статьями расходов бюджета, которые автопроизводители называют наиболее значимыми, является стимулирование спроса на продукцию российских автопроизводителей. К таким мерам относится выделение субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 - 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 - 2020 годах физическим лицам на приобретение автомобилей. На 2018-2019 гг. объем субсидий, заложенный в бюджете, равен 17,4 млрд руб., что в 2 раза ниже объема финансирования за предыдущие годы реализации программы. В рамках предоставления субсидии запущены госпрограммы стимулирования спроса на автомобили отечественного производства: «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», которые позволяют приобрести автомобиль с выгодой 10% от стоимости.

Кроме описанных программ, существует также ряд программ, ориентированных на бизнес. К ним относятся программы «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер», дающие скидку 12,5% от стоимости транспортного средства. Скидку могут получить владельцы малого и среднего бизнеса, сельхозпроизводители, а также иные юридические и физические лица, берущие в лизинг магистральные тягачи.

Также предполагается субсидирование потерь в доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам.

В 2016 году Правительство РФ приняло постановление о предоставлении субсидий производителям техники, использующей в качестве моторного топлива природный газ.³¹ Целью данной программы является повышение спроса на газомоторную технику. Размер субсидии колеблется от 300 до 3,5 млн руб.

Развитие автомобильной промышленности в Тольятти. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АВТОВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

Помимо градообразующего предприятия в городском округе действует автомобильный завод компании «GM-АВТОВАЗ», ООО ПСА «ВИС-Авто», ООО «Детальстройконструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет около 60%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АВТОВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

ПАО «АВТОВАЗ» представляет собой компанию-производителя автомобилей под маркой Лада (LADA), а также автомобилей Nissan, Datsun, Renault. Образованное в 1966 году предприятие первоначально называлось Волжским автомобильным заводом. Производственные мощности компании располагаются в г. Тольятти и в г. Ижевске.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Однако с 2010 года резко начал расти объем сборочного производства легковых иномарок в России - в 2008 году эта доля была равна 40,4%, то в 2016 году стала уже около 80%, то есть недорогие иностранные марки мировых автоконцернов, собранные в России, практически вытеснили традиционную продукцию АвтоВАЗа. С приходом госкорпорации «Ростехнологии» и привлечением альянса Renault Nissan были поставлены новые задачи для полного внедрения новой культуры производства – коренное повышение эффективности производственного процесса в совокупности с расширением продуктовой линейки. Так, в 2015 году был запущен результат данных изменений – коммерчески успешная модель Lada Vesta.

В целом история смены производственных трендов вылилась в следующие изменения. В 2014 году – начало производства Renault Logan II, LADA Granta Liftback, Datsun on-DO, LADA Kalina Cross и LADA Largus Cross,

³¹ Постановление Правительства РФ от 12 июля 2016 г. № 667 "О предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета производителям автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе"

городская версия Lada Niva — LADA «4x4 Urban». В 2015 год – седан LADA Vesta B-класса на собственной платформе АвтоВАЗа и высокий хэтчбек LADA XRAY B-класса на платформе B0 Альянса Renault-Nissan, а также глубокая модернизация внедорожника LADA «4x4». В 2016 году кроссовер B-класса XRAY Cross, выход рестайлинговых версий LADA Kalina, LADA Granta и LADA Largus³².

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию (см. таблицу ниже).

Таблица 12 – Спрос на автомобили АвтоВАЗа в некоторых странах в 2017 г.

	Казахстан	Беларусь	Азербайджан	Украина
Рост рынка*	+6%	+21%		+25%
Рост продаж АвтоВАЗа*	+7%	+70%	-48%	-42%
Доля АвтоВАЗа на рынке	18,7%	11%		1%
Популярные марки АвтоВАЗа	LADA 4x4, LADA Granta и LADA Largus	LADA Largus , LADA 4x4 и LADA Vesta	LADA 4x4	

Источник: составлено автором по данным ПАО «АВТОВАЗ».

Примечание: * - прирост в 2017 году к 2016 году

Как уже отмечалось ранее, российский автомобильный рынок вырос почти на 12% в 2017 году. При этом продажи легковых автомобилей выросли на 12,4%, а легких коммерческих автомобилей - на 6,8%. Объемы продаж АвтоВАЗа за этот период выросли на 17%, что позволило повысить долю автомобилей LADA в общем объеме продаж новых автомобилей в России с 18,7% в 2016 году до 19,5% по итогам 2017 года.

В планах компании к 2019 году начать производство двух новых моделей и обновить производство еще четырех, к 2026 году компания намерена представить еще десять новых моделей, при этом семь производимых моделей пройдут модернизацию. К 2026 году производственные площадки компании в Тольятти и Ижевске должны быть полностью загружены³³.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли АвтоВАЗа на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

³² Открытое акционерное общество «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «ГИПРОГОР». Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области. //Том 2. Книга 2. Концепция пространственного развития городского округа Тольятти

³³ <https://www.zr.ru/content/news/909052-u-lada-poyavitsya-12-novykh-model/>

С точки зрения простых финансовых показателей положение компании несколько улучшилось в последнее время. Выручка АвтоВАЗа достигла 233,8 млрд руб. в 2017 году, чистый убыток сократился до 12,4 млрд руб. (см. рисунок ниже).

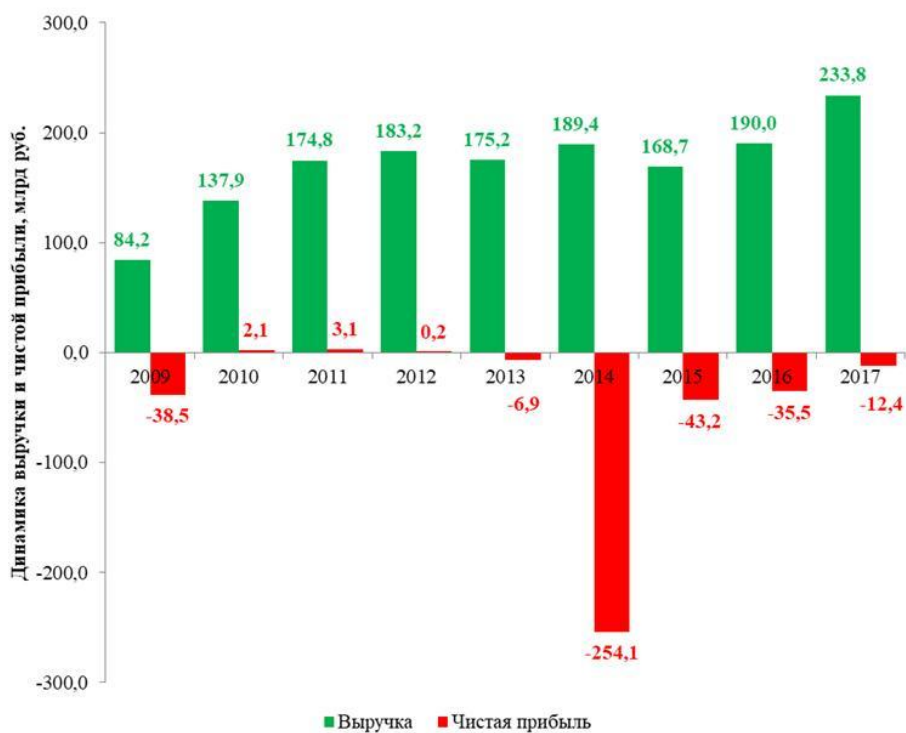


Рисунок 157 – Динамика выручки и чистой прибыли АвтоВАЗа, 2009-2017гг.

Источник: составлено автором по данным отчетности АвтоВАЗа (РСБУ).

В таблице ниже проведена оценка финансового состояния компании на основе использования модели банкротства Таффлера.

Таблица 13 – Оценка вероятности банкротства ПАО «АВТОВАЗ» с помощью модели Таффлера

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Отношение прибыли до уплаты налога к сумме текущих обязательств	-0,219769	-0,124497	0,026007
Отношение суммы текущих активов к общей сумме обязательств	0,273155	0,342549	0,315519
Отношение суммы текущих обязательств к общей сумме активов	0,852417	0,965046	1,046157
Отношение выручки к общей сумме активов	1,176668	1,425326	1,891338
Z-score	0,26	0,38	0,55
Вероятность банкротства предприятия:			
- если $Z > 0,3$ вероятность банкротства низкая			
- если $Z < 0,2$ банкротство более чем вероятно			
Вероятность банкротства предприятия	средняя	низкая	низкая

Источник: составлено автором на основе годовых отчетов ПАО «АВТОВАЗ»

Рассматриваемая модель имеет одну особенность, заключающуюся в большом внимании к продажам компании. В итоге получается, что чем выше продажи, тем выше финансовая устойчивость компании. Модель хорошо удовлетворяет требованиям, выдвигаемым основными рисками компании - снижении спроса на модели и усиление конкуренции с другими автопроизводителями. Расчеты показывают снижение вероятности банкротства предприятия до низкой.

Деятельность АвтоВАЗа несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти.

Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза). С начала 2014 года в результате действий, направленных на сокращение издержек производства, на ПАО «АВТОВАЗ» наблюдалось повторное, после кризиса 2008-2009 годов, массовое сокращение численности работников – в 2014-2016 годах количество работников снизилось на 26 тыс. чел. В 2008 году на АвтоВАЗе трудилось более 100 тыс. человек, тогда как в 2017 году уже 37,6 тыс. человек, окончание тренда к сокращению численности штата еще не зафиксировано. При этом по заявлению официальных лиц компании, в 2018 году будет сокращено еще 2200 человек.³⁴

Кроме того, в связи со снижением потребительского спроса на автомобильную продукцию на ПАО «АВТОВАЗ» неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях-смежниках, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АВТОВАЗ».

В рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

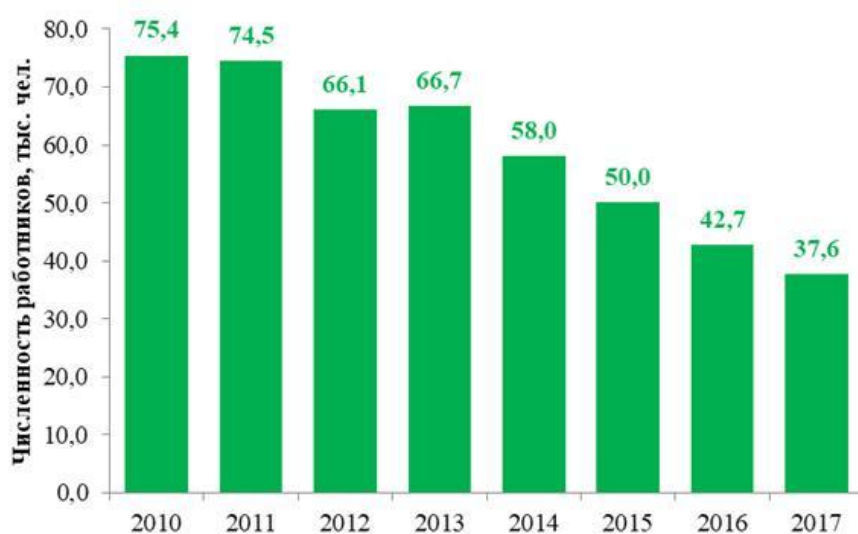


Рисунок 158 – Среднесписочная численность работников АвтоВАЗа

³⁴ <https://www.vedomosti.ru/auto/articles/2017/07/18/724215-avtovaz>

Источник: составлено автором по данным годовых отчетов ПАО «АВТОВАЗ»

Основные конкуренты АвтоВАЗа на российском рынке. Поскольку основные рынки сбыта компании находятся в России и ближнем зарубежье, то основными конкурентами выступают компании, ориентированные на те же рынки и действующие в аналогичном ценовом сегменте автомобилей со схожими характеристиками. Большинство предприятий-конкурентов локализовало свои производства на территории России: в России производством легковых автомобилей занимаются более 20 сборочных предприятий³⁵.

Таблица 14 – Основные конкуренты АвтоВАЗа

Компания	Расположение	Бренд
ЗАО «GM-АВТОВАЗ»,	г. Тольятти	Chevrolet
ЗАО «Рено Россия» (осуществляет контрактную сборку на мощностях АвтоВАЗа)	г. Москва	Renault, Nissan
Группа компаний «АВТОТОР»	Калининградская обл.	Kia, BMW, Hyundai
ООО «Автомобильный завод «ГАЗ»	г. Нижний Новгород	Skoda, VW, GAZ
ЗАО «Форд Мотор Компани»	Ленинградская обл.	Ford
Группа Компаний «SOLLERS»	г. Ульяновск, г. Владивосток, г. Заволжье	Ford, Mazda, Isuzu
ООО «Тойота Мотор»	г. Санкт-Петербург	Toyota
ООО «ХЕНДЭ МОТОР МАНУФАКТУРИНГ РУС»	г. Санкт-Петербург	Kia, Hyundai
ООО «НИССАН МЭНУФЭКЧУРИНГ РУС»	г. Санкт-Петербург	Nissan
ООО «ФОЛЬКСВАГЕН ГРУП РУС»	г. Калуга	Skoda, VW
ООО «ПСМА РУС»	г. Калуга	Peugeot, Citroen, Mitsubishi

Источник: составлено автором по данным отчетности АвтоВАЗа

В настоящее время основными конкурентами автомобилей LADA являются сборочные производства иностранных автомобилей на территории России, а также в меньшей степени - заводы отечественных автопроизводителей, а также импортированные новые и подержанные авто иностранных производителей низкого ценового сегмента.

Исходя из представленного анализа можно сделать вывод, что несмотря на зафиксированную относительную стабильность автомобильного рынка России и восстановление страновой экономики, а также позитивных планов по развитию градообразующего предприятия окончание тренда к сокращению численности занятых на ПАО «АВТОВАЗ» еще не зафиксировано. Кроме того, учитывая увеличение автоматизации производства в связи с переходом отраслей промышленности на новые технологии и отсутствие трендов по опережающему росту спроса на традиционные легковые автомобили бюджетного сегмента, в городском округе Тольятти должна с опережением работать система трудоустройства занятых, высвобождающихся с ПАО «АВТОВАЗ» и иных

³⁵ <https://www.autostat.ru/infographics/25791/>

смежных компаний автомобильной промышленности, путем создания условий для развития малого и среднего бизнеса, а также улучшения инвестиционного климата для появления новых и развития действующих предприятий.

Инфраструктура государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности

Бизнес климат низких издержек: ТОСЭР «Тольятти» и ее место в системе государственной поддержки инвестиционной деятельности. В сентябре 2016 года³⁶ в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

Из всех имеющихся инструментов поддержки ТОСЭР характеризуется наиболее лояльными пороговыми экономическими требованиями к потенциальным резидентам, что резко расширяет потенциальную востребованность инструмента среди представителей бизнеса. Минимальный порог входа для потенциальных резидентов ТОСЭР составляет 20 млн рублей инвестиций, что в разы меньше, чем требования к резидентам схожего специального режима - режима ОЭЗ.

В первый год после получения статуса резидента ТОСЭР инвестором должно быть вложено не менее 5 млн рублей инвестиций. Требования по трудоустройству - не менее 20 для новых организаций, для действующих организаций не менее среднесписочной численности работников за последние 3 года, численность иностранной рабочей силы не должна превышать 25% от общей численности трудоустроенных.

Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также Постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» потенциальными резидентами могут быть малые (за исключением микро предприятий, которые не проходят по требованию предельной численности рабочей силы в 15 человек) и средние предприятия. Таким образом, режим ТОСЭР дает уникальные возможности для развития Тольятти – появились стимулы укрепления доходной базы бюджета за счет деятельности малых предприятий без налоговых потерь для него.

Резидентами ТОСЭР могут стать предприятия, не связанные с градообразующими организациями и не предусматривающие производство транспортных средств и оборудования (менее 50% выручки от соответствующих видов деятельности), подакцизных товаров, нефтепродуктов, торговлю, операции с недвижимым имуществом и осуществляющие один из 33 видов деятельности, определенных Правительством Российской Федерации.

³⁶ Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

Статус резидента ТОСЭР предоставляет уникальные преимущества для инвестора (см. таблицу ниже): снижение налога на прибыль (до 0% в части, зачисляемой в федеральный бюджет, и 2% в региональный бюджет в первые 5 лет деятельности), освобождение от уплаты налогов на имущество, на землю, а также снижение страховых взносов с 30% до 7,6%.

Таблица 15 – Преимущества ТОСЭР на территории ГО Тольятти для инвесторов

Наименование платежа	Обычная ставка	ТОСЭР	Срок
Налог на прибыль	20 %	2 % 12 %	5 лет 6-10 лет
Налог на имущество	2,2 %	0 %	10 лет
Налог на землю	1,5 %	0 %	10 лет
Страховые выплаты	30 %	7,6 %	10 лет

В мировой практике развития территорий с особыми условиями ведения инвестиционной деятельности проявляется стадийность, которую условно можно разделить на три периода.

1. Начальная стадия (краткосрочный период) – важными задачами является создание базовой инфраструктуры и повышение информированности о территории среди целевых аудиторий (время «эмбрионального» развития, время «посадки семян»).

2. Среднесрочный период (количественное расширение) – расширение и развитие инфраструктуры, развитие бизнеса и выход на прибыль резидентов первой волны, др.;

3. Долгосрочный период (качественная полнота и обновление) - модернизация инфраструктуры, построенной на начальном этапе, внешняя экспансия.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР³⁷ (приложение №). Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР³⁸ компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой

³⁷ Ведение реестра осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации на основании информации, представляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

³⁸ Резиденты ТОСЭР: ООО «АКОМ-Индастриал», ООО «БИА», ООО «СП «Граниферт», ООО «ТОР ТЗПО», ООО «Сарди Пекеджинг», ООО «БРАЙС», ООО «ЗЕТТА», «Металлист-Тольятти», ООО «ТТС ЗАКАЛКА», ООО «ХМ РУС», ООО «АКТИВ ТМК», ООО «ГРАН ЛИМИТЕД», ООО «НТЦ Евровент», ООО «Завод КПД», ООО «КФ «Сласти», ООО «БИСКО ТТИ», ООО МЦ «Губерния», ООО «КОЛОРАНТ-Т», ООО «Мясокомбинат «Лада», ООО «Директ Бизнес Солюшн».

промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Учитывая, что вся территория городского округа Тольятти является территорией опережающего социально-экономического развития и потенциальным резидентам предоставлен выбор из широкого наименования видов деятельности, с которыми можно претендовать на получение статуса, механизм ТОСЭР должен служить основным драйвером экономического развития города и быть объединяющим элементом для всей инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок: технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина», особая экономическая зона «Тольятти», индустриальный парк «Тольяттисинтез», площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ). Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Тольятти» создана в 2010 году³⁹ на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АВТОВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании⁴⁰) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

На основе анализа финансовых показателей деятельности резидентов ОЭЗ (см. таблицу ниже), уже открывших производство, можно говорить о положительной динамике развития - четыре предприятия вышли на режим безубыточности в 2016 году, при этом ООО «СИЕ АУТОМОТИВ РУС» задекларировало более 400 млн руб. прибыли, что составляет более 30% о осуществленного объема инвестиций на строительство завода в 2014-2016 гг.

³⁹ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

⁴⁰ <http://oeztlr.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

Таблица 16 – Финансовые показатели деятельности резидентов ОЭЗ «Тольятти», запустивших производство

Резиденты	Отрасль	Финансовые показатели	
		объем инвестиций до 2016 года	прибыль/убыток в 2016 году
ООО «НОБЕЛЬ АВТОМОТИВ РУСИЯ» (2014 год)	производство топливо-проводов	400,0 (2012-2016 гг.)	18,8 млн руб./2016 г. (первый год выхода на безубыточность)
ООО «СИЕ АУТОМОТИВ РУС» (2015 год)	поставка комплектующих и полу-комплектов для автомобильного рынка	1 315,0 млн руб. (2014-2015 гг.)	425,9 млн руб./2016 г. (первый год выхода на безубыточность)
ООО «АТСУМИТЕК ТОЙОТА ЦУСЕ РУС» (2015 год)	механизмы выбора передач для механических и автоматических коробок передач	462,5 млн руб. (2014-2016 гг.)	74,1 млн руб./2016 г. (первый год выхода на безубыточность)
ООО «ХАЙ-ЛЕКС РУС» (2015 год)	тросы коробки передач для АВТОВАЗ	382,7 млн руб. (2014-2016 гг.)	331,4/ 2014-2015 гг.
ООО «ПРАКСАЙР САМАРА» (2015 г.)	производство технических и медицинских газов	180,1 млн руб. (2015-2016 гг.)	-38,5 млн руб./ 2016 г.
ООО «ЭДША ТОЛЬЯТТИ» (2016 г.)	автокомплектующие	146,3 млн руб.	157,9 млн руб./ 2016 г. (первый год выхода на безубыточность: производство и ритейл)
ООО «ОЗОН ФАРМ»	производство лекарственных средств	983,0 млн руб.	- 15,9/ 2016 г.
ООО «Тольяттинская бумажная фабрика»	производство бумаги и картона из макулатурного сырья	251,8 млн руб. (2014-2015 гг.)	-4,9 млн руб./ 2016 г. (убытки с 2013 года)

Источник: составлено авторами на основе информационно-аналитической системы СПАРК-Интерфакс. Дата обращения: 15.03.-17.03.2018

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В частности, после опубликования официальной информации Счетной палаты Российской Федерации (опубликована 4 апреля 2016 г.) о том, что «за 10 лет ОЭЗ так и не стали действенным инструментом поддержки экономики»⁴¹, было принято решение о ликвидации части созданных ОЭЗ, а также по передаче ОЭЗ в региональное управление.

⁴¹ 5. За 10 лет ОЭЗ так и не стали действенным инструментом поддержки экономики / Счетная палата РФ. Пресс-центр. 2016. 04 апреля. URL: <http://www.ach.gov.ru/upload/iblock/af3/af3cb9a7025f1dee9b62582497ff9862.pdf> (дата обращения: март 2018).

В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными⁴². Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов.

Учитывая новый виток государственной политики в сфере поддержки моногородов путем признания монопрофильных муниципальных образований территориями с особым статусом ведения инвестиционной деятельности, а также признанием общей неэффективности ОЭЗ реализация механизма ОЭЗ для снижения издержек бизнеса уже не имеет конкурентного преимущества.

С точки зрения Тольятти, дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но невостребованных промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Индустриальные площадки в Тольятти – механизм, который позволит в условиях низких издержек активизировать промышленное развитие города.

Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

Индустриальный парк «Тольяттисинтез» - готовый комплекс объектов недвижимого имущества, состоящий из земельных участков с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями, обеспеченный развитой инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства. Площадь индустриального парка - 395 Га, площадь земельных участков для резидентов - 52,1 Га, 35,4 кв.м. – производственные помещения, 14,8 кв.м. – складские помещения, 8,6 кв.м. – офисные помещения.

Данная площадка является первым в Самарской области частным индустриальным парком и позволяет обеспечить быстрый запуск и развитие производств в едином инфраструктурном комплексе.

Индустриальный парк АВТОВАЗ - инфраструктурная площадка для реализации проектов в сфере автомобилестроения и машиностроения.

В дополнение к льготам ТОСЭР данная площадка предоставляет низкие арендные ставки с доступом к инфраструктуре ПАО «АВТОВАЗ», развитую

⁴² О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика
2016. 4. С. 129—152

логистику промышленного предприятия, доступное оборудование и промышленные сервисы одного из крупнейших заводов страны⁴³.

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» - инфраструктурная площадка для реализации проектов в сфере инноваций и высоких технологий. Один из крупнейших технопарков в России, созданный в рамках комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 10 марта 2006 г. № 328-р. Технопарк расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

Технопарк призван обеспечить условия для быстрого роста и коммерциализации проектов с высокой интеллектуальной составляющей, что направлено и на диверсификацию экономики Тольятти, и модернизацию экономики региона в целом. Поддержка проектам и компаниям предоставляется на всех стадиях: от идеи до получения конечного продукта.

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Химическая промышленность

Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество неперерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

⁴³ <http://invest.tgl.ru/content/vaz.pdf>

Пищевая промышленность

Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

- колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;
- мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
- цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
- хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
- кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

В целом ситуацию в промышленной сфере города можно назвать неблагоприятной. Экономика Тольятти по-прежнему остается монопрофильной, основные отрасли промышленности - автомобилестроение и химическая промышленность (более 85% отгруженной продукции). В 2016 году город получил статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - на текущий момент резидентами являются 22 компании, реализуются другие меры по диверсификации промышленности. Тем не менее, наблюдается падение индекса промышленного производства, за 2014-2016 гг. - на 21,7%. Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими, что говорит о возможном росте промышленного производства в течение 3-5 лет за счет роста инвестиционной активности.

2.1.7 Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 159 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

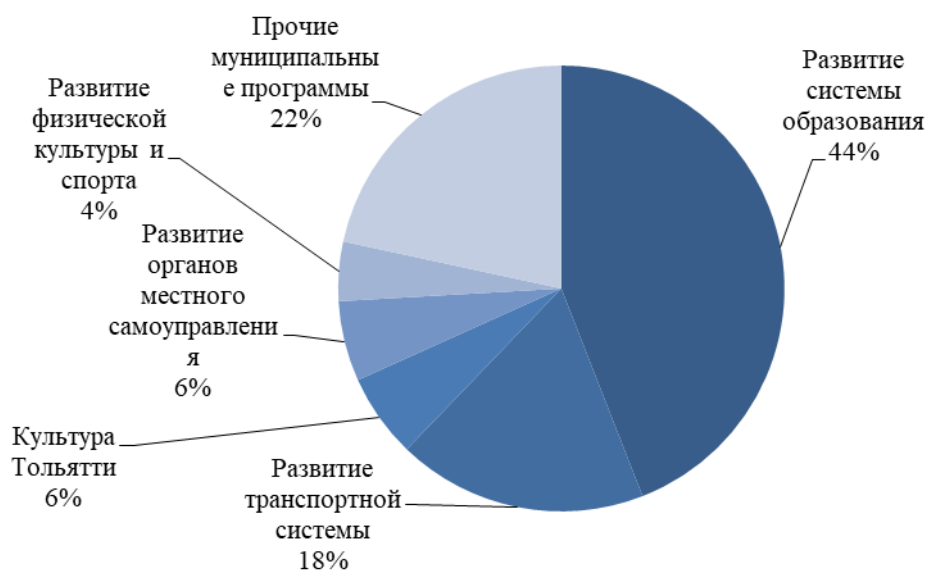


Рисунок 160 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

2.1.8 Международное сотрудничество городов-побратимов

Международные взаимодействия городского округа Тольятти довольно обширны, в том числе благодаря активным внешнеторговым связям предприятий города. Но особую роль в построении системы долгосрочных международных межмуниципальных взаимодействий играет система городов-побратимов. Города могут заключать двусторонние соглашения для развития постоянных культурных, образовательных, научных и иных связей для обмена опытом, решения аналогичных проблем, реализации совместных проектов, в том числе в сфере экологии, управлением города, молодежной политики. Преимущественно связи осуществляются через обмен делегациями, художественными и спортивными коллективами, выставками и т.д.

На сегодняшний день в городе Тольятти сложилась устойчивые связи с городами Вольфсбург (Германия), Флинт (США), Лоян (КНР), Футянь (г. Шэньчжэнь, КНР), Казанлык (Болгария), Надьканижа (Венгрия). Городами-партнерами считаются Пьяченца (Италия) и Ново-Место (Словения). Преимущественно программа взаимодействия в предыдущие годы между городами содержали различного рода культурные мероприятия, связанные с

празднованиями значимых дат в истории городов, праздновании юбилеев отношений городов-побратимов, участие в различного рода международных инициативах, проходящих в одном из городов-побратимов. В целом в сравнении со многими российскими городами связи с городами-побратимами довольно интенсивны, причем осуществляются на довольно высоком уровне.

За рубежом существуют практики более активного взаимодействия городов-побратимов, в частности реализация совместных инвестиционных проектов, создание узнаваемых достопримечательностей, создание системы дополнительной подготовки муниципальных служащих для обмена опытом управления, взаимодействия местных гражданских сообществ с аналогичными за рубежом.

Выводы:

Современная система городов-побратимов в мире насчитывает тысячи примеров взаимовыгодного сотрудничества между городами в реализации совместных инвестиционных, социальных, культурных и иных проектов.

Городской округ Тольятти взаимодействует с 8 городами из 7 развитых и быстро развивающихся стран. При этом преимущественно осуществляются различного рода культурные обмены.

В целом опыт городского округа Тольятти можно признать успешным на фоне низкой активности большинства российских городов, но в мире есть практики более активного взаимодействия городов-побратимов. В частности в реализации совместных инвестиционных проектов и обмене опытом муниципального управления.

Городскому округу Тольятти необходимо более интенсивно использовать опыт реализации программ по диверсификации экономики автомобилестроительных центров (г. Вольфсбург, г. Ново-Место), опыт по построению привлекательного для крупных иностранных инвесторов экономического центра (г. Шэньчжэнь, г. Ново-Место, г. Надьканижа), упрочить академические связи с крупными научными и образовательными организациями (г. Флинт, г. Лоян), а также создать условия для дальнейшего культурного обмена (г. Пьяченца, г. Шэньчжэнь, г. Ново-Место, г. Лоян, г. Казанлык). Возможно более активное вовлечение в работу Всемирной федерации породненных городов, организация конференций на территории городского округа Тольятти.

2.2 АНАЛИЗ И ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Стратегический план развития Тольятти до 2020 год был принят решением Думы городского округа Тольятти от 7 июля 2010 г. №335 (далее – Стратегический план). Этот документ является основным в рамках стратегического планирования в городском округе, он задает вектор развития Тольятти, предусматривает создание условий для сохранения здоровья, интеллектуального развития и творческой самореализации горожан, экономического роста и конкурентоспособности предприятий для реализации инвестиционных проектов и инновационного развития. Целью разработки Стратегического плана является развитие гражданского общества, достижение устойчивого повышения качества жизни населения и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, укрепление позиций Тольятти среди городов Поволжья, Российской Федерации и в мировом сообществе в целом.

Для достижения поставленной цели Стратегического плана были заявлены следующие приоритетные (стратегические) направления развития:

- всестороннее развитие человеческого потенциала;
- обеспечение интенсивного развития экономики;
- сохранение и улучшение среды жизнеобитания;
- развитие местного самоуправления;
- пилотные проекты и международное сотрудничество.

Всестороннее развитие человеческого потенциала. Развитие человеческого потенциала, а также улучшение качества жизни населения вместе способствуют достижению социально-экономической безопасности региона и повышению привлекательности региона в рамках конкуренции с другими регионами за приток инвестиций и квалифицированной рабочей силы. В рамках данного приоритетного направления реализация заявленных целей возможна за счет эффективного управления социальной сферой Тольятти, оптимизации социальной инфраструктуры и развития институтов гражданского общества.

Основными целями и задачами всестороннего развития человеческого потенциала в рамках Стратегического плана являются:

1. Демографическая политика, укрепление и охрана здоровья: стабилизация численности постоянного населения, выражающаяся в снижении заболеваемости, смертности населения и обеспечении положительного сальдо миграции высококвалифицированных кадров, в том числе:

создание потребности и обеспечение возможностей для ведения здорового образа жизни, в том числе, развитие соответствующей инфраструктуры, системы контроля над качеством потребляемой продукции, состоянием окружающей среды;

снижение младенческой и детской смертности и инвалидности;

снижение смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;

снижение смертности и инвалидности от несчастных случаев, отравлений и травм на производстве;

обеспечение социальной адаптации и социальной интеграции инвалидов;

обеспечение притока и сокращение оттока высококвалифицированных кадров.

2. Развитие образования и науки: обеспечение органов местного самоуправления и предприятий Тольятти высококвалифицированными кадрами:

модернизация системы образования и создание саморегулирующейся внутренней конкурентной среды образовательных услуг;

создание инновационных ресурсных центров как объединения интересов работодателей вузов и науки;

повышение доступности и качества дошкольного образования;

повышение доступности и качества дополнительного образования;

усиление профильности среднего образования;

создание системы профориентации и переподготовки кадров;

обеспечение инновационности высшего и послевузовского образования, формирование системы взаимодействия учебных заведений и работодателей.

3. Формирование в городском пространстве условий для культурного многообразия, сохранения и приумножения достижений спорта, науки, искусства:

формирование ценностных ориентаций личности и социальных групп, направленных на повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь региона;

создание условий для повышения интереса и развития детского и молодежного научно-технического творчества, в том числе организация и проведение конкурсов;

создание условий, обеспечивающих привлекательность городского округа для творческой и талантливой молодежи.

Обеспечение интенсивного развития экономики. Главной целью обеспечения интенсивного развития многофункциональной, инновационной и наукоемкой экономики является совокупный рост реальных доходов населения городского округа на основе развития производств с высокой добавленной стоимостью, производства качественных товаров и ее интеграции в российскую и мировую экономику. Основными целями и задачами обеспечения интенсивного развития экономики являются:

1. Совокупный рост доходов населения городского округа на основе развития производств с высокой добавленной стоимостью:

повышение инвестиционной привлекательности городского округа;

развитие науки, техники и технологий: развитие точных наук, развитие гуманитарных наук;

активное развитие малого и среднего предпринимательства и формирование конкурентной среды;

создание условий для инновационного развития на основе стимулирования производств, базирующихся на ноу-хау и инновациях;

активное развитие сферы услуг, в том числе рекреационно-туристической сферы;

увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа;

формирование в городском пространстве условий для: а) образования и развития научно обоснованной и гуманной системы создания и применения инновационных технологий в различных сферах городской жизни; б) гармоничного взаимодействия различных форм собственности; в) научно обоснованного, социально-культурного и экологически-ориентированного предпринимательства, бизнеса и муниципального сектора экономики в различных сферах городской жизни.

Сохранение и улучшение среды обитания. Достижения благополучия населения при сохранении здоровой среды жизнеобитания должно обеспечиваться соответствующими количественными и качественными изменениями природных, социальных, экономических и экологических параметров. Основными целями и задачами сохранения и улучшения среды жизнеобитания являются:

1. Оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территории городского округа, в том числе:

снижение хозяйствующими субъектами объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ до нормативных показателей;

ликвидация накопленного загрязнения и восстановление территории путем создания системы управления бытовыми отходами и обеспечения эффективной санитарии;

учет экологических ограничений при планировании, землепользовании и застройке территории;

ликвидация объектов несанкционированного строительства в территориях с другим функциональным назначением, соблюдение при территориальном планировании принципов экологической безопасности;

формирование в городском пространстве условий для сохранения городских зеленых насаждений (парков, скверов, "Ботанического сада", дворов), городских лесов, побережья водохранилища как территорий общего пользования, подземных источников воды для городского водоснабжения.

2. Укрепление законности и правопорядка, безопасности жизнедеятельности населения на основе снижения уровня преступности, в том числе:

снижение уровня преступности, в том числе, несовершеннолетними, в состоянии опьянения, снижение количества ДТП;

улучшение информационно-пропагандистского обеспечения деятельности по профилактике и борьбе с правонарушениями;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

Оптимизация инфраструктурных издержек, в том числе:

снижение рыночной стоимости 1 кв. м жилья;

снижение платы за жилищно-коммунальные услуги и повышение их качества;

сохранение и восстановление жилищного фонда, территорий общего пользования, культурной и спортивной инфраструктур.

3. Формирование в городском пространстве условий для:

создания неповторимого архитектурного, исторического и природного облика города, городской среды привлекательной и комфортной для жителей и гостей города;

создания максимально качественной, функциональной, энергосберегающей, экономически выгодной для горожан и бизнеса городской инфраструктуры, включая жилой фонд;

поэтапной реконструкции жилого фонда и городской инфраструктуры.

4. Развитие транспортной инфраструктуры (дорожно-транспортной сети, общественного пассажирского транспорта, логистических технологий в обслуживании грузовых и пассажирских потоков города), в том числе:

развитие мультимодального контейнерного терминала по обработке грузов и контейнеров на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

развитие аэропорта "Курумоч" как узлового аэропорта-хаба федеральной базовой авиатранспортной системы (в соответствии с Концепцией развития аэродромной (аэропортовой) сети гражданской авиации России до 2020 г.);

развитие и наработка технологий обработки внешних грузов и пассажиропотоков - как предпосылка развития туристического кластера;

развитие системы внутригородских пассажироперевозок.

5. Развитие системы продовольственной безопасности и защиты прав потребителей, в том числе:

создание системы защиты от проникновения некачественных и опасных для жизни и здоровья продуктов питания;

создание системы информирования населения о товарах и услугах, которые наносят или могут нанести ущерб жизни, здоровью и имуществу потребителей;

развитие системы обеспечения продовольствием, включающей муниципальный резерв.

Развитие местного самоуправления. Основной целью развития местного самоуправления в г.о. Тольятти является построение оптимальной модели управления городским округом (обеспечение максимальной открытости местной власти, консолидация городского сообщества), направленной на достижение стратегической цели социально-экономического развития и сохранение окружающей среды:

развитие гражданского общества в городского округа Тольятти (поддержка гражданской активности - собственной активной деятельности людей, связанной с генерированием и реализацией идей, проектов, участием в различных сферах жизни города с целью его благополучного развития и повышения качества собственной жизни; развитие всех форм непосредственного осуществления народом своей власти (референдум; территориальное общественное самоуправление; сходы, собрания, конференции); развитие профессиональных и творческих союзов, хозяйственных форм в частности кооперативов, ратушных партий и общественных организаций; развитие и поддержка некоммерческих организаций; развитие и поддержка профсоюзов);

повышение эффективности системы муниципального управления и институционального развития (построение оптимальной модели управления городским округом, направленной на достижение стратегической цели социально-экономического развития; разработка и реализация кадровой политики; формирование системы эффективной исполнительной и представительной власти городского округа, механизмов взаимодействия с органами государственной власти на территории городского округа);

повышение социальной ответственности бизнеса. Внедрение принципов социального партнерства;

повышение эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса, науки и некоммерческих организаций;

формирование в городском пространстве условий для: а) оптимизации системы управления жизнедеятельностью города на основе различных форм взаимодействия органов местного самоуправления, науки, гражданского общества, населения и бизнеса; б) усиления ответственности власти и бизнеса за принятые решения, создания системы "фабрик мысли" на базе вузов города, развитие гражданского общества и системы общественной экспертизы.

"Пилотные" проекты и международное сотрудничество. В качестве основных «пилотных» проектов выделено 3: создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа, создание информационно-технологического парка «Жигулевская долина»; создание технопарка с целью активизации процессов промышленного и инновационного развития территории. Основной целью международного сотрудничества городского округа Тольятти является развитие связей городского сообщества с зарубежными партнерами в области экономики, культуры, науки, образования, спорта, способствующих достижению стратегических целей и поддержанию положительного имиджа городского округа, в том числе:

1. Укрепление связей с городами-побратимами:

в области экономического развития, в том числе обмена опытом развития городской экономической среды;

обмена опытом в области развития и содержания городского хозяйства;

межкультурный обмен, включая: сотрудничество между учреждениями культуры городов-побратимов: музейными, художественными и тематическими выставками, театральными постановками, проведением дней национальной культуры; обмен коллективами народной самодеятельности; обмен опытом работников библиотек.

сотрудничество в области образования, включая: школьные и студенческие стажировки в учебных заведениях городов-побратимов; организация получения востребованного высшего образования за рубежом; проведение специализированных семинаров; развитие и поддержка структур по изучению иностранных языков.

2. Развитие системы городов-побратимов, особенно в части городов с профилем, близким к Тольятти;

3. Помощь экономическим структурам в установлении деловых связей с иностранными партнерами, включая: проведение выставок и презентаций;

проведение дней международного бизнеса; организация конференций, конгрессов, семинаров по актуальным вопросам делового сотрудничества; помощь в поиске зарубежных партнеров, в том числе путем обмена официальными делегациями предпринимателей;

4. Проведение международных спортивных соревнований;

5. Участие в государственных и областных программах международного сотрудничества в области культуры, здравоохранения, спорта;

6. Поддержка развития сотрудничества между вузами и НИИ;

7. Поддержка развития международного туризма: делового, экскурсионного, рекреационного характера.

За период с 2015 по 2017 г. в рамках выделенных отдельных стратегических направлений были реализованы следующие проекты⁴⁴:

1. По направлению «Всестороннее развитие человеческого потенциала»:

в целях удовлетворения потребности населения в дошкольном образовании:

в 2012 г. открыто дополнительно 58 групп на 1135 мест (в том числе введён в эксплуатацию детский сад в 18 квартале Автозаводского района – 14 групп на 345 мест)

в 2013 г. выполнен капитальный ремонт кровли в 6 общеобразовательных учреждениях, частичный ремонт спортивных залов в 2, капитальный ремонт спортивных залов в 33

в 2014 г. завершена реконструкция здания детского сада по адресу Ленинский пр., 35 и выполнен капитальный ремонт, оснащение и благоустройство прилегающей территории в 9 действующих дошкольных учреждениях; в результате в 2014 году открыто 37 групп на 763 места (потребность в местах для детей старше 3-х лет удовлетворена на 100 %, но без гарантии предоставления места в конкретном детском саду);

после завершённой в 2015 г. реконструкции введены в эксплуатацию два здания детских садов на 463 места; выполнены мероприятия по обустройству и приспособлению трех детских садов (№№ 53, 27, 47) для детей с ограниченными возможностями; проведен капитальный ремонт кровли в 8 детских садах и двух веранд в детском саду № 116;

в целях обеспечения безопасных условий пребывания детей в общеобразовательных учреждениях за счет приведения зданий и сооружений в соответствие современным нормам и требованиям: выполнены мероприятия в 5 (2014 г.) и 7 учреждениях (2015 г.) по созданию условий инклюзивного образования детей-инвалидов; выполнен частичный капитальный ремонт в 14-ти школах; выполнен капитальный ремонт кровли в 6 школах; капитально отремонтировано здание школы № 33; получено положительное заключение на

⁴⁴ По данным доклада мэра г.о. Тольятти за 2015 и 2016 гг.[Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.tgl.ru/structure/department/doklad-glavy-gorodskogo-okruga-za-2016-god/> (2016 г.) <http://www.tgl.ru/structure/department/doklad-mera-za-2015-god/> (2015 г.) (дата обращения 27.03.18)

проектно-сметную документацию на реконструкцию здания школы, расположенной по адресу: ул. Ингельберга, 52.

в целях создания условий для развития личности детей и молодёжи организованы и проведены 4119 в 2015 г. и 5178 в 2016 г. запланированные культурно-спортивные мероприятия российского, регионального и городского масштаба, в которых участвовало 1533,4 тыс. чел. в 2015 г., 180,7 тыс. чел. в 2016 г. организовано проведение ежегодных 317 физкультурно-спортивных мероприятий с общим охватом 100,7 тыс. участников в 2015 г., 103,8 тыс. в 2016 г.

2. По приоритетному направлению «Обеспечение интенсивного развития экономики» активно велась работа в рамках муниципальных программ по повышению инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти, развитию инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства, международных связей и туризма. С 2012 г. проводится международный форум «Тольятти - Город будущего». В рамках оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за 2015, 2016 гг. проведено более 268 мероприятий с общим числом участников более 14,5 тыс. человек, выдано 65 субсидий на сумму 60,5 млн руб. (2015 г.+ 2016 г.), 61 на 51,8 (2014 г.); создано более 900 новых рабочих мест; в том числе новыми резидентами Тольяттинского бизнес-инкубатора — 73 рабочих места. Муниципальным фондом «Бизнес-Гарант» выдано 78 займов на 64,0 млн руб.; реализовывались российско-французские проекты (выставка «Тольятти. Рождение нового города» в Высшей Национальной Школе Архитектуры Париж Валь де Сен и образовательный проект в области автомобильных профессий «Волга – Валь д' Уаз» совместно с Национальной Школой ГАРАК Франции) и другие. Объем внебюджетных инвестиций в 2015 г. составил 73,2 тыс. руб. в расчете на 1 жителя (+ 44,9% к 2014 году в действующих ценах, в 2013 г. — 37,3 тыс. руб. (+8,5% к уровню 2012 г.)), а в 2016 г. этот показатель снизился почти в 2 раза и составил всего 47,4 тыс. руб.

В конце 2015 г. социально-экономическое положение Тольятти было оценено как кризисное и наиболее сложное. С целью стабилизации социально-экономической ситуации, привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест мэрией городского округа Тольятти совместно с Правительством Самарской области был подготовлен и направлен в Министерство экономического развития РФ заявительный пакет документов на создание Территории опережающего социально-экономического развития на территории городского округа Тольятти (ТОСЭР). В 2016 г. работа продолжилась: проводилось обучение управленческой команды и защита проекта по развитию моногорода; велась активная планомерная работа с потенциальными резидентами ТОСЭР, информационное и консультационное сопровождение деятельности ТОСЭР. В 2016 г. статус резидента ТОСЭР «Тольятти» уже получили 2 организации, ещё 20 компаний осуществляет подготовку заявок на получение статуса резидента ТОСЭР.

Активно осуществлялось взаимодействие с НКО «Фонд развития моногородов» в части подготовки информации, необходимой для формирования заявки на софинансирование расходов в целях реализации мероприятий по

строительству и реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногороде Тольятти.

На постоянной основе осуществлялась работа по наполнению и актуализации Инвестиционного портала городского округа Тольятти, в том числе был создан раздел «ТОСЭР».

Осуществлялся мониторинг деятельности действующих и создания новых крупных инфраструктурных площадок: ОЭЗ «Тольятти», Индустриальный парк «Тольяттисинтез», Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина», Тольяттинский бизнес-инкубатор, а также новые площадки, созданные на базе производственных площадей предприятий — Индустриальный парк «АВТОВАЗ» и Индустриальный парк «ВЦМ».

Разработаны и утверждены нормативно-правовые акты по урегулированию взаимоотношений в сфере муниципально-частного партнерства; по внедрению и реализации успешных практик из Атласа муниципальных практик.

3. По приоритетному направлению «Сохранение и улучшение среды жизнеобитания»:

в целях оздоровления экологической обстановки и обеспечения экологической безопасности населения:

2013 г. — ликвидация несанкционированных свалок общим объемом отходов 6,8 тыс. куб. м; земельный участок территории бывшего ОАО «Фосфор» был включен в проект федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014-2025 годы с объемом финансирования из средств федерального бюджета – 3 313,8 млн. руб., а также софинансирования из бюджета Самарской области – 31,0 млн. руб. Разработана и утверждена муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство городских лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2014-2018 годы».

2014 г. — ликвидированы несанкционированные свалки в объеме 1839,0 куб. м (объем 919 куб. м перенесен на 2015 год); утилизированы отходы ТБО и КГМ в объеме 1013,2 тыс. куб. м (исполнение 95%);

2015 г. - ликвидированы несанкционированные свалки общим объемом 2870 куб. м;

в целях обеспечения граждан доступным жильем:

в 2012 г. введено в эксплуатацию 130,9 тыс. кв. м. жилья, что составляет 103,1% от установленного плана (+ 11,8 % к уровню 2011 г.), общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составила 20,9 кв. м. (+ 1,5% к уровню 2011 г.).

в 2013 г. — завершено выполнение мероприятий, предусмотренных в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городском округе Тольятти на 2011 – 2013 годы»: обеспечено жилыми помещениями, отвечающими установленным санитарным и техническим правилам и нормам, 133 человека из 134 человек, планируемых к переселению;

Плановое задание по вводу жилья в объеме 200 тыс.кв.м. общей площади жилья перевыполнено на 1,7% или на 55,3 % больше по сравнению с 2012 г., введено в эксплуатацию 203,3 тыс.кв.м. жилья;

За три года обеспеченность жителей общей площадью жилых помещений выросла с 20,51 кв. м в 2010 г. до 21,19 кв. м в 2013 г.

в 2014 г. выдано 178 разрешений на строительство (в 2,4 раза больше, чем в 2013 году); по заявлениям Самарского областного фонда жилья и ипотеки сформированы и предоставлены в собственность для жилищного строительства 4 земельных участка общей площадью 3,4645 га; ввод жилья в эксплуатацию составил 193,2 тыс.кв.м. (в том числе ИЖС — 53,7 тыс.кв.м.) или 87,8 % от плана

Улучшены жилищные условия 29 ветеранов Великой Отечественной войны (или 100 % полученных субсидий).

Предоставлено 974 социальных выплат молодым семьям (в том числе 553 - по спискам 2011-2013 гг, 377 - по списку 2014 г., 44 - семьям, члены которых превысили возраст 35 лет.

