**Протокол публичных слушаний**

«25» октября 2019г.

**Наименование вопроса, вынесенного на публичные слушания:**

«Проект бюджета городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

**Время начала проведения публичных слушаний:** 18.00

**Время окончания проведения публичных слушаний:** 19.35

**Место проведения публичных слушаний:** актовый зал по адресу: г. Тольятти, ул. Белорусская 33,г.Тольятти.

**Основания проведения публичных слушаний:**

Постановление администрации городского округа Тольятти от 16.10.2019 года № 2758 -п/1 «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». (опубликовано в газете «Городские ведомости» от 18.10.2019г. № 78).

**Организатор проведения публичных слушаний:** Департамент финансов администрации городского округа Тольятти

**Председательствующий на публичных слушаниях: Бузинный Алексей Юрьевич** – заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию

**Секретарь:** Архипова Елена Иннокентьевна - начальник отдела сводного планирования бюджета департамента финансов администрации городского округа Тольятти

**Количество зарегистрированных участников**: **На начало слушания** на 18.00.количество зарегистрированных **- 191** человека, в ходе слушаний дополнительно зарегистрировалось 21 человек, на 18.35 - **209** участников, с учетом 3 ушедших, в голосовании за проект бюджета приняло участие **209** человек. Для выступления записалось **2** человека.

**Вступительное слово председательствующего Бузинного А.Ю.:**

Бюджет города сформирован впервые с профицитом.

Запланировано погашение бюджетного кредита, на что и будет направлен сформированный профицит.

Хотелось бы отметить, что бюджет города сохраняет свою социальную направленность.

Нам не хватило средств, чтобы запланировать расходы на содержание ряда объектов, которые будут введены в этом году, содержание благоустроенных общественных пространств. Но мы рассчитываем, что в результате работы согласительной комиссии и работы с Правительством Самарской области нам удастся получить средства на те мероприятия, которые не вошли в расходную часть бюджета.

Огромная потребность существует в проведении ремонтных работ на социальных объектах, учреждениях образования, физкультуры, на увеличение средств на содержание территорий города, на то чтобы приводить городские леса в порядок, но в полной мере этих средств не достаточно.

В бюджете предусмотрены средства на выполнение Указов Президента по повышению заработной платы работников бюджетной сферы, а так же не попадающих под действие данных Указов работников.

Данный проект бюджета обеспечивает решение всех взятых социальных обязательств, функционирование учреждений бюджетной сферы, оказание муниципальных услуг населению надлежащего качества.

Сегодня мы проводим публичные слушания по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Данное мероприятие проводится в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, Уставом городского округа Тольятти.

Постановление администрации городского округа от 16.10.2019 года № 2758-п/1 «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и сам проект бюджета были официально опубликованы в газете «Городские ведомости» (№ 78) от 18 октября 2019 года и размещены на официальном портале администрации городского округа Тольятти.

По всем обращениям и вопросам, направленным в письменном виде, организаторами будут подготовлены пояснения, с которыми жители смогут ознакомиться на сайте Администрации г.о. Тольятти [www.tgl.ru](http://www.tgl.ru)

Предлагаю установить следующий регламент проведения публичных слушаний:

Время для доклада – до 20 минут,

Общее время для обсуждения вопросов к докладчику – до 30 минут,

Общее время для выступления участников слушаний – до 10 минут,

Общее время для подведения итогов слушаний – до 20 минут.

Время для одного выступающего – до 3 минут.

Кто за данный регламент – прошу голосовать:

«за» - 190,

«против» - 0;

«воздержался» - 1.

Проект бюджета был рассмотрен на заседании Коллегии администрации и одобрен для вынесения на публичные слушания.

В процессе проведения публичных слушаний будет вестись официальный протокол, в котором будут отражены вопросы, заданные участниками и ответы на них, а также выступления и рекомендации участников слушаний.

