

ПРОТОКОЛ

Общественных обсуждений проекта бюджета городского округа
на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов
по департаменту экономического развития мэрии городского округа Тольятти
18.09.2015г.

Место проведения: г. Тольятти, ул. Белорусская, д. 33, актовый зал

Время проведения: 14.00 ч.

Председательствующий: Андриевская В.П. – заместитель руководителя департамента экономического развития мэрии городского округа Тольятти.

Секретарь: Солдатова О.Г. – ведущий специалист департамента экономического развития мэрии городского округа Тольятти.

Количество зарегистрированных участников общественных обсуждений: 51 чел.

Слушали: Андриевскую В.П. с докладом и презентацией проекта бюджета городского округа на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов по департаменту экономического развития мэрии.

В докладе отмечено, что для выполнения задач департамента экономического развития мэрии в проекте бюджета городского округа на 2016 год заложены средства в размере 17 747 тыс. руб.:

- в рамках муниципальной программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2014 – 2016 годы» на мероприятие по сопровождению и совершенствованию информационной системы размещения муниципальных закупок «АЦК-Муниципальный заказ» - 1 700 тыс. руб.;

- в рамках муниципальной программы «Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2014-2016 годы» на мероприятие по обеспечению информационно-статистическими материалами - 1 299 тыс. руб.;

- в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы» на выполнение муниципального задания МАУ «Агентство экономического развития» - 14 748 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2016 год средства на выполнение мероприятий муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы» не запланированы.

На 2017-2018 г.г. средства запланированы в объеме 18 702 тыс. руб. и 18 990 тыс. руб. соответственно.

В связи с предложением, поступившим на первом этапе общественных обсуждений 23 июня 2015 года, предоставить данные налоговой службы по

объему налоговых поступлений в бюджет городского округа, была озвучена следующая информация:

На 01.07.2015 г. от организаций городского округа Тольятти в бюджетную систему Российской Федерации поступило налоговых платежей на 22,3% больше, чем на аналогичную дату прошлого года, что принесло дополнительно 3,9 млрд. руб. Однако, если в федеральный бюджет и консолидированный бюджет Самарской области налоговые поступления увеличились на 33,6 % и 15,3% соответственно, то в бюджет городского округа Тольятти зачислено на 7,4% меньше.

Увеличились поступления налога на прибыль организаций – на 66,5%, налога на добавленную стоимость (НДС) – на 18,5%, налога на имущество организаций – на 16,3%, транспортного налога – на 19,4%, налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых – на 16,1%, водного налога – 10,6%.

Рост налоговых отчислений по прибыли и НДС мы связываем с деятельностью крупнейших химических экспортно-ориентированных предприятий, которые значительно увеличили объёмы выручки и прибыли из-за роста курса доллара.

Снизилась поступления:

- налога на доходы физических лиц (НДФЛ) на 11,2% в связи со снижением фонда оплаты труда работников крупных и средних организаций, а также ростом возвратов налога по представленным декларациям;

- акцизов на подакцизные товары на 5,6% в связи со снижением реализации легковых автомобилей их производителями;

- земельного налога на 6,1% за счет досрочной оплаты налога крупнейшими налогоплательщиками за 2014 год в декабре 2014 года по сроку уплаты до 1 февраля 2015 года.

На 66,6% выросли поступления налога на имущество физических лиц, уплаченного в погашение задолженности за 2013 год, но доля данного налога, поступающего в местный бюджет, не столь высока, чтобы компенсировать снижение НДФЛ.

Из общего объёма налоговых поступлений на долю малого бизнеса пришлось 29,1% (или 6,7 млн. руб.). В суммовом выражении его поступления увеличились на 9,2% относительно января-июня 2014 года.

Поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, выросли на 7,2%, единого налога на вменённый доход - на 5,5%.

Развивается патентная система налогообложения: с 6,0 тыс. руб. поступивших на 01.07.2014 года, доходы выросли до 1,8 млн. руб.

Выступления участников общественных обсуждений:

1) Студент Тольяттинского Государственного Университета – какие именно расходы планируется исключить по муниципальной программе

«Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы»?

2) Андриевская В.П. - ответ: никакие расходы исключать не планируется.

Необходимо отметить, что направления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и объемы финансирования ежегодно определяются Министерством экономического развития РФ.

Все поставленные программой задачи будут выполняться. Для их реализации, помимо запланированных средств из местного бюджета, ожидается поступление в 2016 году средств из вышестоящих бюджетов, которые выделяются на конкурсной основе. Дата проведения конкурсного отбора в 2016 году пока неизвестна (ориентировочно, из опыта предыдущих лет, примерно 3 квартал 2016 года).