за 2015 и 2016 гг. введено в эксплуатацию жилье площадью 513,4 тыс. кв. м (57 жилых многоквартирных домов и ИЖС в объеме 58,3 тыс. кв. м). За счет предоставленных субсидий улучшены жилищные условия 1491 гражданина и членов их семей (33 ветерана Великой Отечественной войны, 1350 молодых семей, 48 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 60 человек из других льготных категорий);

в целях сохранения и восстановления территорий общего пользования, культурной и спортивной инфраструктур:

а) в 2015-2016 гг. продолжился капитальный ремонт многоквартирных жилых домов и комплексное благоустройство городской территории (подготовлена проектная документация для устройства 68 объектов благоустройства; восстановлены твердые покрытия на 92 объектах внутриквартальных территорий; установлены детские площадки на 136 объектах; восстановлено и устроено вновь 38 спортивных площадок (плоскостных сооружений); по 10-ти избирательным округам выполнена валка и обрезка аварийно-опасных и сухостойных деревьев; отремонтированы подъезды в 22 многоквартирных домах; отремонтированы фасады в 23 многоквартирных домах; выполнено благоустройство придомовых территорий 3-х многоквартирных домов);

б) завершено создание стационарной музейной экспозиции в МБУК ГМК «Наследие» («экомuseum») и созданы условия для продолжения благоустройства территории; проведен частичный ремонт 8 учреждений культуры в 2014 г., 5 – в 2015 г., 8 — в 2016 г.;

в) за период 2011-2017 гг. завершено строительство футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе «Дружба»; заменено искусственное покрытие футбольного поля на стадионе «Лада»; устроены 5 спортивных площадок с оборудованием WorkOut, завершены строительные-монтажные работы по физкультурно-спортивному комплексу на территории стадиона «Труд» и осуществлен ввод его в эксплуатацию; проведены работы по проектированию 2-х физкультурно-спортивных комплексов и

легкоатлетического манежа; на территориях колледжей обустроены 10 универсальных спортивных площадки в 2014 г., 2 – в 2015 г.;

в целях развития транспортной инфраструктуры городского округа на магистральных автомобильных дорогах произведены работы на площади:

2012 г. — 368,3 тыс.кв.м. (в 5 раз больше, чем в 2011 году), в результате чего протяжённость дорог, не отвечающих нормативным требованиям, сократилась на 21,7 %; их доля в общей протяженности дорог составила 25,6 % (в 2011 году – 32,7 %). В 2012 г. за счёт средств областного, местного бюджетов и ОАО «АВТОВАЗ» приобретено 102 автобуса.

2013 г. — 777,9 тыс. кв. м, капитальный ремонт 37,8 тыс. кв. м, реконструкция на площади 15,6 тыс. кв. м (+ 462,9 тыс. кв. м к уровню в 2012 г.). В результате, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в протяженности автомобильных дорог в асфальтобетонном покрытии по сравнению с 2012 г. снизилась с 30,1% до 9,5%;

2014 г. — 565,4 тыс.кв.м (ремонт - 510,2 тыс.кв. м, капитальный ремонт - 8,0 тыс.кв.м, реконструкция - 5,2 тыс.кв.м, строительство - 42,0 тыс. кв. м); приобретены 22 троллейбуса; оптимизирована маршрутная сеть и изменена система работы с частными перевозчиками на внутримunicipальных маршрутах (автобусы вместимостью менее 16 мест не допущены к перевозкам; обеспечен проезд пассажиров по транспортным картам на всех видах пассажирского транспорта; введена единая стоимость проезда пассажиров; на всех транспортных единицах установлена система спутниковой навигации ГЛОНАСС, ГЛОНАСС/GPS).

2015-2016 гг. 1132,62 (252,02 тыс. кв. м в 2015 г, 880,6 — в 2016 г.). Выполнены проектно-изыскательские работы по объекту: «Строительство улично-дорожной сети западнее Московского проспекта – первая очередь». Ведется работа по оборудованию транспортных средств средствами звукового (автоинформаторы) и визуального (световые табло) оповещения.

Таким образом, за три года (2012-2014 гг.):

площадь жилья, введенная в эксплуатацию, выросла на 65,0%;

протяжённость автомобильных дорог в асфальтовом покрытии, находящихся в ненормативном состоянии, сократилась на 31,0%;

прирост численности детей в возрасте 1-6 лет, посещающих муниципальные детские сады, составил 14,8%;

естественный прирост населения составил 148,2%.

улучшили свои жилищные условия 2716 молодых семей.

Можно сделать вывод, что в течение всего периода действия Стратегического плана с 2011 г. по настоящее время наибольшее внимание уделяется 3 приоритетным направлениям:

«Всестороннее развитие человеческого потенциала»;

«Обеспечение интенсивного развития экономики»;

«Сохранение и улучшение среды жизнеобитания».

Оставшиеся два направления «Развитие местного самоуправления» и «"Пилотные" проекты и международное сотрудничество» не получили должного внимания и покрытия в рамках планов по реализации Стратегического плана.

В подтверждении этого, в соответствии с отчетом, представленным мэрией города в Думу, исполнение Стратегического плана за 2015 г. составило всего 57%. Согласно документу, не были достигнуты запланированные результаты ни по одному из приоритетных направлений. В целом реализуется значительное число значимых проектов, как уже было отмечено, преимущественно только в 3 из 5 приоритетных направлений Стратегического плана, но в рамках выполнения ограниченного (не более половины) всех заявленных задач.

Так, в рамках направления «*Обеспечение интенсивного развития экономики*», активно развивается расположенная в Тольятти особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти». Ее резидентами являются 20 компаний с общим объемом заявленных инвестиций 23,7 млрд рублей и количеством создаваемых новых рабочих мест порядка 5,6 тысяч⁴⁵. В 2017 г. ОЭЗ «Тольятти» стала одной из самых эффективных зон в стране. Согласно последним данным, суммарный объем выручки компаний с момента запуска первого предприятия в ОЭЗ достиг почти 5,5 млрд рублей. При этом около 1,5 млрд рублей резиденты заработали в 2017 г., что в два раза больше, чем за аналогичный период прошлого года. По объему вложенных инвестиций: с начала деятельности ОЭЗ резидентами профинансированы работы почти на 9,4 млрд рублей⁴⁶.

На территории Тольятти функционирует индустриальный парк «Тольяттисинтез». Общая площадь парка – 344,9 га. Якорный резидент парка – ООО «СИБУР Тольятти». Сегодня на территории парка «Тольяттисинтез» зарегистрированы 11 резидентов, многие из которых имеют статус резидентов TOP Тольятти.

Парк «АВТОВАЗ» создан ПАО на производственных площадях бывшего дочернего предприятия — Волжского машиностроительного завода (ВМЗ). В течение 2017 г. в индустриальный парк будет осуществляться поэтапная передача дополнительных объектов недвижимости для создания новых рабочих мест. В общей сложности парк «АВТОВАЗ» будет располагать объектами площадью 298 тыс. кв. м. Эти здания и сооружения подготовят к размещению собственных производств и для сдачи в аренду резидентам. Первый резидент парка (компания «Металлист-Самара», которая производит комплектующие для авиационных и ракетных двигателей) получил статус резидента TOP «Тольятти». Вторым резидентом стало ПАО Сбербанк: финансовая организация разместила на площадях парка «АВТОВАЗ» свой колл-центр. Переговоры о переезде в парк сейчас ведут еще пять-шесть предприятий, в числе которых немецкая компания по производству бытовых радиаторов Heizkorper.

⁴⁵ <http://oeztlr.ru/ru/project/> (дата обращения 27.03.18)

⁴⁶ <http://russiaindustrialpark.ru/article/industrialnye-parki-tolyatti-preimushchestva-i-vozmozhnosti> (дата обращения 27.03.18)

Активно развивается технопарк «Жигулевская долина» — площадка для интеграции научных, образовательных, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей в области информационных технологий.

Парк «Химзавод», расположенный на производственной площадке бывшего ОАО «Фосфор», является первым индустриальным парком города. В 2004 г. на его территории находилось 18 резидентов, а сегодня здесь ведут свою хозяйственную деятельность более 50 самостоятельных хозяйствующих субъектов с количеством рабочих мест на 2 тыс. человек.

Получение Тольятти статуса территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) обеспечит существенную поддержку и масштабное налоговое стимулирование реализации инвестиционных проектов и сформирует максимально благоприятные условия для ведения бизнеса и диверсификации экономики. ТОСЭР вызывает особый интерес у представителей малого и среднего бизнеса, которые сейчас составляют уже более половины потенциальных резидентов ТОСЭР. Кроме того, формируется спрос на сервисные и производственные услуги для малого и среднего предпринимательства.

Существующие проблемы в рамках приоритетных направлений Стратегического плана

По 2 из 5 направлений Стратегического плана такого прогресса не наблюдается, а именно по направлениям «Развитие местного самоуправления» и «"Пилотные" проекты и международное сотрудничество». По направлению «Пилотные проекты и международное сотрудничество» выполнение плана составило не более 4%. Существуют лишь отдельные проекты сотрудничества с французской стороной, например «Волга – Валь д’Уаз». Задача по укреплению связей с городами-побратимами находится только в своем зачаточном состоянии. Сохраняются серьезные проблемы и в рамках оставшихся 3 направлений.

«Всестороннее развитие человеческого потенциала». Не решена проблема модернизации медицинских учреждений, увеличения числа больниц, хотя именно это входит в одну из задач направления **«Всестороннее развитие человеческого потенциала»** — демографическая политика, укрепление и охрана здоровья: стабилизация численности постоянного населения, выражающаяся в снижении заболеваемости, смертности населения и т.д. Более того в Тольятти наблюдается кадровый дефицит в сфере здравоохранения, что связано, прежде всего, с низким уровнем заработной платы как у врачей, так и у медицинских сестер. По словам главного врача ГБУЗ СО ТГКБ №5 Николая Ренца⁴⁷, согласно статистике, в Тольятти на каждые 10 тысяч человек населения приходится 31 врач, в то время как в среднем по Самарской области число врачей на 10 тысяч человек составляет 37 человек. Кадровый дефицит не удастся преодолеть даже при условии, что сейчас в Тольятти на работу берут практически всех выпускников медицинских учебных заведений. Отмена выплат компенсаций медработникам за аренду жилья в 2017 г., в свою очередь, лишь усугубила

⁴⁷ <https://medrussia.org/3157-v-tolyatti/#hcq=zPM9wNq> (дата обращения 27.03.18)

проблему. Молодые специалисты предпочитают уходить в частные больницы, чем идти на работу в бюджетные медучреждения.

В рамках патентной активности также наблюдается слабая отрицательная динамика. Нерешенными остаются проблемы низкой доли затрат бизнеса на НИОКР и малое число опубликованных индексируемых в РИНЦ научных статей. В базе научного цитирования Web of Science присутствует только один высокоцитируемый ученый— Алексей Виноградов из ТГУ.

Не решена и проблема модернизации системы образования и создания саморегулирующейся внутренней конкурентной среды образовательных услуг, а также не наблюдается существенных позитивных сдвигов в области создания инновационных ресурсных центров как объединения интересов работодателей вузов и науки.

В результате одной из наиболее острых проблем остается человеческий капитал. Работодатели отмечают низкое качество подготовки выпускников вузов, несоответствие программ подготовки потребностям бизнеса. Кроме того, существенная часть выпускников школ, включая лучших абитуриентов и молодых специалистов, покидает Тольятти для поступления в вузы других городов, что связано с низким научно-образовательным потенциалом Тольятти: в городе работает только два государственных вуза — Тольяттинский государственный университет (ТГУ) и Поволжский государственный университет сервиса, не являющиеся лидерами ни одного рейтинга. Второй по числу студентов примерно в 2,5 раза проигрывает первому. По факту рынок высшего образования города монополизирован.

«Обеспечение интенсивного развития экономики». Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, в том числе консультационной, финансовой и пр., индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Следует учесть, что АВТОВАЗ в течение последующих лет может столкнуться со следующими рисками: снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли АвтоВАЗа на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей. Все это негативно отразится на экономике региона и на его социально-экономическом развитии.

Несмотря на активное развитие технопарка «Жигулёвская долина» (предприятия технопарка создали 3 тыс. рабочих мест), этого недостаточного для обеспечения занятости населения города в связи с постоянным высвобождением рабочей силы с АвтоВАЗа и других предприятиях города. Поэтому нестабильность на рынке труда в городе сохраняется.

Аналогично сохраняются проблемы в рамках приоритетного направления **«Сохранение и улучшение среды жизнеобитания»**, связанные с экологической ситуацией в городе. Действительно, оснащение промышленных объектов современными технологиями позволяет заметно снизить техногенную нагрузку,

и показатели промышленных выбросов в Тольятти существенно ниже, чем аналогичные данные в других российских городах. Всего на стационарных постах было отобрано и проанализировано 50 830 проб атмосферного воздуха. Превышение допустимого санитарного критерия ПДК зафиксировано в 30-х пробах, что составляет 0,1% от общего числа отобранных проб (в 2016 г. в 32 пробах, что составляло также 0,1%)⁴⁸. Кроме того, обширные лесные массивы, расположенные между районами Тольятти, также играют положительную роль в вопросах экологического благополучия. Однако суммарный объём зелёных насаждений в районах жилой застройки недостаточен и составляет всего 42% от нормативных показателей. Из 35 парков, скверов и памятных мест Тольятти общегородского и районного значений только 7 объектов находятся в удовлетворительном состоянии в части озеленения, где в минимальном объёме выполняются технологические операции по уходу за зелеными насаждениями; 9 объектов имеют полностью или частично деградированные зелёные насаждения; на 19 объектах состояние зелёных насаждений близко к неудовлетворительному⁴⁹.

Важной проблемой продолжает оставаться утилизация опасных отходов на бывшем предприятии «Фосфоре», а также утилизация ТКО. В 2013 г. из-за полного заполнения прекратил принимать мусор полигон МУПП «Экология». В 2014 г. прием прекратил еще один полигон - ЗАО «Рекультивация». Необходимо строительство новых полигонов. ГК «Эковоз», которая по разным оценкам контролирует около 40% «мусорного рынка» области, предложила проект по модернизации уже существующего мусоросортировочного комплекса и строительству полигона захоронения коммунальных отходов со сроком эксплуатации более 30 лет. Но принятие данного решения встретило сопротивление со стороны населения и крупного химического завода, одного из важных налогоплательщиков региона. Проблема строительства нового полигона пока не решена.

⁴⁸ <http://www.tgl.ru/structure/department/ekologicheskaya-obstanovka/9786/> (дата обращения 27.03.18)

⁴⁹ <https://cyberleninka.ru/article/v/monitoring-sostoyaniya-gorodskih-zelenyh-nasazhdeniy-kak-chast-effektivnogo-upravleniya-zelenym-hozyaystvom-g-o-tolyatti> <https://medrussia.org/3157-v-tolyatti/#hcq=zPM9wNq> (дата обращения 28.03.18)

2.3 АКТУАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЗНАЧИМОГО СОДЕРЖАНИЯ АНАЛИТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

2.3.1 Всестороннее развитие человеческого потенциала

Обоснование выделения приоритетного направления

Тольятти – крупный научно-образовательный, инженерно-технический и промышленный центр Самарской области. Население городского округа отличается высоким уровнем образования, высокая концентрация занятых, имеющих техническое образование. В городском округе создана сбалансированная система профессионального образования.

В условиях идущих в мире процессов автоматизации производства, повышение технологической оснащенности всех сфер экономики, внедрения информационно-коммуникационных технологий повышаются требования к качеству подготовки специалистов, их уровню образования, компетенций и здоровья. Одновременно с этим наиболее квалифицированные специалисты уже не могут быть привлечены исключительно за счет высоких зарплат, для них необходимо создание соответствующей социальной среды, обеспечения комфортности проживания. Формирующаяся Тольяттинская агломерация благодаря преимуществам выгодного географического положения на пересечении транспортных путей вблизи крупного аэропорта с высокой лесистостью может стать одним из центров притяжения человеческого капитала всероссийского масштаба. Творческие профессионалы особенно ценят комфортную городскую среду.

В рамках приоритетного направления предполагается реализовать комплекс мер, направленный на повышение конкурентоспособности научно-образовательного комплекса и социальной инфраструктуры городского округа для подготовки, сохранения и привлечения квалифицированных кадров. В перспективе это позволит привлекать высококвалифицированные кадры из других регионов и стран.

Основная цель, задачи и мероприятия для проработки

Основная цель. Формирование современного научно-образовательного комплекса, отвечающего потребностям развития предпринимательства и новых технологий

Задача 1. Профессиональное образование

Реализация поставленной задачи направлена на максимально возможное использование образовательного и научного потенциала городского округа для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных отраслей, а также для развития технологического предпринимательства. Необходимо формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся

критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в обществе четвертого технологического уклада;

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

открытие центров прикладных квалификаций в соответствии с потребностями кластеров;

участие представителей Тольятти в чемпионате рабочих профессий WorldSkills;

популяризация современных рабочих специальностей;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработку системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

введение дополнительных программ подготовки предпринимателей;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центра «Сириус»;

разработка системы поддержки раннего развития;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни);

поддержка НКО, ответственной за агрегирование информации по обр. организациям, поддержке образования, бесплатным курсам и т.д.;

дальнейшее развитие государственно-частного партнерства в образовании.

Задача 2. Создание национального инжинирингового центра

Реализация задачи отвечает инновационному сценарию Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (ИКТ, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие нормативно-правовых актов, развитие инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высоко-технологичных специалистов, разработку системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов;

содействие реализации стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

поддержка НКО, направленных на развитие науки и инноваций;

дальнейшее развитие инфраструктуры инновационной деятельности;

поддержка создания фаблабов и мейкерспейсов;

создание базовых кафедр с привлечением заинтересованных промышленных предприятий, а также центром компетенций по подготовке конкретных специалистов;

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка и научных организаций;

создание управляющей компании инжинирингового центра.

Задача 3. Цифровой город

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» необходима разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики.

Решение задачи будет включать мероприятия, которые необходимо реализовать в сотрудничестве с региональными и федеральными органами государственной власти.

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства;

развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;

создание и развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры;

обеспечение полного покрытия города высокоскоростными сетями WiFi, 4G/5G, LoRaWan и иными сетями, необходимыми для полноценного обмена информацией между элементами «Умного города»;

обеспечение информационной безопасности;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета» и «открытого правительства», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

формирование «бюджета для граждан»;

разработка и внедрение ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

участие в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти.

На втором этапе предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: использование автоматизированных решений для энергосетей с возможностью автоматического подключения альтернативных источников энергии; внедрение энергоэффективных систем ЖКХ (различные тарифы);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; использование автопилотируемых летательных аппаратов (дроны) для отслеживания дорожной ситуации; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: формирование сети 5g и повсеместное внедрение интернета вещей; использование аддитивных технологий; покрытие бесплатной сетью вай-фай всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умная медицина: популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением.

Задача 4. Развитие здравоохранения

Основные мероприятия:

1. Привлечение медицинских кадров, в том числе путем:

возвращение 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья. Также желательным является приобретение или строительство служебных квартир для врачей и среднего медицинского персонала;

повышение уровня оплаты труда медицинского персонала;
предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества.

2. Развитие культуры обслуживания в медицинских учреждениях:

внедрение информационных технологий, в том числе электронных медицинских карт, в целях снижения нагрузки на врачей и повышения удобства для клиентов;

проведение обязательных для всего медицинского персонала и регистратуры тренингов по культуре общения с пациентами;

введение премий за доброжелательное обслуживание пациентов (при отсутствии жалоб в течение месяца).

Задача 5. Спорт и здоровый образ жизни

Основные мероприятия:

1. Популяризация здорового образа жизни, в том числе установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом.

2. Реконструкция существующих и строительство новых спортивных сооружений:

реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра;

реконструкция спортивного комплекса «Старт»;

реконструкция спортивного комплекса «Акробат»;

реконструкция спортивного комплекса «Кристалл»;

реконструкция дворца спорта «Волгарь»;

реконструкция стадиона «Горпедо»;

реконструкция универсального спортивного комплекса «Олимп»;

реконструкция спортивной базы «Плёт»;

реконструкция лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки»;

реконструкция учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы»;

реконструкция (надстрой) здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз»;

реконструкция помещений МБУС Центр физической культуры и спорта;

реконструкция здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств;

проектирование и строительство центра спортивной гимнастики «Немов-Центр»;

проектирование и строительство физкультурно-спортивного комплекса для спорта: прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, и прыжки двойном минитрампе;

проектирование и строительство физкультурно-спортивного комплекса;
проектирование и строительство легкоатлетического манежа;
проектирование и устройство лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км;
проектирование и строительство крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы);
проектирование и строительство «Гольф парк Тольятти»;
проектирование и строительство физкультурно-спортивного комплекса;
проектирование и строительство велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км);
проектирование и строительство скалодрома;
проектирование и строительство крытого манежа по футболу;
проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом;
проектирование и строительство футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл»;
проектирование и устройство спортивной площадки для пейнтбола;
проектирование и строительство спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года.

3. Обеспечение условий для развития на территории городского округа массовой физической культуры и спорта;

4. Обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

5. Организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

6. Развитие современной спортивной инфраструктуры;

7. Создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

8. Организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

9. Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

10. Выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы».

Задача 6. Борьба с алкоголизмом и наркоманией, социализация и удержание молодежи

Основные мероприятия:

создать центр переквалификации для людей, профессии которых утратили свою актуальность, а также для людей, которые длительное время не могут найти работу;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

проведение кампаний по популяризации трезвого образа жизни и занятий спортом;

предоставить возможности для самореализации и саморазвития молодежи;

развитие молодежных творческих клубов и объединений;

проведение квестов и интеллектуальных игр;

проведение летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам.

Задача 7. Развитие культуры и искусства

Основная задача. Переход от культуры и искусства в их традиционном понимании к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности, обеспечение достойных условий для разностороннего культурного, социального, нравственного и духовного развития личности.

Развитие сферы городской культуры будет осуществляться с учетом следующих требований:

модернизация существующих объектов культуры и искусства, а также услуг, ими оказываемых, с учетом современных информационных технологий и трендов;

увеличение внебюджетной составляющей развития учреждений культуры;

учет интересов и приоритетов различных групп населения: молодежи, людей среднего и пожилого возраста, детей;

обеспечение разнообразия в предоставляемых услугах объектами культуры;

учет интересов и вовлечение граждан с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения при модернизации существующей и планировании новой инфраструктуры, а также развитию новых сфер культуры.

Основные мероприятия:

1. Трансформация целей существования культурно-досуговых учреждений в соответствии с российскими и мировыми тенденциями для формирования нового культурного кода города.

1.1. Обновление основного спектра услуг библиотек и оптимизация их сети в эпоху цифровизации и упрощения доступа к библиотечным фондам с помощью сети-Интернет, в частности:

1.1.1. Переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей:

перепрофилирование библиотеки Автограда и Центральной библиотеки, а впоследствии и ряда других библиотек в общественные пространства⁵⁰: организация пространства для проведения встреч и лекций представителей различных сфер культуры, искусства, образования; проведение встреч тематических клубов, организация кафе (с привлечением арендатора или

⁵⁰ По примеру Библиотеки № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО», а также Библиотеки №169 «Перспектив» ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЮАО»

собственными силами), зоны для работы с ноутбуком, зоны покупки книг и иной сувенирной продукции с привлечением частных партнеров);

оказание платных услуг по организации и проведению мероприятий культурно-просветительского, научно-технического и образовательного характера (лекций, выставок, презентаций, награждений, и др.).

1.1.2. Оптимизация библиотечной сети с сохранением культурно-досуговой составляющей:

проведение ревизии посещаемости библиотек в каждом районе города: выбор наименее посещаемых, оценка потенциала слияния их фондов с наиболее посещаемыми библиотеками, разработка предложений по выводу части библиотек из традиционного режима работы для апробации новых подходов к их развитию;

перепрофилирование одной из библиотек в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ⁵¹ (пространство для лекций и семинаров по различным вопросам науки и техники, проведение семинаров и мастер классов) с привлечением средств областного и федерального бюджетов, а также в тесном партнерстве с АНО «Агентство стратегических инициатив»;

перепрофилирование ряда библиотек в антикафе/коворкинги для малого бизнеса с центрами коллективного пользования за взимание арендной платы.

1.1.3. Формирование новых точек притяжения в традиционные библиотеки:

покупка электронного доступа к мировым библиотечным системам со специализированным контентом в сети-Интернет;

организация тематических показов обучающих курсов, в том числе на иностранных языках;

пропаганда библиотек среди школьников и студентов как мест для подготовки домашнего задания и внеурочной работы;

организация в библиотеках тематических конкурсов для школьников и дошкольников на системной основе;

популяризация библиотек как мест для обмена мнениями в формате открытого диалога (уход от традиционной библиотечной ценности «Тишина должна быть в библиотеке»).

1.2. Поддержка развития театрального и филармонического искусства:

1.2.1. Организация новых современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей) с привлечением коллег из Москвы, Санкт-Петербурга и других городов России и зарубежных стран.

1.2.2. Организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время (по примеру многих российских городов, например, на площади перед Дворцом культуры, искусства и творчества г. Тольятти).

1.2.3. Проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов.

⁵¹ Точка кипения АСИ [Электронный ресурс: <https://leader-id.ru/points/>]

1.2.4. Ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки.

1.2.5. Содействие созданию и развитию инклюзивных творческих коллективов.

1.3. Содействие ежегодному проведению фестивалей:

1.3.1. Реализация функций по информационному, логистическому сопровождению фестивалей и обеспечению безопасности, а также модернизации инфраструктуры для проведения мероприятий:

использование в качестве площадок для проведения музыкальных фестивалей музыки, в том числе международных, бывших промышленных зон (Автозаводский район);

установка инфраструктуры общего пользования в основных местах проведения фестивалей (строительство инфраструктуры кемпингов с установкой стационарных туалетов, душевых, вай фай зон и иной инфраструктуры).

1.3.2. Активизация проведения фестивалей и событийных мероприятий:

проведение серии сезонных городских фестивалей-ярмарок с участием частных партнеров (в частности с акцентом на зимнее время);

организация всероссийских и международных событийных мероприятий на территории города (к примеру, проведение популярной командной военно-спортивной игры «Гонка героев», проведение одного из этапов соревнования «Ironman»);

приглашение лучших диджеев России и мира к выступлению на индустриальных площадках (по типу фестиваля Alfa Future People⁵²);

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (например, фестиваль – празднование выхода новых моделей автомобилей с тест-драйвом, празднование выпуска № машины и т.д. в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности).

1.3.3. Разработка и реализация механизмов монетизации фестивалей (размещение рекламы, предоставление в аренду муниципальной собственности, услуги по уборке и обслуживанию муниципальными предприятиями).

1.3.4. Формирование фестивального бренда Тольятти (проведение фестивалей под единым брендом «При поддержке Администрации городского округа Тольятти»).

1.4. Повышение культурной значимости музеев города Тольятти:

1.4.1 Организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением коллег из передовых российских музеев, в частности музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.).

1.4.2. Создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с

⁵²Фестиваль музыки и технологий [Электронный ресурс: <https://afp.ru/>]

элементами мультимедиа, 3D-технологий. Проведение ежеквартальных мультимедийных экспозиций по примеру Тульского государственного музея оружия или Исторического парка «Россия – моя история» (например, организация отдельной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ», приуроченного ко дню рождения компании).

1.4.3. Инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства).

1.4.4. Создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова»:

проведение фестивалей военно-исторической реконструкции;
проведение региональных конкурсов ГТО;
продвижение парка в качестве площадки для съемок кино, клипов, рекламы и т.д.

2. Развитие культурно-просветительской деятельности, направленной на максимальное информирование, вовлечение горожан в культурную жизнь города.

2.1. Повышение квалификации работников образования, внедрение в их работу современных технологий просветительской, культурной, образовательной деятельности с помощью обеспечения стажировок и обучения, в том числе онлайн.

2.2. Популяризация историко-культурного наследия, развитие традиционной народной культуры путем обучения детей дошкольного, школьного возраста классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции культуры российского народа (введение спецкурсов, связанных с повышением творческого элемента в образовании, в том числе на базе учреждений культуры).

2.3. Активизация информирования граждан о культурной жизни города путем информационного сопровождения мероприятий с масштабными рекламными акциями и агитациями с акцентом на молодежь:

создание виртуальных групп в сети Интернет, привлечение в эти сообщества популярных среди молодежи представителей культуры, кино и телевидения;

создание календаря городских событий, включающего события по инициативам властей, городских сообществ, горожан, бизнеса, а также внешних инициатив, и размещение его на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти;

размещение информации о предстоящих мероприятиях, в частности фестивалях, на общероссийских Интернет-порталах <https://www.2do2go.ru>, <https://kudago.com/> и т.п.);

размещение рекламы о культурных городских мероприятиях на партнерских началах у городских блогеров;

оживление участия городских сообществ в развитии культурной составляющей города путем запуска городской системы коммуникации властей и представителей всех местных сообществ (жителей, городских объединений, бизнеса, представителей органов власти) с целью объединения в коллективный субъект, который берет ответственность за развитие города.

3. Содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование визуальной концепции учреждений культуры, формирование культурных доминант.

3.1. Ремонт существующих зданий и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания библиотек, театров и прочих зданий, представляющих собой культурную ценность: здания Шлюзового района «Маленький Петербург» (ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов по улице Носова и Никонова).

3.2. Проведение тотальной реконструкции МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры, дизайна с организацией помещений, обеспечивающих соответствующие климатические условия и освещение.

3.3. Проведение ребрендинга всех учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции.

4. Развитие новых видов и форм деятельности в сфере культуры.

4.1. Способствование развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.).

4.2. Развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования.

4.3. Развитие муниципально (государственно) - частного партнерства для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования, в том числе:

привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности;

создание благоприятных условий для устойчивого развития меценатства и спонсорства в сфере культуры и образования (выход с инициативой на федеральный уровень о формировании экономических стимулов для частных партнеров, активно участвующих в меценатской деятельности (налоговые льготы и иные меры стимулирования).

4.4. Содействие развитию предпринимательства в сфере культуры:

разработка финансовых (гарантии, льготы, субсидии, займы) и нефинансовых (предоставление помещения) механизмов стимулирования;

проведение ежегодного конкурса среди молодежи на лучшую предпринимательскую инициативу в сфере культуры с присвоением гранта победителю на реализацию указанной инициативы.

4.5. Повышение доступности культурных услуг для всех категорий и групп населения, в том числе путем:

развития внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города; популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

Задача 8. Развитие туризма

Основные мероприятия:

1. Развитие Тольятти как центра событийного туризма:
создание постоянно действующей фестивальной площадки в Тольятти;
снижение ущерба окружающей среды при проведении массовых фестивалей (оснащение территорий проведения фестивалей всей необходимой переносной инфраструктурой, тщательная уборка территорий после окончания мероприятий, развитие культуры поведения посетителей массовых мероприятий);

распространение информации о проводимых в г. Тольятти фестивальных мероприятиях в близлежащих регионах;

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, квестов по уборке территории, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города.

2. Формирование в Тольятти центра промышленного туризма

организация экскурсий на промышленные объекты г. Тольятти, составление туристических промышленных туров с посещением промышленных объектов г. Тольятти и близлежащих городов;

распространение информации о промышленном туризме и возможностях г. Тольятти в данной сфере по всей России и за рубежом, активное привлечение российских и иностранных туристов;

формирование бренда Тольятти как центра промышленного туризма.

3. Развитие экологического туризма и системы экомаршрутов:

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов по зеленым зонам города Тольятти;

создание объединенной сети велосипедных дорожек;

развитие прокатной инфраструктуры вблизи новых экомаршрутов (прокат велосипедов и роликовых коньков летом, прокат лыж зимой);

развитие объектов здорового питания вблизи экологических маршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел.

Задача 4. Создание условий для развития туризма:

проработка вопроса о строительстве железнодорожной ветки между Тольятти и Ульяновском (чтобы железная дорога до Тольятти перестала быть тупиковой);

проработка вопроса о запуске скоростной электрички между Тольятти и Самарой;

развитие туров выходного дня, в том числе, для жителей соседних городов;

расширение номерного фонда Тольятти, строительство современных, экологичных, доступных по цене и комфортабельных объектов размещения туристов;

развитие современных общественных пространств – парков, площадей и набережных, с применением современных технологий планирования и озеленения, установка уличных тренажеров;

разработка пешеходных и велосипедных городских туристических маршрутов, проходящих через все основные достопримечательности и наиболее благоустроенные зеленые зоны и набережные;

развитие городской театральной культуры, проведение театральных фестивалей в Тольятти;

развитие современных форм проведения досуга молодежи – интеллектуальных клубов, библиотек, антикафе и др.;

создание креативных пространств (в том числе, на пустырях и территориях старых заводов) для креативного бизнеса, в том числе, творческой деятельности и работы с туристами.

2.3.2 Обеспечение интенсивного развития экономики

Основная цель. Обеспечение диверсификации экономики городского округа Тольятти. Создание выгодных условий для развития предпринимательства, легализации бизнеса, повышения инвестиционного потенциала городского округа и финансовой доступности для малых и средних предприятий.

Задача 1. Поддержка развития малого и среднего предпринимательства, обеспечение выгодных условий для развития предпринимательства и диверсификации экономики

Основные мероприятия:

обеспечение реализации мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и дорожной карты к Стратегии, в том числе мер по развитию доступного кредитования, развитию национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, легализации;

обеспечение реализации основных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в Тольятти в соответствии с федеральной Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: государственной программы Самарской области «Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области на 2014-2019 годы», муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018 – 2022 гг.»;

внедрение целевой модели Агентства стратегических инициатив "Поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации» в части городского округа Тольятти;

выстраивание предпринимательской экосистемы, достройка отсутствующих звеньев (предпринимательские вузы, НКО по поддержке МСП, фаблабы, мейкерспейсы, ЦМИТы и т.д.);

разработка карты предпринимательства с отдельными траекториями поддержки для массового, технологического и молодежного предпринимательства;

поддержка создания некоммерческих организаций поддержки социального, молодежного и иных видов предпринимательства;

привлечение региональных гарантийных организаций к совместной работе с Корпорацией МСП в реализации программы «Инвестиционный лифт»;⁵³

снижение стоимости патента для самозанятых предпринимателей;

обеспечение предоставления нежилых помещений бизнес-инкубатора Тольятти в аренду субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП;

⁵³ <https://corpmsp.ru/finansovaya-podderzhka/programma-inv-list/>

активизация деятельности Агентства экономического развития Тольятти⁵⁴, направленной на поиск и размещение компаний на ранней стадии (до трех лет) в качестве резидентов бизнес-инкубатора Тольятти, расширение перечня услуг, оказываемых компаниям в бизнес-инкубаторе, привлечение вспомогательных организаций⁵⁵;

обеспечение предоставления муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктура поддержки субъектов МСП;

проведение широкой информационной кампании о работе объектов инфраструктуры поддержки малых и средних предприятий в г. Тольятти, проводимых ими мероприятиях и бесплатных обучающих семинарах/тренингах;

обновить ключевые порталы городского округа Тольятти, посвященные предпринимательству, обеспечить регулярное обновление данных в целях обеспечения свободного доступа к актуальной информации о готовящихся и проведенных мероприятиях, в том числе линия-успеха.рф, <http://invest.tgl.ru/>, сайт администрации городского округа Тольятти⁵⁶, сайты основных институтов развития;

организация совместных тематических мероприятий, направленных на усиление и координацию финансовой поддержки МСП Тольятти и создания благоприятного инвестиционного климата: с участием муниципального автономного учреждения городского округа Тольятти «Агентство экономического развития», ТПП г. Тольятти, муниципального Фонда поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти «Бизнес-Гарант», Самарского областного фонда микрофинансирования, информационно-консалтингового агентства Самарской области, фонда «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области», венчурного фонда Самарской области, филиала Самарского областного фонда микрофинансирования «МикроФин», АО Микрокредитной компании «Гарантийный фонд Самарской области», АО «Самарская областная лизинговая компания для малого и среднего бизнеса», уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, а также институтов развития федерального уровня (Фонд развития моногородов, Фонд развития промышленности, Корпорация МСП) - для объединения усилий институтов развития и совместной выработки решений по оптимизации финансовой поддержки малых и средних предприятий в Тольятти;

организация совместных тематических мероприятий, направленных на усиление и координацию поддержки инновационных и высокотехнологичных МСП Тольятти и стимулирования создания стартапов: с участием регионального центра инноваций StartupSamara, муниципального автономного учреждения

⁵⁴ <https://biznes-63.ru/o-kompanii/>

⁵⁵ Самой востребованной программой является финансовая – предоставление кредита, займа при помощи поддерживающих или микрофинансовых организаций (26%). На втором месте – аренда площадей на льготных основаниях в Тольяттинском бизнес-инкубаторе (18%).

⁵⁶ <http://www.tgl.ru/structure/department/predprinimateliam-infrastruktura-poddergki/>

городского округа Тольятти «Агентство экономического развития», информационно-консалтингового агентства Самарской области, инновационного фонда Самарской области, венчурного фонда Самарской области, филиала Самарского областного фонда микрофинансирования «МикроФин», АО Микрокредитной компании «Гарантийный фонд Самарской области», центра инновационного развития и кластерных инициатив Самарской области, а также институтов развития федерального уровня, - для объединения усилий институтов развития и совместной выработки решений по развитию высокотехнологичного бизнеса в Тольятти;

проведение конференций, инвестиционных форумов с обязательным предварительным информированием предпринимательского сообщества на основных порталах городского округа, - в целях формирования диалога между властью, бизнесом и обществом, выработки совместных решений; организация календаря мероприятий на регулярной основе, в продолжение уже проведенных: форум-выставка «Малый бизнес», конференция STARTUP-MANIA, ярмарка «Золотые руки», «Волжская ярмарка», форсайт-сессия «Малый бизнес Тольятти», Startup Weekend в Тольятти, конференция «Бизнес-прорыв», конференция «Развитие инновационного бизнеса», встречи «без галстуков», World Skills Russia;

организация бизнес-миссий в другие регионы России и за рубеж, с обязательным участием представителей исполнительной власти Тольятти и предпринимательского сообщества, в целях выявления и заимствования лучших практик ведения бизнеса и поддержки предпринимательской деятельности;

организация обмена опытом с ведущими технопарками России в целях развития существующих технопарков и последующей диверсификации экономики городского округа Тольятти;

установление партнерских отношений администрации городского округа Тольятти с городами-партнерами и с муниципальными образованиями Российской Федерации и зарубежных стран, в целях обмена опытом и запуска совместных проектов;

проведение совместных совещаний с администрацией г. Тольятти и Общественным советом по развитию предпринимательства и улучшения инвестиционного климата, с целью выработки конкретных мер по развитию предпринимательства в г. Тольятти;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, спокойного, где выгодно и удобно вести бизнес;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти⁵⁷;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;
развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: в том числе в рамках текущих проектов:

⁵⁷ В настоящее время единственный партнер в Самарской области- [Фонд «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области»](#)

учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие ярмарок, определение организатора ярмарочных мероприятий на конкурсной основе;

развитие нестационарных торговых объектов (уточнение принципов размещения, ключевые площадки для развития – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения – не только торговля, но и предоставление услуг, оформление в едином стиле).

Задача 2. Создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности в Тольятти и обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре

Задача сформирована с учетом целевых стратегических ориентиров, определенных государственной программой Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328, Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Законом Самарской губернской думы от 11.02.2004 № 10-ГД «О промышленной политике в Самарской области».

Несмотря на разнообразие инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности в Тольятти, потенциал ее интеграции не используется - нет единой точки входа для инвесторов, режим ТОСЭР функционирует без организованного взаимодействия с управляющими компаниями промышленных площадок, состояние инфраструктурных площадок также не всегда соответствует выдвигаемым инвесторами критериям.

Основные мероприятия:

построение эффективной системы управления инвестиционной деятельностью – создание управляющей компании ТОСЭР как единой точки входа для инвесторов Тольятти (наделение Агентства экономического развития Тольятти статусом УК ТОСЭР с расширением функционала до подбора земельного участка/объекта капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) и частной собственности; административное сопровождение процесса получения разрешительной документации и строительства) с привлечением финансирования Фонда развития моногородов для обеспечения операционной деятельности организации;

включение в перечень видов деятельности, которые можно осуществлять в рамках ТОСЭР, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;

выявление лучших практик развития территорий опережающего социально-экономического развития и применение их в целях развития ТОСЭР «Тольятти»;

организация мероприятий для текущих и потенциальных участников ТОСЭР, в целях информирования о преимуществах регистрации в ТОСЭР и привлечения новых участников⁵⁸;

формирование и инфраструктурное обустройство инвестиционных площадок:

а) развитие инвестиционной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета в рамках единой комплексной программы социально-экономического развития Тольятти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации⁵⁹ (выход с инициативой на федеральный уровень);

б) привлечение промышленных девелоперов к реализации проектов в Тольятти с обеспечением льготных условий по региональным налогам для такой категории инвесторов (выход с инициативой расширения перечня видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР);

в) участие в ведомственных конкурсах Минпромторга России на получение субсидий из федерального бюджета управляющим компаниям индустриальных парков (на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, на возмещение затрат на создание инфраструктуры парков или технопарков), конкурсах Минсвязи России на получение субсидий из федерального бюджета управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий;

г) участие в проектах Фонда развития моногородов, направленных на развитие промышленной инфраструктуры;

д) развитие механизмов ГЧП и МЧП для развития инвестиционной инфраструктуры (к примеру – льготная аренда земельных участков, объектов капитального строительства с обязательствами инвестора по достижению установленных показателей эффективности);

е) включение инвестиционных объектов капитального строительства в отраслевые государственные программы Российской Федерации (федеральную адресную инвестиционную программу);

создание (содействие созданию) и комплексная поддержка отраслевых объединений субъектов деятельности в сфере промышленности для формирования производственных цепочек, кооперации, интеграции, в том числе для исполнения и удовлетворения ими требований, предъявляемым к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

⁵⁸ <http://tlt.tpprf.ru/ru/news/173113/>

⁵⁹ См. Распоряжение Правительства Российской Федерации №704-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре»; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 года №1566-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Свободного (Амурская область)

Включение промышленных кластеров Тольятти, специализированных организаций промышленного кластера и совместных проектов участников в Реестр промышленных кластеров, ведение которого осуществляет Минпромторг России, для широкоформатной поддержки процессов кластеризации;

инвентаризация свободных имущественных комплексов, земельных участков, объектов капитального строительства, отдельных помещений, находящихся как в государственной, так и частной собственности с указанием информации о расположении объекта и площади объекта, вида разрешенного использования земельных участков, функционального назначения объектов капитального строительства, отдельных помещений, наличия подключенной инфраструктуры (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, газообеспечение, производственный шум и вибрация, допустимая нагрузка на пол, интернет, транспортная доступность), специализированных требований;

создание единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития экономики города с учетом специфики целевых рынков;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти (отбор приоритетных отраслей, отработка пула компаний по приоритетным отраслям на предмет размещения производства в Тольятти);

включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти (маркетинговые материалы, стенд, макет) в повестку Минпромторга России, ПАО «Автоваз» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

регулярное проведение мероприятий «День открытых дверей» на всех инфраструктурных площадках Тольятти.

Задача 3. Создание национального инжинирингового центра

Реализация задачи отвечает инновационному сценарию Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (ИКТ, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие нормативно-правовых актов, развитие инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высокотехнологичных специалистов, разработку системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов;

содействие реализации стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических

разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

создание базовых кафедр с привлечением заинтересованных промышленных предприятий, а также центром компетенций по подготовке конкретных специалистов;

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка и научных организаций;

создание управляющей компании инжинирингового центра.

Задача 4. Модернизация химической промышленности

Основные мероприятия:

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции; внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

учет потребностей предприятий при подготовке кадров в вузах и ссузах Тольятти;

создание базовых кафедр в вузах Тольятти крупнейшими предприятиями химической промышленности;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности (каучуки);

использование незагруженных мощностей предприятий для создания индустриальных парков.

2.3.3 Сохранение и улучшение среды жизнеобитания

Обоснование выделения приоритетного направления

Современные города выступают в роли «центров развития», которые аккумулируют финансовые ресурсы, инновационные технологии, разнообразную инфраструктуру, наиболее образованные и квалифицированные кадры, – тот самый «ресурс», который является движущей силой инновационной экономики⁶⁰.

Качество городской среды как важный элемент качества жизни становится все более важным инструментом в борьбе городов за людей и капитал. Кроме того, в условиях высокой турбулентности внешнеэкономической среды общественные пространства могут являться амортизатором уровня жизни населения и средством коммуникации между разными слоями общества. С точки зрения развития городской среды общественные пространства являются лучшим способом демонстрации позитивных изменений в городе, причем чаще всего не имеющих внутригородских протестов.

Положения приоритетного направления разработаны в соответствии со следующими федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральные нормативно-правовые акты в сфере развития городской среды. Градостроительный кодекс Российской Федерации (от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017)) закрепляет общие принципы ведения градостроительной деятельности, среди которых обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории; осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории; осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий и др. Согласно Градостроительному кодексу, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относятся подготовка и утверждение документов территориального планирования, утверждение документации по планировке территории, утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования, осуществление регионального государственного строительного надзора, согласование проектов схем территориального планирования городских округов, проектов правил землепользования и застройки, осуществление мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры городских округов. Также в соответствии со статьей 5.1 Градостроительного кодекса закрепляется законодательная необходимость проведения общественных обсуждений или

⁶⁰ Ильина И.Н. Качество городской среды как фактор устойчивого развития муниципальных образований// Экономика и управление народным хозяйством. – 2015. - №5. – С. 69-82.

публичных слушаний проектов планировки территории, правил благоустройства, решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. №169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» устанавливает порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией государственных и муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) и дворовых территорий.

Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» предполагает создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству. В числе результатов проекта – новые муниципальные программы в сфере благоустройства территории, благоустройство дворовых территорий и объектов городской среды, отобранных по результатам общественного обсуждения с населением, представление на конкурс лучших практик реализации проектов по благоустройству, обучение представителей регионов по программе «Создание комфортной городской среды». В числе релевантных мероприятий проекта создание безбарьерной среды для маломобильных граждан, приведение в нормативное состояние объектов региональной и муниципальной собственности, событийное наполнение благоустраиваемых пространств, создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству, поощрение проектов, инициируемых гражданами, создание инфраструктуры спорта и отдыха, благоустройство популярных зон торговли, формирование культурной ценности и идентичности города, создание пешеходной инфраструктуры, создание инструментов повышения экономики муниципалитета, благоустройство пустырей и заброшенных зон.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р в разделе, посвященном региональному развитию, закреплено, что инновационное и социальное направления долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации проявляются в том числе в развитии научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций с высоким

качеством среды обитания и человеческим потенциалом, динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой.

Развитие городов, городских территорий в целом не предусмотрено в каком-либо самостоятельном стратегическом или программном документе, в отличие от сельских территорий, которым посвящено несколько подобных документов (например, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»).

Однако согласно п. 7.3. Приказа Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов» проекты благоустройства территорий общественных пространств рекомендуется разрабатывать на основании предварительных предпроектных исследований, определяющих потребности жителей и возможные виды деятельности на данной территории. Рекомендуется использовать для реализации проекты, обеспечивающие высокий уровень комфорта пребывания, визуальную привлекательность среды, экологическую обоснованность, рассматривающие общественные пространства как места коммуникации и общения, способные привлекать посетителей, и обеспечивающие наличие возможностей для развития предпринимательства.

Полномочия городского округа Тольятти в сфере развития городской среды. Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) к вопросам местного значения городского округа относятся следующие полномочия по вопросам развития городской среды:

п. 20. создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

п. 25. утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

п. 34. организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе.

В «Стратегическом плане развития городского округа Тольятти до 2020 года (Решение Думы городского округа Тольятти от 7 июля 2010 г. № 335) в приоритетном направлении «Сохранение и улучшение среды жизнеобитания» планируется формирование в городском пространстве условий для создания неповторимого архитектурного, исторического и природного облика города, городской среды привлекательной и комфортной для жителей и гостей города; создания максимально качественной, функциональной, энергосберегающей, экономически выгодной для горожан и бизнеса городской инфраструктуры, включая жилой фонд; поэтапной реконструкции жилого фонда и городской инфраструктуры.

Государственные и муниципальные программные инструменты в сфере развития городской среды. Согласно государственной программе Самарской области «Формирование комфортной городской среды на 2018 - 2022 годы», целью является повышение уровня комфорта городской среды на территории Самарской области. Цель разворачивается в ряд задач, среди которых: благоустройство дворовых территорий, обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к дворовым территориям, обеспечение повышения уровня вовлеченности заинтересованных групп населения в реализацию мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015-2024 годы» предполагает обеспечение комплексного благоустройства знаковых и социально значимых мест: территорий общего пользования, объектов физической культуры и спорта, мемориальных комплексов, памятных знаков. В настоящее время знаковые места находятся в неудовлетворительном состоянии: частично разрушены сами памятники, а также покрытие прилегающей территории; неухоженный вид насаждений.