**Миронова Л.А. –** Доклад с презентацией.

В докладе были представлены основные принципы и подходы к формированию проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные параметры проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В ходе доклада были кратко рассмотрены итоги налоговой и бюджетной политики в предыдущие периоды и основные направления налоговой политики и бюджетной политики на предстоящие 3 года, выполнения социальных обязательств городского округа и обеспечение устойчивого функционирования городского хозяйства, сбалансированности бюджета.

На 2020 год:

- собственные доходы-6 968 млн.руб.

- безвозмездные перечисления -675млн.руб. (дотация на сбалансированность).

- расходы за счет собственных средств бюджета - 7 595 млн.руб.

Бюджет на трехлетний период сформирован с профицитом. Профицит на 2020г.-48 млн.руб. и он будет направлен на погашение бюджетного кредита.

Структура собственных доходов бюджета городского округа Тольятти выглядит следующим образом

Основные составляющие доходов:

- налог на доходы физических лиц – 58,4% (4 071 млн. руб.);

- налоги на совокупный доход (УСН,ЕНВД, ЕСХН, патент) – 5,2% (363 млн. руб.);

- налог на имущество физических лиц – 9,2% (640 млн. руб.);

- земельный налог – 12,1 % (841 млн. руб.);

- доходы от использования имущества –8 % (555 млн. руб.).

Средства вышестоящих бюджетов будут увеличивать расходы по мере поступления в бюджет городского округа.

При формировании бюджетных ассигнований городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сохранена социальная направленность.

Расходы 2020 года на социальную сферу планируются в сумме 3 978 млн. руб. или 52% собственных расходов бюджета, из них на «Образование» – более трети всех расходов (43%); на сферу ЖКХ – 784 млн. руб. или 10%.

Представлена разбивка расходов по ведомственной структуре расходов, выделены средства на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение Указов Президента, на обеспечение софинансирования предусмотрено более 161млн.руб. .

Анализируя расходы за 3-х летний период так же стоит отметить общий рост расходов на выполнение муниципального задания по ГРБС.

Из общих расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2020 год, расходы в рамках реализации 27 программ составили 6 933 млн. руб. или 91,3% от собственных расходов бюджета. Данный показатель выше уровня 2019 года (90,1%). Часть программ заканчивает свое действие в текущем году, но в 2021 году отрасль утвердит новую программу и соотношение программных расходов вырастет.

В ходе доклада были определены приоритетные мероприятия на 2020год, такие как: подготовка празднования 75-годовщины Победы в Великой Отечественной войне, 50-летие выпуска первого автомобиля ВАЗ, направления реализации среднесрочных приоритетных мероприятий которые планируется обеспечить в социальной сфере, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере транспорта.

В 2020 году предусмотрены средства на реализацию национальных проектов на общую сумму 56млн.руб., что позволит привлечь средства вышестоящих бюджетов в размере 1 102,2 млн.руб.

Бюджет города носит социальную направленность, общая сумма расходов на социальную поддержку граждан, социальных организаций в 2020г. составляет 605,8 млн. руб.

Расходы бюджета на капитальный ремонт, разработку проектно - сметной документации в 2020 году предусмотрены в сумме 59,2 млн. руб., в том числе: на капитальный ремонт кровли в 12-ти зданиях образовательных учреждений (школы, сады), 2 СДЮСШОР, ДТ Колесо, Тольяттинская консерватория, 2 школы искусств, ДДК, парковый комплекс им.Сахарова предусмотрено 30,4 млн. руб.,. на Строительство физкультурно-спортивного комплекса для МБУ «Акробат»- 4,6 млн.руб., на Строительство и реконструкцию школ -23,3 млн. руб., на капитальный ремонт здания (Школа искусств «Форте»)- 0,9 млн. руб.

В проекте бюджета предусмотрены мероприятия по ремонту и строительству дорог, расходы на уровне не ниже 2019 года, продолжены будут работы по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов.