3) Студент Тольяттинского Государственного Университета - что из предусмотренных мероприятий муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы» уже реализовано и что планируется реализовать? Какие инновационные разработки введены в действие и работают уже?

4) Андриевская В.П. - ответ: полномочия муниципалитета в сфере инновационного развития сводятся только к оказанию содействия в инновационном развитии. Основная работа по инновациям осуществляется на базе технопарка «Жигулевская долина» и Тольяттинского Государственного Университета.

Большая часть работы в этом направлении заключается в создании и реализации системы подготовки кадров для инновационного развития. Этим, в том числе, занимается созданная Комиссия по кадровой и экономической политике, а также рабочая группа по инновациям при мэрии.

Программа Самарской области по инновационному развитию не предусматривает субсидии муниципалитетам в этой области, поэтому все, что реализуется в городском округе Тольятти по направлению инновационного развития, проводится только в рамках своих полномочий и своей деятельности, без привлечения дополнительных финансовых средств.

5) Краснова Н.Н. - запланированы ли расходы на информационно-статистические услуги в 2017-2018 г.г.?

6) Андриевская В.П. - ответ: расходы на информационно-статистические услуги в 2017-2018 г.г. запланированы пока в рамках непрограммных расходов, это связано с тем, что до окончания срока действия муниципальной программы «Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2014-2016 годы» (до 2016 года) невозможно планировать данные расходы на 2017 и 2018 годы в рамках программы. В 2016 году планируется принять новую программу со сроком начала действия с 01.01.2017 г., это позволит расходы на информационно-статистические услуги включить в программные виды расходов.

7) Краснова Н.Н. - вопрос о дальнейших планах работы в направлении разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти (ввиду того, что данные расходы исключены из бюджета на 2015 год).

8) Андриевская В.П. - ответ: на сегодняшний день в проекте бюджета на 2016 год данные расходы не предусмотрены.

9) Иглин В.Б. - предложение: запланировать в бюджете 2016 года средства на разработку Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти.

10) Краснова Н.Н. - какая ведется работа по включению в границы городского округа территории Особой экономической зоны Тольятти?

11) Андриевская В.П. - ответ: Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области по поручению губернатора было проведено совещание, на котором было принято решение разработать дорожную карту по включению Особой экономической зоны в границы городского округа Тольятти. Нами была подготовлена данная дорожная карта и письмо с просьбой создать рабочую группу на уровне Правительства Самарской области, так как решение о создании Особой экономической зоны было принято Правительством РФ, и полномочий органа местного самоуправления в этом вопросе недостаточно. Пока в создании такой рабочей группы нам было отказано, сначала будет обсуждаться дорожная карта, и позже, при необходимости, будет принято решение о создании Правительством Самарской области рабочей группы.

12) Крымова Л.В. - вопрос о расходах в 2016 году на проведение форума «Город будущего».

13) Андриевская В.П. - ответ: расходы на проведение форума «Город будущего» реализуются в рамках муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы», пока в проекте бюджета на 2016 год данные расходы не запланированы, проведение форума - тоже.

Вопросы, предложенные для внесения в протокол, и ответы на них:

1) Вопрос: продолжит ли МАУ «Агентство экономического развития» дальнейшее сотрудничество с SherpaSPro по программе "Молодежь и кластеры"?

Ответ: МАУ «Агентство экономического развития» планирует дальнейшее сотрудничество с SherpaSPro, которое будет проходить в формате, не предполагающем затрат бюджетных средств (как и было ранее). Это совместное участие в выставках и форумах, совместное проведение встреч «без галстуков» по теме кластеров.

2) Вопрос: с чем связано снижение финансирования муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы»?

Ответ: на данный момент в проекте бюджета на 2016 год в рамках данной программы заложены средства из местного бюджета на выполнение муниципального задания МАУ «Агентство экономического развития». В дальнейшем при выделении средств из вышестоящих бюджетов расходы

программы на 2016 год будут увеличены, также, как это было сделано в 2015 году. Поэтому невозможно делать вывод о снижении финансирования в 2016 году, сравнивая объем средств 2015 года, запланированный на сегодня в программе из разных источников финансирования, и объем средств, планируемый на 2016 год пока только из средств местного бюджета.

3) Вопрос: на какие виды расходов увеличивается в сравнении с 2015 годом финансирование по строке «Финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений»?