В числе задач программы комплексное благоустройство внутриквартальных территорий; организация новых и восстановление существующих мест отдыха на внутриквартальных территориях; обустройство мест отдыха в зоне лесного массива и на береговых зонах водных объектов; обеспечение комплексного благоустройства территорий образовательных учреждений; организация парковочного пространства; приведение в нормативное состояние наружного освещения внутриквартальных территорий; обеспечение комплексного благоустройства знаковых и социально значимых мест; благоустройство обзорного (кольцевого) туристического маршрута по городу.

Муниципальная программа городского округа Тольятти «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» предусматривает обеспечение единого облика муниципального образования, а также повышение уровня вовлеченности заинтересованных групп населения в процесс благоустройства территории городского округа. Последнее включает в себя ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установку скамеек и урн. К благоустройству общественных территорий относится: озеленение, обеспечение освещением, реконструкция, ремонт или обустройство пешеходных и велосипедных дорожек, обустройство детских и/или спортивных площадок, ремонт или устройство ограждения и аналогичные виды работ.

В рамках реализации Стратегии должны быть обеспечены равные социальные возможности лицам с особым социальным статусом и особыми потребностями (инвалиды, пожилые люди, молодежи, неполные семьи и дети-сироты). В числе направлений реализации: развитие безбарьерной городской среды для маломобильных категорий населения; вовлечение в активную общественную деятельность наименее социально защищенных слоев населения, в том числе безработных, пенсионеров, инвалидов.

В Распоряжении Правительства Самарской области от 01.09.2015 № 706-р «Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Самарской области на 2015 - 2030 годы» утвержден ряд показателей, характеризующих степень доступности объектов и услуг для маломобильных граждан. В соответствии с планом предполагается совершенствование нормативной правовой базы и анализ ситуации в сфере доступности для инвалидов объектов и услуг; повышение доступности для инвалидов объектов инфраструктуры, транспортных средств, средств связи и информации; обеспечение доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушений функций организма, а также оказание помощи в преодолении барьеров, препятствующих их пользованию объектами и услугами.

Среди частных нормативно-правовых актов, регулирующих конкретную сферу, однако являющихся важными для формирования ключевых приоритетов Стратегии, можно отметить Проект плана мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти.

План предполагает реализацию в числе прочих следующих проектов в сфере развития городской среды на территории городского округа:

реконструкцию набережной в Автозаводском районе,
строительство объекта «Выставочный зал со сквером, игровыми площадками, фонтаном в честь 50-летия ОАО «АВТОВАЗ» и выпуска первого легкового автомобиля»,

реконструкцию муниципального автономного учреждения искусства «Драматический театр «Колесо» им. народного артиста Российской Федерации Г.Б. Дроздова» (корпус по адресу: ул. Свердлова, д. 11а).

а также проектирование и строительство ряда объектов спортивной инфраструктуры (легкоатлетического манежа, физкультурно-спортивного комплекса (площадка «Певческое поле», центра спортивной подготовки «Немов-центр», физкультурно-спортивного комплекса с универсальным игровым залом, (36x18 м) южнее здания № 15 по ул. Кулибина для МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», физкультурно-спортивного комплекса в 21 квартале Автозаводского района для МБУДО СДЮСШОР № 7 «Акробат»).

Основные направления развития города Тольятти, разработанные на основе лучших мировых практик преобразования городской среды и развития моногородов

Возрождение моногородов: обзор научной литературы. Проблема возрождения старопромышленных и монопрофильных городов широко обсуждается как в России, так и в мире, причем основные предложения по возрождению городов во многом совпадают. К их числу можно отнести:

преобразование городской среды в направлении создания городов, удобных для жизни, развитие общественных пространств;

приоритетное развитие общественного транспорта для оживления отдельных районов;

привлечение инвестиций, в том числе для развития творческих индустрий, сферы услуг;

диверсификация экономики, создание инновационных территориальных кластеров;

внедрение новых управленческих практик, направленных на повышение общественного участия, роста чувства сопричастности населения к решению городских проблем и т.п.

Современные города должны успешно конкурировать не только за инвесторов, потоки туристов и финансовые потоки, но в первую очередь за человеческий потенциал: как за собственных жителей, так и за высококвалифицированных жителей других регионов. Город должен иметь «свое лицо», именно уникальная городская идентичность создает особую «дух города», удерживая молодежь и привлекая новых жителей и туристов. Тем не менее в российских условиях, также особо важно наличие социальных лифтов, возможностей заработка как для выпускников ВУЗов, так и для старшего поколения.

Из российских работ, посвященных проблеме оживления старопромышленных и монопрофильных городов, прежде всего, стоит отметить книгу под редакцией И. Стародубровской «Стратегии развития старопромышленных городов: международный опыт и перспективы в России»⁶¹.

Коллектив авторов изучил как теоретические представления о городском развитии, так и конкретные примеры экономической трансформации экономики старопромышленных городов в 5 развитых странах мира - США, Франции, Италии, Германии и Великобритании. На основе проведенного анализа сделаны следующие выводы, представляющие интерес с точки зрения разработки стратегий старопромышленных городов России и политики городского развития в целом.

Первый вывод касается снижения роли традиционного базиса городской экономики – крупной промышленности: сегодня это объективный процесс, никак не связанный с выбором стратегии городского развития. Снижение роли крупной промышленности объясняется двумя причинами:

1) из-за плохой экологической обстановки, вызванной промышленными предприятиями, жители начали переезжать в другие города и пригороды;

2) потеря городами традиционных отраслей промышленности из-за роста глобальной конкуренции, перехода к постиндустриальной экономике и т.д.

Данные два фактора уже привели к тяжелому урбанистическому кризису во многих развитых западных городах, но из-за специфики российской экономики только начинают действовать в российских условиях, хотя и с разной интенсивностью на различных территориях. Вместе с тем в будущем кризисные процессы в старопромышленных российских городах могут существенно активизироваться.

Пока же большинство старопромышленных городов в России не вошли в стадию урбанистического кризиса, и еще есть время, чтобы предотвратить

⁶¹ Стародубровская И., Лободанова Д., Борисова Л., Филюшина А. Стратегии развития старопромышленных городов: международный опыт и перспективы в России под ред. И. Стародубровской, Издательство Института Гайдара, Москва, 2011

наметившиеся негативные тенденции, для чего авторами предлагается два подхода, которые условно названы постиндустриальным и неоиндустриальным.

В рамках постиндустриального направления промышленность уже не рассматривается как перспективное направление развития городской экономики, а основной акцент делается на создание и поддержку постиндустриальных видов деятельности, таких, как исследования и разработки, инновации (в том числе в сфере прежней промышленной специализации), развитие культуры, образования и здравоохранения, развитие различных форм туризма, а также превращение города в торговый и транспортно-логистический центр.

В рамках второго, неоиндустриального направления все или часть тех же видов деятельности сочетаются с сохранением высокотехнологичной промышленности либо с существенным повышением технологического уровня традиционной промышленности. Кроме того, элементами стратегии старопромышленных городов может быть привлечение на свою территорию штаб-квартир крупных корпораций либо выполнение административных функций (например, в рамках Евросоюза).

Также авторы предлагают применять такие подходы, как «превращение недостатков в достоинства»: новые ресурсы для развития ищутся в нетрадиционном использовании того, что ранее рассматривалось как недостаток, либо в креативных подходах к преодолению проблем; вовлечение и консолидация городского сообщества, активная работа властей с городским сообществом, поддержка на федеральном уровне и т.п.

Несколько по-другому расставлены акценты в статье Д. Лободановой⁶²: сущность стратегии развития старопромышленного города нельзя сводить к выбору программы модернизации производства: это внедрение принципиально нового подхода к принятию управленческих решений, взаимодействию с бизнесом и жителями, а также с внешним миром на национальном и международном уровнях. При этом каждая территория должна искать собственный путь развития, поскольку повторить чужую успешную стратегию невозможно.

А.Э. Мордвинова⁶³ на основе анализа мирового опыта предлагает три вида реструктуризации старопромышленных городов.

Первый вид реструктуризации заключается в развитии смежных отраслей промышленности на базе уже имеющихся сфер специализации региона: его преимуществами являются: сравнительно низкие социальные издержки, использование существующего потенциала и создание новых рабочих мест в краткосрочной перспективе.

Второй вид реструктуризации подразумевает развитие принципиально новых для региона отраслей, и, в идеале, формирование устойчивой диверсифицированной экономики. Однако его реализации требуется наибольшее количество ресурсов – сырьевых, трудовых, финансовых, а также наличие

⁶² Лободанова Д. Стратегии развития старопромышленных городов, Вопросы экономики, № 4, 2014

⁶³ Мордвинова А. Пути и сценарии возрождения экономики старопромышленных регионов, материалы XI Международной конференция «Российские регионы в фокусе перемен», 17 – 19 ноября 2016 г., г. Екатеринбург

развитой производственной инфраструктуры и высоких управленческих навыков. Развитие альтернативных отраслей может привести к социальной напряженности: вызвать негативную реакцию общества, вынужденного осваивать новые специальности.

Наконец, третий вид реструктуризации предполагает расширение сферы услуг как основного источника экономического роста, и, как следствие, снижение зависимости от профильных отраслей промышленности и снижение отрицательного воздействия на экологическую обстановку в регионе. Однако его прямым следствием являются растущая деиндустриализация, сокращение рабочих мест и большая подверженность негативному влиянию глобальных кризисов.

Многие авторы сделали в своих исследованиях упор на практические аспекты ревитализации старопромышленных регионов. Так, А. Соболев на базе опыта Рурской области в Германии разработал рекомендации для Свердловской области России⁶⁴. Согласно его выводам, преобразование старопромышленных регионов в современные технологические кластеры – это сложный и длительный процесс, в Рурской области он продолжается более 40 лет. Необходимо последовательно проводить преобразования, причем реструктуризация и реиндустриализация экономики должны осуществляться одновременно и параллельно. При этом создание регионального технологического кластера в старопромышленном регионе не решает всех проблем: экономических, социальных и экологических, а внедрение новых технологий и создание новых индустрий не решают проблемы занятости. Загрязнение окружающей среды, оставленное традиционными отраслями, также не удастся сразу преодолеть, причем возникают новые экологические проблемы (такие, как недостаток пресной воды и т.п.).

Достаточно новый подход и переосмысление роли старопромышленных городов предложено в статье Н.Ю. Замятиной и А.Н. Пилясова⁶⁵. По мнению авторов, главное заблуждение большинства исследователей проблемы моногородов состоит в следующем: они призывают помочь городу найти новую, экономически выгодную специализацию, устойчивую на десятилетия. Однако в современных условиях это невозможно и не нужно: любая новая специализация города будет востребованной очень короткий период времени, а дальше в результате конкурентной гонки опять придется искать новую нишу. Если не понимать этой особенности современной мировой экономики, где сверхбыстро устаревают любые новшества, то на смену одной окостеневшей архаичной специализации придет другая, которая очень быстро опять станет архаичной.

Поэтому традиционная промышленная политика (избранная поддержка отдельных предприятий) больше не работает: инновационный поиск должен стать повседневным процессом и нормой жизни, причем необходима кардинальная смена методологического подхода к монопрофильным городам.

⁶⁴ Соболев А. Зарубежный опыт инновационного развития старопромышленных регионов и возможности его использования в России, Вопросы управления, 2015

⁶⁵ Замятина Н., Пилясов А. Новая промышленная политика в монопрофильных городах России, Современные производительные силы, 2015, № 1. С. 37-55

Однако с переходом к инновационному развитию все не так просто: ему препятствует ряд серьезных блокировок, включая психологические, политические, социальные и иные факторы. (Более подробно эту проблему они описывают в другой статье⁶⁶). Поэтому необходимо выйти за проблемы градообразующего предприятия и проводить не только промышленную, но и градостроительную и социальную политику, свести все виды политики в единый проект. В заключении авторы предлагают достаточно сложный сценарный подход к стратегическому планированию социально-экономического развития моногородов.

За рубежом за последние годы также вышло несколько интересных книг на темы городского развития: среди них заслуживают внимания книги Алана Маллаха и Лаве Брахман «Возрождающие старопромышленные города Америки»⁶⁷ и Брюса Каца и Дженнифер Брэдли «Метрополии: как города и мегаполисы устанавливают нашу политику и хрупкую экономику»⁶⁸.

Первая книга содержит множество практических рекомендаций по возрождению городской экономики, которые можно охарактеризовать как универсальные рецепты, вторая - много примеров из практики, рассматривая городское развитие как цепочку отдельных проектов разного масштаба.

Международный и российский опыт: примеры преобразования городских пространств и развития депрессивных моногородов

А) Создание линейных парков и общественных пространств на месте железнодорожных путей и эстакад

В первой половине 20 века, в период индустриализации и бурного роста городов, многие городские мегаполисы при развитии сделали упор на рельсовый транспорт и проложили на своей территории обособленные железнодорожные ветки. Однако к концу 20 века, благодаря массовой автомобилизации населения и строительству автодорог, необходимость в железнодорожных ветках значительно снизилась: многие ветки оказались закрыты из-за низкой рентабельности, а их инфраструктура пришла в запустение. Значительные площади земли, занятые железнодорожной инфраструктурой, оказались в центральных частях города, что делало их привлекательными местами для девелоперов и пригодными для выполнения других функций. Перед городами встала задача найти новое применение участкам земли необычной формы: достаточно узким и вытянутым в длину на расстояние более километра. Благодаря вмешательству активистов гражданского общества, одним из самых интересных решений стало создание так называемых линейных садов – парков и прогулочных зон, вытянутых в длину.

Сейчас таких парков в мире уже несколько десятков, причем они расположены в разных частях света – в Европе, Северной Америке, Юго-

⁶⁶ Замятина Н., Пилясов А. Монопрофильные города России: блокировки и драйверы инновационного поиска, Форсайт, 2016. Т. 10. № 3. С. 53-64.

⁶⁷ Alan Mallach and Lavea Brachman, Regenerating America's Legacy Cities, Lincoln institute of land policy, 2013

⁶⁸ Bruce Katz and Jennifer Bradley, The Metropolitan Revolution: How Cities and Metros Are Fixing Our Politics and Fragile Economy, Brookings Institution PRESS, Washington, D.C., 2013

Восточной Азии, на Ближнем Востоке и т.п. Среди них стоит отметить такие проекты, как Promenade plantée (Париж, Франция), Mittellandkanal и Kattenbrook-Park (Ганновер, Германия), Dodder Park и Lansdowne Valley Park (Дублин, Ирландия), речной пляжный парк Tagus Linear Park, Róvoa de Santa Iria, Бразилия), Sagera Linear Park (Барселона, Испания), Turia Gardens (Валенсия, Испания), Hogsmill River Park и Mile End Park (Лондон, Великобритания), Beltline Linear Park и West Toronto Railpath (Торонто, Канада), Al zorah linear park (Аджман, ОАЭ), Yarkon Park (Израиль, Тель-Авив), Odori Park (Саппоро, Япония), Plaza Moriones, (Манила, Филиппины), Manila, Stirling Linear Park (окрестности Аделаиды, Австралия), Calligraphy Greenway (Таичунг, Тайвань) и т.д.

Многие проекты линейных парков находятся на разных стадиях реализации: так, в Роттердаме (Нидерланды) запускается проект по реконструкции железнодорожного сабвея Хофплейн (больше известного как Хофбоген). Краткое описание самых первых и самых известных линейных парков приведено ниже.

«Promenade plantée», Париж. Одним из первых созданных «линейных садов» стал проект Променад Планте (Promenade plantée, Coulée verte, перевод - прогулка у деревьев), который был открыт в Париже в 1993 году на месте полосы отчуждения железной дороги Париж-Венсен. (В свою очередь, железнодорожное полотно было построено на старом виадуке).

Длина парка Променад-Планте составляет примерно 4,5 километра: вверху расположилась зеленая прогулочная зона, а под аркой бывшего виадука - мастерские и лавки, продающие сувениры, товары ручной работы, музыкальные инструменты и мебель. Таким образом, в Париже создано инновационное арт-пространство.

Проект оказал огромное комплексное воздействие как на прилегающую территорию, так и на весь город - социальное, экономическое, культурное и экологическое; он привлек туристов и усилил позиции городской администрации. Он стал культовым, знаковым проектом и положил начало десяткам аналогичных проектов во многих странах мира.



Рисунок 161 – Преобразование железнодорожной ветки в парк, г. Париж, Франция

Источник: A magical, green walk along Paris's Promenade Plantée, John Brunton, Jun 2017, The Guardian, <https://www.theguardian.com/travel/2017/jun/07/paris-promenade-plantée-free-elevated-park-walkway-bastille-bois-de-vincennes>

Доступ к западной части Променад-Планте осуществляется через лестницы и лифты, ведущие на верхнюю пешеходную часть виадука. В восточную часть парка можно попасть через пандусы и лестницы, причем есть вход и для пешеходов, и для и велосипедистов.

В течение нескольких лет парижский Променад-Планте был единственным парком в мире, находящемся на месте бывшей эстакады, пока аналогичный проект не был реализован в Нью-Йорке (на месте железнодорожной ветки High Line).

Хай Лайн (High Line), Нью-Йорк. Вторым широкомасштабным проектом по созданию «линейного парка» стало преобразование зоны бывшей железной дороги города Нью-Йорка Хай Лайн (High Line).

Ветка Хай Лайн строилась в первой половине 20-го века в западной части Нью-Йорка, расположенной вдоль Гудзонского залива: она представляла собой эстакаду, идущую на высоте 10 метров над уровнем земли, по которой проходили железные пути. Движение по Хай Лайн было открыто в 1934 году: железная дорога просуществовала до 1980 года, но далее движение по ней прекратилось, и территория оказалась заброшена.

Когда в 1990-х годах инфраструктура и прилегающая к Хай Лайн территория пришли в плачевное состояние, группа девелоперов предложила мэрии Нью-Йорка снести всю конструкцию и построить на освободившемся месте жилые здания. Одновременно группа гражданских активистов, создав некоммерческую организацию, обратилась в мэрию с предложением устройства на том же месте пешеходной прогулочной зоны.



Рисунок 162 – Проект High Line, США, Нью-Йорк

Источник: журнал <http://citiscopie.org>, статья Inspired by New York's High Line, if not always copying it, Grace Chua, April 8, 2016

В 2004-м году проект по созданию линейного парка длиной в 1,5 мили (в одной миле – 1,609 км) поддержал мэр Нью-Йорка Майкл Блумберг и городские

власти выделили на его реализацию \$50 млн. Далее 2 года заняло проектирование и согласование проекта парка Хай Лайн, и в 2006 году было начато строительство. Введение парка в эксплуатацию осуществлялось в три этапа, с 2009 по 2016 год, и в 2016 году строительство парка было полностью завершено.

Парк выглядит необычно - частично сохранены железнодорожные пути – они органично встроены в газоны (см. рисунок ниже), а вдоль полотна по обоим сторонам высажены деревья и кустарники более чем двухсот видов. В парке устроено большое количество зон отдыха, есть много скамеек и лежаков, размещены питьевые фонтаны и туалеты. С высоты Хай Лайн открываются красивые виды на многие архитектурные достопримечательности Нью-Йорка, привлекая потоки горожан и туристов.



Рисунок 163 – Проект High Line, США, Нью-Йорк: на газонах сохранены рельсы

Источник: Official Website of the New York City Department of Parks & Recreation, <https://www.nycgovparks.org/parks/the-high-line/photos>

Проект реконструкции заброшенной железной дороги в пешеходную прогулочную аллею подтолкнул к развитию всю прилегающую территорию: недвижимость вдоль Хай Лайн Парк после завершения реконструкции возросла в стоимости на 40%.

Согласно многочисленным оценкам, проект оказался коммерчески успешным⁶⁹. С 2006 по 2011 год, когда была открыта вторая секция парка, в его окрестностях было реализовано 29 новых строительных проектов: появилось 2558 жилых помещений, 1000 гостиничных номеров и 40 тысяч квадратных метров офисной недвижимости, включая художественную галерею. Город, благодаря реализации проекта, привлек два миллиарда долларов инвестиций и создал 12000 новых рабочих мест (включая 8000 в новом строительстве). Только за счет роста стоимости недвижимости вокруг Хай Лайн Нью-Йорк получил дополнительные 100 миллионов долларов в год от налогов на недвижимость⁷⁰.

⁶⁹ Kate Ascher, Sabina Uffer, The High Line Effect, Council on Tall Buildings and Urban Habitat paper

⁷⁰ Levere, Michael. The Highline Park and Timing of Capitalization of Public Goods. Working Paper, 2014

Ежегодно парк посещают около 6 миллионов туристов: он стал одной из самых интересных достопримечательностей Нью-Йорка.

Линейный парк Чикаго-606 (Chicago's 606). С момента открытия первой линии High Line многие города США сделали попытки воспроизвести опыт Нью-Йорка и создали линейные парки на старой железнодорожной инфраструктуре. Так, в 2015 году в Чикаго открылся парк Чикаго-606 (Chicago's 606) протяженностью 2.7-мили, организованный на неиспользуемой с 1990-х железнодорожной линии Блумингдейл (Bloomington). Реализация проекта началась после широкого общественного обсуждения, в котором активно участвовали жители Чикаго.



Рисунок 164 – Преобразование бывшей железной дороги в линейный парк, США, Чикаго, линейный парк Чикаго-606

Источник: официальный сайт парка Чикаго -606, <https://www.the606.org/>

Жители и гражданские активисты внесли большой вклад в дизайн и функционал парка, что сделало его уникальным. В планах мэра города создать 800 новых парков, зон отдыха и зеленых зон по всему Чикаго. На сегодня парк Чикаго-606 объединяет искусство, историю и уникальный дизайн, в нем проложены дорожки для байкеров, бегунов и пешеходов, размещены площадки для мероприятий и зеленые зоны. Кроме того, парк представляет собой альтернативный пешеходный маршрут для всего города⁷¹.

Более 20 аналогичных проектов находятся в разных стадиях реализации в других городах США - Филадельфии, Сент-Луисе, Атланте и Вашингтоне.

Линейный парк Seoul Skygarden, Сеул, Южная Корея. Более успешным оказался южнокорейский город Сеул, где после многолетнего обсуждения в мае 2017 года открыт линейный парк на месте заброшенной городской

⁷¹ По материалам официального веб-сайта парка <https://www.the606.org/about/story/>

железнодорожной эстакады (Seoullo 7017, также известен как Seoul Skygarden или Skypark).



Рисунок 165 – Проект преобразования эстакады в парк, г. Сеул. Южная Корея

Источник: журнал MNN.com, Seoul Skygarden: Aging overpass to be transformed into floating arboretum, Matt Hickman, May 14, 2015

Жители Сеула получили городскую среду нового качества: прогулочную зеленую зону длиной около километра, где высажено 24 000 растений и организованы зоны отдыха. Вечером парк преобразуется за счет креативной фотодиодной энергосберегающей подсветки и также служит зоной отдыха.



Рисунок 166 – Парк Skygarden, г. Сеул. Южная Корея

Источник: журнал MNN.com, Seoul Skygarden: Aging overpass to be transformed into floating arboretum, Matt Hickman, May 14, 2015

Б) Парки на пустующих и заброшенных местах

Другим общемировым трендом стало создание парков на пустых и заброшенных местах, что также дало возможность оживить прилегающие территории, повысить стоимость земли и аренды помещений, реализовать новые девелоперские проекты. В итоге городской бюджет получает новые налоговые поступления. Описания нескольких самых необычных проектов приведено ниже.

Парк Discovery Green, США, Хьюстон. К концу 20-го века на юго-восточной окраине делового центра Хьюстона было свободное пространство, которое занимало площадь около 5 гектаров и использовалось в качестве парковки. Деловая и общественная активность в той части города была низкой: чтобы исправить ситуацию, было принято решение построить на данном месте общественный парк.

Город Хьюстон выкупил недостающую часть земли в 2002 году. В 2004 году были созданы нормативно-правовые рамки для строительства и эксплуатации парка (государственно-частное партнерство), причем к проектированию и развитию парка были привлечены широкие слои общественности. А именно, проходили широкомасштабные публичные собрания, были организованы фокус-группы, что задало основу для дизайна и функционала парка. На проектирование и обсуждение проекта ушло около года, и в течение трех лет (2005-2008 года) парк был построен.



Рисунок 167 – Парк Discovery Green, схема и общий вид, г. Хьюстон, США

Источник: официальный веб-сайт парка, <https://www.discoverygreen.com>

Сегодня Discovery Green – красивый зеленый площадью в 12 акров (4,86 га), в котором организованы зеленые зоны отдыха, детские игровые площадки и места для занятия спортом, есть кафе и рестораны, скульптуры и памятник, фонтан, озеро и места для проведения общественных мероприятий, библиотека с Wi-Fi и торговая зона. Парк ежегодно проводит порядка 400 бесплатных мероприятий – концертов, фестивалей и кинопоказов: ряд мероприятий и сервисов платные. Ежегодно парк посещает 1,5 млн. человек.

Общая стоимость приобретения земли городом для Discovery Green составила \$57 млн.; стоимость строительства – около \$125 млн. Ежегодные операционные расходы составляют \$3,5 млн., из них \$1,5 млн. парк зарабатывает сам, в основном, за счет аренды недвижимого имущества и площадок: остальное финансируется за счет городского бюджета и благотворительных организаций.

Открытие парка в 2008 году дало мощный импульс деловой активности на прилегающих территориях: благодаря его открытию в центре города Хьюстон

были реализованы проекты общей стоимостью \$625 млн⁷², среди которых элитная жилая и гостиничная застройка. Многие элитные проекты выбрали расположение на восточной стороне центра города в основном из-за близости к Discovery Green: это Embassy Suites Hotel (отель компании Hilton класса люкс), One Park Place Luxury Apartment Building (элитный жилой комплекс в виде башни), the Hess Tower (элитный и очень дорогой офисный центр), отель Marriott Marquis и т.д. Широкий ряд офисных, гостиничных и жилищных проектов еще находится в стадии разработки: их общая стоимость оценивается в один миллиард долларов США.

Экономический эффект Discovery Green заключается не только в строительстве новых элитных комплексов; в район пришли новые крупные арендаторы, в том числе Microsoft и Starbucks, значительно возросли цены на аренду помещений (что дало городу новые налоговые поступления) и т.п.

Tagus Linear Park, Португалия, поселение Повуа-де-Санта-Ирия, Лиссабон. Tagus Linear Park – парк и пляжная рекреационная зона, созданная на месте бывшей песчаной разработки площадью 1,5 га, причем рядом с парком 3 га занимает береговая зона. На территории парка расположены волейбольное поле, спортивные площадки, места для рыбалки и пикника, для укрепления песчаного грунта высажены растения и установлены деревянные столбы.

Строительство парка также позволило отчасти решить проблему утилизации мусора: детские игровые площадки построены с использованием старых автомобильных покрышек, а центральное здание паркового комплекса – из морских грузовых контейнеров. Освещение парка полностью основано на солнечных батареях.

Парк имеет две зоны: это пляж, расположенный на берегу реки на месте бывшего песчаного месторождения, шестикилометровая пешеходная зона, с которой находятся пешеходные дорожки, ручьи и дренажные каналы. Связь между пляжем и природными территориями осуществляется через возвышенную деревянную тропу длиной 700 м.

В) Реновация заброшенных промзон

Одним из классических способов ревитализации заброшенных промышленных зданий и территорий в городской черте и предотвращения их самовольного захвата является привлечение якорных арендаторов, которые имеют позитивный имидж и способны провести территориальный ребрендинг.

Как правило, такими арендаторами являются представители творческих индустрий – музыканты, организаторы выставок и концертов, творческих мастерских, танцевальных классов и спортивных мероприятий и т.п., а также предприятия общественного питания. Арендаторам предоставляются льготные условия, взамен они не только ремонтируют помещение, но и создают месту новый имидж: вместо криминогенной, мрачной и проблемной полузаброшенной зоны появляется яркое и необычное арт-пространство. И уже потом, когда горожане и бизнес переосмысливают назначение места, а функционал зоны будет определен экспериментальным путем (через поиск и смену арендаторов), можно начинать широкомасштабный проект реновации.

⁷² По материалам официального веб-сайта парка <https://www.discoverygreen.com/>

Дизайн-завод Флакон (творческое пространство), Москва, Россия. В качестве одного из самых ярких и успешных проектов в российской практике можно назвать московский проект Дизайн-завод «Флакон», который реализован в 2009 году на территории бывшего Хрустального завода имени Калинина на площади коммерческих пространств в 25 тысяч кв.м. Это первый в Москве творческий кластер, направленный на развитие любых форм творчества и реализацию самых разных культурных инициатив, включая новые и нестандартные проекты.

В начале качестве целевых арендаторов были выбраны рекламные и дизайн-агентства, причем арендаторы получили возможность реализовать в помещениях собственные дизайн-проекты, что улучшило интерьер и имидж здания. Однако в 2010-х упор был сделан на якорных арендаторов из творческих отраслей, преимущественно из сфер дизайна, моды и архитектуры.

Сегодня на территории «Флакона» проводятся самые разные мероприятия – лекции, мастер-классы, фестивали и концерты, фотовыставки, дизайнерские ярмарки, деловые мероприятия и презентации. Действуют ремесленные и творческие мастерские, устраиваются кинопоказы, открыты два коворкинга, в том числе Start Hub, который позиционируется как «бизнес-инкубатор» и предлагает образовательные услуги, встречи с предпринимателями и венчурными инвесторами.

В 2011 году российское издание журнала Форбс включило «Флакон» в список 14 проектов, изменивших облик Москвы к лучшему за предшествовавшие 20 лет.⁷³

Проект активно развивается в направлении создания креативного кластера: рядом создается похожий креативный проект «Хлебозавод». На территории бывшего хлебозавода будет благоустроено 25 тыс. кв. м. площадей, организованы пешеходные и велосипедные дорожки, зеленые зоны и специальные площадки для проведения мероприятий, создано 50 торговых помещений, 130 офисов и 40 лофтов. Архитектурным стилем проекта выбран конструктивизм эпохи авангарда.

В Москве есть и другие подобные проекты. На территории бывшего пивоваренного завода «Московская Бавария» открыт «Центр современного искусства Винзавод», а на месте фабрики «Красный Октябрь» — одноименный творческий кластер, где располагается ведущий дизайнерский институт Strelka.

Бизнес-центр «Красный октябрь», появившийся вместо кондитерской фабрики, заняли новые арендаторы – молодежные клубы, рестораны, крупные бизнес-компании; там находятся художественные галереи и выставочные залы.

Парк и креативное пространство Westergasfabriek, Нидерланды, Амстердам. В конце 1883-году в Амстердаме на участке около 4 га земли был построен и успешно запущен в эксплуатацию крупнейший завод по производству газа из угля; в те времена газ применялся для уличного освещения. Завод включал газовые емкости, хранилища угля, очистные сооружения, водонапорную башню и офисные здания, причем большинство зданий

⁷³ Веб сайт российской версии журнала Форбс, <http://www.forbes.ru/forbes/issue/2011-02/63517-gradostroiteli>

комплекса имели уникальное архитектурное решение, названное позднее голландским нео-ренессансом.

В 1960-1990-х годах бывшие помещения завода использовались в качестве хранилища для Муниципальной энергетической компании, часть зданий удалось сохранить: офисное здание газового завода в 1990 году стало офисом для муниципального района Вестерпарк.

Проект реконструкции бывшего здания газовой фабрики долго обсуждался и встретил множество препятствий на пути своей реализации: так, стоимость и сроки восстановления экологически загрязненной земли оказались намного выше планируемых. Несколько лет ушло на экспериментальный поиск будущей бизнес-модели парка и состава якорных арендаторов здания, причем упор был сделан на организаторов разнообразных культурных мероприятий, а также предприятия общественного питания.

В итоге на рубеже 2000-х бывшая промзона меняла имидж, чему также содействовала обширная рекламно-информационная кампания в местных СМИ. Парк Westergasfabriek стал одним из главных культурных мест в Амстердаме: с 1993 по 2001 год здесь были проведены сотни различных событий и располагались более сотни временных арендаторов, а многие временные виды культурных активностей стали постоянными.

Сегодня участок земли вокруг здания бывшей газовой фабрики рекультивирован, обеззаражен и превращен в городской парк со спортивными площадками, ландшафтным дизайном и зонами отдыха, в нем на открытом воздухе проходят многочисленные спортивные и культурные мероприятия. Исторические здания завода отремонтированы и используются творческими и культурными предпринимателями. В здании проходят культурные и корпоративные мероприятия, фестивали, проводятся презентации продуктов (неделя моды), театральные постановки и выставки, действует кинотеатр, где показываются преимущественно голландские и европейские фильмы высокого художественного уровня, открыты кафе и рестораны.

Г) Ревитализация моногородов на примере Детройта, США

Американский город Детройт (штат Мичиган) принято рассматривать как классический пример старопромышленного города, который пришел в упадок вследствие моноспециализации и падения спроса на продукцию автоиндустрии, а также неудачной политики городского развития – отсутствию должного внимания к проектам благоустройства территории, развитию общественного транспорта и большому притоку недостаточно квалифицированного населения, которое вытеснило из города местных жителей.

Важным фактором падения Детройта стало принятие новой системы сниженных процентных ставок (1950-1960-е годы) по ипотеке для строительства домов в пригородах: в результате средний класс и квалифицированные рабочие стали переселяться на окраины, а центр города стали постепенно заселять низкоквалифицированные рабочие-мигранты с юга. К 2000 году доля афроамериканцев в Детройте достигла 81,1%, в то время как в среднем по США в 2010 году 72,4% населения были белыми, и только 12,6% составляли афроамериканцы, причем среднее значение доли афроамериканцев для 17 крупных старопромышленных городов США составляло только 39,6% -почти

вдвое ниже, чем в Детройте⁷⁴. Постепенно афроамериканское население начало доминировать и в городской политике, что оказало дестабилизирующий эффект и подтолкнуло город к экономическому банкротству⁷⁵.

Правительство города начиная с середины 1970-х годов демонстрировало неэффективность. Детройт инициировал процедуру банкротства в 2013 году: одной из основных причин банкротства города стало неисполнение государственных пенсионных обязательств и низкое качества муниципального управления. Однако за последние годы город Детройт получил название «Возрождающийся город Америки» (America's Comeback City»). Уровень безработицы с 19% в 2013 году упал до 5,3% в 2016 году, а уровень бедности составил 13,4%, что ниже среднего по стране⁷⁶.

Благодаря инвестициям частного сектора, включая транш в размере \$150 миллионов от JPMorgan Chase и эффективному муниципальному управлению, город восстанавливается почти с нуля. Центральный район Мидтаун с 2013 года принял 150 новых предприятий и 1500 новых жителей с 2013 года, причем в районе работает более 50 тысяч человек.

Еще в 2014 году 30% жилых зданий в Детройте были пустыми или частично занятыми, многие были непригодными для жизни. Однако городские власти многое сделали для привлечения инвесторов: провели кадастровый учет недвижимости и организовали инвестиционные конкурсы, предложили девелоперам выгодные условия.

Планы развития города широко обсуждаются с местными общинными группами для обеспечения участия местного населения и бизнеса в проектах развития; для этих целей организуются специальные исследования и социологические опросы.

В то же время восстановление города идет очень неравномерно, и приводит к дальнейшему расслоению населения и увеличению неравенства. Реальный прогресс наблюдается только в центре города (район Midtown), где располагаются Медицинский центр, Государственный университет Уэйна, спортивные и развлекательные сооружения и основные культурные учреждения города. В основном, в центре восстанавливается инфраструктура для богатого населения: это рестораны, специализированные магазины и многоквартирные дома⁷⁷.

Ревитализация как инструмент возрождения городской среды. В Тольятти в настоящее время имеется значительный потенциал неиспользованных промышленных зданий и площадок. В частности, это могут быть территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ». Кроме того, есть огромная промышленная зона Автозаводского района, где располагается

⁷⁴ McDonald, J. F. (2013). What happened to and in Detroit? – P. 17.

⁷⁵ Galster, G. (2012) Driving Detroit: The Quest for Respect in the Motor City. Philadelphia: University of Pennsylvania Press. – P. 290.

⁷⁶ America's Comeback City: The Rebirth of Detroit, JPMorgan ChaseVoice. <https://www.forbes.com>, JUN 2, 2017

⁷⁷ Laura A. Reese, Gary Sands, Is Detroit Really Making a Comeback? FEB 19, 2017, <https://www.citylab.com/equity/2017/02/detroits-recovery-the-lass-is-half-full-at-most/517194/>

множество производителей автокомпонентов, но территория при этом выглядит заброшенной и неухоженной.

Интерес к объектам промышленного наследия растёт во многих странах мира. Отчасти это связано со структурными сдвигами в экономике, и технические корпуса заводов и фабрик высвобождаются и требуют нового использования. Кроме того, изменение направлений в туризме, необходимость привлечения туристических потоков не только достопримечательностями культуры и истории, но и промышленности.

В мире накоплен достаточно большой опыт противостояния процессам деградации в промышленных городах после угасания индустрии. Однако при этом готовых эффективных рецептов, подходящих любому городу, не существует - включение площадок и корпусов старых промышленных предприятий в городское развитие происходит по-разному. Распространены практики, аналогичные принципу размещения производств «brownfield», когда новые объекты помещаются в существующих корпусах (особенно это актуально для объектов, являющихся памятниками индустриальной культуры), а также практики «гринфилдизации» старой площадки, когда территория бывшего предприятия полностью расчищается и рекультивируется, становясь свободной площадкой для новых городских объектов. Как правило, даже в таких случаях принято оставлять отдельные знаковые элементы, напоминающие жителям города о прошлом функциональном назначении данной территории (железнодорожные колеи в качестве дорожек, отдельные агрегаты-памятники, информационные стенды и т.п.).

В случае сохранения корпусов предприятий возможны разные варианты их нового использования: от музеефикации и восстановления первоначального облика до создания творческих мастерских и жилья в полностью реконструированных корпусах. Если площадка предприятия рекультивируется, она может быть использована под строительство жилья, офисов, новых производств, нередко применяется практика создания зелёных зон: парков, променадов. Выбор варианта реновации корпусов или рекультивированных площадок во многом зависит от географического положения промышленной площадки: ближе к центрам городов чаще реализуются проекты создания нового жилья и офисов, реже – проекты в сфере культуры и развлечений. Площадки, удалённые от центра, чаще используются под музейно-выставочные проекты, здесь выше вероятность формирования природных парков или возникновения новых производств.

Варианты использования промышленных площадок представлены на рисунке ниже.

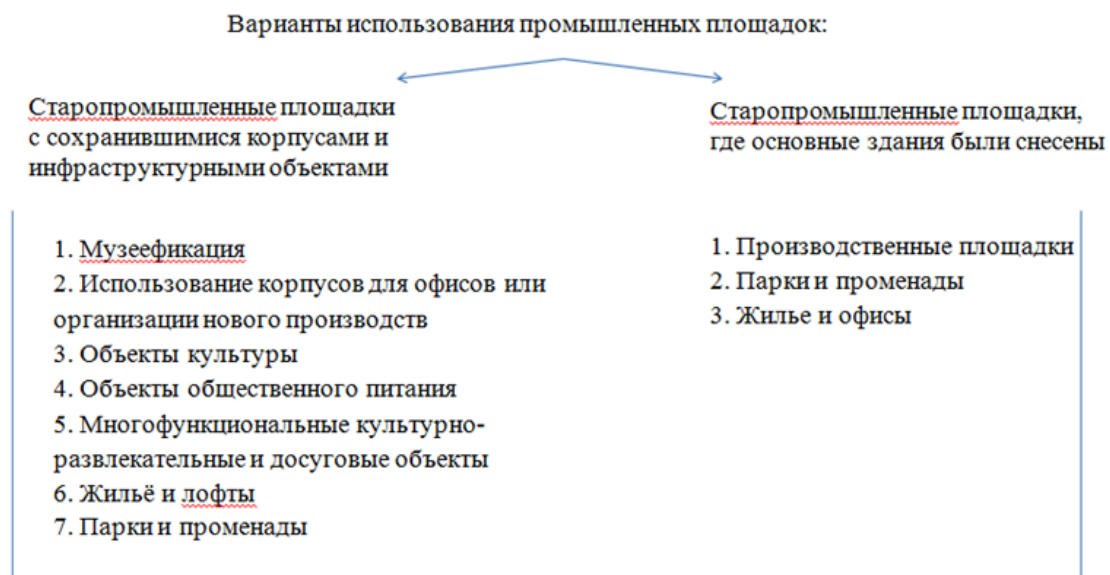


Рисунок 168 – Варианты использования промышленных площадок в рамках ревитализации

Источник: составлено автором на основе отчета «Типы и механизмы трансформации промышленных площадок в городах Германии» географического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова

Б. Райан выделяет два типа проектов по ревитализации городов: практики top-down (сверху-вниз), то есть инициированных администрацией города или региона и bottom-up (снизу-вверх). К такого рода инициативам относят местные культурные проекты, создание инкубаторов для развития инновационной экономики, разнообразные инициативы по временному использованию зданий и обустройству общественных пространств. Особенности подобных проектов является локальный масштаб, низкая стоимость, креативность, реализация проектов местными игроками с использованием местных ресурсов.

Основные направления развития города Тольятти. Как показывает мировой опыт, одним из первых направлений оживления монопромышленных городов является реконструкция и обновление центра города, в том числе восстановление общественных пространств – площадей, скверов, зеленых зон и зон отдыха. При этом в г. Тольятти достаточно много мест, которые можно реконструировать и превратить в полноценные рекреационные зоны и точки притяжения.

При этом город Тольятти имеет возможность организовать общественные пространства на месте следующих типов объектов:

- автомагистралей (прежде всего, в Автозаводском районе), где с минимальными затратами можно создать линейный парк любой формы;
 - площадей и скверов, а также улиц, которые можно частично или полностью превратить в пешеходные (преимущественно центральный район);
 - зоны городской набережной (Комсомольский район);
 - заброшенных промзон и промышленных зданий (все районы города);
- Соответствующий международный опыт описан в таблице ниже.

Таблица 17 – Основные направления развития г. Тольятти на базе мирового опыта

Направление развития	Местоположение проекта	Мировой и российский опыт
Создание линейных парков и пешеходных зон	Автозаводский район	Создание линейных парков на месте железнодорожных эстакад, более 30 примеров во всем мире
Создание общественных пространств и зеленых зон, пешеходных улиц	Центральный район	Парк Discovery Green, США, Хьюстон
Создание городского парка на месте зеленых зон	Центральный район и прилегающая к нему лесная зона	Москва, Измайловский парк, парк Сокольники, Битцевский парк, Discovery Green, США, Хьюстон
	Район озера Васильевское, возможно, Комсомольский район	Tagus Linear Park, Португалия, поселение Повуа-де-Санта-Ирия, Лиссабон
Реконструкция набережной	Комсомольский район	Москва, Лужнецкая набережная, Парк Горького
Реконструкция заброшенных промзон и промышленных зданий	Все районы, выше шансы в Центральном и Комсомольском районах	Москва, Дизайн-завод Флакон, Винзавод, Красный Октябрь, Westergasfabriek, Нидерланды, Амстердам
Ревитализация города в целом	Центральный район	Детройт, США
Создание научно-технологического кластера, привлечение инвестиций, создание бизнес-парка и бизнес-инкубатора, развитие научного кластера	Все районы, выше шансы в Центральном и Комсомольском районах	Россия, Новосибирск, Татарстан (Иннополис)
Развивать ИТ и дистанционную занятость, удаленную работу	Все районы	Индия (Бангалор, ИТ-кластеры Electronics City, Whitefield, Inner Ring Road, Outer Ring Road, Bagmane
Городское садоводство	Центральный район, Комсомольский район, частный сектор (в Тольятти нет необходимости создавать фермы на крышах, есть земли в частном секторе)	Нью-Йорк, садоводство на крыше (New York City, farming on a rooftop)
Развитие туризма: гастрономического (в том числе винного на базе Тольяттинского Винзавода), креативного, событийного), брендинг города	Центральный район, Комсомольский район	Россия. г. Мышкин (событийный туризм, музей русской провинции), Тула (оружейный туризм), «Абрау-Дюрсо» (Краснодарский край), винный туризм

Источник: составлено авторами

Пешеходные зоны и набережные как инструменты оживления городской жизни. Мировой опыт модернизации набережных демонстрирует

широкое разнообразие подходов к устройству пространства около рек, на которых происходит процесс реновации. Так, Старый порт Монреаля в 1990-е годы открылся в качестве рекреационной и исторической зоны Монреаля с ежегодной посещаемостью порядка 6 млн. человек. Старый порт предлагает широкий спектр возможностей: посещение научного центра, IMAX кинотеатра, колеса обозрения с видом на город, аренда велосипедов, пространство для прогулок, на набережной проводятся культурные мероприятия.⁷⁸ Набережная Барселоны была реконструирована к олимпиаде в 1992 г. в многофункциональное пространство с пешеходной прогулочной зоной.

Среди российских городов также множество успешных практик модернизации набережных. В Ульяновске набережная Волги и Свяги является связующим город общественным пространством. В Йошкар-Оле набережная Брюгге, копирующая историческую застройку бельгийского города, стала местом притяжения туристов и горожан (благодаря ней Йошкар-Ола попала в список топ-10 необычных маршрутов России от журнала Geo). Набережная в Самаре является образцом для жителей Тольятти.

В российской практике благоустройства парковых зон лидирует ЦПКиО имени Горького и Нескучный сад в Москве. В 2013 году к парку был присоединен природный заказник «Воробьевы горы», где были произведены реставрационные работы с сохранением концепции усадебных планировок времен XVIII-XIX веков и мероприятия по благоустройству территории заказника. В настоящее время в саду создана система экологических троп в лесу со скамейками для пеших прогулок.⁷⁹ Также в числе успешных практик – парк у стадиона «Краснодар» в Краснодаре. Парк был построен на собственные деньги бизнесмена Сергея Галицкого. Парк прилегает к стадиону ФК «Краснодар», потому территория была спланирована с учетом наплыва большого количества людей. Пространство в 22 гектара насчитывает 30 тематических зон, среди которых: летний амфитеатр, террасированный сад, веревочный парк, современные детские площадки, скалодром, скейт-парк и многое другое.

Среди мировых успешных практик кроме парка «Хай-лайн» в Нью-Йорке можно отметить одну из целей нового мастер-плана Нью-Йорка – создание новых парков и скверов.⁸⁰ В плане установлены четкие критерии размещения новых проектов: в короткие сроки должен быть кардинально увеличен процент людей, живущих в 10-минутной пешей доступности от парка или сквера. Также одним из известных кейсов ревитализации пространства является парк Skygarden (Seoullo) в Сеуле.⁸¹ Новое общественное пространство требовалось создать на бывшей эстакаде: бывшая автомагистраль общей протяженностью 938 метров превратилась в городской парк, засаженный корейскими видами растений и деревьев.

Благоустройство рекреационной лесной зоны также обладает многочисленными мировыми примерами. В частности, Ванкуверский подвесной мост «Капилано» соединяет берега реки Капилано на территории одноименного

⁷⁸ <http://www.frenchcanada.ru/monreal/staryj-port-monrealya/>

⁷⁹ <http://www.vorobyovy-gory.ru/?pageID=35>

⁸⁰ <http://www1.nyc.gov/site/planning/index.page>

⁸¹ <https://www.mvrdv.nl/projects/seoul-skygarden>

парка в лесу и является одним из наиболее посещаемых мест Британской Колумбии. Ежегодно в течение месяца, с начала декабря по начало января, в парке проводятся световые и музыкальные шоу Canyon Lights.⁸² Интересным зарубежным проектом является общественный Канадский проект, инициированный администрацией г. Торонто, по изменению облика Кинг-стрит «Everyone's King Design Build Competition». Этот конкурс направлен на вовлечение общественности в процесс повышения качества городской среды, а также для создания серии привлекательных общественных мест для прогулок на Кинг-стрит.⁸³

Общественное участие и краудсорсинг как механизмы вовлечения граждан в реализацию городских задач.

Наибольший интерес представляют площадки, позволяющие решать определенные задачи для государственных органов или организаций. Вторым примером площадок, которые могут помочь в активизации граждан являются платформы для сбора мнений. Одним из примеров таких площадок может служить платформа Focus The Nation.⁸⁴ Она была создана для привлечения активистов и лоббирования идей создания устойчивой системы энергообеспечения в США на основе альтернативных источников энергии.⁸⁵ Самым ярким примером реализации подобной платформы в России является площадка Активный гражданин.⁸⁶ Благодаря проекту горожане не только решают вопросы по устройству города через систему опросов (например, выбирают дизайн фонарей для ближайшего парка, меняют ограничение скорости на ключевых участках дорог и многое другое), но и рассматриваются мэрией как электорат мэра на следующих выборах.⁸⁷ На текущий момент в «Активном гражданине» зарегистрировано более 1 миллиона человек.⁸⁸ Такие площадки, в отличие от обычных Интернет-ресурсов, позволяют вести активный диалог и значительно повышают вовлечение граждан в жизнь города, отдавая часть решений на усмотрение самих граждан. Это создает ощущение легитимности и является индикатором силы гражданского общества, позволяет развивать у граждан новое качество социальной ответственности⁸⁹.