Бюджет городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с профицитом, что позволит снизить долговую нагрузку с 86,5 % на 01.01.2020 года до 73,5% на 01.01.2023 года.

На конец 2020 года размер муниципального долга прогнозируется в сумме 5 876 млн.руб., в 2021 и 2022 годах - в сумме 5 716 млн. руб. и 5 546 млн.руб., соответственно.

В ходе доклада были изложены предложения по снижению долговой нагрузки на бюджет городского округа Тольятти, проводимые администрацией городского округа (ежегодное предоставление бюджетного кредита (ставка 1/8 ключевой ЦБ) городскому округу Тольятти в размере 90% от уровня долга на срок до 1 финансового года (возврат не позднее 25 декабря).

Данная мера позволит в первые три года получать ежегодную экономию расходов на обслуживание муниципального долга свыше 300 млн. руб. (при средней ставке кредитования 8%) и направлять их на снижение уровня долга в части коммерческих кредитов.

Таким образом, уже к 2028 году возможно будет снижение муниципального долга до уровня менее 50% (к прогнозным значениям доходов на 2022 год).

Озвучены предполагаемые поступления из вышестоящих бюджетов с учетом предусмотренного софинансирования в проекте бюджета 2020 года.

**Миронова Л.А.**– Доклад закончен. Готова ответить на вопросы.

**Бузинный А.Ю.-** предлагаю перейти к вопросам, а затем перейти к выступлениям.

**Калинин А.В. -.**Ассоциация профсоюзных организаций г.Тольятти

3 млн. руб. на оздоровление работников муниципальных организаций предусмотрены в проекте?

**Бузинный А.Ю.-** средства предусмотрены в муниципальном задании учреждений.

**Акоев Г.А –** депутат ДУМЫ городского округа Тольятти.

Прошу озвучить сумму средств, предусмотренную по внутриквартальным дорогам?

Общая сумма и какая часть идет за счет вышестоящих средств?

**Бузинный А.Ю.-** у нас сегодня бюджет представлен только за счет собственных средств, и мы предусмотрели со своей стороны долю софинансирования на проведение капитальных и текущих ремонтов внутриквартальных дорог и дорог общего пользования. До нас не доведена цифра со стороны вышестоящих бюджетов.

Порядка 550 млн.руб. на капитальный ремонт и 150 млн.руб. на строительство ул. Офицерской, то есть 700 млн.руб.- это на магистральные дороги. Мы рассчитываем на сумму порядка 1 млрд. руб., по оставшейся части в 300 млн.руб. на внутриквартальные территории ведется работа.

Мы софинансирование доли предусмотрели, это14,4 млн.руб. на ремонт дворовых территорий - средства городского бюджета.

**Краснов В.П. –** Председатель комиссии по бюджету и экономической политике Думы городского округа Тольятти

Вопрос по доле расходов на обслуживание по муниципальному долгу? Какие цифры в газете и в докладе разные на 2020 год.

**Бузинный А.Ю.-** расходы на обслуживание муниципального долгапредусмотрены в сумме 504 млн.руб.- указаны цифры на 01.01.2020года, то есть это данные за 2019 год и 476 млн.руб. на 01.01.2021 года – это на 2020год.

**Краснов В.П. –** Высокие проценты по выплате кредитов указывают на то, что администрацией не предполагается замещение бюджетных кредитов на коммерческие и не предполагается бюджетная перекредитовка.

**Бузинный А.Ю.-** Мы исходим из тех документов, которые у нас действуют на настоящий момент, исходя из заключенных контрактов на привлечение заемных средств, нам необходимо предусмотреть в бюджете 457 млн.руб.

Подготовлено обращение со стороны депутатов Думы г.о.Тольятти о возможности замещения по г.Тольятти коммерческих кредитов бюджетными кредитами, таким образом после принятия такого документы высвободившиеся средства будут направлены на погашение муниципального долга.