Ответ: по данной строке запланированы расходы на выполнение муниципального задания МАУ «Агентство экономического развития». Увеличение объема средств в 2016 году связано с расширением ряда оказываемых (выполняемых) услуг (работ) МАУ «Агентство экономического развития» в рамках муниципального задания, финансируемого только за счет средств городского бюджета, по сравнению с 2015 годом.

4) Какие расходы не будут профинансированы по муниципальной программе «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы»? С чем это связано?

Ответ: в случае отсутствия финансирования в 2016 году не будут реализованы следующие мероприятия программы:

- «Участие в выставках, ярмарках, конференциях, форумах по инвестиционной тематике, стратегическому развитию и бизнес партнерству, презентация инвестиционных возможностей в рамках деловых миссий»,

- «Проведение ежегодного инвестиционного форума в городском округе Тольятти»,

- «Подготовка и распространение Инвестиционного паспорта (дизайн, верстка, печать на бумажном носителе, а также корректировка электронной версии),

- «Подготовка и распространение выставочного и раздаточного материала для участия на выставках, ярмарках, конференциях, форумах по инвестиционной тематике и бизнес партнерству»,

- «Научно-исследовательские работы в связи с разработкой Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года».

- «Подготовка и распространение (размещение) информационно-презентационных материалов, отражающих процессы и результаты разработки (корректировки) и реализации документов стратегического планирования».

Возможное отсутствие объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы в 2016 году обусловлено дефицитом бюджета городского округа Тольятти – единственного источника финансирования данных мероприятий.

5) Вопрос: в перспективе планируется построить мост через р. Волгу? В какие сроки начнет выполняться мероприятие? В СМИ было сказано, что в 2016 году будут осуществлены первые шаги, так ли это на самом деле? Планируется ли построить метро в г. Тольятти?

Ответ: на данный момент ведется разработка проектной документации на строительство моста, которая будет завершена в 4 квартале 2015 года. Дальнейшая реализация проекта будет зависеть от наличия соответствующего финансирования.

По вопросу строительства метро: данный вопрос не обсуждается и не планируется к обсуждению ввиду наличия технических и нормативных противопоказаний к строительству метро на территории Тольятти.

б) Вопрос: предполагается ли принять какие-либо меры для повышения инвестиционной привлекательности города, если объемы бюджетных ассигнований отсутствуют?

Ответ: кроме реализации мероприятий муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы», направленных на формирование условий для повышения инвестиционной привлекательности и развития инновационной сферы городского округа Тольятти, мэрией городского округа Тольятти разработаны и осуществляются следующие механизмы поддержания и повышения инвестиционной привлекательности города:

- в рамках внедрения успешных практик по созданию благоприятного инвестиционного климата из Атласа муниципальных практик Агентства стратегических инициатив, были отобраны 10 практик для внедрения на территории городского округа Тольятти. В настоящее время Соглашение между Правительством Самарской области и мэрией городского округа Тольятти о внедрении практик находится в стадии согласования;

- мэрией городского округа Тольятти подготовлены и внесены на рассмотрение в Думу городского округа Тольятти проекты положений, регламентирующих порядок заключения и реализации на территории городского округа Тольятти соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений;

- в целях регулирования земельных и градостроительных правоотношений, внедрены 6 административных регламентов предоставления государственных услуг в рамках градостроительной деятельности, разработанных Министерством строительства Самарской области, что позволит оптимизировать сроки выдачи разрешительной документации и усилить контроль за сроками ее выдачи со стороны данного Министерства;

- проводятся заседания Координационного совета по стратегическому развитию городского округа Тольятти, где рассматриваются вопросы стратегии развития крупных предприятий, проблемы в реализации инвестиционных проектов на территории города, вопросы, связанные с ситуацией на рынке труда, ходом реализации проектов Комплексного инвестиционного плана модернизации городского округа Тольятти до 2020 года и др.;

- проводятся заседания Инвестиционной комиссии при мэрии городского округа Тольятти с рассмотрением инвестиционных проектов, заявленных инвесторами, с целью их включения в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти и возможностью оказания муниципальной поддержки;

- ведется работа по включению Особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти» в границы городского округа Тольятти.

7) Предложение: размещать на портале мэрии информацию о финансировании и основных показателях деятельности муниципальных учреждений социальной сферы на текущий финансовый год.