⁸² <https://www.capbridge.com/our-story/>

⁸³ <https://www.toronto.ca/city-government/planning-development/planning-studies-initiatives/king-street-pilot/everyone-is-king-design-build-competition/>

⁸⁴ Focus The Nation: сайт. URL: <http://www.focusthenation.org> (дата обращения: 17.02.2014)

⁸⁵ Giegerich A. Focus the Nation shuts down during 'gap year' to reevaluate growth, future // Sustainable Business Oregon: сайт. URL:

<http://sustainablebusinessoregon.com/articles/2013/11/focus-the-nation-to-take-a-gap-year.html?page=all> (дата обращения 22.01.2014)

⁸⁶ <https://ag.mos.ru>

⁸⁷ https://medialeaks.ru/2603_ag/

⁸⁸ <http://vm.ru/news/2015/05/19/nas-million-proekt-aktivnij-grazhdanin-prazdnuet-god-s-momenta-sozdaniya-286883.html>

⁸⁹ Городские электронные референдумы: опыт проекта «активный гражданин» <https://cyberleninka.ru/article/n/gorodskie-elektronnye-referendумы-opyt-proekta-aktivnyy-grazhdanin>

Основная цель, задачи и мероприятия для проработки

Основная цель. Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики.

Задача 1. Развитие общественных пространств, обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей

Основные мероприятия:

обеспечение всеобщего доступа к местам отдыха и зелёным зонам, поддержание там гарантированной безопасности, создание комфортных условий для отдыха в городской черте;

обеспечение стилистического и колористического единства и опрятности, формирования позитивного впечатления от городской среды с предварительным предпроектным согласованием решений с жителями на общественных обсуждениях;

развитие общественных пространств, отвечающих современным потребностям различных групп горожан (молодого поколения, родителей с детьми, пенсионеров);

обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к общественным пространствам и объектам культуры и развлечений;

обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории;

повышение разнообразия материальных и нематериальных потребностей человека, которые могут быть удовлетворены в любой части города;

разделение создаваемых функциональных зон (спортивных от зон для детей и т.п.);

обеспечение безопасности жителей и гостей города;

создание общественных зон не только в центральных, но и в спальных районах города для обеспечения локальных центров притяжения;

модернизация всех функциональных зон города: жилых, общественно-деловых, производственных, рекреационных и других в составе всех административных районов;

эффективное использование территорий города для повышения экономической отдачи от городских пространств и привлечения малого и среднего бизнеса.

Основные направления совершенствования городских общественных пространств будут включать:

обеспечение достойного уровня качества городской среды в дворовых и общественных территориях в соответствии с существующими нормами;

создание живых общественных пространств;

улучшение визуальной привлекательности городского округа;

вовлечение граждан и новые формы привлечения внебюджетных средств.

Задача 2. Повышение разнообразия материальных и нематериальных потребностей человека, которые могут быть удовлетворены в любой части города путем обеспечения равноценного доступа к высокому качеству городской среды и инфраструктуре досуга во всех районах городского округа

Основные мероприятия:

приведение в нормативное состояние объектов региональной и муниципальной собственности;

комплексное благоустройство внутриквартальных территорий, включая освещения, сбор мусора, озеленение и беспрепятственный доступ маломобильных групп населения;

организация парковочного пространства; приведение в нормативное состояние наружного освещения внутриквартальных территорий; обеспечение комплексного благоустройства знаковых и социально значимых мест;

строительство торгово-развлекательного центра в микрорайоне Шлюзовой с кинотеатром, спорткомплексом и бассейном;

строительство торгово-развлекательного центра в Портпоселке на месте бывшего клуба «Гидростроитель» с кинотеатром, детским центром, салоном красоты и др. объектами обслуживания;

оборудование организованных парковок и остановок около торговых центров;

ограничение появления новых торговых центров в других районах города (Центральном, Автозаводском) для активизации пользования вновь обустроенными общественными пространствами.

Задача 3. Создание живых общественных пространств

Задача предполагает поэтапную модернизацию общественного городского пространства до современного уровня в соответствии с мировыми трендами по различным зонам: набережным, пляжам, паркам и рекреационным лесным зонам, улицам, пешеходным зонам и зонам для велопрогулок, площади, скверы.

В рамках задачи будет организована масштабная реорганизация городских набережных р. Волги за счет бюджетных средств и с привлечением внебюджетного финансирования.

Основные мероприятия по оборудованию городских набережных:

первичное благоустройство (освещение, урны, туалеты, установка бордюров и пандусов, высадка зеленых насаждений);

разделение автомобильных и пешеходных потоков (ограничение доступа автомобилей к набережной, организация парковок);

оборудование пешеходных подходов и автомобильных подъездов к набережным с организацией парковок для автомобилей в удалении от зон отдыха;

благоустройство склона набережных (деревянные или пластиковые сидения, высадка газонной травы, организация проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне);

организация платформ-«островов» на воде или спусков к ее уровню;

инфраструктура для велодвижения, роликов, скейтов и самокатов;

организация мест общественного питания различного ценового сегмента, зоны для временного размещения точек питания (фестивалей и пр.) по образу лучших практик г. Москва (ВДНХ), трансформирующихся под летний и зимний сезоны, с доступными ценами с ограничением продажи алкогольных напитков;

оборудование спортивных и детских площадок (баскетбольные, волейбольные, футбольные площадки и др.), столы для настольного тенниса, шахматные столы, скейт-парк и др.;

организация площадей на набережной для потенциального проведения фестивалей и других мероприятий на открытом воздухе;

создание мобильной инфраструктуры для проведения фестивалей и других мероприятий на открытом воздухе (сцены, стульев, тентов);

привлечение молодых художников и дизайнеров для создания уникальных арт-объектов на набережных (например, открытый ручей для прогулок по его дну в Гайд парке);

установка на набережной колеса обозрения с видом на р. Волгу и город;
реализация проекта канатной дороги вдоль набережной.

В рамках задачи будут благоустроены городские пляжи: Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе).

Будут реорганизованы следующие набережные и их части: соединение набережных 6 и 8 районов Автозаводского района в единый прогулочный комплекс, улучшение инфраструктуры набережной Комсомольского района и озера «Пляжное» около АТП-3, Набережная канала в микрорайоне Шлюзовой, обустройство набережной в Портпоселке около Итальянского пляжа, модернизация трассы для скоростного спуска в Портпоселке. Потенциально должно произойти освоение новых зон набережной в целях увеличения длины променада и соединения с помощью набережной Шлюзового района и Комсомольского района, Автозаводского района и Портпоселка.

Основные мероприятия по благоустройству городских пляжей:

очистка пляжей от крупногабаритного мусора и организация последующего централизованного сбора мусора (установка урн и регулярный вывоз мусора);

укрепление береговой линии в необходимых зонах для предотвращения размывания пляжа (например, в районе памятника Татищеву);

оборудование пляжа необходимой инфраструктурой: раздевалки, душ, туалет, освещение, установка детских бассейнов;

организация служб спасения;

организация проката инвентаря для купания (шезлонгов, зонтиков, лодок, катамаранов);

установка торговых автоматов (например, автоматов по продаже напитков и легких закусок).

Также будет активизирована индустрия водных развлечений в Портпоселке и в Комсомольском районе на озере «Пляжное» около АТП-3:

прокат лодок, катамаранов, водных лыж;
проведение региональных и окружных соревнований по водным видам спорта (например, в яхт-клубе «Чайка» в Портпоселке);
проработка вопроса о создании в долгосрочной перспективе возможности малого судоходства.

Будет модернизирована инфраструктура городских парков и рекреационных лесных зон внутри городской черты для формирования оптимального сочетания разнонаправленных по функциональности зон, ориентированных на жителей разных возрастов и интересов.

Будет проведена модернизация Парка Победы и детского парка в Автозаводском районе, Центрального парка, парков в Комсомольском и Шлюзовом районах. Кроме того, планируется благоустройство лесной зоны в Автозаводском районе, Комсомольском районе (реновация «тропы здоровья»).

Основные мероприятия по модернизации парковой инфраструктуры:

благоустройство старых и новых пешеходных дорожек;
оборудование футбольных, баскетбольных, волейбольных и общих спортивных площадок со снарядами для спорта, скейт-парков;

благоустройство детских площадок (обновление материально-технической базы площадок) и зон отдыха с детьми (лавочек в удалении от зон активного отдыха);

первичное благоустройство (освещение, урны, туалеты, установка бордюров и пандусов);

дополнительное озеленение территории, в том числе земельными модулями (контейнеры, кашпо);

организация мест общественного питания различного ценового сегмента, зоны для временного размещения точек питания;

организация осветительных приборов с разными сценариями работы, подразумевающих подземный подвод электропитания или основанных на возобновляемых источниках питания (в том числе для художественной подсветки объектов (памятников, скульптур, фонтанов, деревьев) для позитивного образа парков в вечерний период;

обновление старых велодорожек и оборудование новых;

организация катков в зимний период с прокатом инвентаря местами для питания;

обустройство пространств для проведения общественных программ, фестивалей и ярмарок, а также образовательных и культурно-массовых событий, театральных и музыкальных представлений, открытых кинопоказов;

организация пространства для удаленной работы (например, площадки совместной работы, коворкинг);

оснащение пространства пандусами для маломобильных групп населения и детских колясок;

организация проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне.

Лес внутри городской черты является предметом гордости для горожан. Жителям важно, чтобы лес оставался диким, нетронутым частными интересами природной зоной. В связи с этим благоустройство лесной территории должно

происходить поэтапно для обеспечения благоприятного настроения граждан к происходящим изменениям. Благоустройство рекреационных лесных территорий будет происходить в соответствии с лучшей мировой практикой (Парк «Капиано», Нескучный сад).

На первом этапе должно быть произведено следующие **мероприятия по благоустройству лесной территории:**

расчистка леса и высадка деревьев при помощи субботников городских компаний по уборке/уходу за лесом, организации горожан;

установка туалетов, урн, фонтанчиков с питьевой водой, лавочек, навесов;

организация осветительных приборов с разными сценариями работы, подразумевающих подземный подвод электропитания или основанных на возобновляемых источниках питания (в том числе для художественной подсветки объектов (памятников, скульптур, фонтанов, деревьев);

Благоустройство лесной зоны предусматривает полный запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию (кроме аварийных случаев), а также запрет на употребление и продажу алкогольных напитков.

На втором этапе с обеспечением максимальной информационной прозрачности планируемых проектов (открытые планы проектов, доступные для просмотра в сети Интернет, коммуникационные кампании, обязательные общественные обсуждения и согласование проектов с жителями) будут осуществлены следующие мероприятия:

установка пунктов проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне;

организация велосипедной инфраструктуры (разработка дорожно-тропной сети и монтаж элементов навигации на основе анализа дорожно-тропной сети, прокат велосипедов и прочих средств передвижения);

организация инфраструктуры для лыжного спорта (оборудование трасс, семейных кафе);

привлечение художников на волонтерской основе для оформления дорожек и трасс.

Создание пешеходных зон и новый функционал центральных улиц города станет еще одним приоритетом в рамках модернизации общественных пространств городского округа Тольятти. Будут осуществлены меры по созданию города, комфортного для пешеходов, и по организации безопасного городского пространства, в котором приоритет отдается пешеходу и которое удобно, в том числе для пожилых и маломобильных групп населения. Будут созданы пешеходные зоны в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей.

По причине отсутствия единого ментального центра в городе пешеходные зоны необходимы в каждом из районов городского округа Тольятти. В Центральном районе пешеходной зоной может стать ул. Жилина, ул. Лесной, бул. Ленина или Молодежном бульваре. В Комсомольском районе – ул. Чайкиной, ул. Никонова (Маленький Петербург) в Шлюзовом районе, Революционная ул. в Автозаводском районе. Кроме того, на оживленных улицах города (например, ул. Мира, ул. Карла Маркса в Центральном районе) необходима инфраструктуры для развлечений и досуга.

Основные мероприятия по обеспечению модернизации уличных пространств:

поэтапная организация пешеходных зон с функциональным их разделением на зоны для пешеходов и велосипедистов (по примеру ул. Баумана в Казани, пешеходной улицы в Самаре);

обеспечение пешеходной связанности пешеходных улиц, городских парков;

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города;

организация на пешеходных зонах и центральных улицах города мест для фото (установка инсталляций, хэштегов и пр.) (по примеру проекта «Everyone's King Design Build Competition» на Кинг-стрит в г. Торонто);

организация мест для общественного питания в пешеходных зонах.

Развитие велосипедной и спортивной инфраструктуры является одним из важнейших приоритетов развития общественных пространств. Система велодорожек послужит основой для создания общественно-рекреационных связей центров локальной активности городского округа Тольятти.

Основные мероприятия по развитию велосипедной и спортивной инфраструктуры:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов, а также Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

установка защитных полос от дороги на велодорожках в местах, близких к дорогам;

организация городского проката велосипедов в наиболее популярных местах для катания (по примеру проекта «Велобайк» в Москве⁹⁰, ofo в городах Китая⁹¹) с организацией мест для отдыха с навесами от дождя;

проведение велопарадов;

строительство экстрим-парков (для байков, роликов, картинга) (например, в сквере им. Жилкина на месте старых фонтанов);

обустройство спортивных площадок (баскетбольных, волейбольных, футбольных) (например, стадион в Портпоселке, перекресток на ул. Матросова и ул. Комсомольской в Комсомольском районе).

Благоустройство городских площадей и скверов будет происходить в соответствии с принципами создания живых общественных пространств с интеграцией памятников и иных достопримечательностей в окружающую среду.

В рамках обновления городской среды будут благоустроены следующие площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе.

⁹⁰ <https://velobike.ru>

⁹¹ <https://www.ofo.com/us/en>

Основные мероприятия по благоустройству площадей и скверов:

создание благоприятного фона для фотографий памятников на площадях и скверах;

благоустройство территорий площадей и скверов:

посредством подсветки и озеленения: установка освещения, урн, туалетов, бордюров и пандусов, лавочек;

размещение информационных конструкций с информацией по объектам и близлежащим объектам досуга.

Задача 4. Улучшение визуальной привлекательности городского округа

Привлекательность архитектуры города является одной из важнейших частей в восприятии социально-экономического уровня развития города, его узнаваемости и привлекательности, появлению интереса у туристов и потенциальных жителей. Будет обеспечено разнообразие цветовых форм в существующей архитектуре и разнообразие архитектурных форм в новых планах по строительству. В настоящее время основные районы города отличаются серостью и непривлекательностью архитектуры (Центральный, Автозаводский районы). Также визуальный облик города портит рекламное нагромождение и электрические провода.

Основные мероприятия:

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытого конкурса на разработку графического украшения фасадов домов (стрит-арт и граффити в стиле Бэнкси; лучший опыт: граффити в Москве, Ярославле, фестиваль граффити в Выксе);

обеспечение украшения города к праздникам (Новый год, 9 Мая, День города, тематические фестивали);

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

Задача 5. Включение неиспользуемых объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации

В рамках задачи будет обеспечено максимальное использование бывших промышленных объектов и площадок в экономической и культурной жизни города для повышения качества городской среды и досуга жителей, а также экономической отдачи от городского пространства.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов джентрификации (в числе кандидатов – территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», зона продажи Автокомпонентов в Автозаводском районе);

сбор предложений от городского сообщества по направлениям модернизации объектов и площадок (граждан, бизнеса) с предварительным освещением лучшей практики джентрификации городов и отдельных городских пространств (города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

проведение ежегодного городского конкурса на лучший проект джентрификации «снизу»

выход на федеральный уровень с инициативой реализации пилотного в России комплексного проекта по джентрификации промышленного города;

объявление конкурса на разработку проектов редевелопмента объектов в соответствии с полученными предложениями и направлениями джентрификации;

включение одобренных проектов в стратегические документы развития городского округа и региона (Схема территориального планирования, Генплан, муниципальные программы).

Задача 6. Реализация современной градостроительной политики

Основные мероприятия:

Формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущением человека в городе, исключение точечной и многоэтажной застройки

1.1. Уменьшение шага городской застройки (расстояний между домами) при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства малоэтажных и среднеэтажных зданий.

1.2. Рассмотрение вопроса о сужении городских автомагистралей, их застройке и увеличении числа пешеходных переходов.

1.3. Обеспечение приоритетного строительства малоэтажных и среднеэтажных зданий в зависимости от характеристик грунтов, исторически сложившихся визуальных раскрытий и панорам и наличия в пешеходной доступности остановок и линий скоростного общественного транспорта.

1.4. Стремление к реализации принципов равноэтажной застройки, ограничение реализации проектов точечной застройки, реализация принципов квартальной застройки.

1.5. Реализация концепции пешеходного города, расширение сети городских пешеходных маршрутов и преодоление разорванности городского пространства.

1.6. Обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств.

1.7. Превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается линиям общественного транспорта, обеспечение постепенных ограничений на въезд личного автотранспорта, сужение полос, расширение тротуаров и их физическое отделение от проезжей части.

1.8. Организация на отдельных центральных улицах, где позволяет ширина, выделенных полос для общественного транспорта, велодорожек, изучение возможностей расширения тротуаров, организация улиц успокоенного движения.

1.9. Ограничение по мере возможности строительства новых подземных и наземных переходов, создание новых наземных переходов с островками безопасности, организация островков безопасности на улицах с 2 и более полосами движения.

1.10. Ликвидация незаконных парковок, поэтапное расширение платного муниципального городского парковочного пространства.

2. Реализация принципов квартальной застройки, формирование пешеходного и зеленого дворового пространства.

2.1. Реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14, 17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов и состоящего из них микрорайона.

Реализация данных мер позволит усилить сопричастность человека к месту собственного проживания, установить социальные связи, снизить риски превращения неудобных микрорайонов районов в гетто, преодолеть градостроительные ошибки, по созданию многоэтажных микрорайонов (г. Новороссийск, г. Санкт-Петербург, г. Москва и др.).

3. Реализация приоритетных проектов комплексного освоения территорий, а не точечной застройки.

3.1. Разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий.

3.2. Введение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением сельскохозяйственных земель.

3.3. Стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию (гаражные кооперативы и стихийные парковки, промышленные зоны, зоны аварийной и ветхой застройки и др.) за счет проектов комплексной реновации территории;

3.4. Обременение застройщиков строительством социальных объектов – детских садов, школ, больниц, пляжной территории, а также развитие механизмов участия застройщиков в строительстве линий скоростного общественного транспорта, развитии инфраструктуры общественных перевозок.

3.5. Использование и раскрытие пространственного потенциала г.

Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

3.6. Реализация принципов «умного города», включая автоматизацию систем уличного освещения с ее переводом на энергоэффективные технологии путем реализации энергосервисных контрактов, всеобщую информатизацию, строительство энергоэффективных и энергоактивных домов, внедрение автономных систем энергообеспечения.

4. Реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (пример лучшей практики – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий.

5. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, обеспечение приоритетного жилищного строительства возле хабов общественного транспорта:

формирование современной системы экологически чистого общественного транспорта: разработка плана развития, предусматривающего расширение и развитие линий электротранспорта, велосипедного транспорта;

создание преимущественно территорий среднеэтажной застройки с учетом требований по сейсмичности у остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта (троллейбусов, автобусов на газомоторном топливе, в перспективе – электробусов, в далекой перспективе – скоростных рельсовых систем). В пешеходной доступности (до 0,5-1 км.) от остановок общественного транспорта будут размещаться жилье и рабочие места, что позволит максимально эффективно использовать общественный транспорт, сократить время в пути до работы или дома, а также сократить время пересадки;

акцент на размещение многофункциональных кварталов, в том числе с развитой сферой услуг на первых этажах зданий;

децентрализация городского развития и создания нескольких многофункциональных точек притяжения.

Городское развитие вдоль и вокруг стратегических точек региональной системы транзита создаст предпосылки для реализации агломерационных эффектов. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования будет по возможности осуществляться в том числе для новых проектов застройки и в форме муниципально-частного партнерства: в качестве социальных обязательств застройщиков будет предусмотрено возможное участие к 2030 году в строительстве линий скоростного общественного транспорта, остановок общественного транспорта. При этом расходы будут компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц).

6. Реализация механизмов обеспечения пассивной безопасности и нетерпимости к дорожно-транспортным происшествиям и формирование гуманистической городской среды:

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%, на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток (автомобилей в час) с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля;

сужение полос проезжей части до 3,0 м;

организация дополнительных островков безопасности на автодорогах и сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

организация карманов на остановках общественного транспорта;

внедрение иных международно-признанных мер политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП (например, программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

активное использование мер успокоения трафика (островки безопасности, суженные полосы, уменьшенные радиусы поворотов, зигзагообразные полосы движения, приподнятые над проезжей частью пешеходные переходы, искусственные неровности и др.);

учет особенностей зрения водителей на разных скоростных режимах (туннельное зрение) и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом (20 км в час);

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение транзитных магистралей от тротуаров.

2.3.4 Развитие местного самоуправления в г.о. Тольятти

Задача 1. Вовлечение граждан и новые формы привлечения внебюджетных средств

Для ускорения процессов улучшения управления городским развитием необходимо сочетание трёх элементов:

1. Местных инициатив и активного участия горожан и профессиональных сообществ в обсуждении проектов городского развития;
2. Готовности местных властей к диалогу с местным сообществом и с другими акторами городского развития (крупными корпорациями – собственниками земель, различными фондами и бизнес-структурами).
3. Частных и государственных фондов, которые были бы готовы поддерживать местные инициативы и выстраивать диалог с властью.

Основные мероприятия:

отработка механизма привлечения спонсоров и коммерческих структур в мероприятия по благоустройству;

запуск механизма государственной поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами.

запуск механизма трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству.

запуск краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач.

Задача 2. Сбалансированная бюджетно-налоговая политика

Основные мероприятия:

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

безусловное исполнение всех социальных обязательств городского округа, в том числе в рамках реализации «майских указов»;

обеспечение государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна», расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля;
обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц.

2.3.5 «Пилотные» проекты и международное сотрудничество

Обоснование выделения приоритетного направления

Агломерационные связи. Агломерация – это единая взаимосвязанная сеть поселений, пространственно локализованная вокруг одного или нескольких городов-ядер, объединенных развитыми социально-экономическими взаимосвязями. В условиях продолжающейся депопуляции на большей части территории России, формирование крупных агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности страны, одна из задач разрабатываемой Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Формирование Самаро-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия. Увеличение связанности территории приведет к существенному росту производственных, культурно-бытовых и рекреационных связей, а также повысит плотностью населения и инфраструктуры в ареалах между основными ядрами.

Интенсификация межмуниципального взаимодействия способствует развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа к более высокому уровню инженерно-технического, социально-культурного обслуживания и качества жизни населения, возможность привлечения дополнительных инвестиций, размещения объектов альтернативной энергетики и т.д.

При этом на сегодняшний день фактически интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

Развитие Самаро-Тольяттинской агломерации не может происходить в ущерб одному из ядер, и не должно сопровождаться ухудшением экологической ситуации, снижением комфортности проживания за счет повышения плотности застройки и увеличения транспортных расходов за счет простоя в пробках.

В России проблемы формирования и поддержки агломерационных процессов напрямую связаны с недостаточным развитием законодательства в сфере межмуниципального взаимодействия. А проекты, связанные с развитием агломерации, не могут реализовываться в рамках решений одного муниципального образования.

Скоростной экологически чистый общественный транспорт. Мировой опыт показывает, что в случаях превышения численности личного автомобильного транспорта более 200-250 автомобилей на тысячу жителей

города мира выстраивали системы скоростного общественного транспорта с целью снижения дорожных заторов, сокращения длительности поездок, повышения безопасности на дорогах, снижения объемов выбросов вредных веществ в атмосферу.

Среди основных видов скоростного общественного транспорта можно выделить:

легкорельсовый транспорт (скоростной трамвай или городская электричка);

троллейбус (автобус), который движется по обособленным путевым конструкциям.

Скоростной общественный транспорт, прежде всего, скоростной трамвай обладает следующими преимуществами: отсутствие дорожных заторов, способность перевозить большое число людей, повышенная комфортность, ценовая доступность, удачное сочетание с городскими пейзажами.

В последнее время во многих городах мира наблюдается возрождение городского трамвая. Так, если в 1950-е гг. во всех французских городах были демонтированы трамвайные рельсы, то в 1980-е гг. два города – Нант и Гренобль – вновь вернули этот вид транспорта, а к 2010 году хотя бы одну трамвайную линию или метро имели 19 агломераций Франции. Еще одним эффективным решением проблемы городского транспорта является использование скоростного городского автобуса или троллейбуса. В некоторых системах скоростных городских автобусов используются выделенные полосы движения, интегрированная система маршрутов, закрытые автобусные остановки оплата проезда до посадки.

Не менее перспективным является и развитие троллейбусов. Троллейбусы позволяют использовать преимущества городского электрического транспорта, однако, в отличие от метро, легкого метро и трамваев они требуют меньше всего специальной инфраструктуры.

При этом развитие скоростного общественного транспорта происходит согласно концепция транзитно-ориентированного проектирования: большинство объектов инфраструктуры, которые необходимы жителям территории ежедневно, должны находиться в шаговой доступности от его места проживания. Это означает убывание плотности застройки вокруг хабов общественного транспорта и введение ограничений на парковочные места.

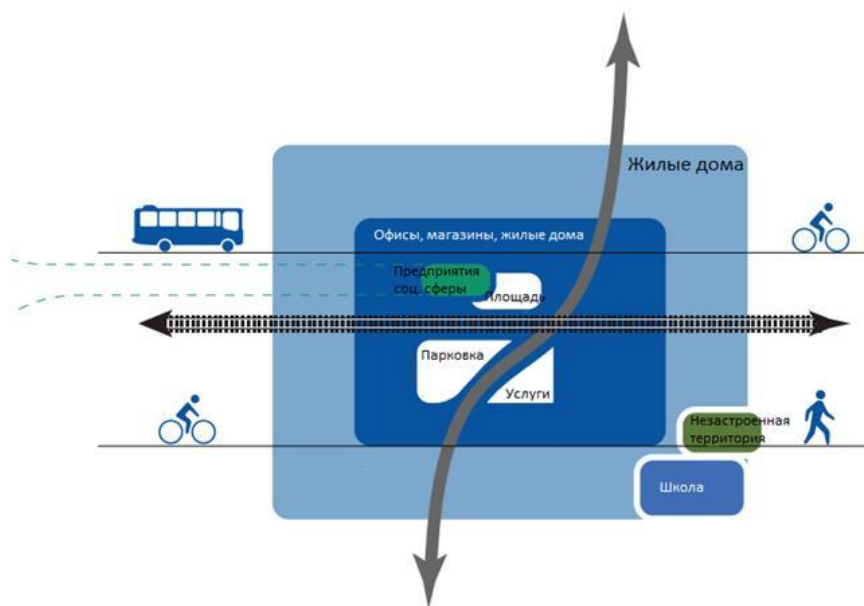


Рисунок 169 - Пример организации социальной инфраструктуры возле хабов общественного транспорта (транзитно-ориентированное проектирование)

Источник: Local Government Association of South Australia, 2012

Выбор наиболее подходящего для конкретных условий вида общественного транспорта предполагает рассмотрение соотношения параметров «эффективность – инвестиции»⁹². Составив диаграмму, на которой представлены два этих показателя для различных видов транспорта, можно получить три принципиально различные совокупности, сгруппированные по категориям прав проезда:

общественный транспорт, работающий на городских улицах в общем потоке транспортных средств (категория ROW-C): низкие инвестиционные потребности и низкая эксплуатационная эффективность;

скоростной транспорт (категория ROW-A): самые высокие инвестиционные потребности и самая высокая эффективность;

полускоростные виды общественного транспорта (категория ROW-B): промежуточное положение между двумя первыми группами.

⁹² Вучик В. Транспорт в городах, удобных для жизни. М.: Территория будущего, 2011 г.

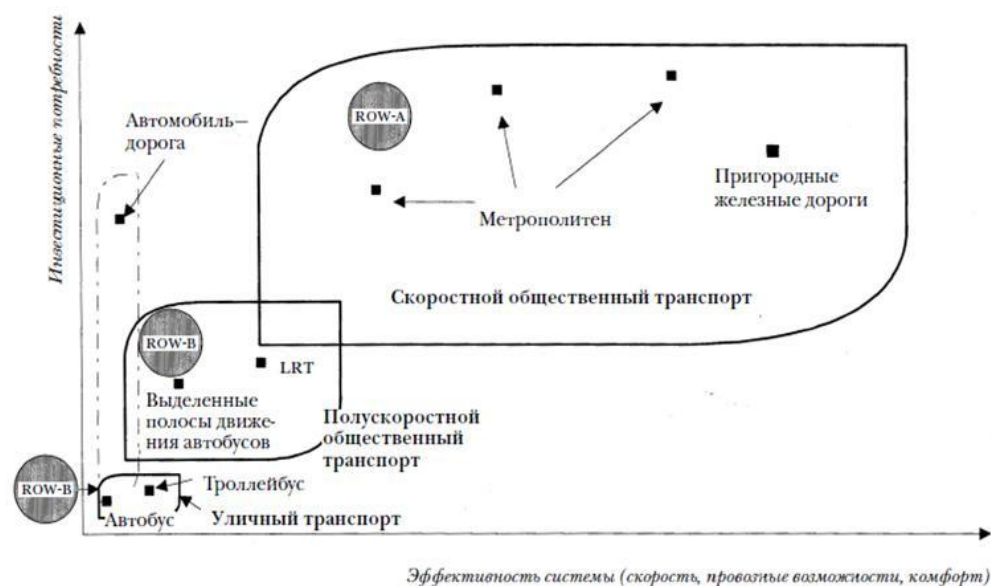


Рисунок 170 - Характеристики «эффективность - инвестиции» для видов транспорта в зависимости от категории прав проезда (ROW)

Источник: Вучик В. Транспорт в городах, удобных для жизни. М.: Территория будущего, 2011 г.

Рисунок показывает, что категория прав проезда (ROW) – основной фактор, определяющий эффективность транспортной системы и необходимые инвестиции. Показатели эффективности определяют ее привлекательность для пассажиров и конкурентоспособность в сравнении с частным автомобилем.

Транспортные услуги, предоставляемые общественным транспортом с приоритетом категории ROW-C (как правило, автобусами), могут привлечь пассажиров из числа автомобилистов, разве что в условиях жесткого парковочного контроля или применения мер, препятствующих пользованию автомобилем. Самое эффективное вложение средств в системы общественного транспорта, конкурентоспособные с автомобилем, – сооружение обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) категории ROW-B или ROW-A. Вопрос о том, какие транспортные средства будут использоваться на этих полосах и конструкциях (микроавтобусы, сочлененные автобусы, вагоны скоростного трамвая и др.) – второстепенный по отношению к факту их наличия.

Перевозочные технологии являются, как правило, простым техническим следствием выбранной категории прав проезда и требований к эксплуатационным характеристикам – например, к необходимым провозным возможностям, комфорту, скорости, безопасности и эксплуатационным расходам. Для перевозок на городских улицах (категория ROW-C) с низкими или средними объемами пассажиропотока наиболее эффективен обычно автобусный транспорт: его инвестиционные потребности – самые низкие из всех возможных, а частота движения на маршрутах может быть достаточно высокой.

Чем больше пассажиропоток и чем протяженнее маршруты, тем выше требования, предъявляемые соответственно к вместимости и скорости транспортных средств. Удовлетворить эти требования можно с помощью систем

общественного транспорта, располагающих частично или полностью обособленными полосами (или путевыми конструкциями).

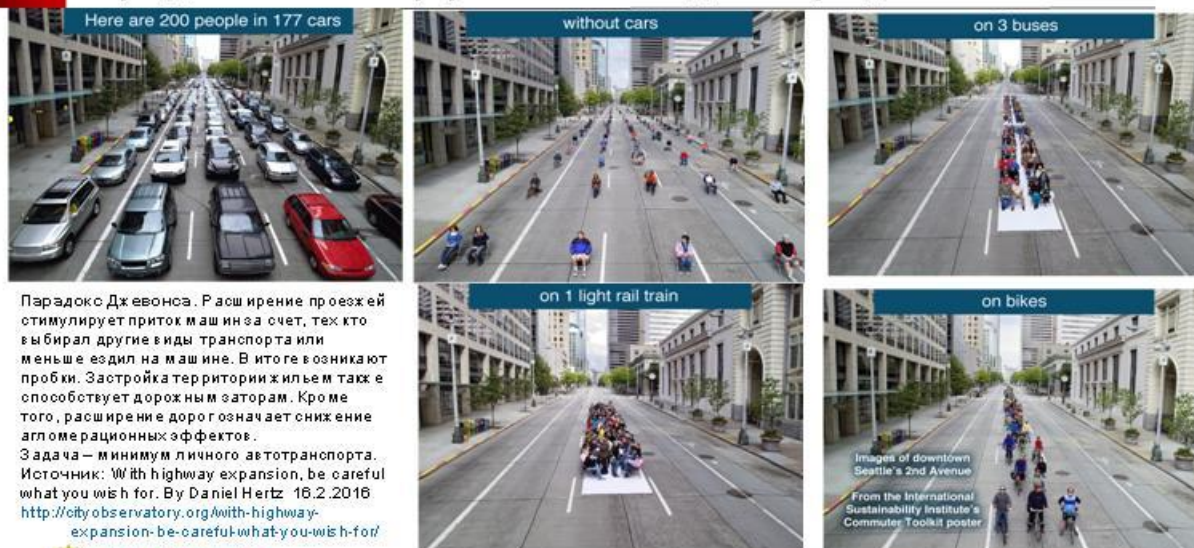
Очевидные преимущества в этом классе имеют рельсовые транспортные системы (такие как LRT, метрополитены или пригородные железные дороги), обеспечивающие наилучшую отдачу на вложенные инвестиции по показателям эксплуатационной эффективности и привлекательности для пассажиров.

Расчеты показывают, что если линия общественного транспорта обслуживает пассажиропоток численностью выше 2 тыс. пасс./ч, работает четко по расписанию и со скоростью доставки выше, чем на автомобиле, то она безубыточна. С точки зрения спроса - в России городской пассажирский транспорт даже в нынешнем состоянии обеспечивает около 70 % всех поездок горожан.

Расчеты по крупнейшим городам мира показываются, что вложения в перемещение одного человека в легковом автомобиле почти в 30 раз выше затрат на аналогичное перемещение общественным транспортом. Наибольшую же эффективность вложенных средств в зависимости от спроса на перевозки может обеспечить скоростной трамвай⁹³.

Что касается потребления городских площадей, то при сопоставимой провозной способности система личного автомобильного транспорта (в автомобиле в среднем едет 1,3 человека) потребляет в 40 раз больше городских площадей, чем система скоростного трамвая.

Минимизация личного автотранспорта, как самого вредного и неэффективного для города



21

Рисунок 171 – Общественный транспорт: эффективность городских площадей

Источник: With highway expansion, be careful what you wish for. By Daniel Hertz 16.2.2016 <http://cityobservatory.org/with-highway-expansion-be-careful-what-you-wish-for/>

⁹³ Горев А. Э. К вопросу об экономической эффективности городского пассажирского транспорта. <http://www.rotransport.com/article/64/>

Основная цель, задачи и мероприятия для проработки

Основная цель. Создание современной инженерной инфраструктуры как базы для развития промышленности, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном секторе.

В соответствии со Схемой территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407, на территории городского округа Тольятти предполагается размещение и реконструкция ряда объектов: терминально-логистический центр (рядом с М5 в Комсомольском районе); развитие речного порта в Комсомольском районе; взлетно-посадочная площадка для малой авиации и вертолетов (на территории выгоревшего участка леса); реконструкция Центрального автовокзала (ул. Родины, 1); технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; промышленный технопарк; скоростное транспортное сообщение Самара — Курумоч — Тольятти; установление памятника природы «Задельнинские сосняки».

Задача 1. Формирование единой транспортной и социально-экономической системы Самаро-Тольяттинской агломерации

Основные мероприятия:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самаро-Тольяттинской агломерации;

создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития Самаро-Тольяттинской агломерации;

создание межмуниципального Совета по развитию Самаро-Тольяттинской агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

реализация проекта автомобильных дорог с замкнутой кольцевой структурой с центральной осью Самара-Тольятти-Сызрань;

поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство обхода Тольятти;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между частями города Тольятти;

проработка вопроса о создании единого оператора общественного транспорта внутри агломерации;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самаро-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

проведение работ по формированию единого бренда Самаро-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти.

Развитие связей внутри агломерации зависит во многом от степени реализации проекта по созданию единого устойчивого структурообразующего скоростного транспортного каркаса, а также возможностей межмуниципального сотрудничества.

Задача 2. Развитие автомобильно-дорожной инфраструктуры

Основные мероприятия:

безусловное соблюдение принципов «нулевой терпимости ДТП», норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог;

строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной;

строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом;

реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой;

реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова;

реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской.

Задача 3. Приоритетное развитие экологически чистого скоростного общественного транспорта

Основные мероприятия:

увеличение парка троллейбусов, восстановление маршрутов, сокращение интервала движения;

переход транспорта на использование газомоторного топлива;

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения пассажиров с ограниченными возможностями, инвалидов, лиц пожилого возраста, пассажиров с детьми;

внедрение пересадочной модели общественного транспорта, которая позволяет сократить интервалы движения между троллейбусами и автобусами, проезд по единому проездному билету, позволяющему осуществлять любое количество пересадок за определенный период времени, максимальное исключение дублирования маршрутов;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

обременение застройщиков жилья строительства не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта, в том числе новых электрифицированных линий для троллейбусов;

реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт;

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая, разработка проектно-сметной документации, поиск на региональном и федеральном уровнях инвестиций, в том числе направление предложений по включению в отдельные государственные программы, перераспределение средств;

отказ от строительства отдельной новой дорогостоящей автомобильной инфраструктуры в пользу инфраструктуры общественного транспорта;

создание выделенных полос и обособленных путевых конструкций для общественного транспорта на всех ключевых маршрутах общественного транспорта;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет);

внедрение единого билета на всех видах общественного транспорта, внедрение новых тарифов проезда по времени, а не количеству пересадок, реализация модели единого оператора по сбору платежей в общественном транспорте;

обеспечение льготного и бесплатного проезда отдельных категорий граждан на всех маршрутах общественного транспорта;

«спрямление» маршрутов общественного транспорта;

учет мнения жителей при проектировании новых маршрутов, оптимизации существующих маршрутов общественного транспорта;

повышение доступности общественного транспорта в вечерние и ночные часы, использование в непопулярные для использования общественного транспорта часы маршрутных такси;

вынесение на региональный и федеральный уровень вопроса об обеспечении скоростного железнодорожного сообщения городского округа Тольятти и международного аэропорта «Курумоч»;

развитие пригородных электричек, повышение комфортности передвижения на них, создание условий для нормального передвижения лиц с ограниченными возможностями;

развитие электромобилей-такси, каршеринга;

развитие сети электрических станций для зарядки электромобилей;

создание специального целевого фонда «зеленого общественного транспорта»

организация улиц, на которых разрешен только проезд общественного транспорта и автомобилей специальных служб.

При этом, программа запуска скоростного общественного транспорта должна включать следующие пункты транспортной стратегии:

комплексную программу развития транспорта – взаимосвязь нескольких видов транспорта с единым стандартом качества, доступностью и покрытием по всему городу;

обеспечение большей мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта сокращается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом;

изменение отношения жителей к вопросу собственного передвижения по городу – приоритет общественному транспорту; уход от стереотипа «общественный транспорт» создан для бедных и маломобильных;

реструктуризация общественных пространств «улица для всех»: приоритет на улице отдается в следующем порядке: дети, родители и маломобильные группы населения, пешеходы, велосипедисты, общественный транспорт, муниципальные такси, автомобили, припаркованные автомобили;

наличие современного комфортного подвижного состава с низким уровнем пола;

внедрение системы приоритетного проезда перекрестков, при которой автоматическая система управления дорожным движением включает разрешающий сигнал светофора трамваю при его приближении к пересечением с улично-дорожной сетью;

снижение уровня шума;

внедрение новой системы оплаты проезда, которая обеспечит посадку и высадку пассажиров через все двери вагона без использования турникета;

уменьшение интервалов движения и снижение времени в пути за счет достижения средней маршрутной скорости движения 20-23 км/ч.

Задача 4. Внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП

Основные мероприятия:

разработка стратегии нулевой смертности на дорогах городского округа;

строительство «островков безопасности» на пешеходных переходах с двумя и более полосами движения в одну сторону;

реконструкция нерегулируемых пешеходных переходов путем их возвышения над проезжей частью до уровня тротуара;

мораторий на строительство новых подземных и надземных пешеходных переходов, постепенный отказ от использования существующих путем оборудования регулируемых пешеходных переходов;

обеспечение подсветки всех пешеходных переходов в темное время суток, при плохой видимости;

ограничение максимальной скорости движения на большинстве городских дорог до 40-50 км в час;

создание зон успокоенного движения на отдельных участках дорог;

повсеместное использование технологий успокоения дорожного движения (широкие искусственные неровности, сужение дорог перед пешеходными переходами, шиканы);

сужение полос для движения автомобилей до 3,0 метров на большинстве городских дорог;

повсеместное внедрение автоматических комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения, включая нарушения скоростного режима, поворота с запрещенной полосы, выезд за стоп-линию и пр.).

Задача 5. Развитие пешеходной инфраструктуры

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

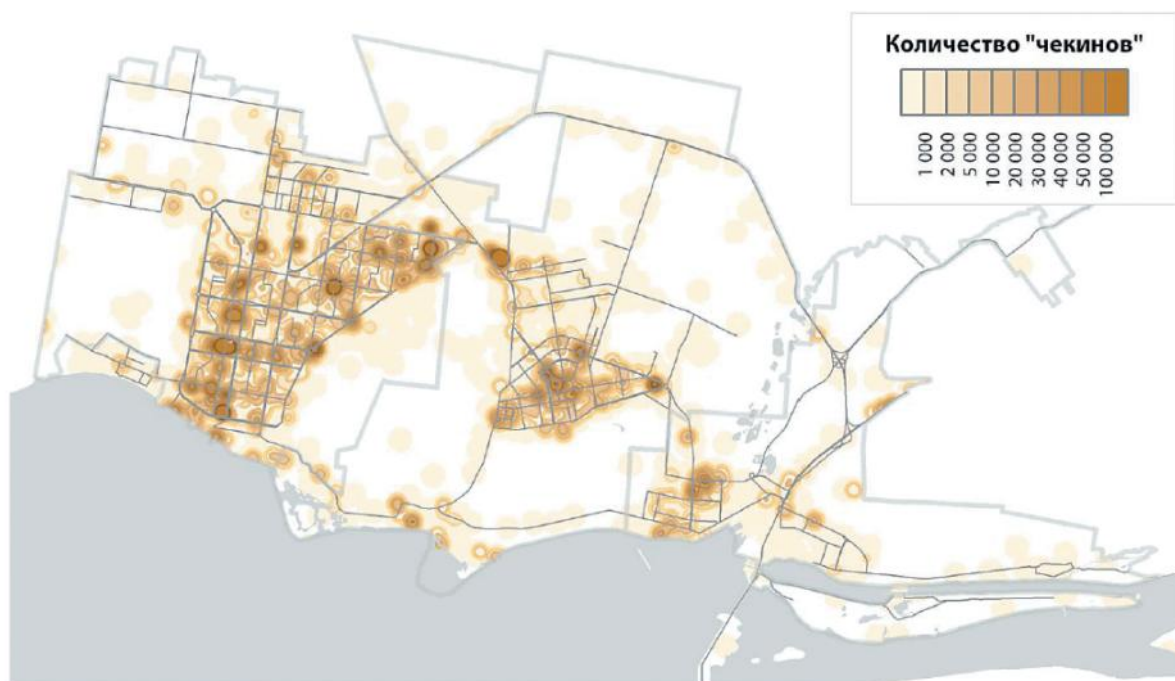


Рисунок 172 – Центры городской активности

Источник: Отчет АЦ «Эксперт», том 4, стр. 18

создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП на всех пешеходных переходах и дорогах городского округа;

создание связанной сети велодорожек, обособленных от автомобильной дороги, обустройство парковок для велосипедов;

развитие краткосрочной аренды велосипедов;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

запрет расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

запрет строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

введение платных парковок на всех дорогах, ликвидация парковочного пространства на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

полный переход от «дворов-парковок» к «дворам без машин» к 2030 году.

Задача 6. Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

Задача 7. Обеспечение теплоснабжения

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

Задача 8. Совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

Задача 9. Обращение с отходами

Основные мероприятия:

создание регионального оператора «Тольяттинский»;

ликвидация несанкционированных свалок, рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

приведение в нормативное состояние площадок для мусорных контейнеров, обеспечение бесперебойного сбора и вывоза ТКО;

поэтапное введение механизма раздельного сбора мусора, популяризация среди населения технологий раздельного сбора мусора (к 2030 году – не менее 100% всех отходов должны подвергаться сортировке);

внедрение системы раздельного сбора мусора в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти;

снижение количества твердых коммунальных отходов на душу населения путем вторичного использования и переработки отходов, внедрения новых технологий упаковки и пр.;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.).

2.3.6 «Зеленый» Тольятти (приоритетное направление "Экогород")

Обоснование выделения приоритетного направления: создание экогородов в зарубежных странах

Трансформация городского развития в направлении создания экогородов (реализации эколого-экономического подхода к развитию территорий) - это основной тренд в зарубежных теоретических концепциях городского развития. Поэтому считаем необходимым выделить отдельного приоритета «Экогород» в Стратегии-2030.

В таблице ниже представлены современные подходы к реализации модели устойчивого развития для городов и их основные идеи.

Таблица 18 – Основные идеи концепций устойчивого города меры

Концепция	Основная идея	Основной способ защиты окружающей среды
	Город как система обращения ресурсов	
Городской метаболизм	Город рассматривается как живой организм, который должен потреблять как можно меньше входных потоков и выбрасывать как можно меньше выходных потоков для того, чтобы не быть «отравленным» продуктами собственной жизнедеятельности	Минимизация метаболических потоков города, прямых и косвенных, на входе и на выходе
Экогород Р. Регистра	Потребление только минимально необходимых природных ресурсов, максимальная независимость от окружающей среды из-за использования возобновляемых источников энергии	Сокращение метаболических входов, сокращение косвенных метаболических потоков, связанных с экспортом
Устойчивый город ООН	Город, рационально использующий запасы ресурсов окружающей среды, позволяя им восстанавливаться и предотвращая их исчерпание, устанавливающий приемлемые уровни негативного воздействия вредных факторов на окружающую среду	Сокращение метаболических входов и метаболических выходов за счет рационального и эффективного использования ресурсов
	Территориально-транспортные подходы	
Новый урбанизм	Компактный город с развитыми пешеходными и велосипедными зонами, системой общественного транспорта	Сокращение метаболических входов (прежде всего, выбросов автомобилей) путем: <ul style="list-style-type: none"> • компактной застройки; • поощрения пользования общественным транспортом, пеших и вело-прогулок; • развития сети общественного транспорта; • ограничений для автомобилистов, позволяющих перевести внешние эффекты в их внутренние издержки.
Концепция транзитно-ориентированного проектирования	Застройка средней и высокой плотности с дополнительными общественными пространствами и рабочими местами, размещенными в стратегических точках вдоль региональной система транзита	
Пешеходные Карманы (пешеходные зоны)	Удобные для пешеходов микрорайоны площадью до 45 га с парком в центре, соединенные маршрутами общественного транспорта	
Городские деревни	«Деревни внутри городов» - компактные поселки диаметром до километра, сочетающие преимущества жизни в городе и в деревне	
Город, удобный для жизни	Город, в котором развит общественный транспорт за счет его управления преимущественными правами проезда, снижены выбросы	
		Повышение

Концепция	Основная идея	Основной способ защиты окружающей среды
	углекислого газа	эффективности переработки ресурсов.
	Устойчивый «зеленый» город	
Углерод-нейтральный город	Отказ от импорта угля, нефти, газа и продуктов их переработки, переход на возобновляемые источники энергии и на экологически чистый транспорт стимулирование пешеходного движения и велопоездки, строительство энергоэффективных и умных зданий; торговля квотами на выбросы CO ₂ и т.д.	Почти полный отказ от загрязняющих среду метаболических входов, минимизация метаболических выходов за счет более эффективного использования ресурсов
Климат-нейтральный город	Сокращение импорта ресурсов, повышение эффективности использования ресурсов за счет эффективной системы управления, направленной на сокращение автомобильного трафика, развитие альтернативной энергетики и переработку мусора	Сокращение метаболических входов, минимизация метаболических выходов за счет более эффективного использования ресурсов
Зеленый город ОЭСР	Приоритетом является «зеленый рост», понимаемый как экономическое развитие при одновременном снижении выбросов парниковых газов, уменьшении загрязнения окружающей среды, минимизации отходов, эффективном использовании природных ресурсов и сохранении биоразнообразия.	Сокращение метаболических входов и выходов путем поддержки «зеленых» технологий и услуг, развития городской инфраструктуры, административных и законодательных ограничений
Город без машин	Практически полный отказ от машин	Почти полный отказ от загрязняющих среду метаболических входов
Город без мусора	Уменьшение косвенных метаболических подходов, связанных с импортом и экспортом. Основные меры: повторная переработка мусора, замкнутый цикл производства; уменьшение производства или отказ от производства продукции, которая приводит к появлению неперерабатываемых отходов	Сокращение косвенных метаболических потоков, связанных с экспортом ресурсов (бытовых и производственных отходов)
Современная трактовка города-сада	Новые принципы проектирования для решения социальных проблем, ликвидация проблемных кварталов и трущоб, противодействие социальной изоляции	Сокращение косвенных метаболических потоков путем социальных преобразований
Микроурбанизм, город	Рассмотрение города, в том числе	Сокращение прямых и

Концепция	Основная идея	Основной способ защиты окружающей среды
человеческого масштаба	среды обитания и вопросов экологии через мелочи и детали повседневной жизни, что делает город соразмерным человеку и его потребностям	косвенных метаболических потоков путем социальных преобразований

Источник: Волошинская А.А., Комаров В.М. Концепции экогорода: рекомендации для России // TERRA ECONOMICUS, 2017, том 15, номер 4, стр. 92-108.