**Краснов В.П. –** вопрос по молодым семьям, за счет средств города и средств вышестоящих бюджетов, какое количество семей будет обеспечено в 2020 году.

**Бузинный А.Ю.-** сумма средств из вышестоящих бюджетов нам станет известна только в 2020 году после распределения средств между субъектами. И тогда мы точно сможем ответить какое количество семей будет обеспечено.

Доля городского бюджета составляет 40 млн.руб. Ориентировочно из расчета порядка 208 семей будет обеспечено, исходя из доли софинансирования местного бюджета.

Мы продолжаем проводить работу в направлении того, что бы доля софинансирования со стороны местного бюджета была уменьшена.

Готовятся поправки о выделении из очереди семей, которые имеют более 3-х детей. Получается, что субсидий в основном хватает только на многодетные семьи. Очередь очень медленно движется.

**Королева М**. – Инициативная группа по молодым семьям.

Мы считаем, что сумма в бюджете на обеспечение жильем молодых семей очень мала, мы против такой суммы. 5,5 тыс. стоит в очереди.

В 2018 году -126 млн.руб, на 2019 104 млн.руб., на 2020 -40млн.руб.-это не очень много. Наблюдается тенденция снижения, будут ли скорректированы эти суммы.

**Бузинный А.Ю.-** мы говорим только о доле городского бюджета в 40млн.руб и будут добавлены средства вышестоящих бюджетов после распределения. Если посмотреть план на 2019 год, мы за счет бюджетов всех уровней получили 235 млн.руб. и это позволило обеспечить жильем порядка 225 семей.

**Королева М**. – в 2018 году был бюджет меньше, чем в 2019 и 2020годах, а средств за счет местного бюджеты было выделено больше?

**Бузинный А.Ю.-** вы знаете, что наряду с наращиванием расходов со стороны муниципалитета и области происходит снижение доли федерального бюджета и поэтому ведется работа, что бы для моногородов устанавливалась доля софинансирования не более 5%.

Предлагается разделить очередь на многодетных и не многодетных молодых семей. Принято решение о поддержке 36-летних и финансировать их за счет субсидий. Комплекс мер должен позволить нам с вами решить вопрос по предоставлению субсидий большему количеству семей.

Мы должны учитывать интересы и других категорий, (ветераны, инвалиды, людей с ограниченными возможностями и прочие категории) при формировании проекта бюджета.

**Сотникова О.В.** – заместитель председателя Думы г.о. Тольятти.

Вопрос по дополнительному образованию. Какая разница плана 2019 и 2020году по дополнительному образованию и по муниципальному заданию по дополнительному образованию?

**Миронова Л.А.-** по всем муниципальным заданиям рост в 2020 году. Отдельно цифр по дополнительному образованию нет.

**Попов И.** – В этом году планируется к вводу в эксплуатацию Итальянский сквер, Буферная зона и мы не предусмотрели средства на их содержание, есть в 13 Приложении к бюджету. Почему?

**Бузинный А.Ю.** – согласен, часть расходов не вошла в тело бюджета, это ряд спортивных объектов: ФОК «Союз», ФОК «Акробат», ФОК « Певческое поле», содержание территорий общего пользования: Итальянский сквер, Буферная зона, бульвар Гая. Где взять средства и предусмотреть расходы на содержание этих объектов мы будем решать на согласительной комиссии. У нас есть предложения, где взять эти средства и мы предлагаем обсудить это сначала с депутатами и принять решение.

**Попов И.В.** – депутат Думы городского округа Тольятти

На 60млн.руб идет рост расходов на образование, что будет с уменьшением «мыльного побора»?

**Бузинный А.Ю.** – в муниципальном задании учреждений образования идет рост и на заработную плату и на содержание самих учреждений. Что касается присмотра и ухода, то Постановление, принятое в городе, будет действовать и в него не планируется вносить изменения.