Ответ: предложение считаем нецелесообразным, так как данная информация наиболее полно отражена на официальном сайте (www.bus.gov.ru) для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» (с изменениями) учреждения обеспечивают открытость и доступность сведений о себе и своей деятельности, публикуя следующую информацию:

- общая информация о муниципальном учреждении, включая информацию об учредителе, органе исполнительной власти, в ведении которого находится учреждение, основных видах деятельности учреждения и руководстве учреждения (в том числе ФИО руководителя, адрес учреждения, сведения о составе наблюдательных и попечительских советов, ИНН, ЕГРЮ, количество работников, размер среднемесячной заработной платы, контактные телефоны, сайт учреждения, электронная почта и др.);

- информация о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг и его исполнении (включая сведения о объеме муниципальных услуг (работ) в натуральных и стоимостных показателях);

- информация о плане финансово-хозяйственной деятельности (по источникам финансирования и в разрезе статей);

- информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;

- информация о бюджетных обязательствах и их исполнении (бюджетной сметы — для МКУ);

- информация о результатах деятельности и об использовании имущества;

- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятий и их результатах;

- информация о годовой бухгалтерской отчетности;

- электронные копии документов, такие как Решение учредителя о создании учреждения, Учредительные документы учреждения, Свидетельство о государственной регистрации и другие.

Информация отражена в динамике по годам (история изменений информации об учреждении хранится в течение 3 лет).

Кроме того, за предоставление и размещение информации в структурированном виде на официальном сайте по закону ответственность несет учреждение, выгружая информацию за своей электронной цифровой подписью.

Отдельно отмечаем, что на портале мэрии в разделах подведомственных учреждений по главным распорядителям бюджетных средств имеется ссылка на официальный сайт (www.bus.gov.ru) по каждому учреждению.

8) Вопросы: какие меры будут предприниматься для сокращения муниципального долга в 2016 и 2017 г.г.? С каких средств будет выплачен городской долг:

- на обслуживание муниципального долга в сумме 479 936 тыс. руб.

- на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета в сумме 144 922 тыс. руб.

- на исполнение муниципальных гарантий в сумме 100 926 тыс. руб.?

Ответ: так как данные вопросы не входят в компетенцию департамента экономического развития, они были перенаправлены руководителю департамента финансов. Ответы департамента финансов изложены в приложении к данному протоколу.

Руководитель департамента
экономического развития

Д.Ю. Богданов

Секретарь

О.Г. Солдатова

Привожу к протоколу

**ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ
МЭРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

445011, ГСП, Российская Федерация, Самарская область, г.Тольятти, площадь Свободы,4
телефон: (8482) 54-34-10, факс: (8482) 54-31-73
E-mail: depfin@tgl.ru

22.09.2015 № 43181-Вн/2.1

на № 42994 – вх/2.2 от 21.09.2015



Заместителю руководителя
департамента экономического
развития мэрии городского
округа Тольятти
В.П. Андриевской

Уважаемая Вера Павловна!

На вопросы, прозвучавшие на общественных обсуждениях проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 г.г. сообщаю следующее.

1. Мэрией городского округа Тольятти предпринимаются и будут продолжены в 2016 и 2017 годах следующие меры, направленные на снижение уровня муниципального долга:

а) С целью увеличения собственных доходов бюджета разработан и осуществляется План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики городского округа Тольятти;

б) Денежные средства, полученные от сложившейся экономии при проведении муниципальных закупок, направляются на снижение размера дефицита бюджета;

в) Привлечен 16.09.2015 года краткосрочный бюджетный кредит из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах городского бюджета в сумме 544 млн.руб. под 0,1 % годовых. В программе муниципальных внутренних заимствований проекта бюджета городского округа Тольятти на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов также

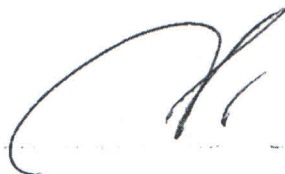
планируется предусмотреть многоразовое привлечение вышеуказанного кредита;

г) Кредитные ресурсы в форме кредитных линий с лимитом задолженности привлекаются на оптимально возможный период времени;

д) Одним из направлений экономии расходов на обслуживание муниципального долга является использование в качестве одного из источников покрытия возникающих кассовых разрывов остатков средств бюджетных и автономных учреждений городского округа Тольятти.

2. В соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. Следовательно, расходы на обслуживание муниципального долга, исполнение судебных актов и муниципальных гарантий будут выплачиваться в пределах ассигнований, утвержденных решением о бюджете, за счет доходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти.

Руководитель департамента



Г.В. Гильгулин

Константинова Н.В.
54-34-51
Калашникова
54-33-47

Калаш.