В таблице ниже приводятся меры, собранные ОЭСР в ходе выполнения исследования «Зеленый рост в городах».

Таблица 19 - Меры, направленные на снижение негативного влияния человеческой деятельности на экологию городов

Сектор	Меры
Планирование землепользования	Зонирование, предполагающее различное использование земель с целью снижения расстояний между домом, работой и учреждениями досуга; Налоговая реформа, направленная на поощрение развития недоиспользованных земель в центрах городов и снижение урбанизации недоиспользованных земель на окраинах.
Транспорт	Расширение системы общественного транспорта и повышение ее качества, Улучшения инфраструктуры, поощряющие пешие прогулки и передвижение на велосипеде, Назначение цены за поездки на персональном транспорте (плата за въезд в центр города).
Здания	Модернизация общего фонда зданий для повышения энергоэффективности, Введение минимальных стандартов энергоэффективности для новых зданий.
Энергетика	Установка систем распределенной генерации энергии с использованием возобновляемых источников энергии, Установка систем центрального отопления и охлаждения, Взимание платежей, которые стимулируют снижение пиковой мощности.
Мусор	Переработка бытового и промышленного мусора, Преобразование твердых отходов и образующегося на свалках метана в энергию, Взимание платежей, которые делают накопление мусора затратным.
Вода	Взимание платежей, которые поощряют охрану и рациональное использование водных ресурсов, Применение механизмов управления, направленных на повышение эффективности водоснабжения.

Источник: OECD. Green Growth in Cities, 2013. URL: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/urban-rural-and-regional-development/green-growth-in-cities_9789264195325-en#page1

В целом применительно к городу Тольятти можно сделать следующие рекомендации.

Подходы территориально-транспортного развития (парадигма нового урбанизма, городские деревни, концепция транзитно-ориентированного проектирования, традиционное развитие пригородов, городские деревни, пешеходные карманы) предусматривают создание пешеходных территорий с высокой плотностью застройки только у хабов скоростного зеленого общественного транспорта. В пешеходной доступности от остановок городской скоростной системы транспорта должно располагаться жилье, размещаться рабочие места в сфере услуг, а также «зеленые» предприятия, не наносящие ущерб окружающей среде. При удалении от остановок общественного

транспорта плотность застройки должна постепенно снижаться. Следующая рекомендация - приоритетное развитие и проектирование обособленных от других транспортных потоков городских скоростных общественных транспортных систем (выделенные полосы, независимые путевые конструкции). Применение данных подходов позволит, с одной стороны, снизить потребность в пользовании в личном автомобильном транспорте, уменьшив негативное воздействие на окружающую среду, с другой оживить и гуманизировать общественные пространства. Ограничение многоэтажной и точечной застройки, создания сверхплотных районов вне остановок скоростного рельсового транспорта позволит нивелировать риски создания в Тольятти враждебной для человека городской среды, усиления ситуации отчуждения человека в городе.

Реализация подходов, делающих упор на зеленые технологии, альтернативную энергетику и энергоэффективность, переработку отходов и ликвидацию накопленного экологического ущерба позволит снизить экологические риски в будущем, сократить городские метаболические потоки.

Основная цель, задачи и мероприятия для проработки

Основная цель: обеспечение экологически чистой городской среды, способствующей развитию человеческого капитала

Предполагается реализация следующих задач и мероприятий в области направления «Зеленый» Тольятти».

Задача 1. Реализация модели экогорода

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикация публичной экологической экспертизы и изменение процедур публичных слушаний;

приоритетное развитие экологически чистых видов транспорта (систем легкорельсового транспорта, троллейбусов, систем городских велодорожек);

реализация Городской экологической инициативы – дорожной карты по созданию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (запрет пластика, решение экологических конфликтов, преодоление экологического ущерба, отдельный сбор мусора и др.);

наделение муниципальных образований правом создания целевых экологических фондов и фондов зеленого транспорта (дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от платных парковок);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

уточнение градостроительных планов с целью учета «среды обитания» человека: ограничение многоэтажной застройки, формирование новых зеленых зон;

введение законодательного запрета на проекты, связанные с расширением существующей дорожной сети в крупных городах, регулировать транспортные потоки только за счет изменения прав проезда и создания стимулов для развития зеленого общественного транспорта (легкорельсовые системы, троллейбусы, электробусы).

Задача 2. Развитие зелёного пояса Тольятти

Основные мероприятия:

восстановление, сохранение, расширенное воспроизводство и улучшение городских и прилегающих к городу лесов (в том числе Фёдоровских лугов) как единой системы и основы природного каркаса города;

зонирование леса с выделением и оборудованнием зон рекреации и зон покоя;

организация инфраструктуры досуга на рекреационных территориях городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой» в парках и лесах городского округа;

охрана и рациональное использование природного и культурного наследия Самарской Луки, Средне-Волжского комплексного биосферного резервата РФ (куда входят частично городские леса) совместно с органами местного самоуправления сопредельных территорий и общественными объединениями;

очистка от мусора и незаконных свалок территорий городского округа с зелеными насаждениями;

создание единого экологического каркаса территории на основе существующих площадей с зелеными насаждениями, увеличение площади зеленых насаждений, восстановление сгоревшего участка Кунеевского леса;

создание, сохранение и увеличение биологического разнообразия экосистем города с целью обеспечения устойчивого развития и существования, в том числе с учётом изменения климата;

мораторий на расширение автомобильной и прочей инженерной инфраструктуры за счет ликвидации зеленых насаждений;

мораторий на строительство в парках, скверах и других общественных местах;

ликвидация незаконных строений в парках, скверах и других местах с наличием зеленых насаждений;

создание ООПТ регионального и федерального значения, утверждение перечня ООПТ муниципального значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти;

реализация проекта «Тольяттинская экологическая инициатива», который будет включать мероприятия по посадке новых зеленых насаждений, ликвидации незаконных свалок, экологических акций и конкурсов, внедрение

современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве;

создание набережной в городском округе;

организация «троп здоровья»;

создание полностью экологически чистых отдельных территорий в городе с полным запретом въезда автомобильного транспорта, курения на данной территории, создание соответствующей инфраструктуры здорового образа жизни;

применение современных европейских стандартов озеленения городов (высадка уже взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);

разработка программ экологического развития освоенных и нарушенных территорий, изыскание необходимых финансовых средств для их реализации, контроль и мониторинг их исполнения;

кадровое обеспечение отрасли лесного хозяйства.

Задача 3. Современная экологическая политика

Основные мероприятия:

разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

разработка системы эффективного, не наносящего вреда окружающей среде сельскохозяйственного землепользования для создания экологически чистой продукции, поддержания биологического плодородия почв, обустройства пригородных зон;

разработка нормативов землепользования при подготовке и проведении строительных и ремонтных работ;

прогнозирование и разработка мероприятий по защите населения от возможных природных и техногенных бедствий, аварий, катастроф;

принятие в качестве одного из критериев оценки деятельности руководителей всех уровней - характер изменения экологической ситуации в городе;

создание специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

совершенствование информационной онлайн-системы о состоянии окружающей среды городского округа, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха, систематическая актуализация данных;

развитие экологически чистого общественного транспорта;

развитие сети велодорожек;

внедрение технологий бережливого производства в жилищно-коммунальном хозяйстве;

закрытие и рекультивация полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов в городском округе Тольятти;

организация биологической очистки бытовых стоков в кварталах индивидуального жилья, а также на территории дачных и садоводческих товариществ;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, а также на многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.), исключение из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

внедрение полного запрета на использование в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти пластиковых пакетов, пластиковой посуды, замена на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

разработка дорожной карты, направленной на постепенный полный запрет пластика к 2030 году (кроме использования в медицинских целях) и переход на бумагу и возобновляемые источники (в компенсационных целях);

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области;

проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали);

снижение видеозагрязнения через озеленение города и внедрения сбалансированных цветовых решений;

популяризация мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки в городе, реклама в СМИ;

применение энергоэффективных и экологически чистых материалов при строительстве зданий и сооружений;

проведение мероприятий, направленных на снижение загрязнения атмосферного воздуха, воды и почвы предприятиями химической, автомобильной и прочих видов промышленности в городском округе;

полная очистка сточных вод предприятий промышленности и коммунального сектора.

Задача 4. Зеленые технологии в промышленности

Основные мероприятия:

повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

снижение объема выбросов в атмосферный воздух, снижение объема сточных вод в промышленности, внедрение современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

учет, уменьшение и оптимизация коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водопользования; исключение сброса неочищенных ливневых, промышленных и иных стоков; снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

поэтапное снижение уровней загрязнения окружающей среды до предельно безопасных за счет новых технологий;

создание системы защиты от возможных чрезвычайных ситуаций на предприятиях города, особенно химических;

решение вопроса ликвидации прошлого экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор», источник загрязнения – цезий-137;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

реорганизация производственной сферы в направлении Индустрии 4.0 (особенно химических предприятий города), развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий и производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой; размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;

развитие производства экологически чистых продуктов питания и органического земледелия;

внедрение программы компенсации процентной ставки для проектов в сфере экологии.

Задача 5. Большая Волга

Основные мероприятия:

проведение работы, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;

инициация мероприятий на региональном и межмуниципальном уровне по очистке Куйбышевского и Саратовского водохранилищ, в том числе от сине-зеленых водорослей, снижение экологической нагрузки на данные водные объекты;

формирование бассейнового соглашения и межрегиональных договоров как между субъектами Российской Федерации, так и между 11 агломерациями Волжско-Камского бассейна, в том числе в рамках возрождения федеральной целевой программы «Возрождение Волги»;

выход с предложениями на региональный и федеральный уровень по расширению водоохранной зоны Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

ликвидация незаконных строений и минимизация накопленного экологического ущерба в водоохранной зоне Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

осуществление ежегодной инвентаризации и сноса строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в прибрежной полосе, зеленых зонах;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

соблюдение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе велодорожки, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

восстановление и рекультивация Васильевских озер, Фёдоровских лугов и прилегающих территорий, создание на их основе рекреационной зоны;

выход на федеральный и региональный уровень с инициативой разработки нормативных регламентов для обеспечения использования средств фото- и видеофиксации граждан в качестве инструмента мониторинга, контроля и надзора за состоянием экологической сферы.

Задача 6. Развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

разработка требований к проектам в сфере ВИЭ, подаваемым на региональные конкурсы по отбору участников розничного рынка электроэнергии;

проведение региональных конкурсов по отбору участников розничного рынка электроэнергии;

внедрение использования тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

создание сети зарядных станций для электромобилей;

обеспечение максимального снижения выбросов вредных веществ от автотранспорта (оптимизация транспортных потоков, увеличение доли электротранспорта, переход на неэтилированный бензин и другие альтернативные варианты решения транспортных проблем).

3 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ ХАРАКТЕРИСТИК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ С ДРУГИМИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

Для определения как оптимальных вариантов конкурентного поведения на рынках стратегических ресурсов развития, так и возможных направлений стратегического межмуниципального сотрудничества в агломерационном, региональном и межрегиональном разрезах необходимо сравнить Тольятти с другими городами, с которыми городское образование конкурирует за «стратегические ресурсы развития» (человеческий капитал, инвестиции и пр.). Для сравнения были выбраны следующие города: Набережные Челны, Самара, Ульяновск, Казань, Нижний Новгород, Воронеж, Уфа, Саратов. Эти города были отобраны по следующим параметрам: относительная географическая близость; специализация на обрабатывающей промышленности (преимущественно на автомобилестроении, иногда в сочетании с авиастроением, судостроением); уровень специализации – межрегиональный, национальный и даже международный.

Все рассматриваемые города претерпели коренную модернизацию именно в XX столетии. Нижний Новгород сложился как крупный машиностроительный узел в период индустриализации (ГАЗ был одним из первых автогигантов в СССР); промышленный профиль Воронежа связан с его восстановлением после войны; а градообразующие предприятия Набережных Челнов и Тольятти возникли в последней трети XX в. и т.д.

Набор городов в группе продиктован и разными позициями их в системе иерархии населенных мест страны. Нижний Новгород концентрирует столичные функции (центр ПФО) и претендует на роль «четвертой столицы» РФ. Значение Воронежа и Казани далеко выходит за пределы области и распространяется на гораздо более обширную территорию. Ульяновск, Уфа, Самара и Саратов – обычные центры субъектов федерации, а Набережные Челны и собственно Тольятти – второе по значимости центры в пределах своих субъектов.

**Таблица 20 – Основные показатели социально-экономического развития
выбранных городов**

	Население, 2017 г.	Тренд	Естественный прирост, 2015 г.	Отношение числа прибывших в город на постоянное место жительства к числу покинувших, 2014 г.	Число зарегистрированн ых преступлений на 1000 жителей в год, 2014 г.
Тольятти	710567	снижение с 2015 г.	+1,7	0,89	16,0
Самара	1169719	снижение с 2015 г.	-0,9	1,67	24,3
Набережные Челны	529797	рост с 2009 г.	+7,2	0,91	14,9
Нижний Новгород	1264075	снижение с 2016 г.	-0,7	1,37	27,7
Воронеж	1039801	рост с 2009 г.	-0,1	1,92	11,5
Казань	1231878	рост с 2002 г.	+5,8	1,72	18,8
Уфа	1115560	рост с 2009 г.	+4,7	1,23	18,2
Ульяновск	624518	рост с 2010 г.	+0,5	1,06	11,3
Саратов	845300	рост с 2013 г.	-1,4	1,19	15,6

**Таблица 21 – Основные показатели социально-экономического развития
выбранных городов (продолжение)**

	Уровень безработи цы, % 2017 г.	Средняя номинальная начисленная зароботная плата, тыс. руб., 2015 г.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного городского жителя, кв.м. 2015 г.	Численность врачей на 10000 человек населения, 2015 г.	Индекс устойчивого развития ⁹⁴ , 2016 г.
Тольятти	0,51	29,6	21,6	34,8	0,46
Самара	1,3	34,2	26,7	76,2	0,53
Набережные Челны	0,48	28,9	21,8	36,2	0,50
Нижний Новгород	0,48	36,4	24,4	76,7	0,53
Воронеж	4,7	30,8	26,9	86,7	0,55
Казань	0,64	34,7	24,6	72,9	0,62
Уфа	1,3	35,6	22,5	73,7	0,55
Ульяновск	0,57	27,4	24,6	54,9	0,51
Саратов	0,6	28,7	27,6	92,6	0,52

⁹⁴ Индекс устойчивого развития городов (ИУР) был рассчитан на основе 42 статистических показателей, характеризующих устойчивое развитие города по трем основным блокам: экономическому, экологическому и социальной сферы. Подробнее по ссылке: <http://www.agencysgm.com/projects/%D0%91%D1%80%D0%BE%D1%88%D1%8E%D1%80%D0%B0-2016.pdf> (дата обращения 28.03.18)

Источник: составлено по данным Росстата⁹⁵, соответствующих территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, независимого рейтингового агентства А+⁹⁶, ООО «АГЕНТСТВО «ЭС ДЖИ ЭМ»

Сравнительный анализ ключевых характеристик социально-экономического развития выбранных городов.

Как следует из представленных таблиц, только в Самаре, Тольятти и Нижнем Новгороде наблюдается сокращение численности населения на современном этапе. В остальных городах происходит рост численности населения, во многом благодаря как естественному приросту, так и миграционному притоку. Только в Тольятти и Набережных Челнах прослеживается тенденция к превращению этих городов в центры оттока населения — в города-доноры мигрантов, особенно в отношении молодого населения трудоспособного возраста. То есть эти города не рассматриваются в сознании людей как благополучные, олицетворяющие собой привлекательные для жизни условия проживания, прогрессивные с точки зрения самореализации и т.д.

У Тольятти на фоне сравниваемых городов есть определенные преимущества в сфере занятости населения (низкий уровень безработицы, 6-ое место среди 9 рассматриваемых городов по размеру заработной платы), но с учетом постоянного высвобождением рабочей силы с АвтоВАЗа и других предприятий города, вряд ли это имеет решающее значение. В отношении криминализации городской среды среди рассматриваемых 9 городов Тольятти занимает срединное положение (5-е место). Не является Тольятти лидером и по другим анализируемым параметрам. Особенно плохо ситуация обстоит с обеспеченностью врачами (последнее место — всего 34,8 врача на 10 тыс. жителей) и с индексом устойчивого развития. Тольятти занимает 113 место среди 185 рассмотренных городов. В рамках этого рейтинга по отдельным показателям лидируют некоторые из рассматриваемых городов: по объему инвестиций на душу населения в лидерах города-миллионеры Приволжья — Казань, Уфа и Нижний Новгород. Значительную долю от общего объема инвестиций в этих городах формирует деятельность в сфере строительства. В Казани и Нижнем Новгороде инвестиционная активность стимулируется в том числе процессом подготовки к проведению чемпионата мира по футболу—2018. По качеству школьного образования наряду с традиционными лидерами Москвой и Санкт-Петербургом выделяется Казань, о чем свидетельствует большое число победителей всероссийской олимпиады школьников и большое число школ в рейтинге лучших школ России. Ведущие вузы Казани входят в Топ-100 и предлагают конкурентоспособный образовательный продукт. Заметна доля иностранных студентов. Представители бизнес-сообщества активно формируют запрос к системе образования и участвуют в образовательных

95

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3abfce (дата обращения 28.03.18)

⁹⁶ Независимое рейтинговое агентство А+. Рейтинг городов России с самой высокой преступностью (дата публикации - 1 декабря 2014 года)

процессах. По результатам рейтинга экологического развития городов, составляемого Министерством природных ресурсов и экологии РФ Казань и Воронеж входят в число лидеров этого рейтинга. Казань отмечена как лидер в области управления охраной окружающей среды, а Воронеж — в области энергопотребления. В рамках рейтинга городов по индексу устойчивого развития есть также градация в зависимости от численности. Тольятти относится ко II группе городов (500 тыс. – 1 млн человек), причем к группе аутсайдеров.

Основные направления, по которым развиваются выбранные города в соответствии с их Стратегиями развития:

Набережные Челны:

1) полицентричная агломерация-миллионник с многофункциональными городами-спутниками, связанная скоростным транспортом и инфраструктурой. Центр городского региона «Камская экономическая зона». Симбиоз крупного города и периферии;

2) центр инновационного и экономического роста. Передовая структура экономики, передовые модели организации производства, инновационная система, ориентированная на цифровые мультиагентные (МАС) и киберфизические (CPS) технологии. Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года Камская экономическая зона — лидер промышленно-технологического развития полюса роста Волга-Кама, территория новой индустриализации и развития высоких технологий;

3) масштабный венчурный научно-технический бизнес. Мощная инновационная система, массовость стартапов;

4) цифровой и сетевой «умный» город-интерфейс. Все городские функции и услуги трансформированы на интеллектуальных цифровых и сетевых технологиях. Детальное виртуальное городское пространство, дополненная реальность, «цифровое равновесие»;

5) город высокого качества жизни. Мультиполис многофункциональных зон, сочетающих все «три места» человека: жилье, работу и общественное пространство. Избыточность качественного жилья, скоростного транспорта, общественных пространств, здравоохранения и образования. Пешеходность и велосипедность. Расселение в агломерацию и малоэтажность. Полноценный формат регионального центра;

6) энергосберегающий экогород. Пассивные здания, организованные в распределенную «умную» энергосеть, электротранспорт. Система сокращения, раздельного сбора и полной переработки отходов;

7) формирование конкурентного человеческого капитала на базе университета мирового уровня, местных вузов и масштабного вовлечения семьи. Трансформация вузов в университеты-технопарки и сращивание их с предприятиями. Формирование «экономики обучения». Качественное здравоохранение и медицина. Система образования и высокотехнологичной медицины - значимые сектора экспортной экономики города. Система опережающей адаптации людей к изменениям в структуре занятости, быстрое переобучение. Существует флагманский проект системы образования: Кластер образования в Камской агломерации (институт открытого образовательного

пространства) Образовательный кластер — это набор компетенций, входящих в состав кластера субъектов. За счет кооперации четких компетенций как между разными уровнями системы образования, так и между образованием, наукой и бизнесом города произойдет увеличение капитализации Агломерации (региона). Онлайн-образование является одним из способов повышения эффективности процесса обучения и значительно улучшает уровень профессиональной подготовки студентов. Созданная в рамках образовательного кластера платформа взаимодействия вузов индустриального и гуманитарного образования позволит организовать разные типы знаний (технологическое, гуманитарное, маркетинговое, финансовое, стратегическое, пр.), что обеспечит продвижение на рынки как всего кластера, так и его участников. Город Набережные Челны может стать зоной опережающего развития образования с позиции взаимодействия вузов и аккумуляирования знаний индустриального и гуманитарного образования и подачи его через онлайн-образование с последующим тиражированием полученного результата на систему образования РФ. В области здравоохранения — флагманский проект: Городская платформа сервисной медицины, которая позволит соединить в едином информационно-коммуникационном пространстве большое количество разрозненных частных (более 200 учреждений) и муниципальных учреждений здравоохранения, представителей бизнес-сообществ, учебных заведений с целью повышения качества и доступности медицинских услуг и совершенствования инновационной медицинской деятельности. Флагманский проект: Сетевая информационно-коммуникативная платформа «Рынок человеческого капитала». Суть проекта заключается в том, что на едином информационном поле будет представлена информация по работодателям Камской агломерации и требуемым специалистам. Информационно-коммуникационная платформа будет работать в режиме перекрестного поиска как со стороны работодателя, так и со стороны кандидатов на вакансию. Платформа позволит облегчить поиск необходимого специалиста или команды, создаст развернутое представление о качестве и количестве человеческого капитала в Агломерации и городе Набережные Челны в частности;

8) туристический город. Развивающийся туристический и рекреационный центр на технологическом объектно-событийном туризме, культурной и природно-ландшафтной инфраструктуре;

Таким образом, основные направления развития г. Набережные Челны: 1) чистый, безопасный, комфортный город; 2) крупный центр автомобилестроения и строительной индустрии; 3) город – финансовый и логистический центр Закамья; 4) открытый город для развития малого и среднего бизнеса.

Самара. Видение будущего города рассматривается как креативный город; как экогород; как оздоровительно-рекреационный и туристический центр; как центр коммуникаций (конгрессно-форумный и фестивальный центр); как деловой, торгово-финансовый и предпринимательский центр; как транспортно-логистический центр; как современный производственно-технологический центр.

Стратегические направления развития городского округа Самара включают в себя:

1. Инновационно-технологическое развитие производства (перевод предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность городского округа Самара, на высокие современные технологии и переход инновационно ориентированных предприятий и кластеров от производства продукции к производству преимущественно технологий и бизнесов);

2. Опережающее развитие деловой среды и предпринимательства (формирование соорганизованной креативной деловой среды, ориентированной на новейшие технологии и способной «катализировать» разработку направлений развития);

3. Форсированное коммуникационное развитие (создание многопрофильной событийно-зрелищной индустрии, продвигающей Самару как многоцелевой коммуникационный центр современной России);

4. Транспортно-логистическое развитие (создание комплексно развивающегося транспортно-логистического комплекса, интегрированного в глобальную транспортную систему);

5. Туристическое и рекреационно-оздоровительное развитие;

6. Градоэкологическое развитие (комплексное внедрение перспективных экотехнологий, создание экологически благоприятного городского пространства жизнедеятельности на основе экологических принципов);

7. Пространственное развитие и формирование креативной городской среды;

8. Развитие Самарских сообществ;

9. Культурное развитие;

10. Развитие образования.

Большая часть перспективных направлений развития городского округа Самара относится не к производственным видам деятельности, а представляет собой совокупность разных видов инфраструктур (не только материальной, но и деловой и социокультурной) и услуг, что свидетельствует о постиндустриальной направленности развития города. Кроме того Самара должна выполнять и свою надрегиональную роль — стать коммуникационным, деловым и индустриальным волжским центром России, на пересечении транспортных потоков Север – Юг и Запад – Восток⁹⁷.

Ульяновск. Основными приоритетными направлениями развития Ульяновска являются: повышение качества жизни и социальное развитие; повышение конкурентоспособности и экономическое развитие; повышение эффективности органов власти. Ульяновск в рамках всей страны может стать национальным центром компетенций в области авиастроения и авионики, «хабом» приволжского федерального округа, площадкой для сотрудничества, а также «пилотным регионом» по отработке новых методов партнерства с ЕС и ЮВА. Кроме того, в городе могут быть открыты центры компетенций в отдельных сегментах автопрома и автокомпонентов и центр

⁹⁷ Стратегия комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года http://samgd.ru/upload/mirrors/www.gordumasamara.ru/docs/decisions/1380139200/Strategiya_ot_26.09.13.pdf (дата обращения 28.03.18)

высококачественного производства деревянных стройматериалов. Наконец, чрезвычайно важным для страны является сохранение и исследование дореволюционного, революционного и советского наследия⁹⁸.

В рамках стратегии Ульяновск ориентирован на идею «Сетевого города», суть которой состоит в том, что общественные пространства и рабочие места находятся рядом с жильем. Другая концепция — «Город будущего в Заволжье» — предполагает глубокую проработку концепций строительства микрорайона для сотрудников инновационных предприятий. Поощрение промышленных предприятий к постепенному выводу производств из центральной части города в промышленные парки, с конверсией земельных участков. Планируется выделение исторически-культурного центра города, в котором предъявляются повышенные требования к сохранению исторического облика, качеству строительства, внешнему виду архитектурных объектов, а в перспективе возможно восстановление наиболее интересных исторических зданий. Центр города должен отражать разные значимые периоды жизни города — дореволюционный (приоритет), советский, постсоветский.

Уфа. Основными направлениями развития Уфы являются: устойчивое развитие города для повышения качества жизни населения; городское пространство, комфортное для жизни и хозяйственной деятельности; благоприятная социальная среда; конкурентоспособная экономика; эффективное муниципальное управление. Кроме этого:

1. Создание условий для реализации человеческого потенциала.
2. Необходимость формирования Уфимской агломерации, что в итоге приведет к тому, что экономика агломерации становится более диверсифицированной, следовательно, более устойчива к кризисным явлениям;
3. Развитие промышленности и сервисов с ней непосредственно связанных как традиционных, так и инновационных производств (инжиниринг, центры трансферта технологий и компетенций, логистика);
4. Реализация научно-образовательного потенциала. В Уфе сосредоточены крупнейшие вузы и научно-исследовательские учреждения Башкортостана, коллективы которых входят топ-10 мирового уровня разработок по химии и аграрной биологии, физике и химическим технологиям, материаловедению и инжинирингу в области химии и материаловедения.

Уфа в перспективе пойдет по пути совмещения постиндустриального вектора развития, при сохранении роли «традиционных» отраслей промышленности. Для достижения этого предложены четыре комплексных проекта: 1) «Эффективная Уфа». Повышение эффективности и конкурентоспособности существующего промышленного комплекса города, связанное с модернизацией производства, внедрением новых экологических технологий и повышением производительности труда. 2) «Интеллектуальная Уфа». Формирование индустрии знаний и новых точек роста экономики на базе существующего научно-технологического и производственного потенциала. Развитие отраслевых сегментов VI технологического уклада, которые в

⁹⁸ Стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2030 года <http://ugd.ru/upload/strat-2030.pdf> (дата обращения 28.03.18)

перспективе более 15 лет будут трансформировать промышленный облик города и создавать дополнительные источники дохода. 3) «Добрая Уфа». Повышение экономической привлекательности города путем создания новой «клиентоориентированной» среды и развития сектора услуг. 4) «Открытая Уфа». Создание бренда и имиджа Уфы. Позиционирование и продвижение города на внешнем и внутреннем рынках⁹⁹.

Саратов. Приоритетными направлениями развития Саратова являются:

1. Развитие человеческого потенциала города, включающего в себя свободный доступ к высококачественным образовательным, медицинским, культурным, информационным, спортивным, досуговым ресурсам;

2. Расширение масштабов открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования городских районов Саратова;

3. Наращивание усилий по защите и сохранению культурного и природного наследия города Саратова;

4. Нормализацию экологической обстановки в городе Саратове, в том числе посредством улучшения качественных характеристик воды и воздуха, своевременного удаления отходов производства и потребления;

5. Создание условий для восстановления промышленного потенциала Саратова и развития высокотехнологичных отраслей экономики;

6. Интенсификация агломерационных процессов, развитие Саратовской агломерации, укрепление экономических, социальных и экологических связей между городом Саратовом и окружающими его муниципальными образованиями.

В городе ориентируются на проектный подход, причем развивают проекты, имеющие и внутреннюю, и внешнюю ориентацию. В рамках проектного подхода планируется создание и поддержка следующих кластеров: 1. индустриального; 2. энергетического; 3. IT-кластера; 4. строительного; 5. научно-образовательного; 6. агропродовольственного; 7. туристско-рекреационного. Несмотря на то что выделенные кластеры обладают различным социально-экономическим потенциалом, их развитие связано с возможностью привлечения инвестиций и выстраиванием целостного, системного видения их взаимодействия¹⁰⁰.

Нижний Новгород. Основными направлениями развития города являются: эффективная, динамично растущая и сбалансированная экономика; привлечение инвестиций; благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации жителей. Сохраняется специализация Нижнего Новгорода как центра автомобилестроения, информационных технологий и телекоммуникаций, оборонно-промышленного комплекса, химической, прежде всего фармацевтической промышленности, крупного делового центра.

Развитие Нижнего Новгорода идет по следующему основным траекториям:

1) развитие отраслей, обеспечивающих высокие темпы роста, высокую

⁹⁹ Концепция экономического развития Уфы до 2030 года www.acexpert.ru/download-block-file119.pdf (дата обращения 28.03.18)

¹⁰⁰ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года <http://www.saratovmer.ru/strategy/> (дата обращения 28.03.18)

производительность труда и сальдированный результат экономической деятельности на базе кластерного подхода; 2) развитие научно-образовательного сектора, обеспечивающего высокотехнологические отрасли квалифицированными кадрами и 3) развитие малого предпринимательства в различных сферах экономики, что должно способствовать сохранению в социальной структуре доли среднего класса.

Видение города в будущем представляет собой совокупность следующих постулатов:

1. Город с конкурентоспособной диверсифицированной экономикой;
2. Город с развитой сферой услуг и развитым научно-образовательным комплексом, специализирующимся на подготовке высококвалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда;
3. Город с развитой социокультурной средой, большими возможностями для реализации творческого и интеллектуального потенциала, активного досуга, здорового образа жизни;
4. Город с качественной организацией городской среды, удобной планировкой и высоким уровнем благоустройства, наличием эстетически привлекательных и доступных общественных пространств, с сохранением историко-культурных зон и стилевыми особенностями архитектуры, с благоприятной экологической обстановкой, удобной транспортной инфраструктурой, комфортными условиями для рекреации;
5. Популярный в стране и входящий в «топ-5» центр культурно-познавательного, делового, событийного, паломнического, круизного, спортивного и других видов туризма¹⁰¹.

Казань. Основными направлениями развития Казани являются: сплоченное общество; динамичная экономика; устойчивая городская среда; особый статус: столица Республики Татарстан, ее регионоформирующий центр.

В рамках Стратегии развития республики Татарстан за Казанью и ее новыми спутниками Иннополиса и Смарт Сити Казань закреплены следующие перспективные функции:

1. Ядро Волго-Камского метрополиса и драйвер развития республики;
2. Передовой университетский центр и научно-исследовательский центр мирового уровня;
3. Столица инновационной культуры и смарт-отраслей глобальной экономики, с высокой долей креативных индустрий, инжиниринга, высококачественных услуг.
4. Глобальный конкурентоспособный информационно-технологический полюс;
5. Финансовый центр полюса роста «Волга-Кама»;
6. Транспортно-логистический хаб.

При этом город рассматривается как центр агломерации, где лидирующая роль Казани как научно-образовательного, инновационного и финансового

¹⁰¹ Стратегия социально-экономического развития города Нижнего Новгорода на 2017 - 2022 годы <https://xn--b1acdfjbh2acclca1a.xn--p1ai/gorod/biznes/strategicheskoe-planirovanie/dokumenti-strategicheskogo-planirovaniya/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-goroda-nizhne/> (дата обращения 28.03.18)

центра закрепляется радиальными связями основных магистралей. Предусмотрено формирование транспортного каркаса агломерации, включая развитие скоростных связей, строительство нового автодорожного и грузового железнодорожного обходов города Казани, строительство стратегического моста через реку Волгу в районе п. Гребени, продвижение общественного транспорта и соответствующей инфраструктуры с активным развитием метро и легкорельсового транспорта.

Кроме того, стратегия республики ставит перед Казанью следующие цели:

1. Вхождение Казани в категорию Hub (Международный центр) по индексу инновационных городов (Innovation Cities™ Index), где оценивается создаваемый городами потенциал и условия для развития инновационной экономики;

2. Включение Казани в Международную ассоциацию Learning Cities, участие в международных рейтингах обучающихся городов, проводимых под эгидой ЮНЕСКО;

3. Создание консорциума глобальных вузов (или иной сетевой модели кооперации): КФУ, КНИТУ-КАИ, КНИТУ-КХТИ, Университета Иннополис — для взаимовыгодного сотрудничества в области образования и исследований на федеральном и глобальном уровнях¹⁰².

В Стратегии развития Казани прописан ряд флагманских проектов: «Татарстан – центр притяжения населения в Поволжье»; «Социальная поддержка инноваторов»; «Обучающийся регион: новой экономике – новые профессии и навыки»; «Партнерство для повышения конкурентоспособности высшей школы»; «Креативные индустрии Татарстана»; «Активное долголетие»; Экозона «Волжско-Камский поток»; Проект «Чистый путь»; «Татарстанская технологическая инициатива».

Определены и 4 имиджевых проекта: «Казань — территория здоровья», «Казань — котел креативных идей» ; «Казань — многоликий центр агломерации»; «Казань — драйвер будущего».

Воронеж. Приоритетными направлениями развития Воронежа являются: развитие человеческого потенциала и формирование благоприятной среды обитания; формирование эффективной городской агломерации; инновационное развитие экономики, ее интеграция в российское и мировое пространство.

Ключевую роль в обеспечении инновационного развития экономики и социальной сферы городского округа должны взять на себя технопарки и кластеры.

В условиях специализации Воронежа, технопарки могут быть специализированы по направлениям: электротехника; радиоэлектроника; IT-технологии. Наиболее вероятными потребителями внешних инвестиций являются производства: бытовой, сельскохозяйственной, медицинской техники; оборудования для ЖКХ (электродвигатели, электроприводы, светильники и др.); сельхозсамолетов, корпоративных самолетов, навигационного оборудования; средств связи; информационных технологий. В целом на территории городского округа, исходя из его конкурентных преимуществ, выделяются две группы

¹⁰² Стратегия социально-экономического развития муниципального образования г.Казани до 2030 года <https://www.kzn.ru/o-kazani/strategiya-kazani-2030/> (дата обращения 28.03.18)

кластеров: 1) кластеры, связанные с уже выявившимися векторами экономического развития, например, ядро которых образуют предприятия ОПК, функционирующие в ракетно-космическом и радиоэлектронном комплексах, производстве систем и средств связи; 2) кластеры, состав которых отражает прогнозируемые в перспективе точки роста, например, ядро которых образуют организации, развивающие образовательный и креативный потенциал региона, муниципального образования (разработка и внедрение IT-технологий; экспорт образовательных услуг, переподготовка и повышение квалификации кадров руководителей и специалистов для инновационной экономики; разработка и апробация новых методов лечения, медицинской аппаратуры).

Перспективным является вариант создания кластера по разработке и апробации новой медицинской аппаратуры (стоматологического оборудования и материалов, инструментов для биполярной электрохирургии, эндоскопического оборудования, серии приборов на базе ультразвукового скальпеля, оборудования для инвалидов и др.) и современных методов лечения. Такой кластер может быть ориентирован на удовлетворение потребностей не только лечебно-профилактических учреждений Воронежской области, но и соседних¹⁰³.

Основными траекториями развития Воронежа, закрепленными в Стратегии, являются: 1) развитие города как научно-образовательного центра подготовки высококвалифицированных кадров, разработки инновационных технологий и развития наукоемких отраслей производства товаров и услуг; 2) как транспортно-логистического центра меридиональной магистрали «Север–Центр–Юг» и широтной «Центр–Волга–Урал–Сибирь», обеспечивающего коммуникации между Федеральным центром и Южным, Северокавказским и Поволжским федеральными округами; 3) как культурно-исторического и туристического центра, формирующего условия для достижения высокого уровня и качества жизни городского населения.

Тольятти. В числе приоритетных направлений развития Тольятти значится: всестороннее развитие человеческого потенциала; обеспечение интенсивного развития экономики; сохранение и улучшение среды жизнеобитания; развитие местного самоуправления; пилотные проекты и международное сотрудничество. Пункт, посвященный развитию гражданского общества есть только у Тольятти из всех рассмотренных городов.

В Стратегии развития Самарской области за Тольятти закреплена роль информационно-технологического центра Поволжья (развитие технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; инжинирингового центра; химического центра (индустриальный парк «Тольяттисинтез»); одного из транспортных хабов области, а также центра военно-патриотической славы.

Конкурентные преимущества Тольятти по сравнению с проанализированными городами

В целом среди всех выбранных городов наблюдаются схожие проблемы и прослеживаются общие слабые стороны

¹⁰³ Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года в 2014 году <http://www.voronezh-city.ru/administration/structure/detail/10763> (дата обращения 28.03.18)

растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион;

конкуренция со стороны других регионов России в области химической промышленности и автомобилестроения;

нестабильность макроэкономической конъюнктуры;

значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов;

Высокий уровень изношенности основных элементов инфраструктуры, базовых систем коммуникаций.

Значительная зависимость промышленных отраслей от государственной поддержки и заказа

Несформированная культура потребления креативных услуг и, как следствие, отток творческих людей.

Падающее качество образования, разрывы в спросе и предложении квалификаций.

Полный анализ сильных и слабых сторон выбранных городов представлен в Приложении 3.

Для Тольятти, кроме перечисленных слабых сторон, характерно еще:

монозависимость экономики города, влияние состояния отдельных предприятий промышленности (автомобильной и химической) на благополучие большей доли населения города, в то время как Казань, Нижний Новгород, Воронеж и т.д. характеризуются диверсифицированной структурой экономики.

высокая безработица;

"разорванность" городского пространства (между отдельными районами, между микрорайонами и внутри микрорайонов), город, спроектированный для автомобилистов, унылость и серость городской застройки, отсутствие достаточного числа общественных пространств, в том числе набережной как точки притяжения;

рабочие места, создаваемые на предприятиях «новой экономики» города пока не могут компенсировать потерь в занятости на более традиционных для города промышленных предприятиях;

отсутствие предпосылок формирования креативного класса, как в Казани — лидере рейтинга креативных городов России

В свою очередь к конкурентным преимуществам Тольятти относится: выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов;

высокая насыщенность транспортной инфраструктурой, в том числе федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);

наличие объектов энергетики и свободных промышленных площадок;

льготный режим хозяйствования, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТ;

наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования

наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости,

наличие культуры технологического предпринимательства;
относительно большое количество населения (рынок сбыта);
отсутствие этнонациональных конфликтов.

В результате анализа сильных и слабых сторон рассматриваемых городов можно сделать вывод о возможностях дальнейшего развития городского округа Тольятти и его взаимодействии с этими городами в рамках данных направлений:

использование агломерационных эффектов (Самара, Жигулевск);

реализация туристско-рекреационного потенциала города;

внедрение зеленых технологий в автомобильной, химической промышленности;

диверсификация экономики и ее цифровизация;

улучшение инвестиционного климата;

преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров;

комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров;

оказание всеобъемлющей поддержки университетов, НИОКР, научным сотрудникам в целом;

совместное участие в мегагрантах;

формирование нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания;

формирование специализированных отраслевых кластеров как на территории округа — локальных, так и межрегиональных — с несколькими ядрами общих или взаимодополняющих компетенций;

создание современной и безопасной городской среды, направленной в том числе и на доступность для разных лиц;

развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта;

создание Национального инжинирингового центра;

внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов;

развитие учреждения здравоохранения и образования;

развитие возобновляемых источников электроэнергии.

4 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ ЗНАЧИМЫХ ФАКТОРОВ И ФОРМИРОВАНИЕ ПРОГНОЗНЫХ СЦЕНАРИЕВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

4.1 Сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии городского округа на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. Выделение и обоснование вновь возникших (не учтенных ранее) внутренних и внешних факторов развития городского округа, исключение указаний на факторы развития, утратившие свое значение (при наличии таковых)

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала, с учетом опросов населения и выявления желаемого образа будущего, в том числе по различным направлениям позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и ограничения, риски и угрозы в развитии городского округа на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа.

Фундаментальные факторы социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года предопределены следующими **сильными сторонами**:

выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);

наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);

наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок;

льготный режим хозяйствования, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТ;

высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области;

высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток рабочей силы;

наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости,

относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры;

наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов;
наличие культуры технологического предпринимательства;
относительно большое количество населения (рынок сбыта);
развитая торговая инфраструктура.

На сегодняшний день городской округ Тольятти сталкивается со следующими **фундаментальными ограничениями**:

монозависимость экономики города, влияние состояния отдельных предприятий промышленности (автомобильной и химической) на благополучие большей доли населения города;

высокая безработица;

"разорванность" городского пространства (между отдельными районами, между микрорайонами и внутри микрорайонов), город, спроектированный для автомобилистов, унылость и серость городской застройки, отсутствие достаточного числа общественных пространств, в том числе набережной как точки притяжения;

растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион;

конкуренция со стороны других регионов России в области химической промышленности и автомобилестроения;

нестабильность макроэкономической конъюнктуры;

значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов;

необходимость реконструкции отдельных инженерных коммуникаций;

политическая апатия граждан.

Городской округ Тольятти характеризуется следующими **слабыми сторонами и угрозами**:

низкое качество и уровень жизни, высокий уровень безработицы;

отток молодежи;

высокий уровень алкоголизма и наркомании;

монопрофильность экономики;

недостаточно развитый общественный транспорт;

высокая доля теневого сектора;

отсутствие современной городской среды, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, современные градостроительные ошибки (микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.);

высокий уровень смертности и травмоопасности на дорогах;

наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре;

относительная неразвитость сферы здравоохранения;

недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения требований предприятий промышленности.

К основным **возможностям** для реализации снятия текущих ограничений и имеющегося потенциала развития можно отнести:

повышение доходов муниципального бюджета;

агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);

развитие отдельных туристических направлений;

внедрение зеленых технологий в химической промышленности;

диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства;

сбалансированная бюджетная политика;

повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций;

кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства;

преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров;

реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала;

комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров;

формирование отраслевых кластеров;

создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств;

внедрение современных архитектурных подходов;

создание сети велодорожек;

развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта;

реализация проектов с федеральным и региональным финансированием;

создание Университета 3.0;

создание Национального инжинирингового центра;

внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов;

запрет экологически грязных строительных материалов, пластика;

развитие учреждения здравоохранения и образования;

внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом;

развитие возобновляемых источников электроэнергии.

В таблице ниже представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

Таблица 22 – SWOT-анализ с учетом положений Стратегического плана

<p>Сильные стороны:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.); 2 наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы); 3 наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; 4 льготный режим хозяйствования, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТ; 5 высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; 6 высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток рабочей силы; 7 наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости, 8 относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; 9 наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; 10 наличие культуры технологического предпринимательства; 11 относительно большое количество населения (рынок сбыта); 12 развитая торговая инфраструктура. 	<p>Слабые стороны:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 низкое качество и уровень жизни, высокий уровень безработицы; 2 отток молодежи; 3 высокий уровень алкоголизма и наркомании; 4 монопрофильность экономики; 5 недостаточно развитый общественный транспорт; 6 высокая доля теневого сектора; 7 отсутствие современной городской среды, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, современные градостроительные ошибки (микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); 8 высокий уровень смертности и травмоопасности на дорогах; 9 наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; 10 относительная неразвитость сферы здравоохранения; 11 недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения требований предприятий промышленности.
<p>Возможности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности «АвтоВАЗа» 2 участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция) 3 поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области) 	<p>Угрозы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 неопределенность развития мировой экономической системы 2 рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним 3 рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России 4 усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города» 5 нестабильное финансирование федеральных и областных программ 6 перевод непрофильных активов предприятий (как правило социально

4	потенциал развития автомобильного рынка РФ в сегменте легковых автомобилей	значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней
5	рост непроизводственного сектора – доли услуг, в том числе инновационного характера	

В таблице ниже представлена матрица SWOT-анализа.

Таблица 23 – Матрица стратегий SWOT-анализа с учетом положений Стратегического плана

SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)	агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); сбалансированная бюджетная политика; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологического предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров.
ST (использование сильных сторон для избежание угроз)	создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.
WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)	повышение доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.
WT (минимизация слабых сторон для избежание угроз)	развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.

С учетом действующего Стратегического плана была обновлена матрица SWOT-анализа, а также матрица стратегий SWOT-анализа. В матрице стратегий SWOT-анализа (см. таблицу выше) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

В качестве стратегий использования сильных сторон для увеличения возможностей можно выделить использование агломерационных эффектов (Самара, Жигулевск), сбалансированную на сегодняшний день бюджетную политику Тольятти, комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров, формирование отраслевых кластеров.

В качестве стратегий использования сильных сторон для избежание угроз можно выделить создание Университета 3.0 и Национального инженерингового центра, внедрение зеленых технологий в химической промышленности, кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий, развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Стратегиями преодоления слабых сторон и использование представленных возможностей являются повышение доходов муниципального бюджета, диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства, преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров, реализация проектов с федеральным и региональным финансированием, развитие учреждения здравоохранения и образования и др.

И, наконец, для минимизации слабых сторон для избежания угроз необходима реализация следующих стратегий развитие отдельных туристических направлений, внедрение современных архитектурных подходов, создание сети велодорожек, развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта, повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций, реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала, создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств, внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов, запрет экологически грязных строительных материалов, пластика и др.

4.2 ФОРМИРОВАНИЕ ПРОГНОЗНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Форсированный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

5 АНАЛИЗ РОЛИ ТОЛЬЯТТИ В СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

Согласно Стратегии Самарской области, которая была принята в 2017 году, важнейшим стратегическим проектом областного значения является расположенная в Тольятти особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» (далее – ОЭЗ «Тольятти»). Ее резидентами являются 20 компаний с общим объемом заявленных инвестиций 23,7 млрд рублей и количеством создаваемых новых рабочих мест порядка 5,6 тысяч¹⁰⁴. Построена первая очередь инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти» площадью 181 га, завершено строительство второй очереди площадью 246 га. Ведется строительство третьей очереди площадью 233 га. Всего на площадке ОЭЗ «Тольятти» уже осуществляют производственную деятельность 8 резидентов.