**Попов И.В.** – вопрос по молодым семьям, недостаточность средств в бюджете. Будет ли увеличиваться доля софинансирования при получении средств из вышестоящих бюджетов?

**Бузинный А.Ю.** – мы исходим из того, что доля будет снижаться и нам средств запланированных хватит. В случае если областной и федеральный бюджет выделят больше средств, чем предусмотрено в бюджете, мы будем изыскивать возможность для обеспечения доли софинансирования. Такие резервы у нас есть. Это экономия по конкурсам, по процентам по займам. В процессе исполнения бюджета в течение года появляются и другие источники.Давайте поставим себе задачу совместно решать данный вопрос.

**Краснов В.П. –** Вопрос по неравности компенсации оплаты детям –инвалидам в Автозаводском районе, родители вынуждены самостоятельно оплачивать содержание детей.

**Лебедева Л.М**. **–** руководитель департамента образования.

Речь идет о негосударственных образовательных учреждениях, в частности АНО ДО «Планета детства». Прямая обязанность муниципалитета субсидировать расходы родителей на содержание детей в муниципальных дошкольных учреждений, а по негосударственным – это наше право оказывать такую поддержку, а не обязанность.

**Бузинный А.Ю.** – хочу отметить, что у нас в бюджете города обеспечены равные возможности для содержания детей всех родителей в муниципальных дошкольных учреждениях, мы не делим детей по районам, это предусмотрено в муниципальных заданиях и обеспечено бюджетными средствами.

**Кубасов А.** – помощник депутата Думы городского округа Тольятти Погожева А.В.

На решение вопросов по экологии предусмотрели 400 тыс.руб? Какие средства предусмотрены в бюджете на расходы на экологию?

**Миронова Л.А.** – 400 тыс.руб. это часть софинансирования под национальный проект - это рекультивация свалок напротив I-III вставок ПАО Автоваз и южнее АвтоВазАгрегат. Проблемы экологии гораздо шире, это и создание МКУ лесничества, приобретение лаборатории в 2019 году, ее содержание предусмотрено в проекте бюджета на 2020год.

**Николаева Е.И.** – руководитель управления расходов жилищно-коммунальной сферы, транспорта и бюджетных инвестиций.

37 млн.руб. на 2020год предусмотрено в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы».

**Не представился –** Общественное движение «Тольятти, Дыши!»

Деньги от вырубки зеленых насаждений в черте города и от выдачи порубочных билетов на вырубку лесов. Какая статья дохода бюджета?

**Миронова Л.А**. – статья дохода-снос зеленых насаждений, отражена в приложении в доходной части бюджета. За снос зеленых насаждений мы запланировали 4 млн.руб.

**Не представился** **–** за каждое срубленное дерево компенсация составляет 42 тыс.руб. за 1 единицу?

**Миронова Л.А**. – в данной статье мы говорим о цене порубочного билета. Вы вероятно говорите о подрядчике, который осуществляет вырубку в лесу или про ул. Механизаторов.

**Не представился** **–** я по конкретному факту - было вырублено 53 единицы тополей и очищена территория возле торгового центра

**Миронова Л.А**. – да, это правда, на 2019 год мы ожидаем 6млн.руб., по ул. Юбилейной мы получили средства.

**Бузинный А.Ю.** – мы планируем средства исходя из заявок и среднестатистической информации. В 2019 году факт больше чем план за счет порубочных билетов.

**Не представился** – Общественное движение «Тольятти, Дыши!»

Это не целевые средства? Вы не считаете экологию особо важной темой?

**Бузинный А.Ю.** – нет средств, которые в бюджете помечены, все средства налоговых и неналоговых поступлений поступают в бюджет города. Мы должны проводить разные мероприятия-это и посадка леса, за счет средств и сил города и всех его жителей и предприятий. Мы предусмотрели в бюджете города на экологию более 37 млн.руб.