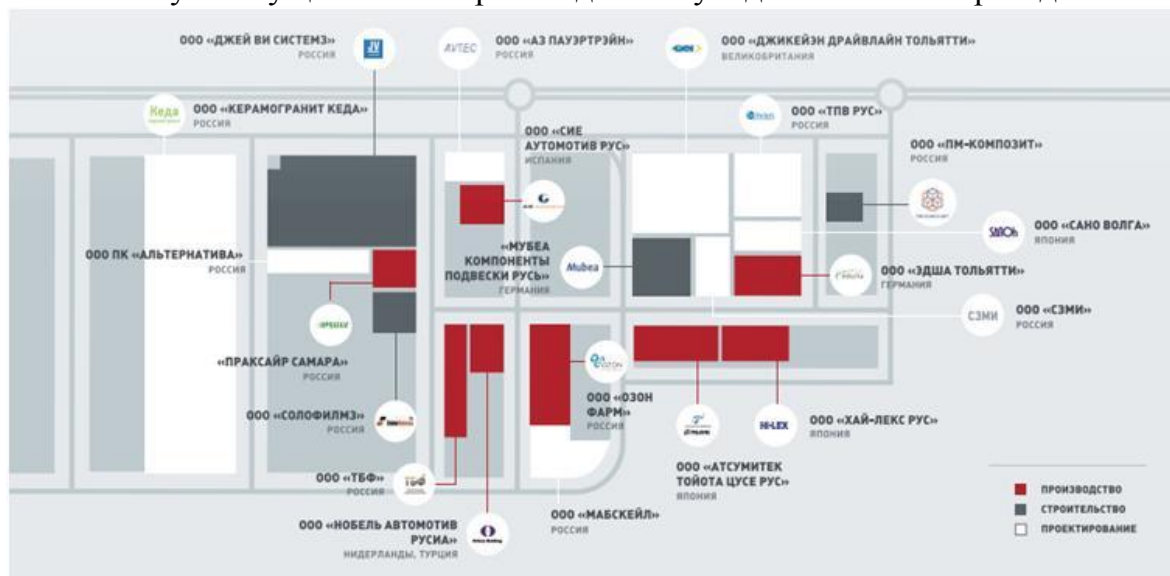


Рисунок 173 – Структура резидентов ОЭЗ, 2017 г.

Источник: Официальный сайт ОЭЗ «Тольятти» (<http://oeztlr.ru/ru/project/>)

Важнейшим направлением развития региона как информационно-технологического центра Поволжья станет развитие в Тольятти технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина, одной из специализаций которого является развитие информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе: внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли; разработка новых мультимедийных технологий; разработка мобильных устройств и мобильных приложений; создание программного обеспечения в области стратегических информационных

¹⁰⁴ <http://oeztlr.ru/ru/project/> (дата обращения 27.03.18)

технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитические, инженерные и другие системы; разработка многопроцессорных ЭВМ с параллельной структурой; развитие системы искусственного интеллекта и виртуальной реальности, а также разработка и создание он-лайн игр; распознавание, обработка и моделирование образов, видео- и аудио; другие направления, способствующие развитию передовых технологий в данной сфере.

В соответствии со Стратегией в Тольятти также планируется развитие инженерных компетенций: реализация инициативы создания национального инжинирингового центра, который объединит в себе компетенции лабораторий и центров оборудования в аэрокосмической сфере, созданных при участии федерального центра, обеспечит развитие инжиниринга в автомобилестроении (в том числе на площадке отраслевого научно-технического центра по легковому автомобилестроению ПАО «АВТОВАЗ») и станет площадкой для инжиниринга в сфере электронной компонентной базы;

В Тольятти создана доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов инвесторов (бизнес-инкубаторы, ОЭЗ «Тольятти», технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» в городском округе Тольятти). Для повышения конкурентоспособности и ускорения вхождения инвесторов на территорию всей Самарской области и Тольятти в частности осуществляется масштабная работа по подготовке специальных площадок — индустриальных парков. Разработана концепция развития индустриальных парков, предполагающая строительство государственных парков с необходимой инфраструктурой и создание частных индустриальных парков. Кроме того, с целью оптимизации действующей инфраструктуры, оставшейся в наследство от крупных промышленных объектов, будет продолжена работа по мониторингу имеющихся площадок (brownfield) с целью их модернизации и удовлетворения потребностей инвесторов. Ключевыми мерами поддержки первой группы с высокой степенью приоритетности станут: В области существует один современный индустриальный парк «Тольяттисинтез», управляемый ПАО «СИБУР Холдинг». Дальнейшее развитие индустриальных химических парков будет заключаться как в поиске и привлечении резидентов в парк, так и в строительстве новых парков. Особую актуальность имеет создание современного парка, ориентированного на компании малого и среднего бизнеса.

Конкурентным преимуществом индустриальных парков Тольятти является инфраструктурное обеспечение размещаемых объектов: в отличие от обычных промышленных площадок, индустриальные парки обеспечены энергоносителями, инженерной и транспортной инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения бизнеса.

Большое значение в Стратегии уделено развитию двухъядерной Самарско-Тольяттинской агломерации, в том числе созданию единой стратегии развития транспорта СТА, после чего будет внедрена система единого проездного билета в Самаре и Тольятти. Кроме того, планируется организация интермодальных железнодорожных перевозок на участке Самара – международный аэропорт Курумоч – Тольятти, а также проектирование и строительство мультимодальных

транспортно-пересадочных узлов в городских округах Самара и Тольятти, улучшающих транспортную доступность за счет стыковки различных видов транспорта.

В соответствии со Стратегией развития Самарской области в Тольятти запланирована реализация пилотного проекта создания военно-патриотического парка «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова». Создание военно-патриотического парка будет направлено на сохранение уникальных музейных экспонатов, привлечение инвесторов и создание привлекательного туристского объекта Самарской области.

Таким образом, в Стратегии развития Самарской области за Тольятти закреплена роль информационно-технологического центра Поволжья (развитие технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»); инжинирингового центра; химического центра (индустриальный парк «Тольяттисинтез»); одного из транспортных хабов области, а также центра военно-патриотической славы. То есть при реализации всех заданных проектов Тольятти превратится из самого крупного в России моногорода в многофункциональный современный инновационный центр с широким спектром специализаций и компетенций.

6 ПРЕЗЕНТАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

На рисунках ниже представлены презентационные материалы к отчету о НИР.



Содержание

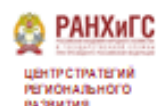


- I. Общая диагностика
- II. Желаемый образ будущего
- III. Результаты опросов населения
- IV. Приоритетные направления Концепции
 - Экогород
 - Предпринимательство
 - Передовая промышленность
 - Человеческий потенциал
 - Городская среда и пространственное развитие
 - Инженерная инфраструктура
- Приложение. Стратегия «Тольятти-2030»: как учесть лучшие мировые практики разработки стратегий

3

Рисунок 174 – Презентационные материалы. Слайд 1

Источник: составлено авторами



I. Общая диагностика

Демографические тренды, развитие промышленности, бюджет

4

Рисунок 175 – Презентационные материалы. Слайд 2

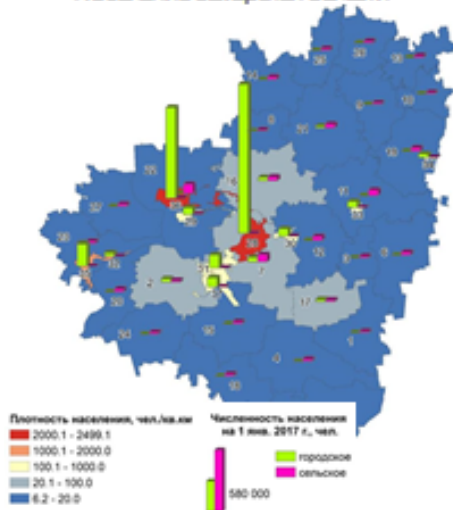
Источник: составлено авторами



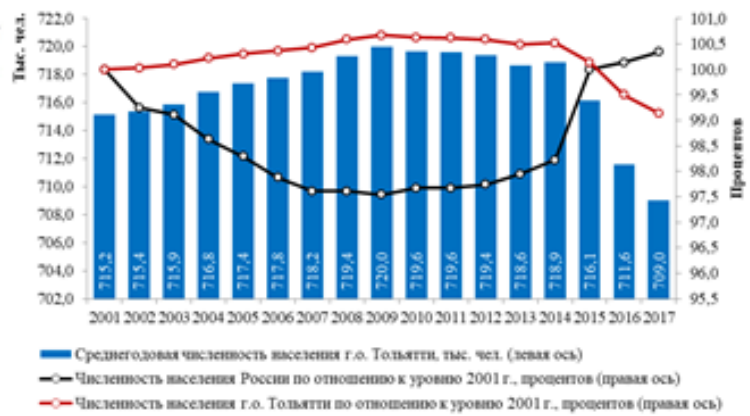
Демографические тренды



Население Самарской области



Динамика численности населения городского округа Тольятти и РФ



5

Рисунок 176 – Презентационные материалы. Слайд 3

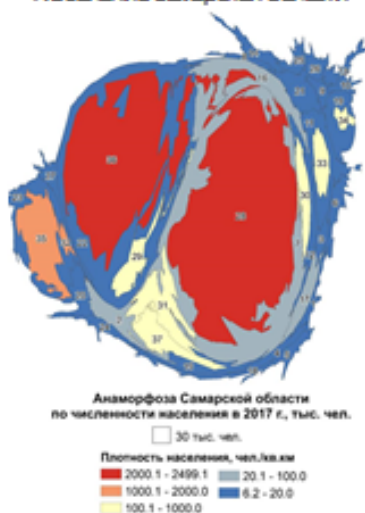
Источник: составлено авторами



Демографические тренды



Население Самарской области



Демографическая нагрузка



6

Рисунок 177 – Презентационные материалы. Слайд 4

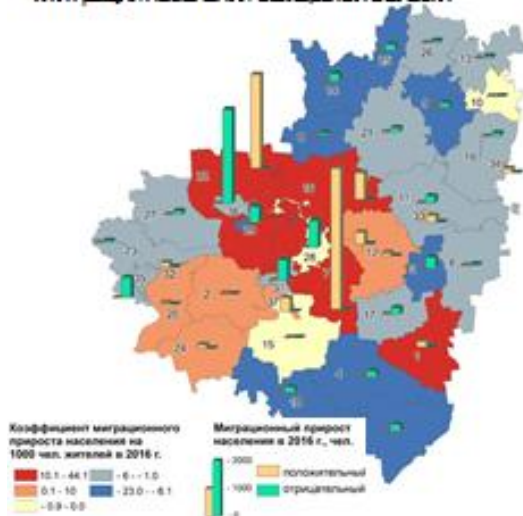
Источник: составлено авторами



Демографические тренды



Миграция населения Самарской области



Естественный прирост и миграционное движение населения



7

Рисунок 178 – Презентационные материалы. Слайд 5

Источник: составлено авторами



Занятость и заработная плата



Занятость в Тольятти по видам деятельности



Динамика заработной платы в ценах 2008 г. (рублей, рассчитано с учетом индекса потребительских цен) в Тольятти, Самарской области России, рублей



8

Рисунок 179 – Презентационные материалы. Слайд 6

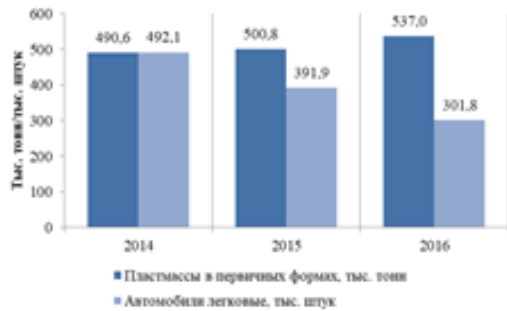
Источник: составлено авторами



Промышленность и сфера услуг



Производство отдельных видов промышленной продукции в городском округе Тольятти в 2014-2016 гг.



Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

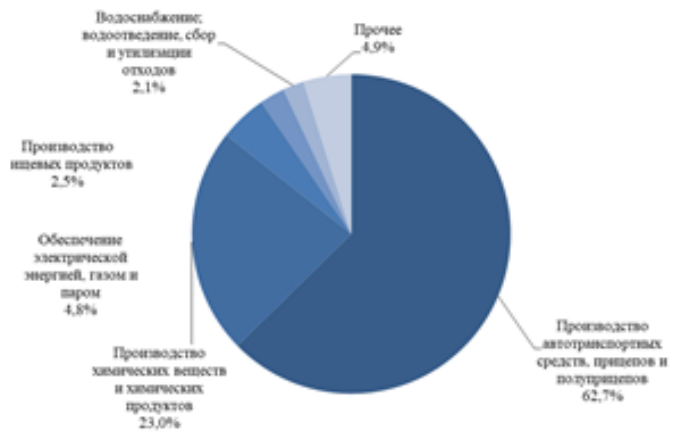


Рисунок 180 – Презентационные материалы. Слайд 7

Источник: составлено авторами



Промышленность и сфера услуг



Промышленность Самарской области

Анаморфоз промышленного производства

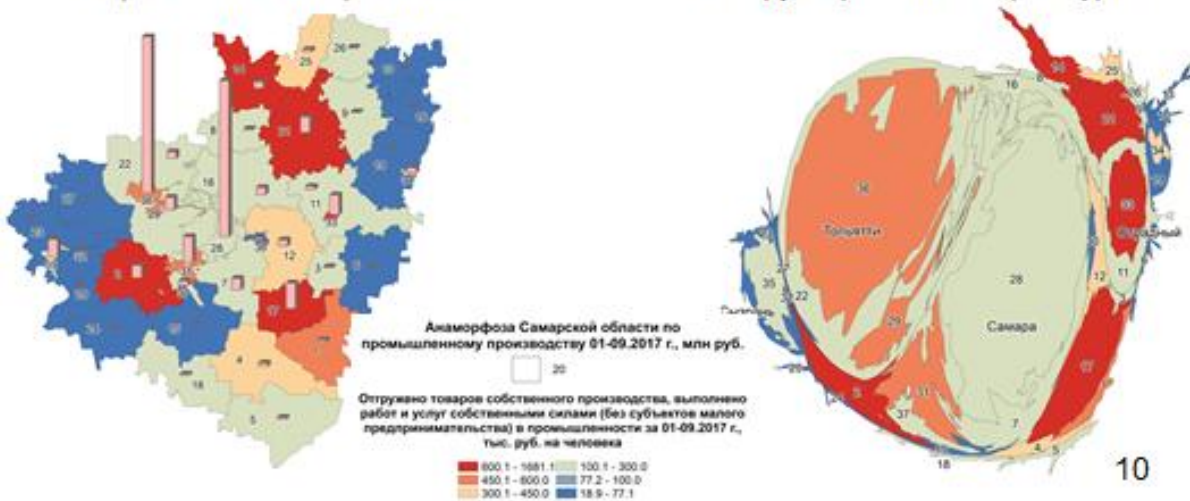


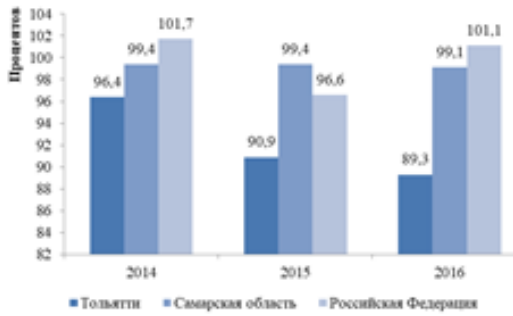
Рисунок 181 – Презентационные материалы. Слайд 8

Источник: составлено авторами

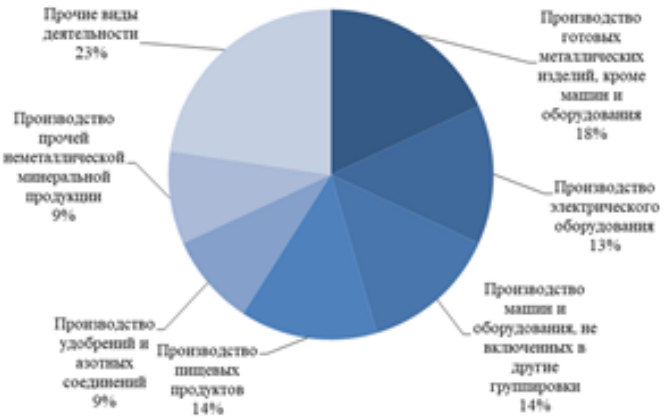


Промышленность и сфера услуг

Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)



Ключевые виды деятельности резидентов ТОСЭР «Тольятти»



11

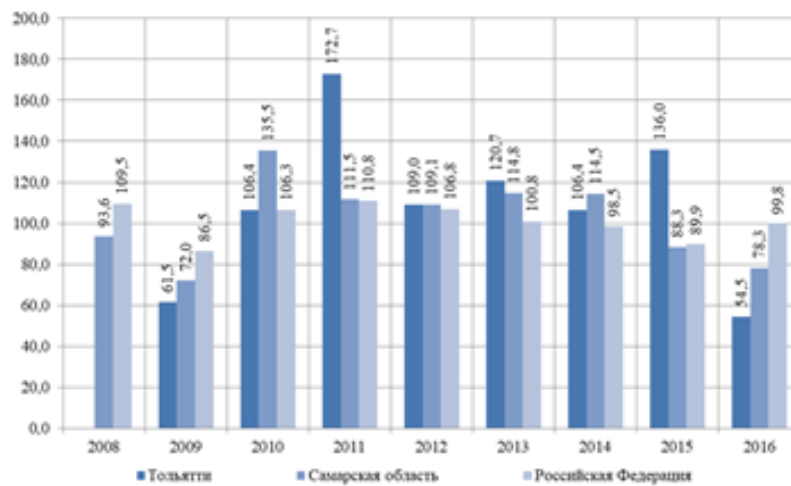
Рисунок 182 – Презентационные материалы. Слайд 9

Источник: составлено авторами



Инвестиции

Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)



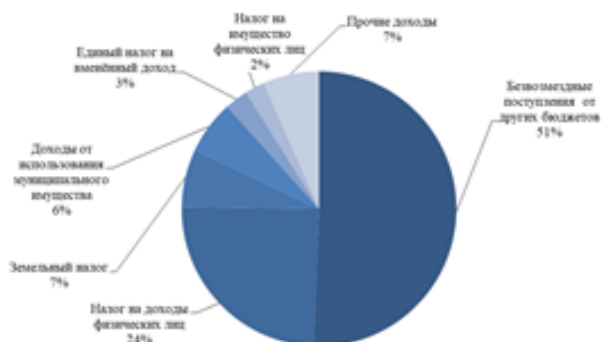
12

Рисунок 183 – Презентационные материалы. Слайд 10

Источник: составлено авторами



Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году



Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ



13

Рисунок 184 – Презентационные материалы. Слайд 11

Источник: составлено авторами



II. Желаемый образ будущего

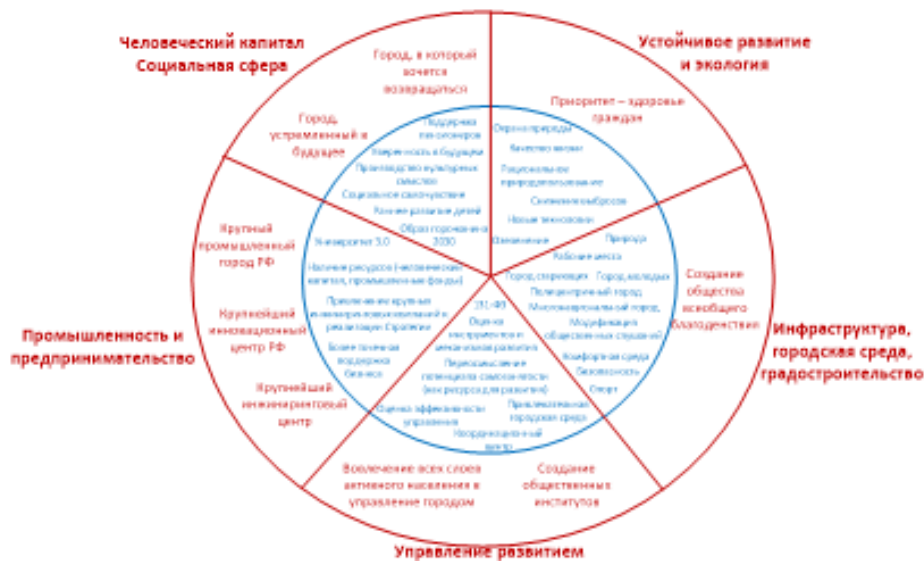
14

Рисунок 185 – Презентационные материалы. Слайд 12

Источник: составлено авторами



Результаты Стратегической сессии



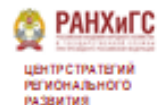
15

Рисунок 186 – Презентационные материалы. Слайд 13

Источник: составлено авторами



Видение Тольятти-2030



- Федеральный проект
- Тольятти – это люди
- Высокое качество жизни
- Рабочие места
- Постиндустриальный город и сфера услуг
- Объединение людей, самоорганизация

Идеальный Тольятти будущего, по Вашему мнению, это (можно указать одновременно не более 3-х вариантов ответа):

Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город

Город, с одним из самых высоких в России доходов населения

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой

Промышленно-инновационный центр России

Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой

Самый зеленый и экологически чистый город России

Город-курорт, туристический центр федерального уровня

Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Старогодья-на-Волге

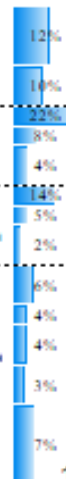
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов

Часть единой городской агломерации с Самарой

Молодежный, университетский город, центр науки и образования

Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения

Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Неподуступно сравнение с другими городами и его промышленного флага – "АктюБАЗ"



16

Рисунок 187 – Презентационные материалы. Слайд 14

Источник: составлено авторами



III. Результаты опросов населения

17

Рисунок 188 – Презентационные материалы. Слайд 15

Источник: составлено авторами



Характеристики проведенных опросов

75 000 ответов получено от респондентов

8

тематических
опросов

Средний размер выборки в одном опросе

800 человек

74%

респондентов – это предприниматели, наемные
работники (частные компании, бюджетные организации)

<3%

составила средняя
статистическая
погрешность опросов

**Экология, городская
среда и общественный
транспорт**

>2-х человек

на 1000 жителей приняло участие в опросе про
желаемый образ будущего

самые интересующие жителей города
темы **18**

Рисунок 189 – Презентационные материалы. Слайд 16

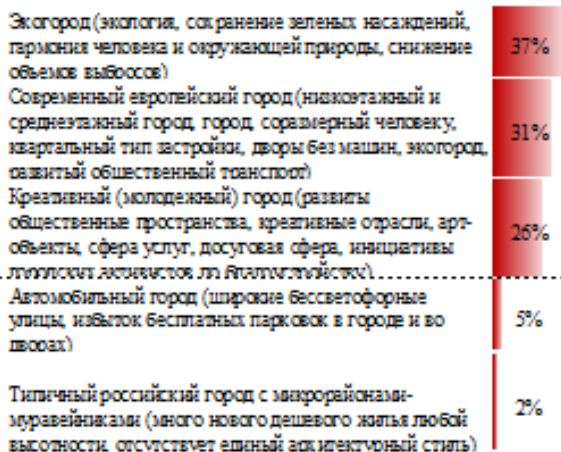
Источник: составлено авторами



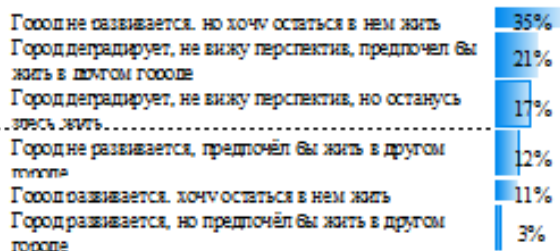
Желаемый образ будущего Тольятти



Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?



Хотели бы Вы жить в Тольятти?



Про промышленность...

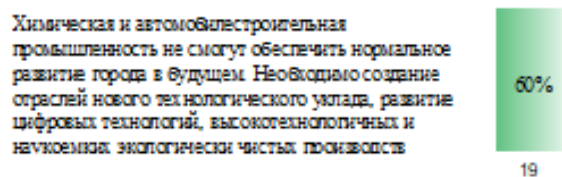
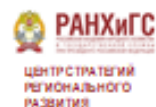


Рисунок 190 – Презентационные материалы. Слайд 17

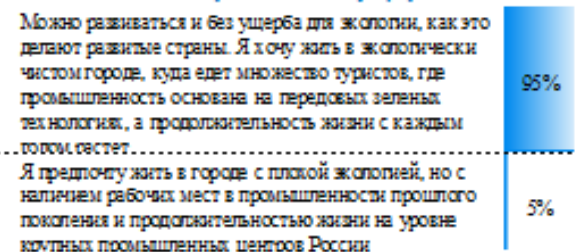
Источник: составлено авторами



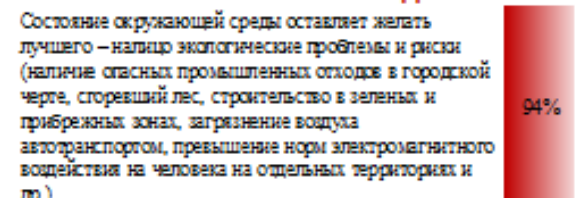
«Зеленый» Тольятти – экогород будущего



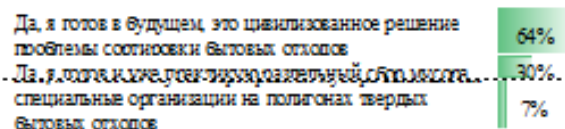
Экономическое развитие в ущерб экологии?



Экология Тольятти сегодня...



Готовы ли соблюдать систему раздельного мусора?



Экология – приоритет?

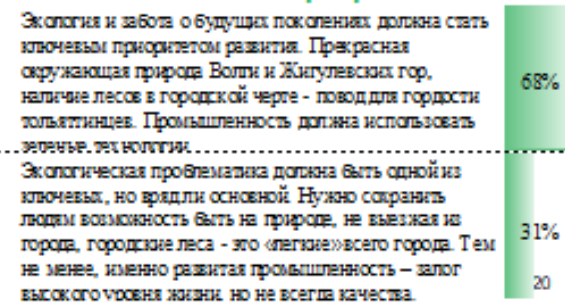


Рисунок 191 – Презентационные материалы. Слайд 18

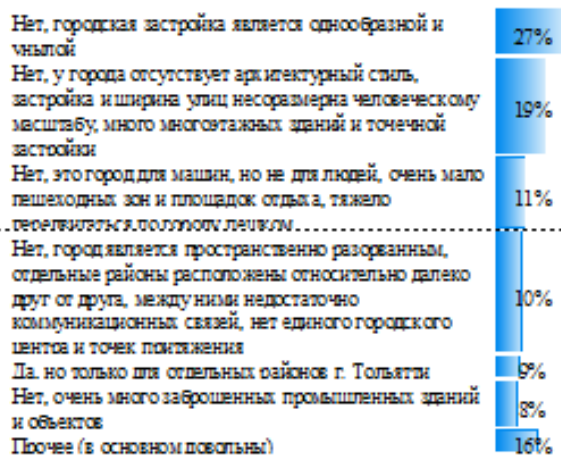
Источник: составлено авторами



Городская среда г. Тольятти



Довольны ли архитектурным обликом и городской средой Тольятти?



Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

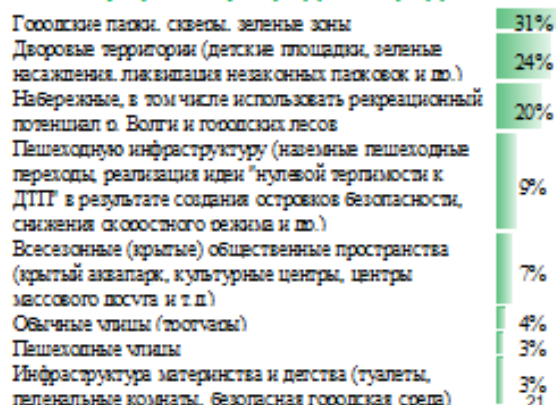


Рисунок 192 – Презентационные материалы. Слайд 19

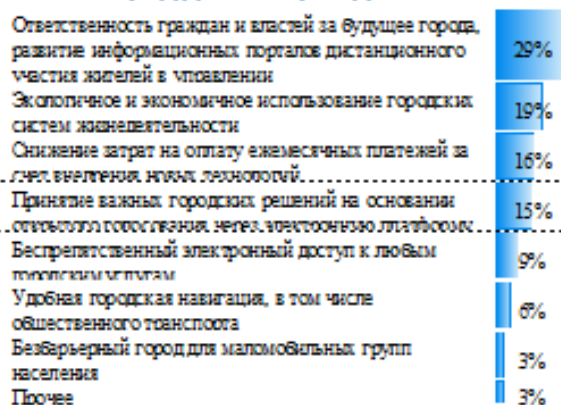
Источник: составлено авторами



Умный город Тольятти



Умный город для Вас прежде всего – это:



Технологии/Решения «умного города»?

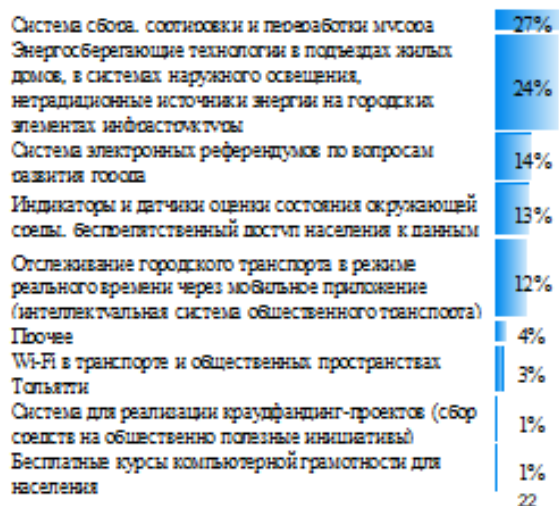


Рисунок 193 – Презентационные материалы. Слайд 20

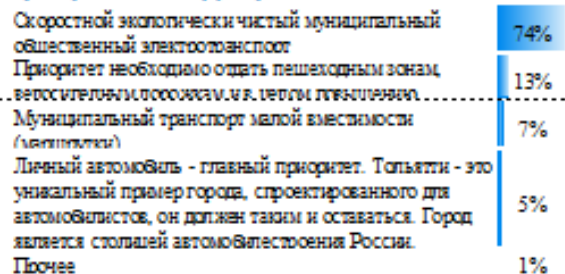
Источник: составлено авторами



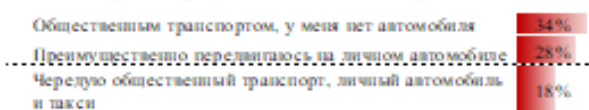
Будущий облик транспорта г. Тольятти



Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?



Каким видом транспорта Вы преимущественно пользуетесь?



Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

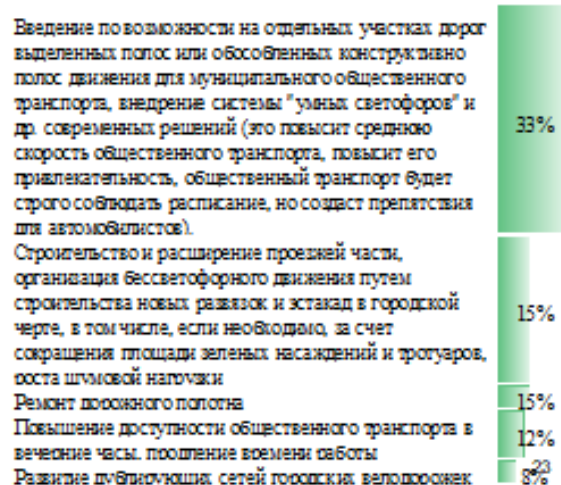


Рисунок 194 – Презентационные материалы. Слайд 21

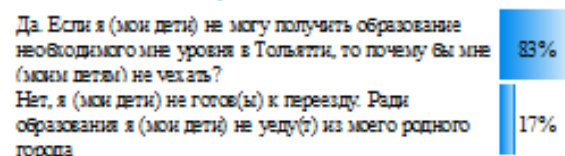
Источник: составлено авторами



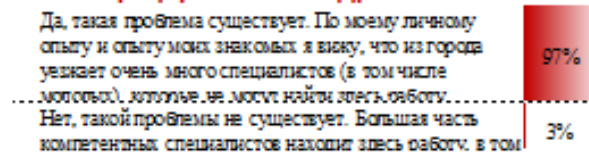
Развитие образования в г. Тольятти



Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?



Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?



Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

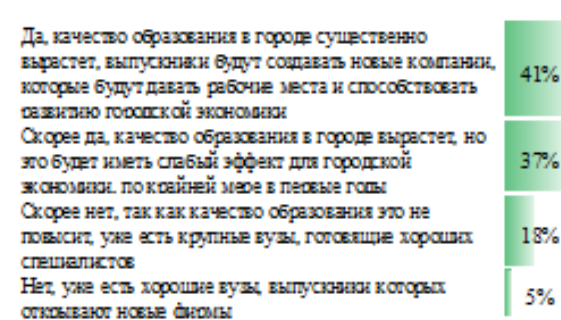


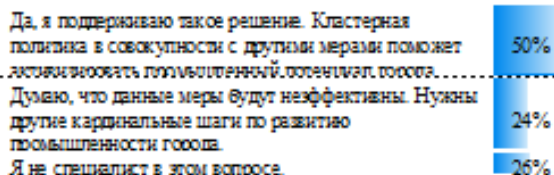
Рисунок 195 – Презентационные материалы. Слайд 22

Источник: составлено авторами

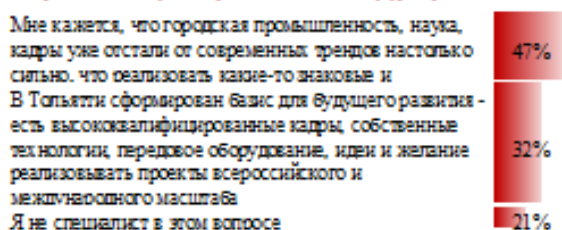
Развитие передовых технологий и промышленности в г. Тольятти



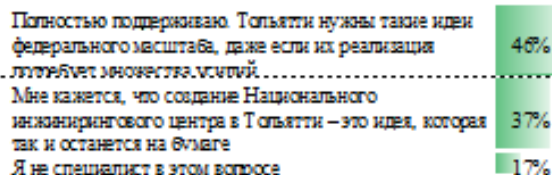
Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?



Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?



Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?



Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

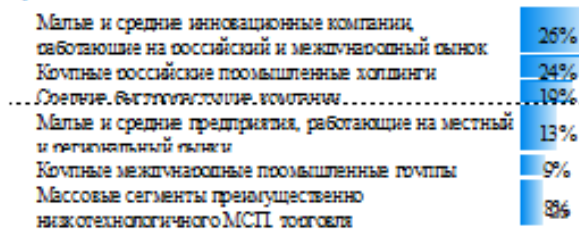


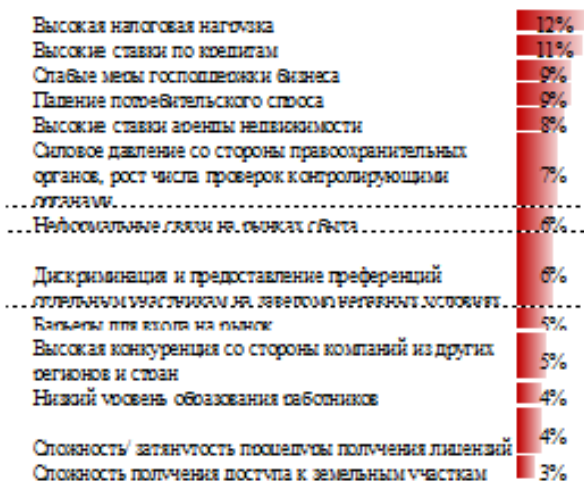
Рисунок 196 – Презентационные материалы. Слайд 23

Источник: составлено авторами

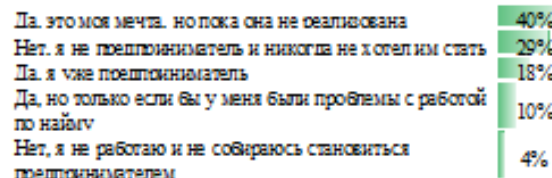
Предпринимательство в г. Тольятти



Что в первую очередь мешает развитию предпринимательства в Тольятти?



Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?



В течение какого периода времени Ваш бизнес осуществляет свою деятельность?



Рисунок 197 – Презентационные материалы. Слайд 24

Источник: составлено авторами



IV. Приоритетные направления Экогород

27

Рисунок 198 – Презентационные материалы. Слайд 25

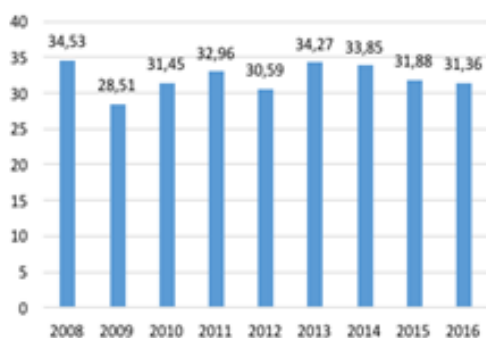
Источник: составлено авторами



Диагностика состояния экологии в г. Тольятти

- Умеренно негативная экологическая обстановка;
- Уровень загрязнения атмосферного воздуха:
 - повышенный – по старым ПДК,
 - низкий – по новым ПДК;
- Основные промышленные источники загрязнения воздуха:
 - ООО «Тольяттисинтез»,
 - ОАО «Тольяттлизот»,
 - Тольяттинская ТЭЦ,
 - ОАО «АВТОВАЗ»,
 - ТЭЦ ВАЗа,
 - ОАО «Куйбышеввазот»,
 - ОАО «Волгацеммаш»,
 - ОАО «Тольяттинский трансформатор»;
- Жалобы жителей на промышленное загрязнение воздуха: 200 жалоб с января по октябрь 2017 года;
- Существенный вклад автомобилей в загрязнение воздуха: 57,1%;

Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, всего, тыс. тонн



28

Рисунок 199 – Презентационные материалы. Слайд 26

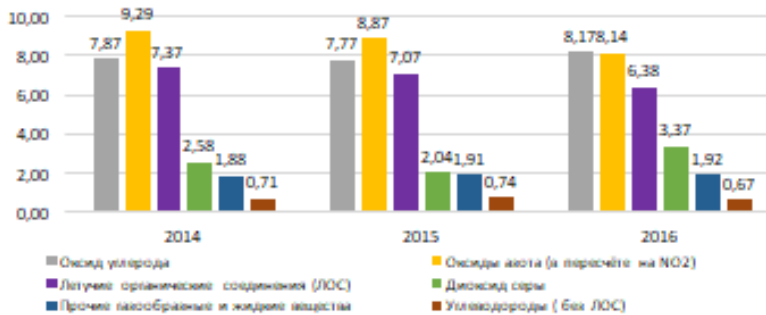
Источник: составлено авторами



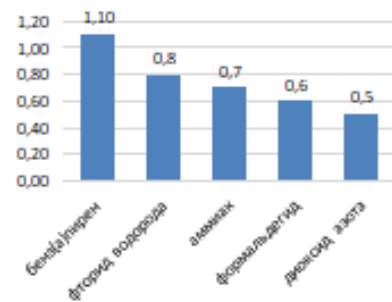
Диагностика состояния экологии в г. Тольятти



Выброшено в атмосферу газообразных и жидких загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, по видам, тыс. тонн



Среднегодовые концентрации примесей, вносящих наибольший вклад в загрязнение атмосферы г.о.Тольятти в 2016 году



29

Рисунок 200 – Презентационные материалы. Слайд 27

Источник: составлено авторами



Диагностика состояния экологии в г. Тольятти



- Объем сброса сточных вод: 134,4 млн. куб. м в год (из их 50,3% - загрязненных и 49,7% - недостаточно очищенных);
- Крупнейшие загрязнители поверхностных водных объектов в г. Тольятти:
 - ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ»,
 - ООО «Тольятти-синтез»,
 - ОАО «ТольяттиАзот»,
 - ЗАО «КуйбышевАзот»,
 - ООО «Тольяттинский Трансформатор»,
 - Производственное предприятие «Тольяттинская ТЭЦ» Филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс»,
 - Филиал ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС».
- Площадь полигонов промышленных и бытовых отходов: 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированные захоронения;
- Первое место по объему отходов в расчете на единицу площади в Самарской области.

30

Рисунок 201 – Презентационные материалы. Слайд 28

Источник: составлено авторами



«Зеленый» Тольятти



- 1. Экогород:**
 - Восстановление, сохранение, расширенное воспроизводство и улучшение городских и прилегающих к городу лесов
 - Комплексная модернизация инфраструктуры водоснабжения
 - Экологически чистый транспорт
 - Переход на раздельный сбор отходов
 - Ограничение многоэтажной застройки
- 2. Зеленый пояс Тольятти:**
 - Организация инфраструктуры досуга на рекреационных территориях
 - Очистка территорий от мусора
 - Создание современной благоустроенной набережной;
 - Создание «троп здоровья»
- 3. Современная экологическая политика:**
 - Информационная онлайн система
 - Вовлечение общественности в экологический активизм
 - Развитие сети велодорожек
 - Отказ от пластика
- 4. Зеленые технологии в промышленности:**
 - Повышение экологических требований к размещению новых производств
 - Снижение объема выбросов в атмосферный воздух
 - Внедрение технологий «зеленой» химии
 - Создание системы защиты от возможных чрезвычайных ситуаций на предприятиях города, особенно химических.
- 5. Большая Волга:**
 - Ликвидация накопленного ущерба в водоохранных зонах (в том числе, очистка вод от сине-зеленых водорослей)
 - Повышение качества очистки сточных вод
 - Ликвидация незаконных строений в прибрежной полосе
 - Развитие экологического туризма по Большой Волге
 - Ужесточение контроля за состоянием окружающей среды
- 6. Развитие возобновляемой энергетики и энергоэффективных технологий:**
 - Внедрение технологий возобновляемой энергетики
 - Развитие технологий хранения электроэнергии
 - Создание сети зарядных станций для электромобилей

Рисунок 202 – Презентационные материалы. Слайд 29

Источник: составлено авторами



IV. Приоритетные направления Предпринимательство

32

Рисунок 203 – Презентационные материалы. Слайд 30

Источник: составлено авторами



Предпринимательство. Диагностика



Относительно благоприятные условия для развития МСП (низкие инвестиционные риски и высокая обеспеченность банковскими услугами)



Рисунок 204 – Презентационные материалы. Слайд 31

Источник: составлено авторами



Предпринимательство. Диагностика



1-е место по числу МСП на душу населения в регионе (≈ 27,8% всех фирм МСП области)
Доля МСП в занятости < РФ и Самарской области (62,8 тыс. чел., ≈17% занятых в области)
Высока доля неформального сектора

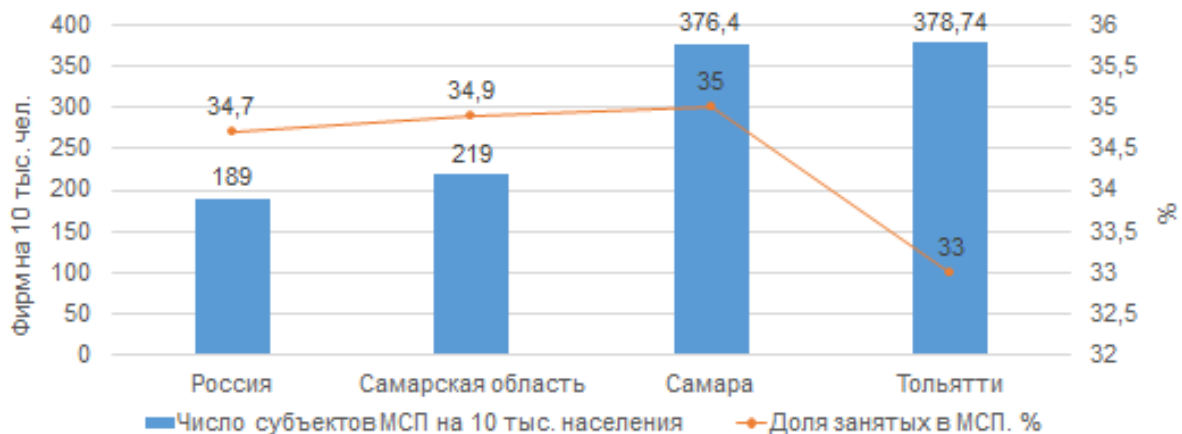
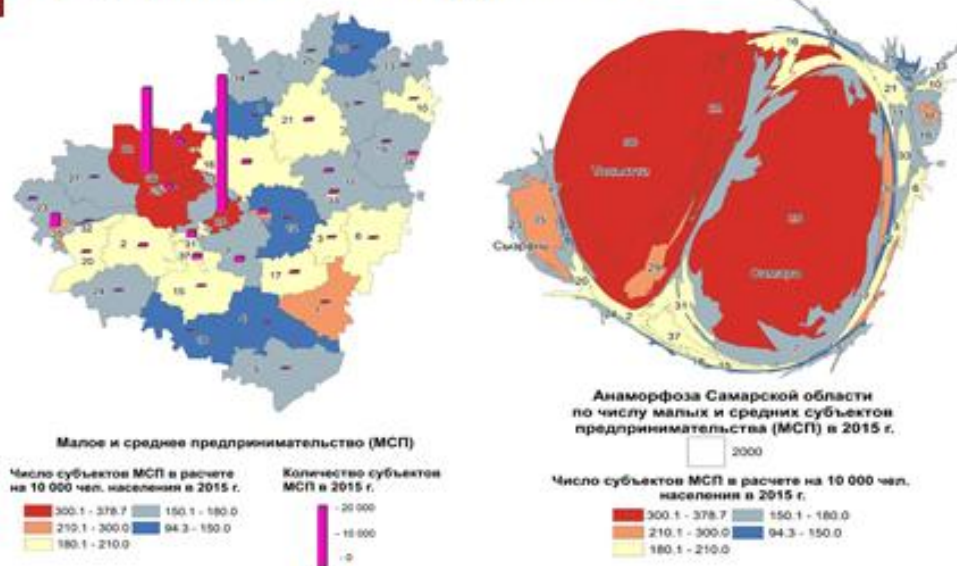


Рисунок 205 – Презентационные материалы. Слайд 32

Источник: составлено авторами



Предпринимательство. Диагностика



35

Рисунок 206 – Презентационные материалы. Слайд 33

Источник: составлено авторами



Предпринимательство. Диагностика



Число организаций ↑ на 18% с 2007, но ↓ на 10% с 2015 г.
35,8% - торговля и ремонт автотранспорта (40% - в 2007 г.)



36

Рисунок 207 – Презентационные материалы. Слайд 34

Источник: составлено авторами



ОБЩИЕ МЕРЫ:

- внедрение целевой модели АСИ
- выстраивание предпринимательской экосистемы, доработка отсутствующих звеньев (предпринимательские вузы, НКО по поддержке МСП, фаблабы, майкерспейсы, ЦМИТы и т.д.)
- разработка карты предпринимательства с отдельными траекториями поддержки для массового, технологического и молодежного предпринимательства
- поддержка создания некоммерческих организаций поддержки социального, молодежного и иных видов предпринимательства
- обеспечение предоставления жилищных помещений в аренду субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП
- включение в перечень видов деятельности ТОСЭР: ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования
- выявление лучших практик ТОСЭР и их внедрение
- развитие ярмарок и нестационарных торговых объектов

ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ:

- расширение деятельности гарантийных и микрофинансовых организаций
- снижение стоимости патента для самозанятых предпринимателей
- проработка вопроса о расширении участия МСП в закупках крупных корпораций

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МЕРЫ:

- проведение информационной кампании по популяризации мер поддержки МСП
- проведение конференций предпринимателей (отдельных тематических по отраслям кластеров, инновационных фирм, для закупок и др.)
- организация бизнес миссий в другие регионы России и за рубежом
- расширение взаимодействия администрации с городами-партнерами
- формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью

37

Рисунок 208 – Презентационные материалы. Слайд 35

Источник: составлено авторами



ОБУЧЕНИЕ:

- расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства»
- расширение реализации программы «Ты-предприниматель»
- развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, вузов и школ: школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры

ПОДДЕРЖКА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА:

- существенное расширение площади технопарков
- активизация деятельности Агентства экономического развития Тольятти по привлечению стартапов в бизнес-инкубаторы, расширение перечня их услуг
- работа НКО по выводу из теневого сектора
- организация совместных тематических мероприятий, направленных на усиление и координацию поддержки инновационных и высокотехнологичных МСП Тольятти

38

Рисунок 209 – Презентационные материалы. Слайд 36

Источник: составлено авторами



IV. Приоритетные направления Передовая промышленность

39

Рисунок 210 – Презентационные материалы. Слайд 37

Источник: составлено авторами



Рисунок 211 – Презентационные материалы. Слайд 38

Источник: составлено авторами

Текущая ситуация

- Вторая по значимости отрасль в городе
- Ключевые предприятия - ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др.
- Общая занятость – более 11 тыс. человек
- Рынки сбыта – регионы России, 120 стран мира
- Крупнейший в мире аммиакопровод «Тольятти – Одесса» (2,5 млн тонн в год)
- Существенное негативное влияние на экологическую ситуацию в городе (выбросы, отходы и пр.)



Меры по развитию

1. Создание центра сертификации и стандартизации химической продукции
2. Внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду
3. Обеспечение развития инженерной инфраструктуры
4. Повышение безопасности транспортировки химических продуктов
5. Контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга
6. Взаимодействие предприятий с вузами, подготовка персонала, базовые кафедры
7. Создание пояса малых предприятий

42

Рисунок 212 – Презентационные материалы. Слайд 39

Источник: составлено авторами

Текущая ситуация

- Отрасль занимает существенное место в экономике города (обеспечение продовольствием населения, занятость, инвестиции, оборот)
- Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др.
- Ежегодное расширение выпуска товарной номенклатуры: рост объемов производства мясной продукции в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, кондитерских изделий – более чем в 4 раза
- Ключевые рынки сбыта – Тольятти, Самарская область, отдельные регионы России

Производство основной продукции:

- колбасные изделия – более 23 тыс. тонн
- мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн
- цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн
- хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн
- кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн



43

Рисунок 213 – Презентационные материалы. Слайд 40

Источник: составлено авторами



IV. Приоритетные направления Человеческий потенциал

44

Рисунок 214 – Презентационные материалы. Слайд 41

Источник: составлено авторами



Рисунок 215 – Презентационные материалы. Слайд 42

Источник: составлено авторами



Человеческий капитал. Диагностика



Уровень образования ниже среднестранового (число лет обучения – 13,4; в РФ – 19,6)
Высокая доля лиц с техническим средним профессиональным образованием (35,6%)

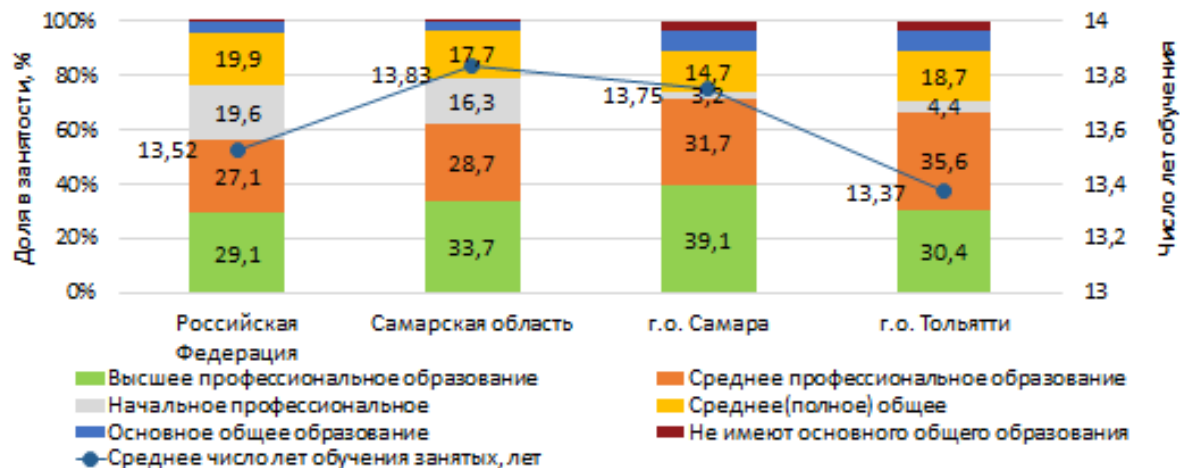


Рисунок 216 – Презентационные материалы. Слайд 43

Источник: составлено авторами



Человеческий капитал. Диагностика

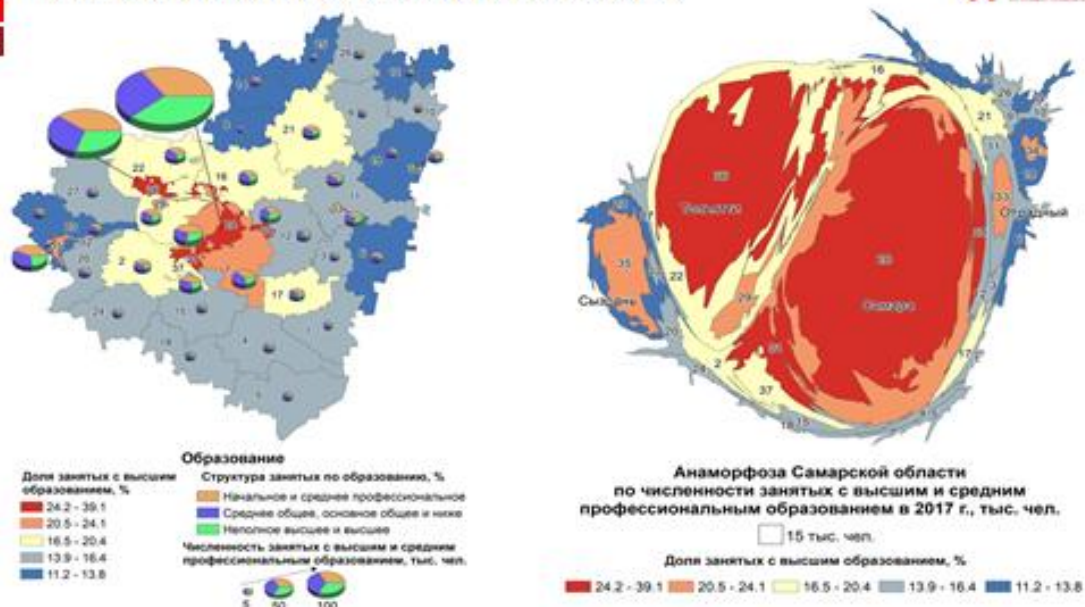


Рисунок 217 – Презентационные материалы. Слайд 44

Источник: составлено авторами



Дошкольное образование. Диагностика



100% доступность для детей старше 3-х лет

1,9 тыс. детей младше 3-х лет претендуют на получение места (2017-2018)

Общее число мест превысило численность воспитанников.

Доля детей (1-6 лет) на учете для определения в мун. ДОУ - 23.2% (в Самаре – 39,1%)

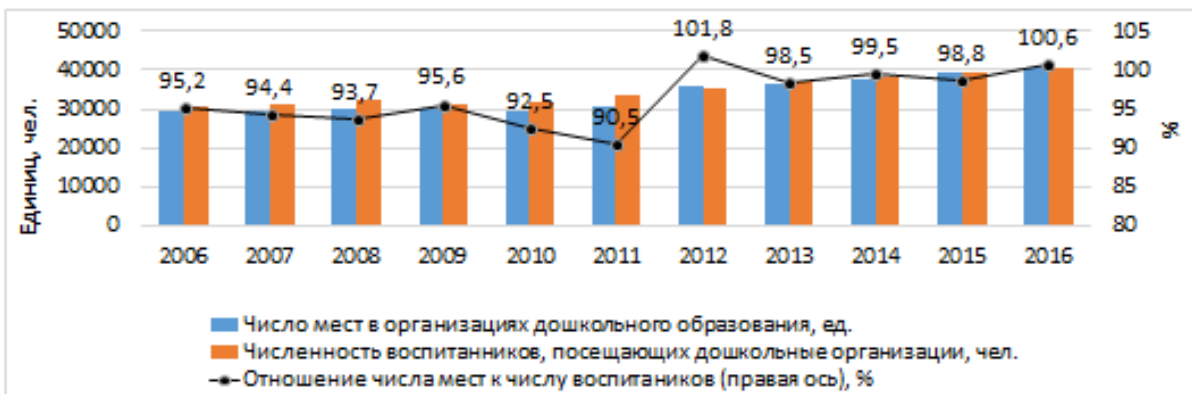
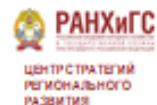


Рисунок 218 – Презентационные материалы. Слайд 45

Источник: составлено авторами



Среднее профессиональное образование. Диагностика



В 2016/2017 гг. 12,8 тыс. студентов, ≈23,4% региона

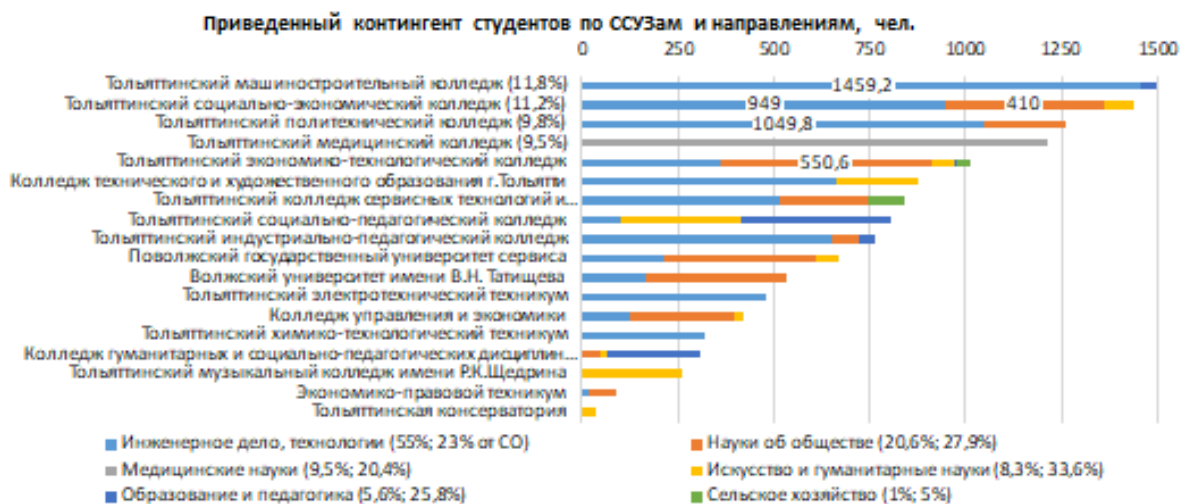


Рисунок 219 – Презентационные материалы. Слайд 46

Источник: составлено авторами

Высшее профессиональное образование. Диагностика

В 2016/2017 гг. 8,84 тыс. студентов, ≈14,1% региона
Вузов нет в ведущих рейтингах



Рисунок 220 – Презентационные материалы. Слайд 47

Источник: составлено авторами

НИОКР. Диагностика

Численность занятых в НИОКР ↓ в 2,9 раз (за счет вспомогательного персонала)
Доля занятых НИОКР ↓ в 2 раза; доля Тольятти в области ↓ на 2% до 14%
Доля занятых НИОКР < РФ, но > региона

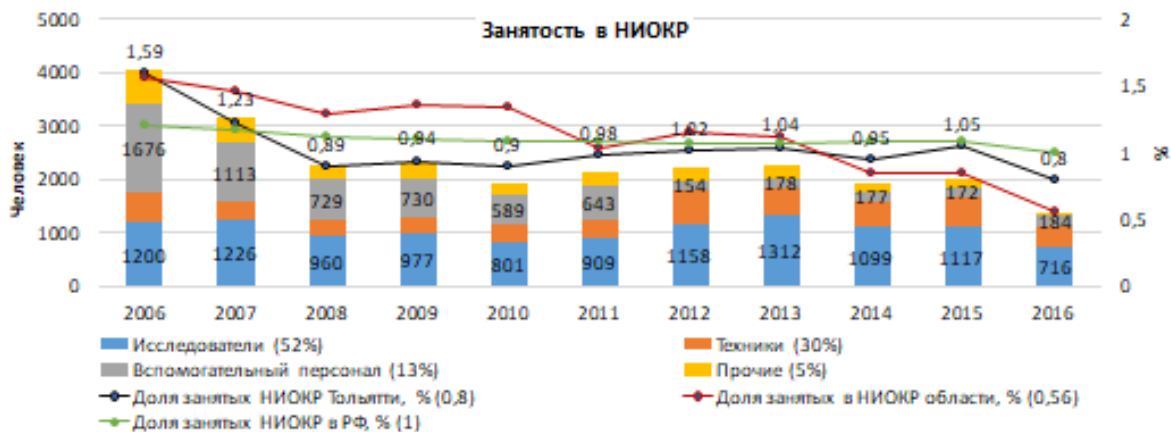


Рисунок 221 – Презентационные материалы. Слайд 48

Источник: составлено авторами

Затраты на НИОКР ↓ в 2 раза (за счет разработок); но ↑ на одного занятого в области и РФ
Пик 2013-2015 гг. – это внешние затраты на разработки

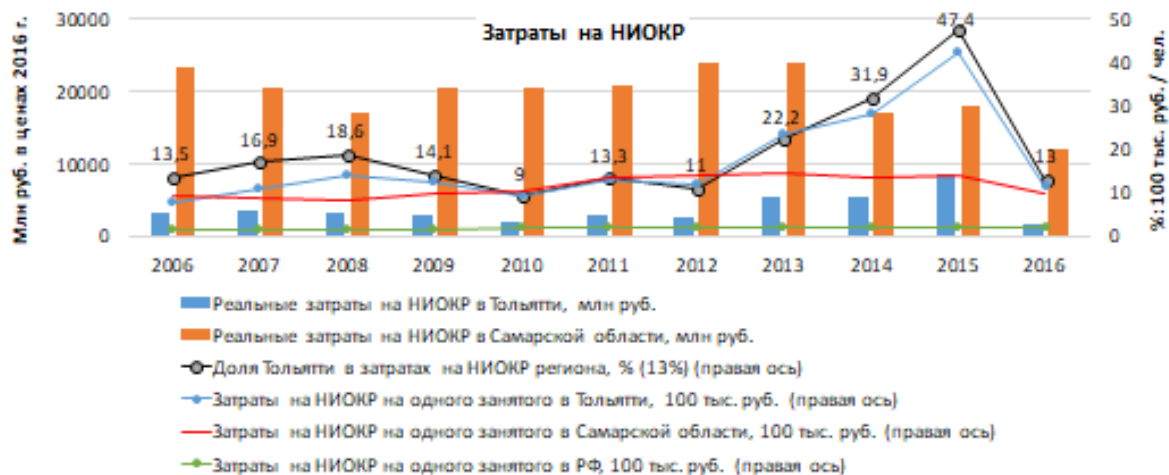


Рисунок 222 – Презентационные материалы. Слайд 49

Источник: составлено авторами

Самарская область – регион с высокой обеспеченностью инновационной и информационно-коммуникационной инфраструктурой

- Агентство экономического развития
- Технопарк «Жигулевская долина»
- ЦМИТ «Автоград»
- Кванториум
- Индустриальные парки



Рисунок 223 – Презентационные материалы. Слайд 50

Источник: составлено авторами



Образование. Мероприятия



- Внедрение **STEM**-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика)
- Расширение сети **ЦМИТов**, дальнейшее развитие «Кванториума»
- Расширение программ **дуального образования**
- Привлечение предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах
- Внедрение ИКТ в образовательных организациях
- Проведение городских конкурсов, развитие творческих способностей, изобретательства, создание центра «Сириус»
- Реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие» в рамках кластеров
- Открытие центров прикладных квалификаций для потребностей кластеров
- Участие в чемпионате рабочих профессий **WorldSkills** и его популяризация
- Внедрение программ подготовки предпринимателей
- Выстраивание системы **непрерывного образования**
- Разработка системы поддержки раннего развития
- Поддержка НКО, ответственной за агрегирование информации по обр. организациям, поддержке образования, бесплатным курсам и т.д.
- Дальнейшее развитие **государственно-частного партнерства** в образовании

54

Рисунок 224 – Презентационные материалы. Слайд 51

Источник: составлено авторами



Наука и инновации. Мероприятия



- Расширение площади **технопарка «Жигулевская долина»**, строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»
- Создание **инжинирингового центра** национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка и научных организаций
- Поддержка НКО, направленных на развитие науки и инноваций
- Дальнейшее развитие инфраструктуры инновационной деятельности
- Поддержка создания **фаблабов и мейкерспейсов**
- Содействие реализации стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «**университет 3.0**» (связанные гранты, инновационные ваучеры, фирма как диплом)
- Создание **базовых кафедр**, а также центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов
- Разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (ИКТ, инжиниринг и т.д.)
- Разработку системы мер соцподдержки молодых высококвалифицированных специалистов

55

Рисунок 225 – Презентационные материалы. Слайд 52

Источник: составлено авторами

Текущая ситуация

- 13 больничных государственных и муниципальных учреждений
- Число коек в больничных государственных и муниципальных учреждениях Тольятти снижается в последние годы
- Самара опережает по многим параметрам развития здравоохранения
- Существенный дефицит специалистов
- Низкое качество состояния поликлиник и больниц города
- В отдельных случаях низкая культура общения с пациентами
- Неудовлетворенность населения качеством услуг здравоохранения в городе



Меры по развитию

1. Возвращение 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья
2. Предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества
3. Внедрение информационных технологий, в том числе электронных медицинских карт, в целях снижения нагрузки на врачей и повышения удобства для клиентов
4. Повышение уровня оплаты труда медицинского персонала
5. Тренинги и повышение квалификации персонала
6. Популяризация здорового образа жизни

56

Рисунок 226 – Презентационные материалы. Слайд 53

Источник: составлено авторами

Текущая ситуация

- Ежегодно проводится множество спортивных фестивалей и мероприятий (более 300 шт., 100 тыс. участников)
- Развитие сети муниципальных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (около 15,0 тыс. занимающихся)
- 382 тренера-преподавателя в муниципальных спортивных школах, в том числе 17 Заслуженных тренеров России
- Оздоровительные спортивные базы
- Нормы ГТО
- Недостаточное развитие плоскостных спортивных сооружений, спортивных залов, бассейнов
- Низкий уровень обеспеченности жителей спортивной инфраструктурой



Меры по развитию

1. Развитие массовой физической культуры и спорта
2. Развитие и эффективное функционирование сети спортивных школ
3. Организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий
4. Современная спортивная инфраструктура
5. Доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов
6. Организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан
7. Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)

57

Рисунок 227 – Презентационные материалы. Слайд 54

Источник: составлено авторами



Диагностика состояния сферы культуры



- ✓ Все уровни подготовки молодых специалистов: школы, колледж, консерватория
- ✓ Ежегодные спортивные, танцевальные, музыкальные, культурные фестивали в Тольятти
- ✓ Снижение интереса к искусству и культуре у молодежи, потеря популярности имеющихся учреждений культуры.
- ✓ Неудовлетворительный уровень материально-технического состояния инфраструктуры отрасли.



58

Рисунок 228 – Презентационные материалы. Слайд 55

Источник: составлено авторами



Развитие сферы культуры

Основная цель – переход от культуры и искусства в их традиционном понимании к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности, обеспечение достойных условий для разностороннего культурного, социального, нравственного и духовного развития личности

1. Формирование нового культурного кода города:

- Обновление основного спектра услуг библиотек, упрощение доступа к библиотечным фондам с помощью сети Интернет
- Формирование новых точек притяжения в традиционные библиотеки
- Поддержка развития театрального и филармонического искусства
- Повышение культурной значимости музеев города Тольятти
- Содействие ежегодному проведению фестивалей

2. Вовлечение горожан в культурную жизнь города

- Повышение квалификации работников образования
- Популяризация историко-культурного наследия
- Активизация информирования граждан о культурной жизни города

3. Содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование визуальной концепции учреждений культуры, формирование культурных доминант

4. Развитие новых видов и форм деятельности в сфере культуры

59

Рисунок 229 – Презентационные материалы. Слайд 56

Источник: составлено авторами



Цифровая экономика



- Развитие электронного правительства
- Закупка российских информационных технологий
- Реализация принципов «открытого муниципалитета»
- Формирование «бюджета для граждан»
- Разработка и внедрение ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг
- Развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах
- Поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий
- Участие в российских и международных олимпиадах по программированию
- Популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти

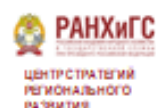
60

Рисунок 230 – Презентационные материалы. Слайд 57

Источник: составлено авторами



Умный город



- *Умная энергетика*: использование автоматизированных решений для энергосетей и ЖКХ с возможностью подключения альтернативных источников энергии
- *Умный транспорт*: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; использование дронов; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем
- *Умные технологии*: формирование сети 5g и внедрение интернета вещей; развитие центров аддитивных технологий; покрытие бесплатной сетью вай-фай всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков
- *Умная медицина*: разработка и популяризация персональных медустройств, развитие телемедицины
- *Умная безопасность*: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации; обеспечение всех общественных пространств видеонаблюдением и системами пожаротушения

61

Рисунок 231 – Презентационные материалы. Слайд 58

Источник: составлено авторами



Недостатки Тольятти:

- Тольятти не является туристическим или курортным городом
- В сфере туризма заняты лишь 1% трудоспособного населения
- Гостиничный фонд ограничен

Преимущества Тольятти:

- Выгодное для развития туризма географическое положение
- Потенциал развития отдыха на природе и экотуризма
- Потенциал развития промышленного туризма



Задачи и мероприятия по развитию туризма в Тольятти:

1. Тольятти – центр событийного туризма:
 - Развитие инфраструктуры для фестивалей, велопробегов, квестов;
 - Создание постоянной фестивальной площадки;
 - Снижение ущерба окружающей среды при проведении подобных мероприятий.
2. Тольятти – центр промышленного туризма:
 - Составление туристических промышленных туров (пример - Автоваз);
 - Реклама промышленного туризма в г. Тольятти.
3. Экомаршруты Тольятти:
 - Строительство сети современных велодорожек из экологичных материалов;
 - Строительство пеших маршрутов;
 - Развитие прочей инфраструктуры экотуризма (гостиницы, кафе, объекты показа).
4. Тольятти туристический:
 - Строительство железнодорожной ветки между Тольятти и Ульяновском;
 - Запуск скоростной электрички между Тольятти и Самарой;
 - Строительство современных, экологичных, доступных по цене и комфортабельных объектов размещения туристов;
 - Развитие туров выходного дня, в том числе для жителей соседних городов.

62

Рисунок 232 – Презентационные материалы. Слайд 59

Источник: составлено авторами



IV. Приоритетные направления Городская среда и пространственное развитие

63

Рисунок 233 – Презентационные материалы. Слайд 60

Источник: составлено авторами



Самарско-Тольяттинская агломерация



ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

Рисунок. Часовые и
1,5-часовые изокорны:
Самарско-
Тольяттинская
агломерация



64

Рисунок 234 – Презентационные материалы. Слайд 61

Источник: составлено авторами



Транспортная инфраструктура городского округа Тольятти



ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

➤ Узкие места –
связки между
отдельными
районами города



Источник: Отчет АЦ
«Эксперт», том 4, стр. 15

Рисунок 235 – Презентационные материалы. Слайд 62

Источник: составлено авторами



Маршрутная сеть автобусов городского округа Тольятти



- Магистральные маршруты между районами?
- 396 автомобилей на 1000 человек населения
- С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения



Источник: Отчет АЦ «Эксперт», том 4, стр. 16

Рисунок 236 – Презентационные материалы. Слайд 63

Источник: составлено авторами



Связки между отдельными районами



Суммарная картограмма пассажиропотоков автобусных маршрутов в период с 7.00 часов до 9.00 часов



Концепция пространственного развития городского округа Тольятти. Том 2. Книга 1 // ОАО "Гипрогор", Москва, 2015, стр. 121

Рисунок 237 – Презентационные материалы. Слайд 64

Источник: составлено авторами



Связки между отдельными районами



Суммарная картограмма пассажиропотоков троллейбусных маршрутов в период с 7.00 часов до 9.00 часов



Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти. Том 2. Книга 1 // ОАО "Гипрогаз", Москва, 2015, стр. 121

Рисунок 238 – Презентационные материалы. Слайд 65

Источник: составлено авторами



Автомобильный город, дворы-парковки



ул. Льва Яшина



ул. Александра Кудашева

Источник: картографические данные Google, 2018, использованные в исследовательских целях

Рисунок 239 – Презентационные материалы. Слайд 66

Источник: составлено авторами



Автомобильный город



Ширина Красной площади в г. Москве в сопоставимом масштабе

Средняя ширина улиц в Автозаводском районе около 170-200 метров, на круговых развязках могла бы вместиться вся Красная площадь

Google

Google



Копия © StreetView, Satellite Imagery. Все права защищены. Изображение © 2018. Аэрофотосъемочные данные © 2018. Google, 2018.

Копия © StreetView, Satellite Imagery. Все права защищены. Изображение © 2018. Аэрофотосъемочные данные © 2018. Google, 2018.

Измерить расстояние
Расстояние: 116,29 м (381,90 футов)

Измерить расстояние
Расстояние: 117,32 м (384,90 футов)

Google, 2018, использование в исследовательских целях

Рисунок 240 – Презентационные материалы. Слайд 67

Источник: составлено авторами



«Город-пустырь»



Ул. Автомобилестроителей

Расстояние между домами составляет около 480 метров, на этой площади мог бы вместиться стадион Лужники, историческая часть Венеции или Парижа

Google

Google



Копия © StreetView, Satellite Imagery. Все права защищены. Изображение © 2018. Аэрофотосъемочные данные © 2018. Google, 2018.

Копия © StreetView, Satellite Imagery. Все права защищены. Изображение © 2018. Аэрофотосъемочные данные © 2018. Google, 2018.

Измерить расстояние
Расстояние: 200,42 м (657,54 футов)

Измерить расстояние
Расстояние: 480,26 м (1 575,04 футов)

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Рисунок 241 – Презентационные материалы. Слайд 68

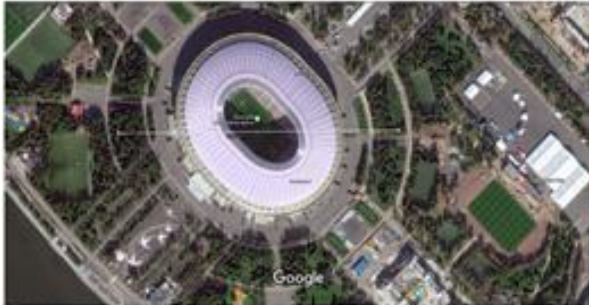
Источник: составлено авторами



«Город-пустырь»



Лужники в г. Москве в сопоставимом масштабе



Полное наименование: Distribution Limited. Все права защищены. Изображение © Google, 2018. Картографические данные © Google, 2018.

Измерить расстояние

Расстояние: 483,71 м (1 586,99 футов)

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Центр г. Венеция в сопоставимом масштабе



Полное наименование: Distribution Limited. Все права защищены. Изображение © Google, 2018. Картографические данные © Google, 2018.

Измерить расстояние

Расстояние: 481,20 м (1 578,99 футов)

Рисунок 242 – Презентационные материалы. Слайд 69

Источник: составлено авторами



Автомобильный город



- Пример проспекта Степана Разина в г. Тольятти: недостаток пешеходных переходов, шаг между пешеходными переходами составляет около 400 метров

Google 22 пр. Степана Разина



Тольятти, Самарская обл. © 2018 Google

Тольятти, Самарская обл.

Google, Inc.

Проспекта улицы – авг. 2018



Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Рисунок 243 – Презентационные материалы. Слайд 70

Источник: составлено авторами



Приоритет общественного транспорта

- Круговые развязки приводят к тому, что для того, чтобы перейти улицу по диагонали пешеходу требуется в среднем 320 метров, в случае организации обычных развязок, это расстояние бы составило 60-70 метров

Источник: картографические данные Google, 2018, использование в исследовательских целях

Google



Фото © OpenStreetMap contributors, Imagery © CNES / Airbus, 2018, Картографические данные © 2018 Google, 2018

Измерить расстояние
Общая площадь: 27 973,36 кв. м (301 109,24 кв. фут.)
Расстояние: 641,59 м (2 104,97 фут.)

Рисунок 244 – Презентационные материалы. Слайд 71

Источник: составлено авторами



Приоритет общественного транспорта

- Характеристики «эффективность - инвестиции» для видов транспорта в зависимости от категории прав проезда (ROW)
- Общественный транспорт в общем потоке (ROW-C): низкие инвестиции и низкая эффективность;
- полускоростные виды общественного транспорта (категория ROW-B): промежуточное положение
- скоростной транспорт (категория ROW-A): высокие инвестиции и самая высокая эффективность



Источник: Вучик В. Транспорт в городах, удобный для жизни. М.: Территория будущего, 2011 г

Рисунок 245 – Презентационные материалы. Слайд 72

Источник: составлено авторами



Приоритет общественного транспорта

- Характеристики «эффективность - инвестиции» для видов транспорта в зависимости от категории прав проезда (ROW)
- Общественный транспорт в общем потоке (ROW-C): низкие инвестиции и низкая эффективность;
- полускоростные виды общественного транспорта (категория ROW-B): промежуточное положение
- скоростной транспорт (категория ROW-A): высокие инвестиции и самая высокая эффективность



Источник: Вучик В. Транспорт в городах, удобных для жизни. М.: Территория будущего, 2011 г.

75

Рисунок 246 – Презентационные материалы. Слайд 73

Источник: составлено авторами



Огороженные физические полосы

Характеристики

- Разделение потоков общественного и личного транспорта
- 4-6 метров – общественный транспорт, без парковки
- Для организации объезда на остановках ОТ необходимы карманы (!)
- 2 полосы по 3 метра для движения – личный автомобильный транспорт
- Организация велосипедных дорожек
- Буферная полоса между общественным и личным автотранспортом



77

Рисунок 247 – Презентационные материалы. Слайд 74

Источник: составлено авторами



Изменение маршрутной сети: пересадочная модель в Барселоне

- Прямые линии и сетка со сквозной нумерацией
- Маршруты поделены на "Н" и "У" (горизонтальные и вертикальные), один "D" (диагональный)
- Сеть быстрая и понятная



Рисунок 248 – Презентационные материалы. Слайд 75

Источник: составлено авторами



Изменение маршрутной сети: пересадочная модель в Екатеринбурге

- введение пересадочной модели, когда человек может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки.
- Трамвай: было 30, будет 7 основных, 2 вспомогательных;
- Троллейбус: было 19, будет 10;
- Автобус: было около 80, будет 15 основных, 10 подвозящих и 14 маршрутов до удалённых территорий.
- Итого: было 129 маршрутов, будет 58. Плюс, в долгосрочном плане, появляется 2 новых автобусных маршрута - с ними 60.



Источник:
<http://gre4ark.livejournal.com/381628.html>

79

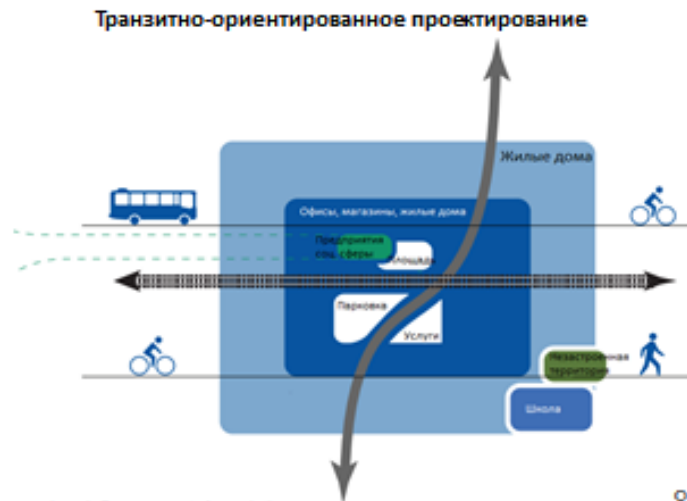
Рисунок 249 – Презентационные материалы. Слайд 76

Источник: составлено авторами



Транзитно-ориентированное проектирование

- большинство объектов инфраструктуры, которые необходимы жителям территории ежедневно, должны находиться в шаговой доступности от его места проживания. Это означает убывание плотности застройки вокруг хабов общественного транспорта и введение ограничений на парковочные места.



Источник: Local Government Association of South Australia, 2012

80

Рисунок 250 – Презентационные материалы. Слайд 77

Источник: составлено авторами



Центры городской активности

Источник: Отчет АЦ «Эксперт», том 4, стр. 18

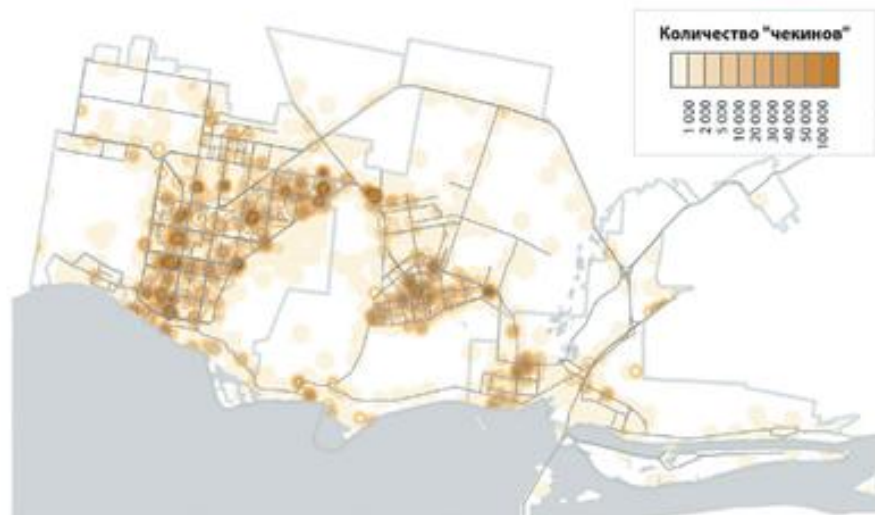


Рисунок 251 – Презентационные материалы. Слайд 78

Источник: составлено авторами



Магистральные маршруты

Предложение

- Деление маршрутов на частыходящие с интервалом 5-10 минут, средние по 10-15 минут и оставшиеся (социальные) через каждые 30 минут.
- Пересадочная модель общественного транспорта с

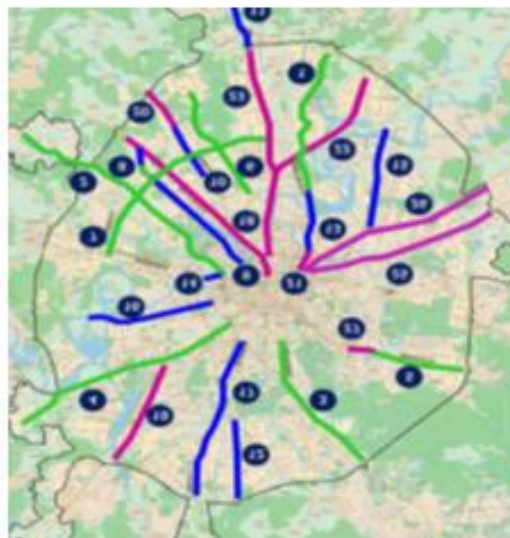


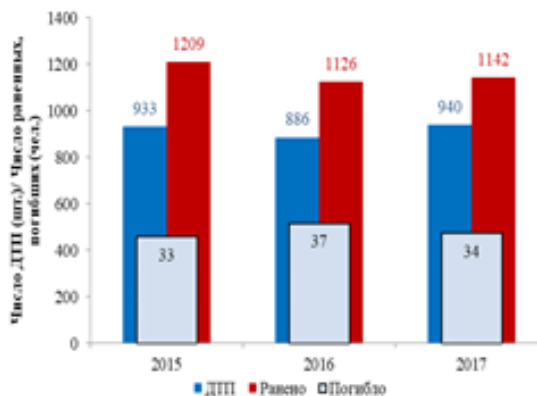
Рисунок 252 – Презентационные материалы. Слайд 79

Источник: составлено авторами



Нулевая терпимость к ДТП

- Разработка стратегии нулевой смертности на дорогах городского округа
- Строительство «островков безопасности» на пешеходных переходах с двумя и более полосами движения в одну сторону
- Мораторий на строительство новых подземных и надземных пешеходных переходов
- Создание зон успокоенного движения на отдельных участках дорог
- Повсеместное внедрение автоматических комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения, включая нарушения скоростного режима, поворота с запрещенной полосы, выезд за стоп-линию и пр.).



Источник:
<http://gre4ark.livejournal.com/361626.html>

83

Рисунок 253 – Презентационные материалы. Слайд 80

Источник: составлено авторами



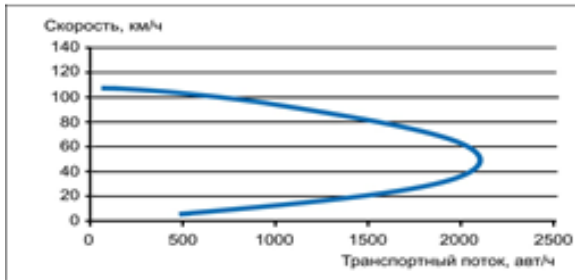
Нулевая терпимость к ДТП



Политика нулевой терпимости к ДТП (программа Vision Zero, Нью-Йорк)

- Вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%
- Вероятность выжить при ударе на скорости 60 км/ч – 45%
- Вероятность выжить при ударе на скорости 70 км/ч – 30%.
- Активное использование мер успокоения трафика (островки безопасности, узкие полосы, маленькие радиусы поворотов и др.)

Пропускная способность



Источник:

Зачем в Москве нужно СНИЖАТЬ скорость, автомобилистам
<http://proboknet.livejournal.com/16080.html>



Разрешенная скорость



Как её видит автомобилисты

Рисунок 254 – Презентационные материалы. Слайд 81

Источник: составлено авторами



Системные решения (для обсуждения)



- Обособленные путевые конструкции и выделенные полосы на основных маршрутах для общественного транспорта (троллейбусы, автобусы)
- Введение магистральных маршрутов между отдельными районами
- Первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связки Автозаводского и центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе
- Развитие троллейбусного парка, поэтапное сокращение численности маршрутных такси
- Введение категорий улиц (пешеходные, успокоенного движения, основные городские, транзитные)
- Ликвидация парковок на транзитных улицах
- Учет проблемы последней мили для остановок общественного транспорта
- Пересадочная маршрутная система, линейные маршруты
- Проекты ГЧП в общественном транспорте (совместно с инвесторами жилых комплексов, за счет средств на парковки, линия трамвая увеличивает на 40% стоимость жилья и на 30% привлекательность территории для малого и среднего бизнеса

85

Рисунок 255 – Презентационные материалы. Слайд 82

Источник: составлено авторами



Многосюжетность общественных пространств



Пример современной детской площадки с зоной ожидания для родителей
Источник: Россия, Санкт-Петербург, Новая Голландия
<http://ep-malvina.livejournal.com/263916.html>



86

Рисунок 256 – Презентационные материалы. Слайд 83

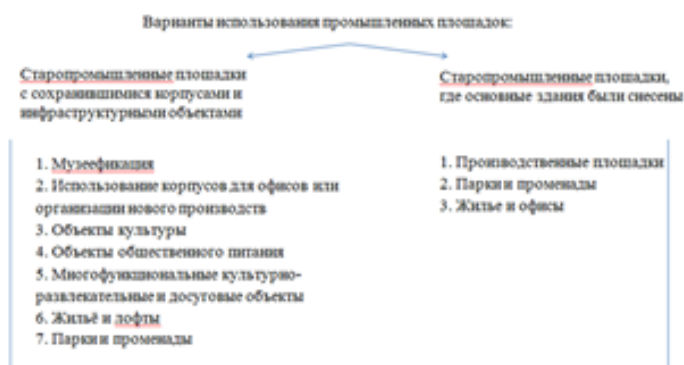
Источник: составлено авторами



Возрождение старопромышленных городов



- Создание линейных парков и пешеходных зон
- Создание общественных пространств и зеленых зон, пешеходных улиц
- Создание городского парка на месте зеленых зон
- Реконструкция набережной
- Реконструкция заброшенных промзон и промышленных зданий
- Ревитализация города в целом
- Создание научно-технологического кластера
- Стратегия создания инновационных кварталов



87

Рисунок 257 – Презентационные материалы. Слайд 84

Источник: составлено авторами



Основные мероприятия



- Создание живых общественных пространств
 - Городские набережные
 - Городские пляжи
 - Инфраструктура материнства и детства
 - Парковая инфраструктура
 - Лесная территория
 - Уличные пространства
 - Дворовые территории
 - Велосипедная и спортивная инфраструктура
 - Площади и скверы
- Визуальная привлекательность
- Ревитализация, реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий
- Формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущением человека в городе, исключение точечной и многоэтажной застройки
- Реализация принципов квартальной застройки, формирование пешеходного и зеленого дворового пространства
- Реализация приоритетных проектов комплексного освоения территорий
- Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, обеспечение приоритетного жилищного строительства возле хабов общественного транспорта
- Реализация механизмов обеспечения пассивной безопасности и нетерпимости к дорожно-транспортным происшествиям и формирование гуманистической городской среды
- Развитие систем скоростного общественного транспорта

88

Рисунок 258 – Презентационные материалы. Слайд 85

Источник: составлено авторами



IV. Приоритетные направления Инженерная инфраструктура

89

Рисунок 259 – Презентационные материалы. Слайд 86

Источник: составлено авторами



Водоснабжение, канализация и очистные сооружения



Текущая ситуация

Обеспеченность населения:

- Водоснабжением – 100%
- Канализацией – 99,7%

Степень износа:

- канализации – 81%
- очистных сооружений – 84%

Очистные сооружения:

- АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ (290 тыс. м3 в сутки)
- ОАО «Тольяттиазот» (104 тыс. м3 в сутки)
- ОАО «Тольяттисинтез» (164,8 тыс. м3 в сутки)
- пруды ливневых стоков ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» (100 тыс. м3 в сутки)



Меры по развитию

1. Перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии
2. Модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, концессия
3. Внедрение современных технологий энергосбережения
4. Модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа
5. Увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры
6. Установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий

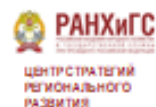
90

Рисунок 260 – Презентационные материалы. Слайд 87

Источник: составлено авторами



Теплоснабжение



Источники тепловой энергии в городском округе Тольятти



Источник: Схема теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2030 года (актуализированная версия на 2016 г.)

Меры по развитию

1. Реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети
2. Расширение зон действия действующих источников тепловой энергии
3. Перенос тепловой нагрузки котельной №2 и №8 на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных
4. Строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих
5. Реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса
6. Внедрение современных технологий энергосбережения

91

Рисунок 261 – Презентационные материалы. Слайд 88

Источник: составлено авторами

Спасибо за внимание!

Центр стратегий регионального развития
ИПЭИ РАНХиГС

Рисунок 262 – Презентационные материалы. Слайд 89

Источник: составлено авторами



Приложение
**Стратегия «Тольятти-2030»: как учесть
лучшие мировые практики разработки
стратегий**

93

Рисунок 263 – Презентационные материалы. Слайд 90

Источник: составлено авторами



Анализ стратегий развития

Работы:

- Сравнительный анализ стратегий УР стран, городов и территорий (более 40 концепций)
- Выявление общих элементов стратегий, трендов и закономерностей
- Систематизация лучших практик



- 20 СУР стран
- 12 СУР регионов
- 9 СУР городов-лидеров мировых рейтингов



Рисунок 264 – Презентационные материалы. Слайд 91

Источник: составлено авторами



Лучшие практики современных стратегий

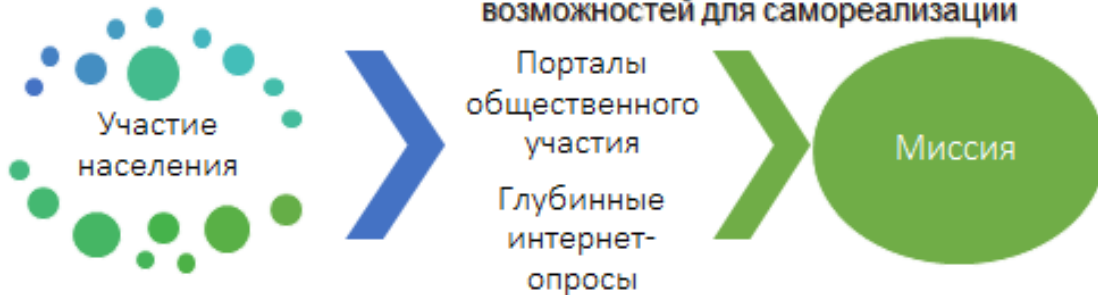
1. Гуманистическая среда, в центре - человек	• Гуманистическая среда, возможности для самореализации, удержание специалистов
2. Устойчивость развития, поиск видения	• Активная экологическая политика • Зеленая экономика и возобновляемые ресурсы
3. Показали качества жизни и личного счастья	• Расширенный блок индикаторов, характеризующих качество жизни с разных сторон
4. Конкретность и лаконичность, понятное «дерево» стратегии	• Уход от диагностики и описания текущего состояния • Конкретные, интуитивно понятные обществу меры
5. Эффект от кооперации и сотрудничества	• Кластерная политика • Умная специализация в отдельных сегментах
6. Пространственный блок (градостроительство)	• Транспортный каркас и агломерационные эффекты • Межрегиональное сотрудничество

Рисунок 265 – Презентационные материалы. Слайд 92

Источник: составлено авторами



Вывод №1:



96

Рисунок 266 – Презентационные материалы. Слайд 93

Источник: составлено авторами



Вывод №2:

- Устойчивое развитие
- Эколого-экономический подход
- Поиск консолидирующей идеи



97

Рисунок 267 – Презентационные материалы. Слайд 94

Источник: составлено авторами



Примеры миссий стратегий

Норвегия	Норвегия должна играть ведущую роль в мире в развитии зеленой энергетики
Канада	Канада - одна из самых зеленых стран в мире
Австрия	Нам, в первую очередь, нужны не стандарты и технологические изменения, а умный и творческий подход, и, прежде всего, целостное решение проблем в будущем
Шотландия	Процветание за счет эколого-экономического устойчивого роста
Ирландия	Мирное, справедливое, процветающее и устойчивое общество
Юта (США)	Повышение качества жизни за счет увеличения и диверсификации базы доходов штата Юта
Вена	Кратко видение для Вены можно определить как живую урбанизацию
Берлин	Космополитичный, зеленый и умный город. Берлин 2030 - сосредоточение высококвалифицированной рабочей силы

98

Рисунок 268 – Презентационные материалы. Слайд 95

Источник: составлено авторами



Индикаторы подлинного человеческого благополучия

Вывод №3:

➤ **Индикаторы устойчивого развития**



99

Рисунок 269 – Презентационные материалы. Слайд 96

Источник: составлено авторами

Экономика	<ul style="list-style-type: none"> • Ключевые индикаторы (1-5) • Другие (1-10) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Индикаторы всегда отражают 3 основные направления УР (экономика, общество, экология), а также другие сферы – транспорт, госуправление, самоощущение человека в городе, внедрение умных технологий и т.п. ▪ Индикаторы отражают местную специфику
Экология	<ul style="list-style-type: none"> • Ключевые индикаторы (1-5) • Другие (1-10) 	
Общество	<ul style="list-style-type: none"> • Ключевые индикаторы (1-5) • Другие (1-10) 	
Другие сферы (Транспорт, Управление)	<ul style="list-style-type: none"> • Ключевые индикаторы • Другие индикаторы 	

100

Рисунок 270 – Презентационные материалы. Слайд 97

Источник: составлено авторами

Страна	Индикаторы
Норвегия, 2007	Учетные записи поколений - сгенерированные счета показывающие эффекты перераспределения средств между поколениями в отношении бюджетной политики и национальной системе страхования
Германия, 2016	63 Индикатора показывают прогресс в достижении 17 целей УР
Вермонт, 2014 (обновл. в 2016)	4 ключевых индикатора +1 основной (GPI, Индекс истинного прогресса)
Веллингтон, 2007	Индикатор GPI (индекс истинного прогресса) и его 31 составляющая, включая экономические, экологические, социальные и культурные аспекты
Аделаида, 2016	Индикаторы соответствуют основным 4 направлениям развития: умный город, интегрированный в глобальную экономику; зеленый город; город, удобный для жизни и творческий город

Рисунок 271 – Презентационные материалы. Слайд 98

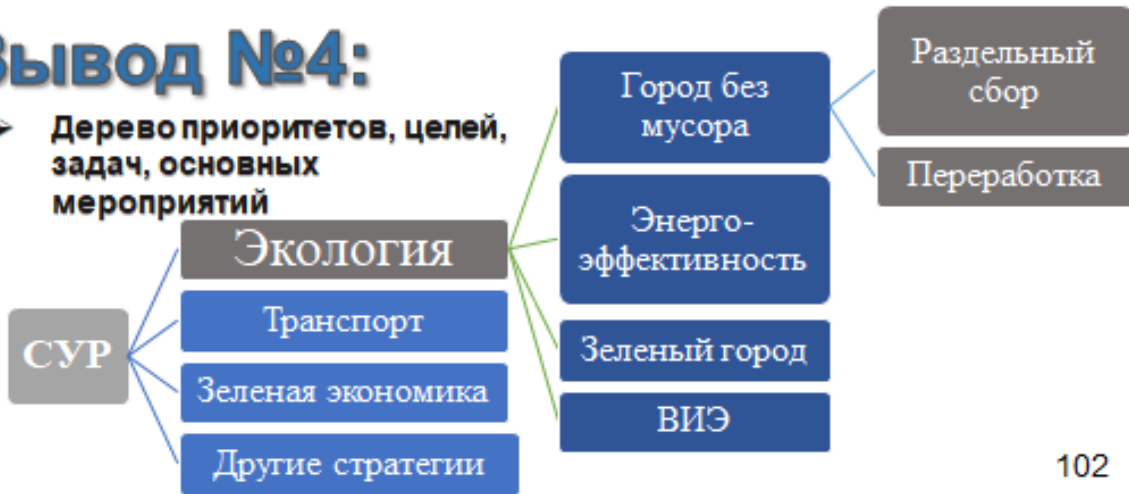
Источник: составлено авторами



Краткие, но при этом конкретные документы

Вывод №4:

➤ **Дерево приоритетов, целей, задач, основных мероприятий**



102

Рисунок 272 – Презентационные материалы. Слайд 99

Источник: составлено авторами



Пример города Ванкувера (Канада)

103

Рисунок 273 – Презентационные материалы. Слайд 100

Источник: составлено авторами

Детализация подходов

Национальные СУР	Региональные СУР	Муниципальные СУР
Стратегический обязательный характер	Упор на конкурентные преимущества региона	Уникальность, учет специфики, не нужно согласовывать развилки
Системные развилки и обоснование конкретных решений, которые далее внедряются на уровне региона и муниципалитета	Реализация с учетом специфики региона, проекты с комплексной эффективностью для региона и межрегиональные, зонирование	Умная специализация, уникальность мер Географические приоритеты, привязка к карте, зоны развития на карте, зонирование
ПРИМЕР: Общественный транспорт, какой и почему именно он	ПРИМЕР: Какой конкретно в регионах, какие полосы, конструкции, единый оператор	ПРИМЕР: Пересадочные модели, перечень улиц для выделенных полос и др.
До 70-100 страниц	До 100-200 страниц	До 150-300 страниц

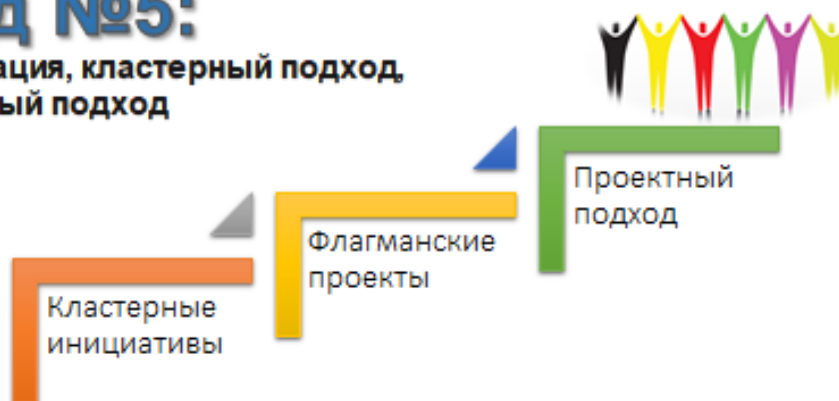
Рисунок 274 – Презентационные материалы. Слайд 101

Источник: составлено авторами

Роль кооперации и кластерного подхода

Вывод №5:

- Кооперация, кластерный подход, проектный подход

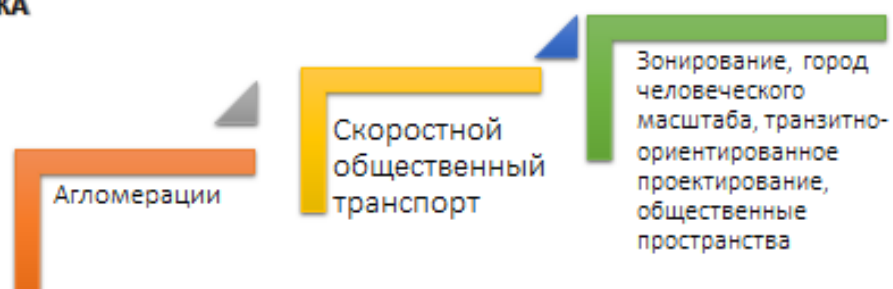


105

Рисунок 275 – Презентационные материалы. Слайд 102

Источник: составлено авторами

Вывод №6:
ПРОСТРАНСТВЕННАЯ И
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА



106

Рисунок 276 – Презентационные материалы. Слайд 103

Источник: составлено авторами

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перспективная миссия Стратегии - создание условий для самореализации личности и удовлетворенности жизнью каждого жителя Тольятти. Это возможно, если реализовать имеющийся человеческий потенциал, создать новые рабочие места, обеспечив рост уровня и качества жизни, доступ к социальным и культурным благам, создав среду равных возможностей для каждого. Реализация Стратегии позволит осуществить последовательный переход от старопромышленной модели к модели устойчивого развития, при которой сбалансированы экономическая, экологическая и социальная составляющие.