**Выступления**:

1. **Ветчинина В.В**. - по проекту строительства автомагистрали в Комсомольском районе от ул.Громовой по ул.Механизаторов

В Тольятти в черте города находится лес пл. 7979га. В 2010 году значительная часть леса сгорела, идет медленное восстановление леса. Многие жители гуляют на этом участке, катаются велосипедисты, жители сами ухаживают за лесом. Лес планируется вырубить для строительства дороги, объясняя тем, что дорога снимет пробку на параллельной улице и уменьшит транзит транспорта внутри квартал. Против строительства выступили жители на публичных слушаниях 23.12.2017г. результаты 256 «против»,19 «за», поэтому не рекомендовано принимать проект. Жители квартала выступают против строительства, чтобы сохранить любимый лес, кроме того это не решит «проблему» - поскольку ее фактически нет, небольшие задержки движения и то в час пик, внутри квартала ездят сами жители, а сложность – из за запаркованных автомобилей. Все три участка, о которых идет речь, несмотря на то, что они юридически не входят в границы леса, в реальности заняты лесом и по материалам таксации до 1996 года так же входили в состав лесного фонда.

Прошу включить в протокол рекомендации по сохранению леса и против вырубки леса для строительства дороги, исключить данный пункт из проекта бюджета на 2020год.

2. **Баринов А.В. –** Общественное движение «Тольятти, Дыши!»

Предприятия химпрома рапортуют нам о неимоверной экологичности и безопасности своих производств, получают и с гордостью выкладывают в СМИ свои награды и премии в области экологии.

Так же, судя по указанным цифрам бюджета, не менее «замечательно», что представители администрации не видят наличия острой экологической проблемы (в частности проблемы выбросов) в городе, не видят аномальной заболеваемости горожан и, видимо, не связывают эту заболеваемость с экологией.

Экологическая проблема в городе есть. Как и проблема очень высокой заболеваемости. И проблемы эти стоят очень остро. И их взаимосвязь, не будем лукавить, тоже очевидна всем профессионалам, хоть это им и не разрешено озвучивать в СМИ, чтобы не сеять панику.

**Бузинный А.Ю.** – согласен, надо увеличивать расходы на экологию и предпринимать меры по посадке леса. В этом году приобретается экологическая лаборатория и в проекте бюджета заложены средства на ее содержание. На согласительной комиссии будет обсуждать вопрос по увеличению средств на экологию и продолжена работа с депутатами областной Думы.

**Бузинный А.Ю.** – мы учтем предложения, поступившие в ходе публичных слушаний и включим в протокол для обсуждения на согласительной комиссии.

Предлагаю перейти к голосованию.

**Голосование в целях выявления мнения участников публичных слушаний по вопросу, вынесенному на публичные слушания:** по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом рекомендаций и рассмотрения вопросов на согласительной комиссии:

«за» - 198 ;

«против» - 4;

«воздержался» - 7.

**Результаты публичных слушаний:**

Проект бюджета городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, вынесенный на публичные слушания, с учетом рекомендаций и рассмотрения вопросов на согласительной комиссии, поступившими от участников публичных слушаний, включенными в протокол публичных слушаний, одобрен участниками публичных слушаний.

Результаты публичных слушаний и мотивированное обоснование принятого решения будут опубликованы в газете «Городские ведомости» и размещены в сети Интернет на официальном сайте администрации городского округа Тольятти.

К протоколу приложены следующие письменные выступления - предложения и замечания от участников публичных слушаний:

1. Вх. № 1 от 25.10.2019 – выступление от инициативной группы жителей по проекту строительства автомагистрали в Комсомольском районе от ул.Громовой по ул.Механизаторов на 2л.в 1экз.

2. Вх.№2 от 25.10.2019 – выступление от Общественного движения «Тольятти, Дыши!» на 3л.в 1экз.

**Председательствующий: Бузинный А.Ю.**