Новая модель развития будет основана на концентрации добавленной стоимости, развитии инноваций и человеческого потенциала, реализации политики умной специализации для отдельных территорий, экологизации промышленности, создании нового качества институтов предпринимательства и управления. Стратегия исходит из предположения, что на сегодняшний день содержание понятия "развитие" обрело новый смысл. Развитие становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем. Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая не только уровень доходов, но и внеэкономические показатели, в том числе ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии. Экономический рост не противопоставлен сохранению природы.

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Тольятти - это люди" (человеческий потенциал)** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку людей. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для удержания населения, решения задач в области промышленного развития.

В рамках приоритета **"Промышленность и предпринимательство"** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Городская среда и инфраструктура" (градостроительство)** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

Приоритет "**Экогород**" задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет "**Управление для граждан**" задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система 5 стратегических приоритетов увязывается с 5 среднесрочными стратегическими целями и направлена в целом на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала и закрепления населения в республике через обеспечение базовых потребностей в образовании, здравоохранении, инфраструктуре, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, в том числе высококвалифицированных, сопутствующее развитие сферы услуг и институтов. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек: "Тольятти - это люди".

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития республики. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города: эффективно управляемый город, удобный для жизни и ведения бизнеса.

Экологически чистый город, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. В нем комфортно и жителям, и туристам, причем для обслуживания автотуристов и водных туристов создана специальная инфраструктура. В то же время город входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

При этом современный Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «3 в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Городские электронные референдумы: опыт проекта «активный гражданин» <https://cyberleninka.ru/article/n/gorodskie-elektronnye-referendумы-opyt-proekta-aktivnyy-grazhdanin>
- 2 Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области за 2016 год
- 3 Замятина Н.Ю., А.Н. Пилясов, Монопрофильные города России: блокировки и драйверы инновационного поиска, Форсайт, 2016. Т. 10. № 3. С. 53-64.
- 4 Замятина Н.Ю., А.Н. Пилясов, Новая промышленная политика в монопрофильных городах России, Современные производительные силы, 2015, № 1. С. 37-55
- 5 Ильина И.Н. Качество городской среды как фактор устойчивого развития муниципальных образований// Экономика и управление народным хозяйством. – 2015. - №5. – С. 69-82.
- 6 Каукин А., Павлов П. ВВП России в 2017 году: в ожидании нового цикла роста. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2018. № 5 (66). URL: http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2018_5-66_March.pdf
- 7 Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54
- 8 Комплексный аналитический отчет по результатам количественного опроса «Социально-экономические аспекты качества жизни и развития Тольятти в восприятии горожан»
- 9 Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области. // Том 2. Книга 2. Концепция пространственного развития городского округа Тольятти
- 10 Концепция развития общественных пространств городского округа Тольятти
- 11 Концепция экономического развития Уфы до 2030 года www.asexpert.ru/download-block-file119.pdf (дата обращения 28.03.18)
- 12 Лободанова Д., Стратегии развития старопромышленных городов, Вопросы экономики, № 4, 2014
- 13 Мордвинова А.Э., Пути и сценарии возрождения экономики старопромышленных регионов, материалы XI Международной конференции «Российские регионы в фокусе перемен», 17 – 19 ноября 2016 г., г.Екатеринбург

- 14 Письмо Банка России от 07.08.2006 г. № 106-Т «О Рекомендациях по проведению анализа деятельности кредитных организаций и развития банковских услуг в регионе" // КонсультантПлюс. 2017. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79242/
- 15 Постановление Правительства РФ от 12 июля 2016 г. № 667 "О предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета производителям автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе"
- 16 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/2017271001>
- 17 Проект «Индекс качества городской среды» [Электронный ресурс: <http://индекс-городов.рф/towns/60-tolyatti>]
- 18 Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов 2016 года. URL: <https://raexpert.ru/ratings/regions/2016>
- 19 Росстат
- 20 Самарстат
- 21 Соболев А.О., Зарубежный опыт инновационного развития старопромышленных регионов и возможности его использования в России, Вопросы управления, 2015
- 22 Стародубровская И., Д. Лободанова, Л. Борисова, А. Филюшина, Стратегии развития старопромышленных городов: международный опыт и перспективы в России под ред. И. Стародубровской, Издательство Института Гайдара, Москва, 2011
- 23 Стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2030 года <http://ugd.ru/upload/strat-2030.pdf> (дата обращения 28.03.18)
- 24 Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года в 2014 году <http://www.voronezh-city.ru/administration/structure/detail/10763> (дата обращения 28.03.18)
- 25 Стратегия комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года, http://samgd.ru/upload/mirrors/www.gordumasamara.ru/docs/decisions/1380139200/Strategiya_ot_26.09.13.pdf (дата обращения 28.03.18)
- 26 Стратегия социально-экономического развития города Нижнего Новгорода на 2017 - 2022 годы <https://xn--b1acdfjhb2acclca1a.xn--p1ai/gorod/biznes/strategicheskoe-planirovanie/dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-goroda-nizhne/> (дата обращения 28.03.18)
- 27 Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года <http://www.saratovmer.ru/strategy/> (дата обращения 28.03.18)
- 28 Стратегия социально-экономического развития муниципального образования г.Казани до 2030 года <https://www.kzn.ru/o-kazani/strategiya-kazani-2030/> (дата обращения 28.03.18)

- 29 Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"
- 30 America's Comeback City: The Rebirth of Detroit, JPMorgan ChaseVoice. <https://www.forbes.com> , JUN 2, 2017
- 31 Ascher Kate, Sabina Uffer, The High Line Effect, Council on Tall Buildings and Urban Habitat paper
- 32 Constitutional Assembly Elects Appointed to Council // Iceland Review Online: сайт. URL: <http://icelandreview.com/news/2011/02/25/constitutional-assembly-elects-appointed-council> (дата обращения 22.01.2014)
- 33 Focus The Nation: сайт. URL: <http://www.focusthenation.org> (дата обращения: 17.02.2014)
- 34 Galster, G. (2012) Driving Detroit: The Quest for Respect in the Motor City. Philadelphia: University of Pennsylvania Press. – P. 290.
- 35 Giegerich A. Focus the Nation shuts down during 'gap year' to reevaluate growth, future // Sustainable Business Oregon: сайт. URL: <http://sustainablebusinessoregon.com/articles/2013/11/focus-the-nation-to-take-a-gap-year.html?page=all> (дата обращения 22.01.2014)
- 36 Gylfason T. Democracy on ice: a post-mortem of the Icelandic constitution // OpenDemocracy: сайт. URL: <http://www.opendemocracy.net/can-europe-make-it/thorvaldur-gylfason/democracy-on-ice-post-mortem-of-icelandic-constitution> (дата обращения 22.01.2014)
- 37 Houson L. Sakkab N. (2006) Connect and Develop Inside Procter & Gamble's New Model for Innovation Harvard Business Review, March
- 38 Howe J. (2006). The Rise of Crowdsourcing. Wired Magazine. 14.06.2006 URL: <http://archive.wired.com/wired/archive/14.06/crowds.html>
- 39 IMF. World economic outlook update, January 2018, <http://www.imf.org/en/publications/weo/issues/2018/01/11/world-economic-outlook-update-january-2018>
- 40 Innocentive: сайт. URL: <http://www.innocentive.com> (дата обращения: 30.01.2014)
- 41 Katz Bruce and Jennifer Bradley, The Metropolitan Revolution: How Cities and Metros Are Fixing Our Politics and Fragile Economy, Brookings Institution PRESS, Washington, D.C., 2013
- 42 Laura A. Reese, Gary Sands, Is Detroit Really Making a Comeback? FEB 19, 2017, <https://www.citylab.com/equity/2017/02/detroits-recovery-the-lass-is-half-full-at-most/517194/>
- 43 Levere, Michael. The Highline Park and Timing of Capitalization of Public Goods. Working Paper, 2014
- 44 Mallach Alan and Lavea Brachman, Regenerating America's Legacy Cities, Lincoln institute of land policy, 2013
- 45 McCarthy S. Utopia Lost: Lessons From Iceland // Blog of London School of Economy: сайт. URL:

<http://blogs.lse.ac.uk/constitutionuk/2014/01/21/utopia-lost-lessons-from-iceland/> (дата обращения 22.01.2014)

46 McDonald, J. F. (2013). What happened to and in Detroit? – P. 17.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА УЧРЕЖДЕНИЙ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ И САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица 24 – Численность приведенного контингента студентов по отраслям наук в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти и Самарской области, чел.

	Инженерное дело, технологии	Медицинские науки	Сельское хозяйство	Науки об обществе	Образование и педагогически е науки	Гуманитарные науки	Искусство и культура	Всего по отраслям наук	Доля вуза в Тольятти, %
ГАПОУ Самарской области "Тольяттинский машиностроительный колледж"	1459.2				51			1510.2	11.8
ГБПОУ Самарской области "Тольяттинский социально-экономический колледж" (ГБПОУ "ТСЭК")	949			410		49	29	1437	11.2
ГБПОУ Самарской области "Тольяттинский политехнический колледж"	1049.8			212.7				1262.5	9.8
ГБПОУ "Тольяттинский медицинский колледж"		1215.5						1215.5	9.5
Частное учреждение профессионального образования "Тольяттинский экономико-технологический колледж"	359		37	550.6	4	13	49	1012.6	7.9
ГАПОУ Самарской области "Колледж технического и художественного образования г. Тольятти"	664.9						209	873.9	6.8
ГАПОУ Самарской области "Тольяттинский колледж сервисных технологий и предпринимательства"	513.5		96	231.65				841.15	6.5
ГАПОУ Самарской области «Тольяттинский социально-педагогический колледж»	100			2.4	389.3	314.5		806.2	6.3

	Инженерное дело, технологии	Медицинские науки	Сельское хозяйство	Науки об обществе	Образование и педагогические науки	Гуманитарные науки	Искусство и культура	Всего по отраслям наук	Доля вуза в Тольятти, %
ГАПОУ Самарской области "Тольяттинский индустриально-педагогический колледж"	649			75	40			764	5.9
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Поволжский государственный университет сервиса"	215.2			393.2			62	670.4	5.2
Образовательная автономная некоммерческая организация высшего образования «Волжский университет имени В.Н. Татищева» (институт)	164			370				534	4.2
ГАПОУ Самарской области "Тольяттинский электротехнический техникум"	477.4							477.4	3.7
Некоммерческое частное учреждение профессионального образования "Колледж управления и экономики"	124.1			274.4			25	423.5	3.3
ГБПОУ Самарской области «Тольяттинский химико-технологический техникум» (ГБПОУ «Тольяттинский химико-технологический техникум»)	319.6							319.6	2.5
ГБПОУ Самарской области "Колледж гуманитарных и социально-педагогических дисциплин имени Святителя Алексия, Митрополита Московского"				50	238.4		18	306.4	2.4
ГБПОУ Самарской области "Тольяттинский музыкальный колледж имени Р.К.Щедрина"							260	260	2
Автономная некоммерческая профессиональная образовательная организация "Экономико-правовой техникум"	18			73.4				91.4	0.7
муниципальное бюджетное образовательное							38	38	0.3

	Инженерное дело, технологии	Медицинские науки	Сельское хозяйство	Науки об обществе	Образование и педагогически е науки	Гуманитарные науки	Искусство и культура	Всего по отраслям наук	Доля вуза в Тольятти, %
учреждение высшего образования городского округа Тольятти "Тольяттинская консерватория"									
Приведенный контингент студентов среднего профессионального образования Тольятти, чел.	7062.7	1215.5	133	2643.35	722.7	376.5	690	12843.75	
Доля отрасли наук в численности приведенного контингента студентов Тольятти, %	55	9.5	1	20.6	5.6	2.9	5.4	100	
Доля численности приведенного контингента студентов Тольятти в Самарской области, %	23.1	4	0.4	8.7	2.4	1.2	2.3	42.1	
Приведенный контингент студентов среднего профессионального образования Самарской области, чел.	30512.95	5968	2826.5	9483.5	2803.3	965.8	2211.1	54771.15	
Доля отрасли наук в численности приведенного контингента студентов Самарской области, %	55.7	10.9	5.2	17.3	5.1	1.8	4	100	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА УЧРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ И САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица 25 – Численность приведенного контингента студентов по отраслям наук вузах и филиалах Тольятти и Самарский области, чел.

Численность приведенного контингента студентов по отраслям наук, чел.	Математика и естественные науки	Инженерное дело, технологии	Медицинские науки	Сельское хозяйство	Науки об обществе	Образование и педагогические науки	Гуманитарные науки	Искусство и культура	Всего по отраслям наук	Доля вуза в Тольятти, %
ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»	457	2811.95			1784.85	509	535.2	141	6239	69.9
ФГБОУ ВО "Поволжский государственный университет сервиса"		228.05			898.25			147.85	1274.15	14.3
Образовательная автономная некоммерческая организация высшего образования «Волжский университет имени В.Н. Татищева» (институт)	56.75	78.3			487.9		40.3	17.3	680.55	7.6
Частное образовательное учреждение высшего образования «Тольяттинская академия управления»		33			306			35	374	4.2
Автономная некоммерческая организация высшего образования "Поволжский православный институт имени Святителя Алексия, митрополита Московского"		1.9			2.5	62.2	32.6		99.2	1.1
Тольяттинский филиал Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева					88.8				88.8	1

Численность приведенного контингента студентов по отраслям наук, чел.	Математика и естественные науки	Инженерное дело, технологии	Медицинские науки	Сельское хозяйство	Науки об обществе	Образование и педагогические науки	Гуманитарные науки	Искусство и культура	Всего по отраслям наук	Доля вуза в Тольятти, %
Филиал Частного образовательного учреждения высшего образования "Самарская гуманитарная академия" в г. Тольятти					66				66	0.7
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования городского округа Тольятти "Тольяттинская консерватория"								50	50	0.6
Самарский филиал Автономной некоммерческой организации высшего образования «Университет Российского инновационного образования»					32				32	0.4
Тольяттинский филиал Автономной некоммерческой организации высшего образования "Университет Российского инновационного образования"					22.4				22.4	0.3
Вузы и филиалы Тольятти, чел.	513.75	3153.2	0	0	3688.7	571.2	608.1	391.15	8926.1	
Доля отрасли наук в численности приведенного контингента студентов Тольятти, %	5.8	35.3	0	0	41.3	6.4	6.8	4.4	100	
Доля численности приведенного контингента студентов Тольятти в Самарской области, %	17.7	12.7	0	0	19.3	13.1	32.7	27.3	14.1	
Вузы и филиалы Самарской области, чел.	2900.35	24887.4	7808.25	1083	19073.9	4359.45	1857.1	1433.85	63403.3	
Доля отрасли наук в численности приведенного контингента студентов Самарской области, %	4.6	39.3	12.3	1.7	30.1	6.9	2.9	2.3	100	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. РЕЕСТР РЕЗИДЕНТОВ ТОСЭР «ТОЛЬЯТТИ»

Таблица 26 – Реестр резидентов ТОСЭР «Тольятти» по состоянию на 19 марта 2018 года

№	Дата внесения сведений	Сокращенное наименование	Местонахождение и адрес резидента	Вид экономической деятельности, осуществляемый резидентом в результате реализации инвестиционного проекта, с указанием кода по ОКВЭД
1	30 января 2017 г.	ООО «АКОМ-ИНДАСТРИАЛ»	445007, Самарская область, г. о. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 2А, строение 134, кабинет 1	ОКВЭД 27.20.2 Производство аккумуляторов, в том числе для автомобилей, аккумуляторных батарей и их составных частей
2	14 февраля 2017 г.	ООО «БИА»	445047, Самарская область, г.о. Тольятти, ул. Южное шоссе, д. 37, оф. 13;	ОКВЭД 28.99 «Производство прочих машин и оборудования специального назначения, не включенных в другие группировки»
3	26 мая 2017 г.	ООО «СП «Граниферт»	445005, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 6	20.15 Производство удобрений и азотных соединений
4	26 мая 2017 г.	ООО «ТОР ТЗПО»	445005, Самарская область, г. Тольятти, ул. Коммунальная, д. 40, стр. 4	25.11 Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей 25.21.1 Производство радиаторов 25.21.2 Производство котлов центрального отопления 25.30 Производство паровых котлов, кроме котлов центрального отопления 25.61 Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы 25.62 Обработка металлических изделий механическая 25.99.2 Производство прочих металлических изделий 28.12.2 Производство гидравлических насосов 28.14 Производство прочих кранов и клапанов 28.25.1 Производство теплообменных устройств, оборудования для кондиционирования воздуха промышленного холодильного и морозильного оборудования, производство оборудования для фильтрования и очистки газов 28.25.11 Производство теплообменных устройств и машин для сжижения воздуха или прочих газов 28.29.12 Производство оборудования и установок для фильтрования или очистки жидкостей

№	Дата внесения сведений	Сокращенное наименование	Местонахождение и адрес резидента	Вид экономической деятельности, осуществляемый резидентом в результате реализации инвестиционного проекта, с указанием кода по ОКВЭД
				72.19 Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие 72.19.9 Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие, не включенные в другие группировки
5	8 августа 2017 г.	ООО «Сарди Пекеджинг»	445035, Самарская область, г. Тольятти, ул. Базовая, д. 22 Б, офис 1	17. «Производство бумаги и бумажных изделий» (17.12 «Производство бумаги и картона»), 17.21 «Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары», 17.29 «Производство прочих изделий из бумаги и картона»)
6	8 августа 2017 г.	ООО «БРАЙС»	445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Ломоносова, д. 57, литер А	25. «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (25.73 «Производство инструмента»)
7	8 августа 2017 г.	ООО «ЗЕТТА»	445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 10-А, помещение 2	(пункт 17 Перечня) 27. «Производство электрического оборудования» (27.11 «Производство электродвигателей, электрогенераторов и трансформаторов», 27.11.11 «Производство электродвигателей»). (пункт 29 Перечня) 72.»Научные исследования и разработки» (72.19 «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие»)
8	25 августа 2017 г.	ООО «АКТИВ ТМК»	Юридический адрес: 445003, Самарская область, г. Тольятти, ул. Комзина, д. 8 В; Фактический адрес: 445003, Самарская область, г. Тольятти, Комсомольское шоссе, д. 39	(пункт 17 Перечня) ОКВЭД 27 «Производство электрического оборудования» (27.40 «Производство электрических ламп и осветительного оборудования»); (пункт 10 Перечня) ОКВЭД 20 «Производство химических веществ и химических продуктов» (20.41.2 «Производство органических поверхностно-активных веществ, кроме мыла», 20.59 «Производство прочих химических продуктов, не включенных в другие группировки»)
9	25 августа 2017 г.	ООО «ГРАН ЛИМИТЕД»	Юридический адрес: 445046, Самарская область, г. Тольятти, ул. Механизаторов, д. 19, кв. 5 Фактический адрес: 445036, Самарская область, г. Тольятти, ул. Юбилейная, д. 17А	(пункт 27 Перечня) ОКВЭД 62 «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги» (62.01 «Разработка компьютерного программного обеспечения», 62.02.9 «Деятельность консультативная в области компьютерных технологий прочая», 62.09 «Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая»); (пункт 26 Перечня) ОКВЭД 61 «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (61.10.9 «Деятельность в области связи на базе проводных технологий прочая»); (пункт 28 Перечня) ОКВЭД 63 «Деятельность в области информационных технологий» (63.99.11 «Деятельность по оказанию компьютерных информационных услуг»)

№	Дата внесения сведений	Сокращенное наименование	Местонахождение и адрес резидента	Вид экономической деятельности, осуществляемый резидентом в результате реализации инвестиционного проекта, с указанием кода по ОКВЭД
				телефонной связи»)
10	25 августа 2017 г.	ООО «Металлист-Тольятти»	Юридический адрес: 445000, Самарская область, г. Тольятти, ул. Северная, д. 111, строение 1; Фактический адрес: 445000, Самарская область, г. Тольятти, ул. Северная, д. 111, строение 1	(пункт 15 Перечня) ОКВЭД 25 «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (25.62 «Обработка металлических изделий механическая»)
11	25 августа 2017 г.	ООО «ГТС ЗАКАЛКА»	Юридический адрес: 445026, Самарская область, г. Тольятти, ул. Транспортная, д. 23 Б, офис 1; Фактический адрес: 445026, Самарская область, г. Тольятти, Обводное шоссе, д. 99	(пункт 13 Перечня) ОКВЭД 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (23.19.9 «Производство прочих изделий из стекла, не включенных в другие группировки», 23.12 «Формирование и обработка листового стекла»)
12	25 августа 2017 г.	ООО «ХМ РУС»	Юридический адрес: 445000, Самарская область, г. Тольятти, ул. Северная, д. 111, строение 1; Фактический адрес: 445000, Самарская область, г. Тольятти, ул. Северная, д. 111, строение 1, помещение 65-66	(пункт 15 Перечня) ОКВЭД 25 «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (25.21.1 «Производство радиаторов», 25.61 «Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы», 25.62 «Обработка металлических изделий механическая»)
13	20 октября 2017 г.	ООО «НТЦ Евровент»	445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Ларина, д. 139, строение 9, офис 203	(пункт 18 Перечня) 28 «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» (28.25 «Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования»); (пункт 15 Перечня) 25 «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (25.99 «Производство прочих готовых металлических изделий, не включенных в другие группировки»); (пункт 17 Перечня) 27 «Производство электрического оборудования» (27.9 «Производство прочего электрического оборудования»)
14	20 октября 2017 г.	ООО «Завод КПД»	445015, Самарская область, г. Тольятти, ул. Никонова, д. 52, офис 17	(пункт 13 Перечня) 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (23.61 «Производство изделий из бетона для использования в строительстве», 23.64 «Производство сухих бетонных смесей», 23.70.3 «Производство гранул и порошков из природного камня»)

№	Дата внесения сведений	Сокращенное наименование	Местонахождение и адрес резидента	Вид экономической деятельности, осуществляемый резидентом в результате реализации инвестиционного проекта, с указанием кода по ОКВЭД
15	8 ноября 2017 г.	ООО «КФ «СЛАСТИ»	445035, Самарская область, г. Тольятти, ул. Голосова, 16а	(пункт 3 Перечня) ОКВЭД 10 «Производство пищевых продуктов» (10.82.2 «Производство шоколада и сахаристых кондитерских изделий»)
16	30 ноября 2017 г.	ООО «БИСКОТТИ»	445000, Самарская область, г. Тольятти, ул. Коммунальная, д. 38А, оф. 4	Пункт 3 Перечня ОКВЭД 10 «Производство пищевых продуктов» (10.72 «Производство сухарей, печенья и прочих сухарных хлебобулочных изделий, производство мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, предназначенных для длительного хранения», 10.71 «Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения»)
17	30 ноября 2017 г.	ООО МЦ «Губерния»	445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 35	Пункт 31 Перечня ОКВЭД 86 «Деятельность в области здравоохранения» (86.10 «Деятельность больничных организаций», 86.21 «Общая врачебная практика», 86.90.9 «Деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки»)
18	30 ноября 2017 г.	ООО «КОЛОРАНТ-Т»	445015, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 2А, строение 214	Пункт 10 Перечня ОКВЭД 20 «Производство химических веществ и химических продуктов» (20.12 «Производство красителей и пигментов», 20.59.5 «Производство прочих химических продуктов, не включенных в другие группировки»); Пункт 12 Перечня ОКВЭД 22 «Производство резиновых и пластмассовых изделий» (22.21 «Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей», 22.29.2 «Производство прочих изделий из пластмасс, не включенных в другие группировки», 22.29.9 «Предоставление услуг в области производства прочих пластмассовых изделий»); Пункт 22 Перечня ОКВЭД 38 «Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья» (38.32.53 «Обработка отходов и лома пластмасс»)
19	18 января 2018 г.	ООО Мясокомбинат «Лада»	445000, Самарская область, г. Тольятти, ул. Вокзальная, д. 17	пункт 3 Перечня ОКВЭД 10 «Производство пищевых продуктов» (10.11.1. «Производство мяса в охлажденном виде», 10.11.2 «Производство пищевых субпродуктов в охлажденном виде», 10.11.3 «Производство мяса и пищевых субпродуктов в замороженном виде», 10.11.6 «Производство субпродуктов, непригодных для употребления в пищу», 10.12.1 «Производство мяса птицы в охлажденном виде», 10.12.2 «Производство мяса птицы в замороженном виде», 10.12.3 «Производство жиров домашней птицы», 10.12.4 «Производство субпродуктов домашней птицы, пригодных для употребления в пищу», 10.13.1 «Производство соленого, вареного, запеченого, копченого, вяленого и прочего мяса», 10.13.2 «Производство колбасных изделий», 10.13.3

№	Дата внесения сведений	Сокращенное наименование	Местонахождение и адрес резидента	Вид экономической деятельности, осуществляемый резидентом в результате реализации инвестиционного проекта, с указанием кода по ОКВЭД
				«Производство мясных (мясосодержащих) консервов», 10.13.4 «Производство мясных (мясосодержащих) консервов», 10.13.5 «Производство кулинарных мясных (мясосодержащих) изделий», 10.13.6 «Производство прочей пищевой продукции из мяса или мясных пищевых субпродуктов», 10.13.7 «Производство муки и гранул из мяса и мясных субпродуктов, непригодных для употребления в пищу», 10.13.9 «Предоставление услуг по тепловой обработке и прочим способам переработки мясных продуктов»
20	23 января 2018 г.	ООО «Директ Бизнес Солюшн»	445031, Самарская область, г. Тольятти, ул. 70 лет Октября, 38	пункт 28 Перечня. ОКВЭД 63 «Деятельность в области информационных технологий» (93.91 «Деятельность информационных агентств», 10.11.2 «Производство пищевых субпродуктов в охлажденном виде», 63.11.1 «Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов», 63.99 «Деятельность информационных служб прочая, не включенная в другие группировки», 63.99.1 «Деятельность по оказанию консультационных и информационных услуг»
21	5 марта 2018 г.	ООО «ЛЕВАНТО»	Юридический адрес: 445044, Самарская область, г. Тольятти, ул. Офицерская, д. 15, офис 59; Фактический адрес: 445043, Самарская область, г. Тольятти, Автозаводской район, Южное шоссе, д. 165	(пункт 7 Перечня) ОКВЭД 10 «Производство кожи и изделий из кожи» (15.12 «Производство чемоданов, дамских сумок и аналогичных изделий из кожи и других материалов; производство шорно-седельных и других изделий из кожи»)
22	21 марта 2018 г.	ООО «ВГП+»	445012, Самарская область, г. Тольятти, ул. Коммунистическая, д. 101, стр. 1, комн. 301	(Пункты 9 и 22 Перечня) ОКВЭД 17.12 "Производство бумаги и картона", 17.21 "Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары", 17.29 «Производство прочих изделий из бумаги и картона», 38.32.52 «Обработка отходов бумаги и картона»

Источник: Электронный ресурс <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/econReg/monitoringmonocity/2016160505> / Дата обращения 19 марта 2018 года

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. СИЛЬНЫЕ И СЛАБЫЕ СТОРОНЫ ВЫБРАННЫХ ГОРОДОВ В СРАВНЕНИИ С ГОРОДСКИМ ОКРУГОМ ТОЛЬЯТТИ

Нижний Новгород

Сильные стороны

Выгодное экономико-географическое положение города.

Устойчивая и диверсифицированная промышленная база, рост инновационно ориентированных производств.

Лидерство предприятий города в отраслевых сегментах регионального и национального рынков.

Наличие развитых устойчивых внутригородских технологических и кооперационных межотраслевых связей.

Благоприятный инвестиционный климат.

Высокий научно-образовательный и кадровый потенциал.

Богатое культурно-историческое наследие.

Развитая коммунальная инфраструктура.

Слабые стороны

Естественная убыль населения за счет превышения смертности над рождаемостью.

Высокий уровень заболеваемости социально значимыми заболеваниями и смертности от них.

Ограниченные финансовые ресурсы городского бюджета, как следствие – зависимость от бюджетов других уровней.

Низкий уровень сальдированного финансового результата предприятий и организаций.

Наличие микрогеографических факторов (разделенность территории города Окой, пересеченность территории), препятствующих коммуникациям и целостному развитию городской среды.

Недостаточно развитая транспортная инфраструктура.

Дефицит свободных земельных участков под строительство.

Проблемная экологическая обстановка.

Высокий износ сетей инженерной инфраструктуры.

Растущий дефицит кадров рабочих профессий.

Низкая обеспеченность территории города инфраструктурой для массового спорта и активного отдыха¹⁰⁵.

Уфа

Сильные стороны

уникальное экономико-географическое положение на границе Европы и Азии.

¹⁰⁵ Стратегия социально-экономического развития города Нижнего Новгорода на 2017 - 2022 годы <https://xn--b1acdfjbh2acclca1a.xn--p1ai/gorod/biznes/strategicheskoe-planirovanie/dokumenti-strategicheskogo-planirovaniya/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-goroda-nizhne/> (дата обращения 28.03.18)

развитый многопрофильный научно-образовательный комплекс федерального уровня.

наличие уникальных производств и технологий в топливной, химической и нефтехимической отраслях, машиностроении, медицинской и пищевой промышленности, имеющих экспортную перспективу, существенную долю внутреннего и внешнего рынка и др.

благоприятная демографическая ситуация.

высокая устойчивость бизнеса к неблагоприятным факторам внешней среды и в том числе глобальным финансово-экономическим кризисам.

благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса.

достаточно высокий уровень социально-экономического развития, определяемый: масштабами экономики.

стабильная социально-политическая ситуация со спокойной криминогенной обстановкой.

наличие богатого исторического прошлого, памятников культурного наследия и уникального рекреационного пространства, способствующего развитию туристическо-рекреационного потенциала столицы и включению его в региональный туристско-рекреационный суперкластер федерального значения «Башкортостан».

Слабые стороны

несоответствие пространственной организации города требованиям столичного города XXI века.

дефицит качественного, современного жилья

низкая эффективность функционирования жилищного хозяйства, инженерного обеспечения, высокий уровень износа основных производственных фондов,

несоответствие улично-дорожной инфраструктуры и уровня развития транспортного комплекса города потребностям сегодняшнего дня.

ухудшение качества окружающей среды.

недостаточный уровень развития отраслей социальной сферы.

негативные тенденции в развитии промышленности города, связанные со значительным ростом степени износа основных фондов, недостаточно диверсифицированной структурой производства, ухудшением финансового состояния предприятий, снижением инвестиционной и инновационной активности¹⁰⁶.

Ульяновск

Сильные стороны

Выгодное экономико-географическое положение, расположение на пересечении основных транспортных коридоров.

Достаточно хороший уровень общего образования;

Высокий интеллектуальный потенциал и культурный уровень.

Наличие крупных ВУЗов.

Наличие развитой системы культурно-просветительских учреждений.

Наличие критических компетенций в ряде промышленных секторов;

¹⁰⁶Концепция экономического развития Уфы до 2030 года www.acexpert.ru/download-block-file119.pdf (дата обращения 28.03.18)

Активный малый и средний бизнес

Хороший темп роста объема внешней торговли и высокие темпы прироста притока прямых иностранных инвестиций

Хорошая обеспеченность дорогами относительно числа жителей;

Высокая обеспеченность трамвайными маршрутами;

Относительно низкая цена на электроэнергию для всех потребителей;

Относительно хорошая демографическая ситуация, а именно относительно средний уровень рождаемости и низкий уровень смертности;

Продолжительность жизни на уровне выше среднего;

Относительное среднее качество экологической обстановки;

Слабые стороны

Рабочие места, создаваемые на предприятиях «новой экономики» города пока не могут компенсировать потерь в занятости на более традиционных для города промышленных предприятиях;

Городу не хватает «критической массы» с точки зрения концентрации населения и бизнеса, что снижает его привлекательность по сравнению с более крупными окружающими городами;

Город «растянут» в пространстве и разделен на два ключевых центра притяжения – «новый» и «старый» центры, что увеличивает протяженность инфраструктуры и затраты на ее развитие и поддержание;

Город недостаточно привлекателен для проживания молодежи, что приводит к оттоку наиболее активных кадров в другие регионы;

Старение населения;

Высокий уровень заболеваемости обычными и «социальными» заболеваниями;

Город имеет проблемы с бизнес- и туристической инфраструктурой: проблемы в авиасообщении, недостаток качественных гостиниц, выставочных и офисных площадей. Густота дорог относительно площади территории находится на уровне ниже среднего. Низкий пассажиропоток и обеспеченность маршрутами общественного транспорта. Автобусный общественный транспорт практически не развит.

Относительно средняя степень износа водопроводной и канализационной сети, однако износ быстро увеличивается из-за низких темпов обновления и ремонта сети.

Степень износа газовой сети выше среднего и постепенно увеличивается.

Население Ульяновска и Ульяновской области недостаточно активно вовлекается в здоровый образ жизни.

Масштабный миграционный отток из города населения в возрасте от 25 до 34 лет.

Относительно небольшая доля занятых в промышленности, которая продолжает сокращаться;

Низкая доля экспортной составляющей в объеме экономики¹⁰⁷.

¹⁰⁷ Стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2030 года <http://ugd.ru/upload/strat-2030.pdf> (дата обращения 28.03.18)

Набережные Челны

Сильные стороны

благоприятное экономико-географическое положение;

благоприятное транспортно-географическое положение: крупный железнодорожный, автотранспортный и авиационный узел, есть речной порт;

выгодное положение в системе региональных и транспортных коммуникаций;

один из основных городов Набережночелнинской агломерации, Нижнекамского территориально-производственного комплекса, центр грузового автомобилестроения в машиностроительном кластере РТ;

близость развитых в промышленном, экономическом и культурном отношении городов создают благоприятные условия для развития промышленности, повышения занятости населения города и организации досуга.

благоприятная организация городской среды с четким выделением промышленной (за пределами жилой застройки), селитебной и лесопарковой зоны;

природно-климатические условия (национальный парк «Нижняя Кама») способствуют развитию отдыха, туризма и восстановительной медицины;

развитие трамвайной сети.

относительно молодое население;

отсутствие этнонациональных конфликтов;

снижение уровня преступности;

высокая обеспеченность населения торговыми площадями;

большой потенциал грузового автомобилестроения;

весомая доля малого бизнеса в экономике;

высокий уровень потребительского потенциала (полумиллионный город, преобладает молодое население);

хорошо развитый рынок производственно-складской и офисной недвижимости;

относительно диверсифицированная структура занятости может обеспечить развитие новых отраслей трудовыми ресурсами

развитие индустриальных парков и инкубаторов («КИП Мастер», «Развитие»);

Слабые стороны

неразвитость сообщений с городами и муниципальными районами Набережночелнинской агломерации (Нижнекамск, Елабуга, Менделеевск, Агрыз и др.) с точки зрения ее развития (отсутствие скоростных путей сообщения);

значительная удалённость от крупных промышленных и культурных центров;

недозагрузка и высокий износ существующих промышленных площадок, слабое развитие их инфраструктуры;

недостаточная благоустроенность лесопарковой и прибрежной зон;

рост загруженности автодорог;

низкое качество автодорог и ремонтных работ;

отсутствие парков и скверов внутри микрорайонов;

неразвитость туристической инфраструктуры;

миграционный отток населения;
снижение рождаемости;
высокая безработица;
ограниченные возможности для самореализации;
неблагоприятная экологическая обстановка в городе
преобладание одной отрасли в структуре экономики (автомобилестроения)
(зависимость от динамики роста градообразующего предприятия ОАО «КАМАЗ»);
существенный спад промышленного производства в доминирующем сегменте;
низкий уровень доходов и покупательской способности горожан; 4)
высокая степень износа основных фондов;
слабая инвестиционная активность малого и среднего бизнеса;
недостаточное количество научно-инновационных лабораторий и научно – образовательных центров;
износ городской инфраструктуры;
отсутствие городского вуза (полумиллионный город – город филиалов);
отсутствие интереса молодёжи к техническим направлениям подготовки¹⁰⁸.

Казань

Сильные стороны

Рост численности населения за счет увеличения рождаемости и миграционного притока

Мощный научный и образовательный потенциал – образовательная столица России

Предпосылки формирования креативного класса – лидер рейтинга креативных городов России

500 лет мирной этноконфессиональной истории

Современная спортивная инфраструктура для массовых спортивных событий, навыки организации соревнований мирового уровня

Наличие культурных событий высокого уровня (Шаляпинский и Нуриевский фестивали)

Интегрированность города и его руководства в международные проекты и связи

Гражданская активность

Прибрежное положение на Волге

Срединное положение на Великом Волжском пути («Север-Юг»)

Выгодное транспортно-географическое положение по осям «Запад-Восток», «Север-Юг»

Одна из самых передовых в России систем общественного транспорта и управления дорожным движением

Хорошая энергообеспеченность и позитивный опыт работы по энергосбережению

Разнообразие историко-культурной среды, усилия властей и активного городского сообщества по сохранению историко-культурного наследия

¹⁰⁸ Официальный сайт города Набережные Челны, <http://nabchelny.ru/page/262> (дата обращения 02.06.18)

Благоприятные исторические и климатические условия для озеленения города, сохранившиеся парки в центре и значительные зеленые массивы в некоторых периферийных районах

Наличие территорий с сохраненным биоразнообразием

Благоприятная экологическая ситуация на большей части территории города

Развитая производственная база

Наличие крупных предприятий - налогоплательщиков

Наличие международного кредитного рейтинга

Научно-образовательный потенциал

Наличие развитой инновационной инфраструктуры

Развитая розничная торговля и сфера услуг

Туристическая привлекательность города

Слабые стороны

Ожидаемое снижение суммарной рождаемости

Падающее качество образования, разрывы в спросе и предложении квалификаций

Недостаточное развитие системы образования на протяжении всей жизни.

Низкий уровень заработной платы в промышленности и бюджетной сфере
«Утечка умов»

Несформированная культура потребления креативных услуг и, как следствие, отток творческих людей

Недостатки в профилактике конфликтов на этнической почве, тенденции сегрегации

Недостаточный для мегаполиса ассортимент культурных событий

Миграционное давление со стороны низкоквалифицированных людей из регионов России и других стран

Распространение ценностей радикального ислама

Конкуренция со стороны ближайших городов-миллионников

Сохранение перепада условий для жизни и бизнеса, обуславливающее утечку «мозгов» и проектов

Недоиспользование прибрежного положения: низкий уровень использования водного транспорта, недостаток туристско-рекреационной инфраструктуры на набережных и пляжах

Отсутствие скоростного железнодорожного транспорта в междугородних перевозках

Недостаточное количество международных авиарейсов

Отсутствие необходимых транспортно-пересадочных узлов.

Неравномерное социально-экономическое развитие территории города, недостаточное благоустройство периферийных районов

Значительная изношенность инженерной инфраструктуры, а также ее нехватка на недавно присоединенных территориях

Низкая ответственность и активность собственников (горожан и бизнеса) в решении вопросов ЖКХ и благоустройства

Слабое использование возможностей малой (локальной) энергетики и альтернативных источников энергии

Отсутствие единого зеленого каркаса с возможностями для пешеходных и велосипедных перемещений, низкий уровень и качество озеленения центра города

Значительная зависимость промышленных отраслей от государственной поддержки и заказа

Недостаточная практика частно-муниципального партнерства

Недостаточно благоприятный предпринимательский климат

Слабое использование инновационного потенциала и возможностей совершенствования технологической базы ¹⁰⁹.

Воронеж

Сильные стороны

крупнейший по численности населения и площади территории город ЦЧР выгодное транспортное положение. Находится на пересечении потоков, связывающих Север европейской части России с Югом и Запад с Востоком.

имеет наиболее развитую в ЦЧР систему высшего профессионального образования. По числу высших учебных заведений, контингенту обучающихся в них студентов он занимает второе место в ЦФО, уступая только Москве.

является одним из наиболее крупных индустриальных центров ЦФО и отличается достаточно диверсифицированной структурой: в ней сочетаются машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая промышленность, промышленность строительных материалов, производства, ориентированные на удовлетворение конечных потребностей населения (пищевая, легкая промышленность, жилищное строительство). Важная характеристика - наличие производств в ракетно-космическом, радиоэлектронном, авиастроительном, химическом комплексах, конкурентоспособных на национальном и мировом рынках товаров гражданского и военного назначения.

независимость обрабатывающих производств от внешних (находящихся за пределами региона) источников энергообеспечения (потребление промышленными предприятиями городского округа энергии, производимой Нововоронежской АЭС-1, Нововоронежской АЭС-2).

является крупным культурным центром.

Слабые стороны

Относительно низкий уровень доходов значительной части населения города.

Относительно низкий уровень обеспеченности детей дошкольными образовательными учреждениями.

Низкая пропускная способность медицинских учреждений, не позволяющая относиться к старопромышленным центрам России, слабо адаптированным к развивающейся конкурентной среде.

высокая степень износа основных фондов.

сохранение и доминирование традиционных производств,

¹⁰⁹ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования г.Казани до 2030 года <https://www.kzn.ru/o-kazani/strategiya-kazani-2030/> (дата обращения 28.03.18)

существенный разрыв между высоким образовательным и научно-техническим потенциалом города и реальной восприимчивостью его производственной системы к инновациям.

невысокое качество среды обитания

высокий износ основных фондов ЖКХ

нерациональность формирования и развития зон заселения, преимущественно спонтанный и некомплексный характер застройки территории города, сужение рекреационных пространств, особенно выраженное в центральной части города, неразвитость социальной и рекреационной инфраструктуры селитебной зоны¹¹⁰.

Саратов

Сильные стороны

Выгодное экономико-географическое положение, расположение на пересечении основных транспортных коридоров.

Близость к сельскохозяйственным и сырьевым регионам.

Наличие города-спутника обладающего значительным производственным, технологическим и кадровым потенциалом.

Высокий интеллектуальный потенциал и культурный уровень.

Наличие крупных ВУЗов.

Наличие развитой системы культурно-просветительских учреждений.

Наличие современных медицинских технологий.

Развитая система социальной поддержки.

Развитая многопрофильная производственная база.

Значительная доля предприятий, выпускающих наукоемкую высокотехнологичную продукцию.

Относительно высокий инвестиционный потенциал и умеренный инвестиционный риск.

Значительный объем потребительского рынка.

Наличие пригородных рекреационных зон, уникального природного комплекса «Кумысная поляна».

Наличие достаточного количества водных ресурсов высокого качества.

Слабые стороны

Удаленное, периферийное положение относительно важных центров и регионов России и Европы.

Относительно неблагоприятный континентальный климат.

Высокий уровень изношенности основных элементов инфраструктуры, базовых систем коммуникаций.

Высокая доля ветхого и аварийного жилья.

Увеличение финансовой нагрузки на население в сфере ЖКХ.

Необходимость реконструкции системы автомагистралей.

Неблагоприятная демографическая ситуация.

Социальное расслоение общества по уровню доходов.

Высокий уровень миграции специалистов за пределы города.

¹¹⁰ Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года в 2014 году <http://www.voronezh-city.ru/administration/structure/detail/10763> (дата обращения 28.03.18)

Коммерциализация отраслей социальной сферы.

Понижающийся уровень общей культуры населения.

Недостаточный объем инвестиций.

Дефицит профессиональных кадров.

Диспропорции в структуре малого и среднего предпринимательства, выражающиеся в чрезмерно низкой доле в нем производственного предпринимательства.

Рост выбросов особо вредных веществ за счет увеличения количества автотранспортных средств.

Низкий уровень озеленения.

Увеличение загрязнения почвенных и водных ресурсов из-за размещения отходов производства и потребления в природной среде с нарушением нормативных требований.

Наличие крупных промышленных предприятий в черте города.

Достаточно высокая стоимость строительства жилья.¹¹¹

¹¹¹ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года <http://www.saratovmer.ru/strategy/> (дата обращения 28.03.18)